

专刊

中国（上海）自由贸易 试验区资料汇编

上海对外经贸大学图书馆

2023 年第 4 期 总第 30 期



上海自由贸易试验区资料汇编

2023 年第 4 期 总第 30 期

新闻盘点

[十月大事记]

上海自贸区负面清单的十年“瘦身记”	3
当好制度创新“头雁” 打造改革开放新高地——写在自贸试验区建设十周年之际	4
《中国（上海）自由贸易试验区建设 10 周年白皮书》全文公布	7
用心耕好这块“大试验田”——写在中国（上海）自由贸易试验区建设十周年之际	8
深耕改革创新“试验田”激活社会服务新动能——写在上海自贸区成立十周年之际	10
上海自贸区基金投成长投硬核投未来	11
自觉履行为国家试制度、探新路的光荣使命，在新起点上大力实施自贸试验区提升战略！区委中心组举行学习（扩大）会	13
启非凡十年，谱当代华章！上海自贸区文化板块“十岁”了	14
自贸区：链接双十年，“朋友圈”双向奔赴	16

[十一月大事记]

上海自贸区保税区域诚信示范企业“朋友圈”扩大，企业受惠各项联合激励措施	18
努力建设更高水平自贸试验区	19
积极实施自贸试验区提升战略！商务部举办“投资中国年”自贸试验区专场投资促进活动	21
护航上海自贸试验区十年蝶变，浦东法院发布知识产权司法保护白皮书和典型案例	22
上海自贸区十年文物艺术品出入境货值累计突破千亿级，推进“全球艺场 艺术自贸”集聚区建设	23
自贸区“原点”崛起生物医药产业高地	25
上海外高桥保税区海关举办统计调查样本企业授牌仪式暨自贸区政策宣讲会	27

[十二月大事记]

法治引领改革 开放促进发展——上海自贸区法治建设十周年回顾与展望	28
7 方面 80 条措施推进上海自贸试验区高水平制度型开放	32
上海自贸试验区如何全面对接国际高标准经贸规则？国新办这场国务院政策例行吹风会详细解读	33
向着更高水平：中国自贸试验区这十年	38
开拓奋进、笃行实干，努力在更高水平自由贸易试验区建设中走在前列	43

2023 年前三季度保税区域进出口情况	50
2023 年 1~10 月保税区域进出口情况	50
2023 年 1~11 月保税区域进出口情况	51
2023 年 9—11 月外高桥港区集装箱量统计数据	52

刘兴亚：自贸试验区金融改革的“上海经验”	53
十年深耕，自贸区为中国和世界带来什么？	57

上海自贸区十周年：打造中国式现代化的“自贸样板”	59
自贸十年 再看进博.....	62
自由贸易试验区设立是否促进了中国民营企业生产率增长?	64
制度型开放对城市经济效率的影响研究——基于自由贸易试验区设立的经验	64
货物出口水平、国际旅游与中国-东盟自贸区国家经济发展	65
以高标准自贸区网络建设促进深度参与全球产业分工和合作	65
自由贸易试验区设立能否增强中国产业链韧性?——基于多种创新要素集聚的中介机制检验	65
推动自贸区项下中国农产品贸易高质量发展	66
自贸区建设对污染企业全要素生产率的影响	66
自由贸易试验区政策对绿色经济效率影响的实证检验	66



十月大事记

上海自贸区负面清单的十年“瘦身记”

2013年9月29日，中国第一个自贸区——上海自由贸易试验区挂牌成立。这里推出了一项突破性的举措——“负面清单”制度。这一创新简化了外商投资流程，提升了效率。“负面清单管理模式”是指政府规定哪些经济领域不开放，除了清单上的禁区，其他行业、领域和经济活动都许可。一张小小的清单，带来的是巨大的改变。十年间，这份负面清单经过了七次瘦身，条文数越少开放度越大。

2013年推出的负面清单特别管理措施是190条，到了2014年，调整为139条，同比“瘦身”26.8%。除了取消14条特别管理措施外，新版负面清单还放宽了19条，进一步开放的比率达到17.4%。

2015年，负面清单上的特别管理措施从139条减少为122条。其中，首次将外商独资经营性职业培训机构从负面清单上去除，普华永道抓住了机会，在2016年10月率先成立了普华永道商务技能培训（上海）有限公司。

2017年，负面清单又减少至95项。其中，新版负面清单减少的条目包括轨道交通设备制造、医药制造、道路运输、保险业务、会计审计、其他商务服务等6条，同时整合减少了4条。比如，在制造业领域，新版负面清单取消了“新建纯电动乘用车生产企业生产的产品须使用自有品牌，拥有自主知识产权和已授权的相关发明专利”“轨道交通设备制造限于合资、合作”等。

2018年，负面清单由95条措施减至2018年版45条措施。在更多领域试点取消或放宽外资准入限制。比如：农业领域，将小麦、玉米新品种选育和种子生产外资股比由不超过49%放宽至不超过66%。

2019年，自贸试验区外资准入负面清单条目由45条减至37条。取消了水产品捕捞、出版物印刷等领域对外资的限制，继续进行扩大开放先行先试。

2020年自贸试验区负面清单由37条减至30条，压减比例18.9%，还有1条部分开放。例如在金融领域，取消了证券公司、证券投资基金管理公司、期货公司、寿险公司外资股比限制。在制造业领域，放开商用车制造外资股比限制，取消禁止外商投资放射性矿产冶炼、加工和核燃料生产的规定。

2021年版外资准入负面清单进一步缩短了长度，完善了管理制度提高了精准度，自贸试验区负面清单进一步缩减至27条，压减比例为10%。至此，自贸区负面清单制造业条目清零。

上海自贸试验区挂牌以来至2022年底，累计新设企业8.4万户，累计新设外资项目14285个，累计外资注册资本1862.98亿美元，累计实到外资585.68亿美元。在上海自贸试验区的带动下，浦东新区累计新设外资项目18691个，累计外资注册资本2172.74亿美元，累计实到外资749.94亿美元，是上海自贸试验区设立前的1.12倍、2.43倍、2.2倍。上海自贸试验区率先试点的外商投资“准入前国民待遇加负面清单管理制度”已写入《外商投资法》。

十年间，上海自贸区的负面清单由原先的190条缩减至现在的27条，它的成功瘦身将为外商提供了更多的投资机会，减少投资的限制，有助于提升市场活力，促进公平竞争，推动我国经济的高质量发展。

来源：浦东发布（2023-10-07）

当好制度创新“头雁” 打造改革开放新高地——

写在自贸试验区建设十周年之际

这是党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措——2013年9月29日，我国首个自由贸易试验区——中国（上海）自由贸易试验区揭牌运行。十年来，党中央先后设立了上海、广东、辽宁、海南、山东、北京等21个自贸试验区，形成了覆盖东西南北中，统筹沿海、内陆、沿边的改革开放创新格局。“新征程上，要在全面总结十年建设经验基础上，深入实施自贸试验区提升战略，勇做开拓进取、攻坚克难的先锋，在更广领域、更深层次开展探索，努力建设更高水平自贸试验区。”习近平总书记的重要指示，深刻总结十年历程，指明奋进方向。

对标国际最高标准，打造改革开放新高地

每分钟就有逾1万美元实到外资“到账”，这是上海自贸试验区十年发展的最新成绩单。从挂牌到2022年底，上海自贸试验区累计新设企业8.4万户，新设外资项目超1.4万个，累计实到外资586亿美元。“企业名称：上海百家合信息技术发展有限公司”“投资总额：23700万美元”……在上海自贸试验区保税区展示馆，一张右上角编号为“No.000001”的《中国（上海）自由贸易试验区外商投资企业备案证明》意义非凡。

2013年9月，上海自贸试验区成立后，我国第一份外商投资准入负面清单发布实施，标志着我国外商投资逐案审批时代的终结，开始对清单外的外商投资实行备案管理。建立上海自贸试验区，是党中央从国内外发展大势出发，统筹国内国际两个大局，在新形势下推进改革开放的重大举措。

作为亲历者，商务部自贸区港建设协调司司长杨正伟回忆，我国设立首个自贸试验区之际，全球经济形势不断变化，国际经贸规则加快重构，中国在世界经济格局中的地位不断提升，面对的机遇和挑战也出现新变化，亟需进一步扩大开放、处理好与国际经贸规则和通行做法的关系。在这一背景下，负面清单成为我国全面深化改革的一个关键词。杨正伟说，党中央设立自贸试验区，一个重要的目的就是试验负面清单管理模式，展现了中国扩大对外开放的决心。

2015年，广东、天津、福建自贸试验区设立。

2017年，辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西自贸试验区设立。

2018年，海南自贸试验区设立。

2019年，山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江自贸试验区设立。增设上海自贸试验区临港新片区。

2020年，北京、湖南、安徽自贸试验区设立。

2022年，21家自贸试验区以不到千分之四的国土面积，贡献了占全国18.1%的外商投资和17.9%的进出口贸易，今年上半年进一步提升到18.4%和18.6%。

十年来，诸多“第一”“首家”标注了自贸试验区“敢为人先”打造改革开放新高地的鲜明印记：施行外商投资准入负面清单——上海率先施行的自贸试验区外商投资准入负面清单经过7次缩减，条目由190项缩减到现在的27项，制造业条目已经归零，外商投资准入的开放水平迈上新台阶。

出台跨境服务贸易负面清单——2021年7月，在海南推出我国首张跨境服务贸易负面清单，推动我国服务贸易管理模式与国际高标准经贸规则更好对接。

落地一批全国首创项目——从全国第一家外商独资公募基金公司，到第一家外商独资汽车制造企业；从首家外商独资非学制类的职业培训机构，到首家外商独资船舶管理公司……自贸试验区在制造业、金融业等数十个开放领域，实现一批全国首创项目落地。

北京自贸试验区加快打造服务业扩大开放先行区、数字经济试验区，着力构建京津冀协同发展的高水平对外开放平台；广东自贸试验区在探索粤港澳经济合作新模式上率先挖掘改革潜力；海南自由贸易港稳步推进中国特色自由贸易港建设……

如今，自贸试验区建设已经融入到京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略之中。

种下改革试验田，当好制度创新“领头雁”

在上海自贸试验区临港新片区，特斯拉上海超级工厂近日迎来第 200 万辆整车下线。

自 2019 年落户上海自贸试验区临港新片区以来，这家企业当年开工、当年竣工、当年投产，达成第一个“100 万辆”用时 33 个月，而完成第二个“100 万辆”仅用了 13 个月。

特斯拉在上海屡次刷新效率纪录，离不开自贸试验区营商制度创新的支撑——临港开展“告知承诺+容缺后补”等多项投资项目审批改革，已形成“一个月洽谈签约、三个月启动供地、六个月实现开工”的工作标准。习近平总书记强调，上海自由贸易试验区是块大试验田，要播下良种，精心耕作，精心管护，期待有好收成，并且把培育良种的经验推广开来。

十年磨一剑，敢为天下先。商务部数据显示，十年来，自贸试验区累计总结提炼形成 302 项制度创新成果向全国复制推广；在地方层面，各地结合发展实际，自主推广 2800 余项制度创新成果，涵盖贸易和投资自由化便利化、政府管理改革、金融开放创新等多个领域。

以制度创新推动政府职能深刻转变，有效激发经营主体活力——

“现场提交相关材料后，立等半小时就领到了营业执照，真是太快了。”在平潭综合实验区行政服务中心，福建忆岚国际旅行社有限公司经办人陈钦告诉记者，如今在全流程审批“一表填报”模式下，实现“多证合一”，为企业节约了很多时间成本。

在商事制度改革中，工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”曾被认为是“难啃的骨头”。2015 年，福建率先在自贸试验区推行“三证合一”改革。如今，相关制度创新成果推广全国并不断升级提速，“证照分离”“一业一证”等改革持续深化，多地实现“一窗通办”“一网通办”，帮助大量创业者轻松敲开市场机遇的“大门”。

以制度创新推动投资贸易便利化，助力加速构建开放型经济新体制——

近日，中国国际贸易“单一窗口”平台又迎来好消息——“优化铁路舱单归并查询功能”上线。“新功能对报关企业很有用，我们归并一票舱单的时间现在缩短到了 1 分钟！”一家货运代理企业的负责人说。一点接入、一次提交、结果反馈、数据共享……作为一项发端于自贸试验区、颇具代表性的制度创新，国际贸易“单一窗口”将大通关流程由“串联”改为“并联”，有效降低了通关成本，受到企业热烈欢迎，也逐步塑造出中国参与国际竞争的新优势。

以制度创新推动金融服务实体经济，为金融改革开放积累新经验——

“不用开设内地银行账户，也不用去银行办理跨境汇款了”“全过程只需线上操作，几分钟就可以成功缴税，电子税票也开了，蛮方便的”……不少使用过跨境人民币全程电子缴税业务的港澳纳税人，向广东珠海横琴税务部门如是反馈。

今年 7 月，包括“跨境人民币全程电子缴税”在内的 6 项金融开放领域制度创新，入选自贸试验区第七批改革试点经验，已在全国范围内复制推广。

商务部数据显示，自贸试验区在系统推进制度创新方面，先后报请党中央、国务院出台了 28 份自贸试验区建设方案及一批含金量较高的政策文件，累计部署 3400 多项改革试点任务，形成了较为完善的自贸试验区政策制度框架体系。

“以自贸试验区为代表的制度型开放，体现了新时代以来我国自主开放、高水平开放的特征。”商务部国际贸易经济合作研究院副院长张威说，当前全球数字经济、绿色贸易等蓬勃发展，自贸试验区以制度创新为核心的改革探索，对在新兴领域增强中国话语权、贡献中国智慧意义重大。

推进全产业链创新，释放高质量发展新动能

6月14日,宁波舟山港梅山港区,全球最大液化天然气(LNG)加注船“海洋石油301”缓缓靠近正在码头装卸集装箱的双燃料船“达飞联合”,经软管输送进行保税LNG加注作业。

由此,宁波舟山港成为继鹿特丹港、新加坡港、上海港和盐田港之后,全球第五个具备国际船舶液化天然气加注服务能力的枢纽港。如今,浙江自贸试验区舟山片区累计集聚油气贸易及相关企业1.2万家。“不产一滴油”的舟山,何以成为国际油气产业集聚区?“作为全国唯一由陆域和海洋锚地组成的自贸试验区,浙江自贸试验区自设立以来就坚持走差别化、特色化的路子,聚焦油气全产业链建设。”浙江省自贸办副主任胡真舫说。

2020年3月,国务院批复同意《关于支持中国(浙江)自由贸易试验区油气全产业链开放发展的若干措施》,成为自贸试验区推动全产业链创新发展的生动样本。习近平总书记近日就深入推进自由贸易试验区建设作出重要指示强调,“坚持以高水平开放为引领、以制度创新为核心,统筹发展和安全,高标准对接国际经贸规则,深入推进制度型开放,加强改革整体谋划和系统集成,推动全产业链创新发展,让自贸试验区更好发挥示范作用”。

高标准对接国际经贸规则,深入推进制度型开放——

9月1日,浦东国际机场迎来一个特殊的进境物品——一台“再制造”的发动机。这一全国首单“重点行业再制造产品进口试点”货物,完成海关申报后被运往位于上海自贸试验区金桥片区的沃尔沃建筑设备(中国)有限公司。

“相比于新品,再制造产品能耗可节约60%,物料再利用比例可达70%,排放可降低80%。”沃尔沃建筑设备(中国)有限公司副总裁陈朝平说。

6月1日,国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》,第一条就是“支持试点地区开展重点行业再制造产品进口试点”。

记者了解到,截至目前,已有13项新的试点措施落地实施。试点一年后,商务部将组织开展评估,把具备条件的试点措施推广到其他自贸试验区,在更大范围内开展压力测试,为稳步扩大制度型开放探索路径、积累经验。

加强改革整体谋划和系统集成,加强自贸试验区联动发展——

广西自贸试验区探索国际陆海贸易新通道海铁联运系统集成改革、林业碳汇预期收益权质押贷款改革等;东北地区自贸试验区积极推动国资国企改革、产业管理模式创新、加强与其他地区产业合作……当前,自贸试验区在贸易、投资、金融、数据跨境流动等重点领域开展更广领域、更深层次改革探索。

“自贸试验区的联动发展,拓展了制度创新先行先试的广度和深度,丰富了自贸政策应用的场景,扩大了自贸红利效应。”杨正伟说,下一步将在推动产业发展上加强联动,促进特色产业开放发展和协同布局,在更大范围内实现资源的有效配置。

深化差别化探索,推动全产业链创新发展——

上海自贸试验区建立以“中国芯”“创新药”“智能造”“蓝天梦”“未来车”“数据港”六大产业为核心的现代化产业体系;天津自贸试验区聚力发展融资租赁产业,成为全球第二大飞机租赁聚集地;湖北自贸试验区聚集光电子信息企业超过1.6万家,成为中国光通信领域最大的技术研发和生产基地……

商务部副部长盛秋平说,将支持各自贸试验区进一步深化差别化探索,围绕生物医药、海洋经济、大宗商品贸易等重点领域,推动全产业链创新发展。同时,支持各地因地制宜发挥好辐射带动作用,特别是在支撑中西部地区承接产业转移和引领区域经济发展等方面作出更大贡献,更好服务构建新发展格局。

新起点,扬帆再起航。

来源:新华社(2023-10-07)

《中国(上海)自由贸易试验区建设10周年白皮书》全文公布

建设中国(上海)自由贸易试验区(以下简称“上海自贸试验区”)是以习近平同志为核心的党中央在新形势下全面深化改革和扩大开放的一项战略举措。习近平总书记和党中央、国务院始终高度关注、亲切关怀上海自贸试验区的建设发展。十年来,习近平总书记对自贸试验区建设作出一系列重要指示批示,赋予上海自贸试验区及临港新片区一系列重大战略任务,为上海自贸试验区擘画蓝图、指引方向、明确重点,为上海自贸试验区开放创新、行稳致远提供了根本遵循和动力源泉。

作为中国第一个自贸试验区,上海自贸试验区自2013年9月正式挂牌以来始终牢记习近平总书记的一系列重要指示批示精神,在上海市委、市政府的坚强领导下,在国家有关部委的大力支持下,全力推进落实党中央、国务院先后批准实施的《中国(上海)自由贸易试验区总体方案》《进一步深化中国(上海)自由贸易试验区改革开放方案》《全面深化中国(上海)自由贸易试验区改革开放方案》和《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》,确立了与国际经贸规则衔接的开放型经济新体制,成为全面深化改革的试验田、制度型开放的先行者。

十年来,上海自贸试验区坚持以制度创新为核心,对标最高标准最好水平,大胆试、大胆闯、自主改,率先探索与国际通行规则相衔接的投资贸易制度体系,加快建立适应更加开放环境和有效防范风险的金融创新制度,系统推进符合市场经济规则和治理能力现代化要求的政府管理体制体制改革,以先行先试的压力测试为更高水平的开放型经济新体制探索新途径、积累新经验,并向全国复制推广。在国家层面复制推广的302项自贸试验区制度创新成果中,源自上海首创或同步先行先试的事项占比近一半。

十年来,通过制度创新,上海自贸试验区经营主体活跃,外资不断涌入,经济规模和能级不断提升。截至2022年底,上海自贸试验区累计新设企业8.4万户,是同一区域挂牌前20年的2.35倍。在上海自贸试验区建设的带动下,截至2022年底,浦东新区累计新设外资项目近1.9万个,累计外资注册资本超过2000亿美元,累计实到外资750亿美元。货物贸易规模从2013年的15505.6亿元增长到2022年的24616.6亿元。2022年浦东新区实现地区生产总值16013.4亿元、规模以上工业总产值13390.2亿元、商品销售总额59060.8亿元、社会消费品零售总额3599.5亿元、实到外资110.6亿美元、全社会固定资产投资总额3025.1亿元、财政总收入5201.4亿元,分别是2013年的2.5倍、1.5倍、3.6倍、2.4倍、2.2倍、1.8倍和1.9倍,并以全国1/8000的面积创造了1/74的GDP。

十年来,上海自贸试验区建设为经营主体创造了更优的制度环境,企业的获得感和满意度较高。根据第三方机构的企业调查问卷结果显示,八成以上企业认为上海自贸试验区建设显著改善或较大程度上改善了营商环境;九成以上的企业认为上海自贸试验区设立后,区内政府机构的办事效率不断提高;八成以上企业认为上海自贸试验区各项政策措施信息的可获得性较强,法律及政策透明度不断提高;大部分企业认为上海自贸试验区各项改革创新措施之间的相互协调性较强并对未来上海自贸试验区的改革创新充满期待。

十年来,上海自贸试验区始终坚持融入国家深化改革开放发展大局,持续推动各项国家战略叠加联动,充分发挥上海自贸试验区先行先试的平台优势和敢闯敢试的尖兵作用,全方位服务推进上海“五个中心”建设,主动服务长三角一体化发展战略,成为服务国家“一带一路”建设、推动市场主体走出去的桥头堡。

为介绍上海自贸试验区建设情况,分享上海自贸试验区深化改革开放的经验做法,特发布此白皮书。

(本白皮书已在9月20日举行的中国(上海)自由贸易试验区建设10周年主题论坛上正式发布)

来源：浦东发布（2023-10-07）

用心耕好这块“大试验田”—— 写在中国（上海）自由贸易试验区建设十周年之际

上海，改革开放的前沿阵地，世界观察中国的重要窗口。

金秋时节，中国（上海）自由贸易试验区迎来建设十周年——2013年9月29日，肩负建设全国第一个自由贸易试验区的重任，上海自贸试验区扬帆起航。2014年5月，习近平总书记在上海考察时强调，上海自由贸易试验区是块大试验田，要播下良种，精心耕作，精心管护，期待有好收成，并且把培育良种的经验推广开来。牢记习近平总书记殷殷嘱托，上海自贸试验区用心耕好这块“大试验田”，把制度创新作为核心任务，以形成可复制、可推广的制度成果为着力点，对标最高标准、最高水平，基本建立与国际投资、贸易通行规则相衔接的基本制度体系和监管模式，加快构筑与开放型经济体制相适应的压力测试体系，持续优化市场化、法治化、国际化营商环境，制度创新成果不断涌现，服务国家战略的综合效应进一步释放，经济增长极的作用更加彰显。

“苗圃”变成“森林”，与国际投资、贸易通行规则相衔接的基本制度体系和监管模式基本建立

上海自贸试验区建设之初，习近平总书记强调，要大胆闯、大胆试、自主改，尽快形成一批可复制、可推广的新制度，加快在促进投资贸易便利、监管高效便捷、法制环境规范等方面先试出首批管用、有效的成果。

善做制度创新的“苗圃”，上海自贸试验区聚焦投资便利、贸易便利、金融开放创新和事中事后监管等领域，十年来形成一批基础性制度和核心制度创新，与国际投资、贸易通行规则相衔接的基本制度体系和监管模式基本建立。

对标国际经贸通行规则，上海自贸试验区成立后推出外商投资负面清单。清单外的外商投资准入从审核制改为备案制。如今，自贸试验区外商投资准入特别管理措施从最初的190项缩减至27项，制造业条目已经归零。

今年7月，总部位于比利时的优美科集团投资1500万欧元，在外高桥保税区成立一家科技开发公司。“条目越少，限制就越少，外资准入越来越宽广，企业投资更加便捷。”回顾新公司注册经过，优美科集团相关部门负责人张可方感慨道。

汽车整车制造、金融服务、医疗服务、增值电信……随着负面清单的缩短，上海自贸试验区在60个开放领域实现一批全国首创项目落地，推动“准入前国民待遇加负面清单管理制度”成熟定型并写入外商投资法，推动负面清单管理模式向跨境服务贸易、市场准入等领域拓展。

谈起金融领域的开放，摩根大通证券（中国）有限公司首席执行官陆芳说：“金融领域外商投资过去是有股比限制的。上海自贸试验区走在了金融开放的前沿。”

创设国际贸易“单一窗口”，是上海自贸试验区推进贸易便利化的一项重大创新。作为上海亿通国际股份有限公司企划部负责人，潘小东10年前参与了国际贸易“单一窗口”平台建设，“如同国际贸易领域的‘一网通办’，平台将海关、检疫、海事、边检的信息打通，极大便利了通关贸易。”

主营进出口报关等业务的元初数智科技发展集团有限公司，是国际贸易“单一窗口”最早的受益者之一。“过去进出口单据要一单一单填、一单一单录，还要将纸质单据送到相关部门。一个单子做完至少需要两天。有了‘单一窗口’，几分钟就能出税单。”公司相关负责人杨晓峰说。

迄今，国际贸易“单一窗口”平台服务的贸易企业累计超过60万家，支撑占全国1/4多货物贸

易量的数据处理。

着力打造贸易制度创新高地，上海高标准建设洋山特殊综合保税区，海关监管作业流程被系统性重塑，申报模式、贸易管制、协同管理等不断改革创新。上海海关副关长张翼表示，上海自贸试验区海关特殊监管区域已建立国际自由贸易园区通行的“一线放开、二线管住、区内自由”的监管模式。

企业名称告知承诺制、注册资本认缴制、企业信用信息公示制……制度性创新成果已由“苗圃”变成“森林”。在国家层面复制推广的 302 项自贸试验区制度创新成果中，近一半源自上海首创或同步先行先试。

增强全球资源配置能力，加快构筑与开放型经济体制相适应的压力测试体系

习近平总书记浦东开发开放 30 周年庆祝大会上指出，“要更好发挥中国（上海）自由贸易试验区临港新片区作用，对标最高标准、最高水平，实行更大程度的压力测试，在若干重点领域率先实现突破。”“增强全球资源配置能力，服务构建新发展格局。”敢闯敢试先行先试，上海自贸试验区不断增强全球资源配置能力，加快构筑与开放型经济体制相适应的压力测试体系。

上海国际能源交易中心大屏上，原油期货行情不断跳跃变化，这里已成为全球第三大原油期货市场。十年来，上海自贸试验区大幅提升金融市场国际化水平，推出我国第一个面向国际的金融资产交易平台——黄金国际板，先后上市 20 号胶、低硫燃料油和原油期权等占全国一半以上的国际化期货期权品种，“上海金”“上海油”“上海铜”等“上海价格”的国际影响力日益提升。

走进外高桥港综合保税区的世天威物流有限公司仓库，只见叉车铲起铜板，移放至仓库外的空地上。“这‘一铲一放’，意义非同一般。”公司副总经理徐赞说，“我们所在的仓库是国际铜市场的一个交易库。从库内挪到库外，铜板就从期货‘变’成现货，国内买家可直接在这里把铜板运走。”

“以前，买家拉货可没有这么简单。国际期货交易，要将货物运到韩国釜山等地的交割仓；国内市场交易，则要运到非保税类仓库。变化发生在 2014 年 11 月，成立一年多的上海自贸试验区率先启动货物状态分类监管试点。非保税货物也可以进入自贸试验区海关特殊监管区域储存，与保税货物一道集拼、分拨、管理和配送。“通过这项改革，全球大宗商品交易都可以在上海自贸试验区进行，这是真正配置全球资源。”上海自贸试验区保税区管理局财政和金融服务处副处长陈宇说。

金融，是自由贸易试验的一个重要领域。“在上海自贸试验区和临港新片区，金融开放创新举措持续推出，一大批首创性金融制度先行先试。”中国人民银行上海总部副主任孙辉说。上海自贸试验区推出的本外币一体化的自由贸易账户，是跨境人民币业务创新方面的“排头兵”，具有跨境结算、跨境融资等本外币一体化金融服务功能。截至目前，上海已累计开设 14.4 万个自由贸易账户，办理跨境结算折合人民币 142 万亿元，年均增长 61%，企业通过自由贸易账户获得的本外币融资总额折合人民币 2.8 万亿元。

“自由贸易账户为我们提供了很大帮助。”上海振华重工（集团）股份有限公司党委副书记王成说。2015 年开始使用自由贸易账户以来，振华重工累计获得境外贷款 520 多亿元人民币，不同程度享受了利率优惠，有效减少了企业的资金成本压力。

国际资产管理机构也纷纷在上海自贸试验区集聚。施罗德基金管理（中国）有限公司总经理张兰说：“我们坚定看好中国市场，将把各种优势资源持续带到上海，探索资产管理公司在中国发展的新模式。”2020 年以来，全球排名前十的资产管理公司已有 9 家落户浦东。

临港新片区设立后，进一步推出优质企业跨境人民币结算便利化、境内贸易融资资产跨境转让等试点。2022 年，又启动国内首批跨境贸易投资高水平开放试点，试点业务金额累计超过 400 亿美元。

以高水平开放促改革、促发展，持续优化市场化、法治化、国际化营商环境

把扩大开放同改革体制相结合，上海系统推进政府职能转变、管理模式创新、运行机制优化、服务方式转变，以高水平开放促改革、促发展，持续优化市场化、法治化、国际化营商环境。

浦东新区行政服务中心办事大厅，见证了上海自贸试验区无数个以开放促改革的故事。“同样是这个大厅，办事方式几经革新，企业感受大不相同。”中心副主任黄海霞说。

2017 年 11 月，浦东新区在上海率先试点“单窗通办”，建立“一窗受理、分类审批、一口发证”

的综合服务模式。企业办事，再不用跑多个柜台，只需找一个窗口。聚焦营业执照、经营许可证这“一照”“一证”，上海自贸试验区坚持先行先试。“先照后证”实行后，“证照分离”“一业一证”和文体旅“一证通”等措施相继推出。通过数字化手段，“智能帮办”“直达帮办”“免申即办”等便民利企措施也接连出台。

“罗森便利店刚在浦东开了一家新店，手续办得很顺利。”上海罗森便利有限公司业务风险管控部副部长金烨说，“过去开店办手续要花近两个月，现在只需两三天。”

“自贸试验区是上海推动政府职能转变和营商环境优化的前沿地带。”上海市发展改革委副主任阮青说，上海先后向浦东新区政府下放 100 多项市级行政审批事项。

截至今年 9 月底，上海市人大常委会出台 18 部浦东新区法规和 2 部地方性法规浦东专章，浦东新区人大常委会和政府出台 19 部管理措施，上海自贸试验区建设的法治保障体系不断完善。

针对产业发展需求，上海不断加大制度供给、改变监管方式。华领医药技术（上海）有限公司董事长、首席执行官陈力说：“有了药品上市许可持有人制度，研发型生物医药企业可以委托药厂生产自己研发的新药，不仅产业化进程加速，也为集中精力研发更多新药创造了条件。”药品上市许可持有人制度施行后，上海自贸试验区实现我国首个自主研发肿瘤治疗药获批上市、11 个一类新药通过代工生产上市。

十年耕耘，硕果累累。

截至 2022 年底，上海自贸试验区新注册企业超 8.4 万家，新设外资项目超 1.4 万个，累计实到外资 586 亿美元。2022 年，浦东新区实现地区生产总值 1.6 万亿元，是 2013 年的 2.5 倍。临港新片区自成立以来生产总值年均增长 21.2%。“中国自由贸易试验区从一花独放到百花满园，全国 21 个自贸试验区及海南自由贸易港发挥了制度创新的‘头雁’效应，打造了开放发展的生动样板。”上海市委常委、浦东新区区委书记、中国（上海）自由贸易试验区管委会主任朱芝松说。

今年 9 月 20 日，在上海自贸试验区建设十周年主题论坛上，上海市委书记陈吉宁表示，“我们将以海纳百川的胸怀扩大开放，以敢为人先的精神锐意创新，以融通共赢的生态展示包容，把上海自贸试验区和临港新片区建设得更好。”

走过十年，上海自贸试验区风景正好，高水平对外开放新画卷加速铺展。

来源：人民日报（2023-10-07）

深耕改革创新“试验田”激活社会服务新动能——

写在上海自贸区成立十周年之际

今年 9 月 29 日是中国上海自由贸易试验区（以下简称“自贸区”）成立十周年。十年来，自贸区发挥制度创新“头雁”效应，打造了中国开放发展的生动样板。十年来，上海市气象局以自贸区气象服务市场管理改革试点为抓手，结合推进浦东打造社会主义现代化建设引领区，大胆试、大胆闯、自主改，在以法治保障为依托的社会服务现代化建设中形成一系列实践经验。

十年来，上海气象部门在转变政府职能、推动监管机制等方面积极探索制度创新，持续服务自贸区建设。目前，上海气象部门建立了“负面清单+责任清单+权力清单”管理模式，出台了气象服务企业备案管理办法，先后建立气象服务市场综合监管执法机制、气象服务市场监管信息汇交制度、气象服务诚信记录和信息公开制度以及市场退出机制等一系列与市场规范运行相适应的气象服务市场的

事中事后监管制度。

经中国气象局批准，浦东新区气象局专门设立了自贸区气象服务和管理中心，与自贸区管委会对接，探索实现气象管理实体化、专门化。该中心成立后创建了气象防雷安全信用、风险、分类、动态“四个监管”机制，在此基础上打造的“上海自贸区气象灾害防御重点单位防雷安全监管平台”被纳入自贸区经济治理体系建设，推动人工智能向气象安全监管全面赋能，并运用物联网、数据分析、图像识别等智能技术实现主动归集企业防雷检测报告信息、智能研判防雷安全监管风险，进一步实现“让数据多跑路、让企业少跑腿”，助力自贸区营商环境优化。

近两年来，自贸区气象服务管理系列成果被进一步升级应用到服务保障浦东引领区建设中。今年，“浦东城市大脑-智慧气象‘为浦先知’服务系统”成功打造，全面融入经济治理、社会治理、城市治理三大治理体系，被纳入“一网统管”城市大脑 4.0 十大标杆场景建设。

上海气象部门依托自贸区建设，积极探索气象社会服务现代化的实践路径，建立了与激发市场活力相适应的气象服务市场培育保障制度，发展气象社会服务新模式、新业态。先后建立了自贸区气象信息服务市场管理标准体系，出台《气象信息服务企业信用评价指标及等级划分》等 11 项重点标准；建立气象知识产权保护及交易制度、政府购买服务制度、气象服务创新孵化制度等，孵化了执楠、泽网等气象信息小微企业，联合华东师范大学组建上海“气象+”大数据应用创业实践基地，与金融办、保监局联合在黄浦区开展巨灾保险试点等，初步探索政府购买服务、企业合作、创业孵化、社会资本投资等并存的多层次市场生态。

解放思想、勇于突破、当好标杆。下一步，上海气象部门将依托浦东引领区政策和制度优势，全面融入自贸区数据要素产业发展，积极探索符合我国气象管理体制、赋能实体经济的数据流通交易模式，为构建适应气象高质量发展需求的气象数据治理制度体系提供可复制、可推广的经验。

来源：中国气象局（2023-10-08）

上海自贸区基金投成长投硬核投未来

领投 1.5 亿元，协助公司融资 3.5 亿元。“2019 年，在公司最缺资金的时候，上海自贸区基金给我们‘雪中送炭’，帮助我们渡过了困境。”理想万里晖半导体设备（上海）股份有限公司董秘耿茜说。如今，这家位于浦东康桥的半导体企业，正积极筹划“闯关”科创板。

投成长、投硬核、投未来，成立于 2015 年的上海自贸区基金，聚焦集成电路/半导体、智能科技、生命科学、新能源/新材料等科创领域，以基金撬动资本、以资本引入产业，护航众多像理想万里晖一样的企业茁壮成长，腾飞直上。

建圈强链，增强重点产业生态集聚力

“在服务国家战略的进程中发现并创造投资价值”，这是上海自贸区基金成立之初就明确的功能定位。“特别是聚焦集成电路、人工智能、生物医药等自贸区主导产业，在过去几年中，我们围绕这些产业做重点布局，投了 100 多个项目。”上海自贸区基金管理合伙人胡剑阳说：“我们更关注企业是否有很强的科创属性、是否有优秀的团队和处在有广阔市场前景的赛道上，更关键在于是否能够解决国家的技术难题。”

截至 2023 年二季度，上海自贸区基金累计管理上海自贸区等主题综合型基金及项目型基金共 34 只。公司管理基金中超过 70% 的资金投资在浦东。基金投资的浦东项目中，已上市项目 12 个，目前已申报上市和进入上市辅导项目 9 个。

通过投资产业链项目，上海自贸区基金助力科创产业生态打造。据了解，上海自贸区基金于 2016 年、2018 年连续投资了国内集成电路设备龙头企业中微公司，支持企业进一步加快技术研发速度，同时积极支持助力企业对接科创板。

中微公司于 2019 年首批科创板上市后，上海自贸区基金积极协助企业加大在上海自贸区的投资，规划建设半导体产业园（“东方芯港”），吸引半导体产业链各细分领域龙头和创新企业加速集聚，助力自贸区加快打造具有世界影响力的半导体产业集群。

基金与中微公司多次组织半导体设备、材料、零部件等细分领域龙头企业的企业家代表团考察自贸区，并对接落地合作，推动拓荆科技、中科飞测、安集微电子等一批产业链域外优秀企业落地自贸区。截至目前，东方芯港已招引集成电路项目累计总投资近 2100 亿元。在中微公司为代表的一大批半导体产业链优秀企业加速集聚、协同发展的推动下，上海自贸区半导体产业势能进一步提高，持续引进产业上下游企业，打造协同发展的生态圈，并引领长三角集成电路半导体产业协同创新发展。

此外，聚焦张江科学城生物医药与高端医械产业链，上海自贸区基金围绕抗病毒及肿瘤创新药、单抗、癌症早筛、基因检测、IVD、分子诊断、CDMO、超声设备等细分领域，投资 10 余家上海自贸区创新医疗企业，综合赋能支持企业更好发展；同时投招联动，推动域外投资项目及国际国内大型企业集团落地自贸区。

大浪淘金，护航优质项目“全生命周期”成长

护雏鹰初展翅，待他日搏长空。

成立于 2013 年的理想万里晖，致力于前沿高端光伏设备的研发，实现装备的国产替代及降本增效。2019 年，由于市场关注度低等原因，企业面临持续研发投入和试生产的多重资金投入压力。基于对下一代光伏技术的研判以及对万里晖团队的技术能力认可，上海自贸区基金以领投身份投资理想万里晖，并协助公司引入其他优质社会资本等方式，助力企业技术研发和生产得到持续的资本支持。

“当时推了三四个机构，上海自贸区基金是最早来的投资机构，也是最快决定要投的，解决了我们的燃眉之急。”耿茜说：“此后的历次融资中，上海自贸区基金不仅追加投资，更对我们引进新的投资人起到了非常关键的作用，可以说是陪伴着我们一路成长。”在此期间，上海自贸区基金还协助对接上海自贸区落地资源，帮助公司建立研发中心和中试基地。

如今，随着理想万里晖销售持续放量，业务发展步入快速增长新阶段。企业计划申报科创板上市，上海自贸区基金发挥与上交所紧密互动特别是长三角资本市场服务基地功能优势，助力企业加速对接科创板。浦东大企业开放创新中心（GOI）首批资本赋能合作伙伴、浦东创投体系建设首批产业科技投资促进战略合作伙伴、陆家嘴金融城与张江科学城“双城辉映”服务基地以及长三角资本市场服务基地首批联盟成员……依托这些“多重身份”，上海自贸区基金以“投资+赋能”“投资+服务”，体系化支持培育投资企业发展，服务浦东产业发展。

公司专门设置了承担投后赋能及服务功能的项目发展部，在实践中不断探索完善相关机制。包括组织基金合伙人、公司股东、投资企业交流会，协助企业解决产业政策保障、技术产品场景支持等问题。同时，与中微、华大、美敦力、杜邦、申能等行业头部链主企业深度合作，协助投资企业整合产业链上下游资源。

在投贷联动方面，与 6 家合作商业银行定期组织投贷联动对接会，落实企业信贷融资需求；在资本市场常态化指导方面，按行业分类组织投资企业与上交所市场服务中心等进行专题交流，充分发挥基金“上市驿站”功能。

为助力投资企业提升实际综合运营管理能力，每季度通过以“思享荟”为主题的财务、法务、人事系列培训，安排已上市企业相关高管专题辅导未上市企业相关人员，实现管理资源的精准输出。

拜安传感副总裁马赞说：“通过上海自贸区基金的牵线搭台，我们有机会与自贸区内很多关联企业进行沟通交流，分享了很多企业的成功经验和管理方法。”

先行先试，进一步参与浦东创投体系建设

“上海自贸区基金是伴随着自贸区的设立而建立的一只基金。在我们投资的过程当中，也紧紧围绕自贸区的制度创新，去拓展投资业务。”胡剑阳表示，“包括充分利用自贸区跨境投融资的优势，我们通过在自贸区内设立并购基金，能够去投资境外比较先进的技术和企业，同时通过这些企业能够跟国内的产业进行协同和嫁接，以这样的方式，更好地推动国内技术的升级和产业的发展。”2017年，公司牵头联合长三角医疗健康领域知名上市公司和银团机构，全资收购全球超声设备龙头企业欧洲百胜医疗集团，助力其先进超声技术与中国市场嫁接。

“结合自贸区的最新政策、创新点，我们也积极地拓展一些新的业务。”胡剑阳介绍，公司持续积极推进与海外知名主权基金、资产投资机构通过 QFLP 等渠道形式合作设立基金，投资上海自贸区，通过这样的方式推动科创产业的发展。

在新的发展阶段，作为深耕浦东、有国资背景的市场化投资机构，上海自贸区基金将深度把握浦东以自贸区为引领驱动、打造现代化新型产业体系特别是“未来产业”的战略与投资机遇，全力参与浦东科创产业生态体系的提升。

一方面，公司将进一步加强与浦东各园区平台、高校以及科研院所、科经委等机构的联动，进一步发挥自身资源整合和体系赋能的基础能力，以全生命周期的理念加大投资赋能浦东早期科创项目。

另一方面，公司将进一步增强自身产业链投资培育能力，围绕浦东“未来产业”，同步设立产业主题基金，聚焦产业链主赛道深度投资，如集成电路领域重点围绕关键核心零部件、材料等；智能科技领域重点围绕智能驾驶、车联网等；新能源新材料领域重点围绕储能、氢能及光伏创新技术与核心材料等。

来源：浦东时报（2023-10-11）

自觉履行国家试制度、探新路的光荣使命，

在新起点上大力实施自贸试验区提升战略！

区委中心组举行学习（扩大）会

根据浦东新区学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作安排，区委中心组 10 月 18 日下午举行学习（扩大）会，听取全国政协常委、上海公共外交协会会长周汉民作“上海自贸区的使命：试制度、闯新路”专题辅导报告，并开展专题研讨。市委常委、区委书记、区委主题教育领导小组组长朱芝松主持会议并讲话。

今年，中国（上海）自由贸易试验区揭牌运行满 10 周年。会上，周汉民聚焦“十年自贸区开放探索，为国家试制度”“百年未有之大变局，为开放闯新路”两个方面，回顾上海自贸试验区建设十年的历程，总结过去成绩、展望未来目标、提出意见建议。报告理论深刻、分析透彻，有助于浦东新区广大领导干部进一步加深对上海自贸试验区的重大使命、重点任务的理解和把握。

市委第一巡回督导组组长阎祖强、副组长肖永培及督导组有关成员到会指导。区委副书记吴金城在会上传达学习习近平总书记就深入推进自由贸易试验区建设作出的重要指示和自贸试验区建设十周年座谈会精神。

朱芝松指出，建设自由贸易试验区是党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措，习近平总书

记关于自贸试验区的一系列重要讲话和指示批示内容丰富、体系完整，为我们明确定位、指引方向，明确原则、指示重点，明确路径、指点方法。我们要原原本本、反复研读习近平总书记重要讲话和指示批示的原文，把习近平总书记的要求把握准、领会透，在深入学习中明晰前行方向。

朱芝松强调，要深入学习习近平总书记关于自贸试验区的系列重要讲话和指示批示精神，更加自觉地履行为国家试制度、探新路的光荣使命。要学出“四个认同”，深刻感悟习近平总书记对上海、对浦东的高度重视和殷切期望，不断增进对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，以实际行动践行对党忠诚。要学出使命责任，立足国际国内两个大局，对外做好窗口示范，在我国提出加入 CPTPP 和 DEPA 过程中先行一步、率先测试，对内勇当先锋引领，坚定不移挺进改革深水区，为扩大高水平开放破题，为构建新发展格局探路，为推动高质量发展赋能。要学出重点要点，把习近平总书记就深入推进自由贸易试验区建设作出的重要指示，作为我们下一步工作的主攻方向。要学出理念方法，把蕴藏于习近平总书记对于自贸试验区系列重要讲话和指示批示精神中的原则理念和工作方法，作为在新起点上进一步提高自贸试验区建设工作质量的重要遵循。

朱芝松强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于自贸试验区的系列重要讲话和指示批示精神，在新起点上大力实施自贸试验区提升战略。实施好自贸试验区提升战略，关键词是提升，抓手是规则对接，重点是规则、规制、管理、标准等制度型开放，目的是牵引国内相关领域改革。要加快落实国务院《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》，加强组织实施、确保细化落地。在此基础上，对标开放水平和市场水平较高的经济合作与发展组织（OECD）国家，系统对接 CPTPP、DEPA 等国际经贸协定，针对符合我国改革开放需要的规则条款，做到“应试尽试”。一要主动对接“边境后”规则，加大开放型经济的风险压力测试，实施更大力度的先行先试。二要着力提高货物贸易的自由化便利化水平，积极引领服务贸易创新发展，实施更高水平的对外开放。三要聚焦强化“四大功能”，助力上海“五个中心”建设，实施更有特色的差异探索。四要加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，聚焦打造世界级产业集群，实现更高质量的产业发展。

区人大常委会主任田春华，区政协主席姬兆亮，中国（上海）自由贸易试验区管委会副主任章曦，区委副书记单少军，区委常委彭崧、金梅、杨朝、李晓辉、张磊、彭琼林、张峰和区人大、区政府、区政协领导班子成员，区法院、区检察院主要负责同志出席会议。与会同志结合思想和工作实际交流了学习体会。

来源：浦东发布（2023-10-19）

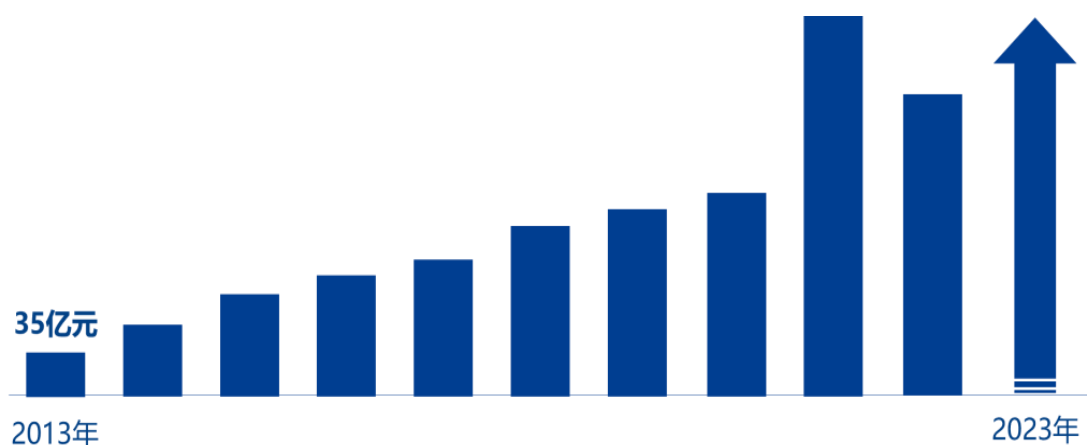
启非凡十年，谱当代华章！上海自贸区文化板块“十岁”了

今年是上海自贸区建设十周年，也是上海自贸区文化板块飞速成长的“十年”。伴随着政策创新、产业能级、业务规模、服务范围、品牌影响等持续扩大，这里已搭建起覆盖全产业链的综合服务平台。

2013-2023 文化板块十年成果

艺术品进出境货值

第一年 35 亿元，十年累计即将突破千亿元



艺术品保税库

从3千平米到6.8万平米

上海国际文物艺术品保税服务中心已运营三年。总建筑面积6.8万平米，一小时抗破坏外墙满足UL标准，恒温恒湿，多重安、消防体系。是目前全球面积最大、软硬件设施对标国际一流标准的文物艺术品保税服务综合体。

构建“1+1+6”产业阵型

打造“三大国家级平台”

形成十大文化贸易便利化措施

- ① 国家文物进出境审核上海管理处上海自贸区服务点
- ② 文物艺术品空运到港预申报“先入区,后报关”
- ③ 文物艺术品暂时进出境,主管部门入库审核
- ④ 文物艺术品保税出区展示代垫海关保证金
- ⑤ 文物艺术品保税出区展示,支持365天全年境内展
- ⑥ 艺术品进出口收付汇手续合规快捷
- ⑦ 艺术品进出境备案免除文旅局批文
- ⑧ 艺术品进境免除CCC证明
- ⑨ 艺术品进出口批文申办5个工作日完成
- ⑩ 海关远程查验场站

服务功能从“单一”到“全链条”

上海自贸区文化板块的服务功能,已从单一的通道服务,发展成为功能齐全的全链条一站式服务。

汇聚全球资源

海内外头部拍行相继落户上海自贸区，具有全球影响力的国际画廊、艺术机构集聚。

参与打造文化艺术领域重磅项目

进博会“文物艺术品板块”

中国国际文物艺术品交易博览会

“上海对话”高峰论坛

上海国际艺术品交易周

.....

2013-2023 十周年纪念活动顺利举办

10月20日上午，“上海自贸区文化板块十周年纪念活动”在位于外高桥保税区的上海国际文物艺术品保税服务中心顺利举办。上海自贸区文化艺术全产业链平台的建设，离不开“文化追梦人”多年如一日的拼搏。纪念活动特设“授星”环节，以感谢他们的付出和努力。三支党员突击队接受授旗，将以实际行动保障第五届上海国际艺术品交易周、第六届进博会文物艺术品板块、上海自贸区十周年改革建设成就展等重点项目的顺利开展。文化公司董事长胡环中和大家一起回顾了十年发展历程、总结成果，并就文化板块的未来发展送上寄语。

来源：自贸区艺术 FTZ（2023-10-23）

自贸区：链接双十年，“朋友圈”双向奔赴

2023年金秋时节，中国（上海）自由贸易试验区（以下简称“上海自贸区”）与“一带一路”倡议共同迎来“双十年”。十年破冰之旅，十年砥砺前行，上海自贸区承载着为全国更高水平开放探路的战略使命，通过一系列首创性制度创新，深度参与共建“一带一路”，日益发挥出服务“一带一路”的桥头堡功能。在历时两个多月的采访中，记者走访了上海自贸区的大街小巷，深入到企业办公空间、休闲区域、厂房、医院、法庭……探寻在沪外籍人士眼中的“一带一路”，倾听他们讲述全球资源汇聚、双向奔赴的十年故事。

强化链接，服务“一带一路”

“1999年，我第一次来中国旅行，当时浦东只有几幢高楼大厦，周围几乎都是乡村。如今，我已在中国工作近5年，目睹了浦东的日新月异，道路等基础设施发生了巨大变化。这里不但是干事业的好地方，生活环境也很舒适，外国人喜欢的球场、公园、绿地、河道……这里都有。”沃尔沃建筑设备（中国）有限公司（以下简称“沃尔沃建筑设备”）亚洲区总裁郭腾泽告诉记者。

让老外们感到惊叹的，不仅是浦东城市面貌的变化，更是其内在的经济高速发展动能。2013年，上海自贸区建立，“一带一路”倡议提出，叠加效应彰显，并一步步付诸实施。2017年10月，上海发布的《上海服务国家“一带一路”建设发挥桥头堡作用行动方案》指出，要把上海自贸区建设成为服务国家“一带一路”建设、推动市场主体走出去的“桥头堡”。《行动方案》显示，上海将围绕贸易投资、金融开放合作、增强互联互通功能、科技创新合作、人文合作交流以及智库建设，提出6大专项行动及60项具体行动举措。

在上海自贸试验区，要服务“一带一路”建设，制度创新的“威力”当居首功。作为全球第三大建筑公司，沃尔沃建筑设备享受到了“第一个吃螃蟹”的政策优势。自从上海自贸区扩区后，金桥被

纳入了上海自贸区的范围，获得了自贸区制度创新的福利。3年前，沃尔沃集团决定将亚洲总部落户上海自贸区，推动离岸贸易和金融结算的发展。

如今，郭腾泽回看当初的决策觉得非常明智，“在对的时候做了对的选择。”今年9月，全国首单“重点行业再制造产品进口试点”货物顺利通关。这是沃尔沃建筑设备进口的一台用于铰接式非公路自卸车的再制造发动机。

“我们的许多客户在亚洲不同地区，以及世界其他地区的‘一带一路’共建国家。通过政策优势，我们可以更方便地为这些项目提供我们的解决方案和设备。”郭腾泽由衷感叹，“‘一带一路’倡议显示出中国政府的全球思维，中国有想法也有能力链接亚洲，乃至世界的‘一带一路’共建国家。”

来自巴基斯坦的莎莎珠宝品牌总裁李龙，对此也深有同感。他表示，巴基斯坦老百姓特别关注“一带一路”的中巴经济走廊，这是中巴两国间非常重要的项目，它已成为中国企业到巴基斯坦、巴基斯坦企业到中国的“双彩虹桥”。尤其是上海自贸区设立了巴基斯坦馆后，两国企业间的“你来我往”更密切、合作更方便了。

立足上海，从这里看世界

十年来，在上海自贸区这块大“试验田”里，充分发挥先行先试优势，携手共建“一带一路”。十年来，通过制度创新，上海自贸试验区经营主体活跃，外资不断涌入，经济规模和能级不断提升。

“我不得不说，‘一带一路’是一个变革性的项目，真是令人惊叹。我相信，它将在未来的岁月里改变世界。”翱兰商贸中国与东盟区域总裁贺满袖表示，过去十年里，中国的政策对公司业务产生了重大影响。

他透露，公司将总部迁至中国的主要原因之一就是，看到“一带一路”倡议和上海自贸区的政策协同效应，可以促进公司在东南亚和中国之间的业务实现快速增长。“同时，我们还关注到，这一趋势还在持续增长。因为中国人的收入水平正在提高，中国消费者需要越来越多的高质量产品。”在他看来，“一带一路”倡议之所以具有变革性，不仅纯粹从公司的商业价值而言，从全球贸易的角度来看，也是如此。

无独有偶，今年6月，意大利博莱科集团总部董事会经过多次考察研究，决定追加1.9亿元人民币的投资，扩大上海自贸区金桥片区工厂的规模，尤其是加大对研发中心的投资力度。新工厂将成为集团在全球最现代化的工厂，不仅将为中国消费者提供高质量的产品和医疗服务，还将成为集团在面向亚太研发和业务的重要途径。

谈到这个重要决策背后的原因，上海博莱科信谊药业总经理康华特透露，“其中一个原因是这里能方便找到我想要的人才，而且我们也希望留住工厂里的好员工。未来这个新工厂不仅能为中国消费者服务，凭借上海自贸区和‘一带一路’的全球资源配置功能，还能造福亚太其他国家。”

双向奔赴，扩大全球“朋友圈”

从“引进来”到“走出去”，上海充分发挥自贸试验区的辐射带动作用，带动全球“朋友圈”日长夜大。

上海新国际博览中心被誉为全世界最繁忙的展览中心之一，物流、人流、车流川流不息，拥堵的烦恼也意味着展览业的“满血回归”。新国际博览中心总经理迈克尔告诉记者，今年国际大型会展不断，档期已经排到了明年。

“展览是一个平台，人们可以在这里相遇。过去10年，随着上海自贸区的建立、‘一带一路’倡议的宣布，吸引了更多的国际人士和投资者来到浦东。”迈克尔表示，特别是今年，越来越多国家的人来自自贸区参加展览、寻找商机。

“我的朋友们都喜欢叫我‘链接者迈克尔’，因为我做的事，就是帮助全球的合作伙伴链接上中国的偌大市场。尤其是‘一带一路’倡议和上海自贸区政策，对开放型经济产生了巨大影响，外国人在中国做生意变得更容易。外国企业可以一路畅通来到上海自贸区，中国企业也可以走出去，这是一

个完美的结合，相信未来 10 年会有更大的成功。”同时，他也建议，希望上海有更多好的政策，比如对外资企业、引进人才实行租金优惠和个人所得税减免等，进一步提高外籍人士出入境便利化程度，吸引更多高水平的全球专业人士近悦远来。

全球汇西班牙馆馆长大福是一名美国芝加哥人。借助上海自贸区“一带一路”建设的平台，西班牙火腿、沙拉酱、葡萄酒、橄榄油、护肤品等，飞入中国消费者的餐桌。“浦东外高桥是离世界最近的地方之一，与全球贸易紧密相连，成为我们进入中国的不二之选。今年的进博会上，许多精选的西班牙商品还会参加展示。”

大福表示，去年 11 月，上海自贸区全球汇西班牙馆落成，承载着“将西班牙企业引进来，让中国企业走出去”的使命。如今，公司每年的销售额以 50% 以上的速度增长，还成为了全球 60 多个工厂和近百个品牌的中国总代理。“期待未来 10 年，在中国看到更稳定、开放和进步的政策，让海外企业更容易进入中国，为中国消费者提供更多、更好的海外产品和更完美的服务。”

来自澳大利亚的“洋娘舅”——涉外商事诉讼调解员孔宏德则有个“小心愿”，“我很希望在涉外案件中，更多地运用调解的方式解决矛盾问题。尤其是随着‘一带一路’国家和中国的经贸往来越来越多，如果可以更多地运用调解来解决纠纷，对当事人是件‘双得利’的好事情。”他建议，中国可以对标国际规则，扩大调解协议的适用范围，让调解协议跨国也能得到有效执行。比如，《新加坡调解公约》是解决国际商事调解达成的和解协议的跨境执行问题，“中国的调解协议如果在国外也能互认，企业运用调解解决问题的积极性会高得多。”

如今，在上海自贸区，“一带一路”多层次贸易、航运、金融和投资网络已经构建并铺陈开来，拓展了企业的“金光大道”。2022 年，浦东新区对“一带一路”共建国家地区出口 2084.4 亿元，进口 3270.6 亿元，分别占全国出口总额 2.64% 和进口总额的 5.51%。

来源：新民晚报（2023-10-23）

十一月大事记

上海自贸区保税区域诚信示范企业“朋友圈”扩大，

企业受惠各项联合激励措施

10 月 27 日，上海自贸试验区管委会保税区管理局主办的上海自贸区保税区域诚信建设示范区推进大会举行。保税区管理局、国家濒管办上海办事处、外高桥保税区海关、浦东机场海关空港办、外高桥保税区海关缉私分局、保税区税务局、综合保税区公安处、市场监管局保税区分局等多家单位共同签署了《深化实施信用协同监管和联合奖惩的合作协议》，并发布了 82 条跨部门联合激励措施。

在全国海关特殊监管区中率先开展以构建信用为基础新型监管机制的改革实践，是保税区域创新监管模式、优化营商环境、推动区域高质量发展的重要举措。自示范区建设试点启动以来，已形成一方案、一平台、一协议加两清单的制度框架和工作机制。不到一年的时间，与保税区管理局签署《上海自贸区保税区域实施信用协同监管和联合奖惩合作协议》的驻区职能部门已增至 7 家，区域诚信示范企业已增至 191 家，诚信示范企业“朋友圈”有序扩大。

随着联合激励措施的深入实施，诚信示范企业的“获得感”明显提升。罗氏是世界现代医药生物发展史的代表，体外诊断和生物制药的全球领导者，连续 7 年位列全球医药行业研发投入第一。罗氏

诊断副总裁 Marcus Ceah 表示,“作为保税区域诚信示范企业,罗氏诊断享受到了货物进出口通关、税务评级认定等方面的一系列便利,诚信正在逐步成为企业可持续发展的资产和储蓄。未来,罗氏诊断将把诚信融入企业经营的方方面面,和大家一起共同营造诚信共赢的市场环境,享受诚信带来的发展机遇。”

记者了解到,保税区域诚信建设示范区工作推进以来,海关为诚信示范企业落实优先办理海关注册登记、备案,优先办理进出口货物通关、优先开展实验室检测、一对一信用培育等服务。税务对诚信示范企业纳评评级认定、开票管理方面给予大力支持。海关为诚信示范企业提供“容缺受理”等便利服务,帮助企业实验样品快速通关。公安按下海外人才服务管理“快进键”。市场监管局为诚信示范企业提供专人服务,帮助企业在名称变更、营业执照变更等方面快速办结。区域内“无事不扰、守法便利”的诚信经营氛围愈加浓厚。

活动现场,保税区管理局副局长赵宇刚宣布 82 条联合激励措施。这是保税区管理局会同驻区职能部门在充分总结前期建设经验的基础上,聚焦业务场景和企业共性诉求推出的。其中新增的 15 条措施主要覆盖了通关便利化、野生动植物进出口申请、商业秘密保护、标准化建设、特殊人才引进、人员出入境等方面,联合激励“服务包”更加丰富,从更大程度上提升了诚信经营企业信用获得感;形成诉求快速响应、清单式问题解决、跨部门联合会商等服务机制,实现了以数字化监管手段和业务场景带动的持续增效。

赵宇刚表示:“接下来,保税区管理局将坚持‘大胆试、大胆闯、自主改’,持续深入推进诚信建设示范区,切实把保税区域打造成为政府服务高效、企业信用良好、行业发展自律、市场稳定有序、营商环境更优的标杆区域,更好发挥上海自贸区综合改革开放试验田作用。”

来源:上观新闻(2023-11-01)

努力建设更高水平自贸试验区

建设自贸试验区是以习近平同志为核心的党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措。习近平总书记高度重视自贸试验区建设,亲自谋划、亲自部署、亲自推动,作出一系列重要指示批示。近期,习近平总书记就深入推进自贸试验区建设作出重要指示,充分肯定十年来取得的显著成效,深刻阐述新时代新征程上自贸试验区建设的重大使命、重要原则和重点任务,为我们做好这项工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

深刻认识自贸试验区,在改革开放全局中的重要作用

党的十八大以来,习近平总书记统筹国内国际两个大局,提出了建设自贸试验区的战略构想,目的是为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。习近平总书记指出,十年来,各自贸试验区贯彻落实党中央决策部署,解放思想、守正创新,推出了一大批基础性、开创性改革开放举措,形成了许多标志性、引领性制度创新成果,有效发挥了改革开放综合试验平台作用。

深入领会习近平总书记的重要指示精神,必须深刻认识自贸试验区在改革开放全局中的重要作用。

一是推出以“五个率先”为代表的一批改革创新举措,发挥了制度创新“头雁效应”。自贸试验区率先实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式,率先建立以国际贸易“单一窗口”为重点的贸易便利化管理制度,率先以跨境服务贸易负面清单管理模式为代表推进服务业综合开放,率先实施“证照分离”等政府管理改革,率先探索自由贸易账户等金融开放举措,有效发挥了综合试验平台

作用。

二是建设了一批外资外贸集聚发展的开放高地，打造了以开放促发展的生动样板。2022年，21家自贸试验区以不到千分之四的国土面积，贡献了全国约18%的吸收外资和进出口总额。2023年1—8月，自贸试验区外资外贸规模稳中有进，质量不断提升，增速分别高于全国5.7个和4.8个百分点，为稳外贸稳外资发挥积极作用。

三是建成了一批世界领先的产业集群，为高质量发展作出重要贡献。自贸试验区以创新突破产业发展瓶颈，推动优势产业集聚发展，如上海的集成电路、广东的现代金融、天津的融资租赁、福建的航空维修、浙江的油气产业、江苏的生物医药、湖南的工程机械都已经形成具有国际影响力的产业集群，成为高质量发展的示范者和引领者。

四是推广了一批标志性的创新成果，引领带动全国深化改革开放。自贸试验区率先实施“边试点、边总结、边推广”的改革推进模式，坚持播下“良种”，精心耕作，并把培育“良种”的经验推广开来，累计在国家层面复制推广302项、地方自主推广2800余项制度创新成果，充分发挥了改革开放“试验田”作用。

准确把握新征程上，自贸试验区建设的新使命新要求

经历了千百年的相持后，我们终于看到了战胜贫困的曙光。胜利在向我们招手，更加美好的未来需要我们共同创造。离目标愈近，精神应愈勇，奋斗应愈勇。

习近平总书记强调，新征程上，要在全面总结十年建设经验基础上，深入实施自贸试验区提升战略，勇做开拓进取、攻坚克难的先锋，在更广领域、更深层次开展探索，努力建设更高水平自贸试验区。习近平总书记的重要指示立意深远、内涵丰富，为新征程上推进自贸试验区建设领航定向。我们要深入学习领会习近平总书记重要指示精神，站在党和国家工作全局的高度谋划和推进自贸试验区建设，努力在中国式现代化建设中当好开拓进取、攻坚克难的先锋。

一是要更好促进全面深化改革。党的十八大以来，我国坚定不移推进全面深化改革。自贸试验区自设立以来，始终坚持大胆试、大胆闯，通过改革创新冲破思想观念的桎梏、利益固化的藩篱，成为全面深化改革的开路先锋。建设更高水平的自贸试验区，要更好发挥综合试验平台作用，聚焦社会主义市场经济体制改革，着力在建设开放型经济新体制、深化要素市场化改革等方面加大探索力度，为全面深化改革探索更多可复制可推广的成功经验。

二是要更好推动构建新发展格局。新发展格局不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环。自贸试验区紧密联系国内国际两个市场两种资源，可以成为国内国际双循环相互促进的重要支点。建设更高水平的自贸试验区，要更好发挥开放高地优势，推动商品、技术、资金、数据等要素跨境自由便捷流动，促进国内国际市场相通、产业相融、创新相促、规则相联，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。

三是要更好实现高质量发展。高质量发展是创新驱动的发展，必须紧紧依靠创新。通过十年发展，自贸试验区已经培育了一批具有全球竞争力的科技创新中心和先进产业集群，成为高质量发展的重要引擎。建设更高水平的自贸试验区，要进一步发挥产业基础好、集聚度高、创新力强的优势，深入实施创新驱动发展战略，大力发展先进制造业、现代服务业、数字经济，全面提升产业竞争力，培育壮大发展新动能。

四是要更好服务国家重大战略实施。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以宏阔的全球视野和卓越的战略远见，提出了共建“一带一路”、京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等重大战略。服务好这些战略是自贸试验区建设的重要使命。建设更高水平的自贸试验区，要更好发挥辐射带动作用，进一步将自身发展和区域协调发展结合起来，成为区域经济发展的排头兵和推进器，积极服务和融入国家重大战略，实现互促互进。

坚决贯彻实施，自贸试验区提升战略的重要部署

习近平总书记强调,要坚持党的全面领导,坚持以高水平开放为引领、以制度创新为核心,统筹发展和安全,高标准对接国际经贸规则,深入推进制度型开放,加强改革整体谋划和系统集成,推动全产业链创新发展,让自贸试验区更好发挥示范作用。

我们将深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,落实好党的二十大关于实施自贸试验区提升战略的重要部署,在促开放、试制度、谋发展、防风险等方面实现新提高新突破,努力建设更高水平自贸试验区。

一是深入推进制度型开放。我们将进一步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。组织做好首批自贸区港试点对接政策措施实施工作,适时向更大范围推广。在此基础上,加快全面试点对接国际高标准经贸规则的先行先试工作。推动合理缩减自贸试验区外商投资负面清单,尽快出台跨境服务贸易负面清单,加大开放压力测试力度,引领全国持续扩大开放。

二是加强整体谋划和系统集成。我们将围绕深入实施自贸试验区提升战略,进一步加强改革的系统性、整体性、协同性。研究制定实施自贸试验区提升战略的综合性指导文件,集中推出一批引领性、集成性改革举措。研究制定支持各自贸试验区深化差别化探索的专项政策,围绕数据跨境流动、再制造等重点领域深化制度创新。

三是推动全产业链创新发展。我们将支持各自贸试验区进一步开展差别化探索,优先施行更多开放举措,围绕生物医药、海洋经济、大宗商品贸易等重点领域,推动全产业链创新发展。同时,支持各地因地制宜发挥好辐射带动作用,特别是在支撑沿边地区承接产业转移和引领区域经济发展等方面开展更多探索。

四是提升风险防范能力。我们将坚定不移贯彻总体国家安全观,增强底线思维、忧患意识,统筹发展和安全,坚决落实相关方案和政策提出的风险防控举措,建立健全重大风险识别和防范制度,确保在深入推进改革开放试验的同时,守住不发生系统性风险的底线。

新时代新征程上,自贸试验区建设的蓝图已绘就,奋进正当时。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持和加强党的全面领导,推动自贸试验区在贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现高质量发展中发挥更大作用,为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标作出积极贡献。

来源:人民日报(2023-11-06)

积极实施自贸试验区提升战略!

商务部举办“投资中国年”自贸试验区专场投资促进活动

建设自由贸易试验区是以习近平同志为核心的党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措,在我国改革开放进程中具有里程碑意义。11月6日,商务部组织全国22个自贸试验区在第六届进博会期间举办“投资中国年”自贸试验区专场投资促进活动,商务部党组成员、副部长郭婷婷,上海市委常委、浦东新区区委书记、中国(上海)自由贸易试验区管委会主任朱芝松等出席活动。

作为全国第一个自贸试验区,十年来,上海自贸试验区在中央和国家各相关部门的支持下,坚持以制度创新为核心,对标最高标准最好水平,大胆试、大胆闯、自主改,有力践行了试验育种、示范引领的初心使命,高水平改革开放开路先锋的作用、高质量发展动力引擎的作用、高效能治理示范样

板的作用更加凸显，为我国改革开放和社会主义现代化建设全局作出积极贡献。

“上海自贸试验区十年的发展历程，充分彰显了中国自贸试验区的蓬勃活力，充分彰显了中国经济的澎湃动力。”朱芝松在致辞时说，新征程上，上海自贸试验区将按照党中央决策部署，在商务部等国家部委的指导支持下，与兄弟自贸试验区一道，积极实施自贸试验区提升战略。着力提升制度型开放牵引力，深入对接国际高标准经贸规则，聚焦重点领域开展更大程度的压力测试；着力提升产业体系现代化水平，深化上海自贸试验区和张江国家自主创新示范区“双自联动”，围绕做强“一个产业”强化改革系统集成；着力提升集聚辐射能级，在服务业高水平开放、助推企业提升全球运作能力、加强数字经济国际合作等方面加强整体设计，努力建设更高水平自贸试验区，为企业创造更优的发展环境。

朱芝松同时向全球优秀企业发出诚挚邀请。他说，中国自贸试验区是创新高地、也是投资沃土，欢迎大家选择中国自贸试验区、选择上海自贸试验区，一起共享中国机遇、共创美好未来。活动中，联合国贸发会议在活动中发布题为《中国自贸试验区在促进制度创新、产业转型和南南合作中的作用》的报告。这是国际组织首次围绕中国自贸试验区发布专题研究报告，彰显出自贸试验区建设正受到越来越多的国际关注。

商务部研究院发布《中国自由贸易试验区十周年发展报告（2013-2023）》，全面回顾自贸试验区十年建设历程、总结自贸试验区十年发展成果，对于系统树立自贸试验区成就，充满信心开新局展新貌，更好发挥改革开放综合试验平台作用，深入实施自贸试验区提升战略具有重要意义。

来源：浦东发布（2023-11-07）

护航上海自贸试验区十年蝶变，

浦东法院发布知识产权司法保护白皮书和典型案例

11月10日，浦东法院举行新闻发布会，发布服务保障上海自贸试验区建设十周年知识产权司法保护状况及典型案例，持续深化自贸区知识产权司法保护实践的经验成果。

十年受理 52354 件，涉诉客体类型广泛多元

2013年10月至2023年9月，浦东法院共受理涉上海自贸试验区知识产权案件 52354 件，审结 51723 件。

白皮书显示，从案件类型上看，民事案件 52289 件，刑事案件 51 件，行政案件 14 件。其中包括涉外案件 872 件，涉及美国、瑞士、法国等 23 个国家和地区。民事案件中，著作权权属、侵权纠纷占比最多，达 82%，不正当竞争纠纷次之，占比为 10%。

从标的额上看，涉诉金额较大案件日趋增多。其中，1 亿元以上 6 件，1000 万元至 1 亿元 112 件。与之相应，判赔金额最高达 2000 万余元。从客体类型上看，相关案件既涵盖传统文创产业及贸易领域，又涉及动漫、网络游戏、剧本杀、密室逃脱、有声读物等新兴文创、数字产品。

白皮书分析，近年来，随着大数据、云计算、人工智能、网络直播等新技术、新业态不断取得突破，上海自贸试验区内市场主体的创新创造能力显著增强，随之涌现出大量新类型知识产权纠纷，且日渐呈现数字产业案件增多、竞争类纠纷审理难度增大、文创客体涉诉广泛等特点。与此同时，浦东法院不断加大知识产权领域审判机制改革创新，深化审判能力建设，案件审理的专业化程度不断提升。

瞄准司法保护新需求，擦亮机制创新金名片

十年来，浦东法院充分发挥知识产权审判职能，不断加大知识产权司法保护力度，积极探索可复制、可推广的知识产权审判工作机制，努力形成了一系列服务保障上海自贸试验区建设发展的工作机制与经验做法。

一方面，创新完善审判机制，提升司法保护合力。以最有利于经济社会高质量发展、当事人合法权益维护、案件公正高效处理为原则深入推进知识产权刑事、民事、行政“三审合一”审判机制。进一步加大对侵权假冒行为的打击力度，不断健全知识产权行政保护与司法保护衔接机制。

另一方面，落实侵权赔偿机制，努力提升司法效果。实施更大力度的知识产权侵权惩罚性赔偿机制，积极推动和参与浦东新区法规制定工作并提供立法建议。在案件审理中进一步明晰惩罚性赔偿的适用条件，有效发挥惩罚性赔偿的威慑作用。

浦东法院还在实施精品战略、规范禁令审查、推进协同共治、建立跨域协作及加强宣传引导等方面持续发力，并不断深化诉源治理，推动涉上海自贸试验区知识产权纠纷前端化解、实质性化解。自2020年起，浦东法院积极对接世界知识产权组织仲调上海中心，开展涉外知识产权案件调解工作，发布服务浦东新区高水平改革开放十项举措，对接国际高标准经贸规则，服务保障自贸区提升战略实施。

7类50起典型案例，彰显示范引领价值

发布会上，浦东法院充分聚焦前沿重点领域知识产权司法保护，发布50起涉上海自贸试验区典型案例，包括知识产权民事案件中的著作权、商标权、不正当竞争、合同纠纷，以及知识产权刑事案件、行政案件、诉前行为保全案件等7类，旨在充分发挥典型案例的示范、引领和指导作用。

值得关注的是，其中有1起案件入选最高人民法院公报案例，4起案件入选中国法院年度十大知识产权案件，9起案件入选中国法院年度50件典型知识产权案例，连续三年各有1起案件入选人民法院年度反垄断和反不正当竞争典型案例。

典型案例中还包含多起全国“首例”，如首例针对未成年人提供“游戏代练”服务行为作出诉前行为保全裁定案、首例针对北京冬奥会体育赛事直播节目做出诉前行为保全裁定案、首例涉APP唤醒策略网络不正当竞争纠纷案、首例将角色扮演类网络游戏认定为类电影作品进行整体保护案、首例涉网购助手不正当竞争纠纷案、首例判决的同人作品著作权及不正当竞争纠纷案等。

相关涉诉客体既有《三体》《人民的名义》《赛车总动员》《守望先锋》等知名影视或游戏作品，也有“NEW BALANCE”“南翔”“百威”“喜茶”等知名商业标识，彰显了浦东法院知识产权审判工作的专业能力和首创精神。

来源：浦东发布（2023-11-13）

上海自贸区十年文物艺术品出入境货值累计突破千亿级， 推进“全球艺场 艺术自贸”集聚区建设

昨日，第八届上海对话——艺术开启未来高峰论坛（以下简称“上海对话”）在上海中心举办。

作为浦东新区培育多年的品牌文化活动,“上海对话”已成功举办七届,开创了自贸区文化产业融入上海国际文化大都市建设的实践样本,成为文物艺术品行业一张重要的“上海名片”。

文化领域是上海自贸区最早扩大服务业开放的六大领域之一。正值上海自贸区建设十周年之际,“上海对话”现场宣布,上海自贸区文化板块十年来通过各类“先行先试”,带动文物艺术品出入境货值累计突破千亿级。区委常委、宣传部部长黄玮出席活动并致辞。

全国速度最快、效率最高的文物艺术品进出境通道

“上海对话”已逐渐成为全球文化产业展示理论成果的最佳舞台、交流产业讯息的对话平台和分享发展机遇的合作盛会。黄玮在致辞时表示,文化是城市的生命和灵魂,也是城市的软实力象征。近年来,浦东新区始终坚持人民城市人民建的重要理念,着力打响上海品牌,持续推进文化事业产业融合发展,影响力越来越大。“未来我们将以更加开放的态度和视角,支持自贸区文化产业、艺术市场发展,推进上海文化品牌进一步建设。”

本届“上海对话”现场举行了“上海自贸区十周年——文物艺术品出入境货值累计千亿级”仪式。在各级主管部门的指导与支持下,依托浦东打造社会主义现代化建设引领区和自贸区“先行先试”的制度优势,上海自贸区国际文化投资发展有限公司(以下简称“上海自贸文投”)经过十年的探索与发展,逐步为上海自贸区文化板块构筑起“1+1+6”产业阵形,协助打造三大国家级平台,形成“十大文化贸易便利化措施”,走通了通关、进境、展示、交易、代理、免税、交割、结算等一整套文物艺术品全链条服务,已成为全国速度最快、效率最高、产业链最全面的文物艺术品进出境通道。

数据统计显示,2013年至今,上海自贸区年文化贸易额已由最初的5亿元增长至350亿元;操作的文物艺术品进出境货值累计千亿级,单年总件数也从2013年的不到百件发展至2022年的6320件(套)。

“全景式”呈现自贸区文化板块十年发展历程

昨天,国际艺术市场权威信息引领者Artprice的《2023全球超当代艺术市场》,国内极具行业影响力的中国拍卖行业协会《2022中国文物艺术品拍卖统计年报》,以及雅昌艺术研究院《雅昌指数:2023年上半年艺术市场报告》同时发布。现场发布的《2023上海自贸区文化产业蓝皮书》也“全景式”呈现自贸区文化板块十年发展历程。

来自国内外知名文博机构、艺术机构、艺博会主办机构、藏家等领域嘉宾则围绕“在新时代格局下,传统传承创新与文化交流互鉴的可行路径探索”等主题建言献策。

随着全国首个社会文物管理综合改革试点在上海启动,上海自贸区文物艺术品产业平台的制度创新探索从“小步走”升级为“快步跑”。如上海自贸文投参与打造进博会“文物艺术品板块”,为艺术珍品在中国境内的保税展示交易活动提供“进博会文物艺术品参展全流程服务方案”。记者获悉,第六届进博会“文物艺术品板块”参展机构数量、展示面积达到历届之最,今年的交易量也相比上届有了大幅度提升。

保税展示交易功能将延伸到上海中心

在“上海对话”现场举行了“上海国际文物艺术品交易中心”联合交易体开启仪式、“上海国际文物艺术品交易中心”与中国拍卖行业协会全面战略合作启动仪式以及数字艺术品联合交易合作伙伴共创仪式,将持续助力打造上海自贸区高能级文化产业。

“在通关效率方面,我们在海关的支持下,可以非常自信地说与海外国际通行的惯例已经基本持平,一般来说5天时间就能完成艺术品从海外进入中国市场的所有服务。”上海自贸文投董事长胡环中说,“希望借助上海自贸区保税区域在通道环节以及前十年在市场主体集聚的优势,把保税展示交易功能延伸到上海中心,这样把保税功能与上海中心的区位优势做一个良好的结合。”

中国拍卖行业协会艺委会秘书长余锦生表示,十年来,上海自贸区承担起了文化板块重要的配套

服务角色，“包括政策的突破等，都是在上海自贸区里实现的。而这一次‘上海国际文物艺术品交易中心’联合交易体的开启，为拍卖等行业搭建了平台，可以争取到更多的政策改革、资源整合等，也将鼓励带动更多的拍卖行等文化艺术品机构进入到上海。”

站在新征程的起点上，上海自贸区文化板块正发挥全产业链模式，以上海自贸文投为主体推进“全球艺场 艺术自贸”集聚区建设，打造“艺术自贸”品牌概念等。

来源：浦东时报（2023-11-14）

自贸区“原点”崛起生物医药产业高地

第六届进博会上，全球十大医疗器械企业集体亮相医疗器械及医药保健展区，带来一众前沿医疗科技和解决方案，包含多款“首发首展”新品。在这十大医疗器械企业中，9家在上海自贸区保税区域落地，跨国公司用实际行动展现其对中国市场的信心。

为什么这些业界龙头不约而同选择上海自贸区保税区域？这里的引力从何而来？

地理空间上，上海自贸区保税区域贴近海港空港，是整个浦东乃至上海对外开放的门户；区域功能上，从最早设立外高桥保税区，到挂牌中国第一个自贸试验区，上海自贸区保税区域是国家自贸试验区战略下改革试验的“原点”，多年来形成了制度开放优势和创新策源能力，以占上海 0.2% 的面积，创造了上海全市近三分之一的生物医药产业营收。

时代成就了上海自贸区保税区域。这里成为外资抢滩中国市场的关键一站，也由此带动了区域产业能级提升。其中，生物医药产业形成了完整的研发、生产、贸易的生态。当前，上海自贸区保税区域正在全力建设国际医疗器械智造基地、细胞和基因治疗产业跨境研发生产先行区，作为上海自贸区提升战略重要任务之一的“打造生物医药世界级创新产业集群”，亦有望在这里开花结果。

1 制度创新释放发展动能

万里长江一路向东，上海自贸区保税区域一头挽着长江，一头奔流入海。

1990 年国务院批准设立保税区以来，依托“境内关外”的政策优势，外高桥很快成为“世界之门”。前期是大量来料、进料加工和轻纺家电产品贸易扎堆。再后来，微电子行业、汽车零部件研发制造行业在此形成新的产业集群。生物医药企业在外高桥的集聚，也是在这一背景下应运而生。

刚刚落户时，一家名为伟创力的企业正从事机械加工，而今天的伟创力已经实现了医疗器械“超高清内窥镜摄像系统”的量产交付。三年前，伟创力和施乐辉借助自贸区医疗器械注册人（MAH）制度创新，达成了医疗器械“超高清内窥镜摄像系统”的委托生产合作。过去，医疗器械产品注册与生产紧紧捆绑在一起，医疗器械企业在中国开拓市场需要建设自己的生产线。施乐辉公司大中华区董事总经理安明德说，按照以往注册流程，该公司要自己注册公司来生产，需要三年到五年时间。

如何尽快实现这一医疗器械的本土化生产？根据《中国（上海）自由贸易试验区内医疗器械注册人制度试点工作实施方案》，“注册人不具备相应生产资质与能力的，可以直接委托上海市医疗器械生产企业生产产品”。医疗器械注册人制度实现了医疗器械产品注册和生产许可的“解绑”，为新产品加快落地创造了条件。

去年，伟创力的公司名称从“伟创力（上海）金属件有限公司”更名为“伟创力智能设备制造（上海）有限公司”。“更名意味着我们从传统的金属件公司迈向了业务范围更广的智能制造领域，企业发展空间打开了。”伟创力集团中国政府事务副总裁来栋文说。

医疗器械注册人制度是上海自贸区保税区域进行制度型开放创新的一个生动注脚。如今，越来越

多的头部医疗器械企业正计划在上海自贸区保税区域展开本土化生产的尝试与量产。2022 年,上海进一步通过制度建设保障生物医药研发用物品的进口便利化。药明巨诺政府事务和公共关系部负责人孙静介绍,过去研发用物品要进口,必须办理《进口药品通关单》。办理通关单的前提是药品已在中国国内注册,这样使项目设计、研发方向、材料选择等都受到限制。

如今,药明巨诺被列入生物医药企业(研发机构)进口研发用物品“白名单”,只要是在“白名单”内的研发用物品,进口都不再需要办理通关单。在前行中不断探索,制度创新优势也进一步塑造上海自贸区保税区域发展新动能。医疗器械注册人制度、进口研发用物品“白名单”等制度创新政策的落地施行,让上海自贸区保税区域可以持续发挥设备免税、产品保税、保税研发、柔性通关等海关特殊监管区域通关便利化优势。“保税区域内集聚了一批生物医药龙头企业,他们在发展中面临的问题,就是我们进行改革和制度创新的方向。”上海自贸试验区保税区管理局副局长赵宇刚说。

2 产业基础支撑前沿探索

在保税区展示馆,一面由企业标志圆盘组成的浦东新区地图格外引人注目,罗氏、药明康德等年纳税超亿元的优质企业榜上有名。企业标志有大有小,代表着企业规模的大小。随着企业体量的变化,标志圆盘也动态调整,不断有新的生物医药企业上榜。伴随一次次调整,上海自贸区保税区域的生物医药产业基础不断夯实,支撑着域内企业在生物医药前沿领域加快探索。

新药研发是一个投入大、风险高的行业。传统新药研发往往面临找不到合适靶点、化合物成药性差、临床试验设计方案难等三大痛点。瞄准这些痛点,在上海自贸区保税区域,星希尔生物科技(上海)有限公司去年 10 月推出一款智能计算平台——M1 平台,受到广泛关注,上线几个月即有数十家生物医药企业试用并推进合作。星希尔创始人李成涛说:“该平台主攻药物设计与筛选,特别是小分子与目标蛋白的结合预测,可以帮助药物研发专业人士进行更高效的药物设计和筛选迭代,使药物研发过程降本增效。”

上海自贸区保税区域生物医药企业扎堆,这让星希尔离客户更近。上海自贸区保税区域所在的浦东新区已成为国内生物医药产业最为集聚、研发管线最多、新药成果最丰富的地区之一。2022 年,浦东生物医药产业规模达到 3300 亿元,诞生了全国 15% 的原创新药和 10% 的创新医疗器械。今年到目前为止,浦东新区已有 4 个 1 类新药获批上市,在国内处于前列。

雄厚的产业基础带来进一步的集聚效应。通用电气医疗全球副总裁、中国总裁兼首席执行官张轶昊说,今年通用电气医疗把该企业最高端的 CT 设备也带到中国市场。上海自贸区保税区域“进口转本土”产品的高效落地,正促使跨国企业引入更多高端设备,带动医疗器械国产制造产业链升级。

上海自贸区保税区域还在进一步夯实产业基础和先发优势。去年第二届上海国际生物医药产业周期间,上海市生物医药产业发展领导小组办公室把“国际医疗器械智造基地”授牌给上海自贸区保税区域,希望进一步巩固上海自贸区保税区域先发集聚优势,围绕医疗器械细分市场进行深度谋划,为国际医疗器械从以贸易为主向贸易和研发智造并重发展培育新动能。

目前,上海自贸区保税区域正在加快推进上海自贸区国际医疗器械智造基地建设,聚焦产业链打造推动关键制造环节落地,聚焦生态圈构建推进研发、贸易、基金、孵化等创新生态集聚,聚焦枢纽地建设推动行业龙头和重要功能平台落地,加快推进转型升级。

上海自贸区保税区域还在不断为产业发展提供新的成长空间。上海外高桥集团股份有限公司董事长俞勇表示,上海自贸区保税区域国际医疗器械智造基地的最新布局,是在空间规划上构建“一核两分区”。“一核”是外高桥保税区的生物医药特色产业园;“两分区”指外高桥港综合保税区、浦东机场综合保税区。“‘一核两分区’已储备了充足的承载空间,包括今年在内的三年里,我们将陆续建成并提供 70 万平方米物业空间。”

3 创新聚力打开更大空间

从引进大外企,到逐步培育出一批生物医药初创企业,背后是上海自贸区保税区域生物医药领域的创新策源能力不断提升。“从最初的人员招聘,到把研发产品推进到动物实验阶段,我们只用了短

短两年时间。”星奕昂创始人王立群说，星奕昂在上海自贸区保税区域的发展，创造了生物科技领域的“自贸区速度”。

2021年，王立群从一家明星细胞治疗公司卸下了首席执行官一职，并在上海自贸区保税区域创办了星奕昂（上海）生物科技有限公司。

之所以选择在这里创业，除了标准化厂房、高效的政务服务、良好的产业生态等因素外，自贸试验区自带的“开放基因”以及大胆闯、大胆试的改革举措是更吸引王立群的因素。

去年11月，浦东新区正式发布《浦东新区促进细胞和基因治疗产业发展行动方案（2023-2025）》，加快推动细胞和基因治疗产业集聚发展。根据方案，浦东新区将打造比肩国际的细胞和基因产业地标，为建设世界级生物医药产业集群提供更加有力的战略支撑。“政策供给到位，我们有信心推动细胞和基因治疗产业在现有基础上更上一层楼。”王立群说。

初创企业的蓬勃发展，与外资医药巨头纷至沓来形成良好互动。今年4月，美敦力在中国成立了第二只风险投资基金，将通过投资和孵化的方式推动中国医疗科技初创企业的创新产品更快进入临床，造福患者。

“上海自贸区保税区域优越的营商环境和先行先试的政策红利，成为公司发展的坚强后盾。”美敦力全球高级副总裁及大中华区总裁顾宇韶说。美敦力是首批进入中国市场的跨国医疗器械公司之一，1989年就在上海成立了第一个办事处。1996年，美敦力大中华区总部在当时的外高桥保税区落户。从外高桥保税区起步，这家企业已在上海实现了从投资、研发、生产到销售服务的全价值链体系布局。

第六届进博会，名列全球十大医疗器械企业榜单的9家企业都齐刷刷相聚医疗展区，同台展示最新医疗成果和对未来市场的无限可能。数据显示，今年1月至8月，上海自贸区保税区域生物医药产业完成营业收入2037亿元，比上年同期增长11%，约占上海市近三分之一；同时，医疗仪器及器械进口额277亿元，增长8%，占全国同类商品进口额比重提高到43.2%；药品进口额662亿元，增长27.6%，占全国同类商品进口额比重提高到26.9%。

上海自贸试验区管委会副主任、保税区管理局局长章曦说，未来，上海自贸区保税区域将不断延伸产业链、完善供应链、集聚创新链，以更加精准的政策供给、更加高效的服务对接，让更多怀揣梦想的生物医药企业在这片创新创业的热土实现梦想。

来源：经济参考报（2023-11-15）

上海外高桥保税区海关举办统计调查样本企业授牌仪式暨 自贸区政策宣讲会

为持续优化营商环境，加大助企纾困力度，进一步提升企业获得感，助推自贸试验区高质量发展，近日，上海海关统计分析处联合外高桥保税区海关、保税区管理局举办了“海关统计调查样本企业授牌仪式暨自贸区政策宣讲会”。

会议伊始，上海外高桥保税区海关负责人对参与统计调查的样本企业表示感谢及鼓励，并表示希望通过本次会议，能够帮助企业更好理解海关政策、调整企业发展策略，实现更大的商业价值。上海海关统计分析处、上海外高桥保税区海关、保税区管理局分别对“中国海关贸易景气统计调查”及“跨境电商统计调查”、“海关主动披露”、保税区域全球运营商计划（GOP）相关政策进行介绍和解读。同时，结合第二批主题教育，就营造便利贸易环境、支持上海自贸试验区高质量发展高水平开放等方

面调研开展宣讲，预告下阶段关企互动活动，公布服务窗口及联系方式，畅通企业意见反馈渠道。

最后三方联合为 52 家企业代表颁发“中国海关贸易景气统计调查样本企业”“中国海关跨境电商统计调查重点样本企业”牌匾。

“中国海关贸易景气统计调查”通过收集进出口企业订单、成本、物流、在岗人员、对未来预期等信息，从企业经营实际反映我国外贸现状和发展趋势，对增强对外贸形势判断的准确性和预见性，提高宏观调控的科学性、前瞻性和针对性具有重要作用。中国海关贸易景气统计调查样本企业，通过每月完成统计调查问卷参与调查工作。

中国海关“跨境电子商务统计调查”从贸易伙伴、商品、国内地区等多角度监测分析我国跨境电子商务业态发展情况，提高海关统计的决策辅助能力，服务社会各界对跨境电子商务进出口统计数据的需求。跨境电商统计调查频率为半年报和年报。本次授牌中国海关跨境电商统计调查重点样本企业为连续多次参加跨境电商统计调查的样本企业。

外高桥保税区海关通过建立健全跨部门联动机制，专人专岗主动联系样本企业，依托关企微信群收集企业疑难问题并快速反馈，按期高质量完成样本企业统计调查工作。下一步，海关将持续拓展关企沟通渠道，加大与地方管委会合作力度，指导企业用好用足自贸区域政策，提升样本企业参与统计调查的获得感，推动优化营商环境等工作取得实效。

来源：上海海关 12360 热线（2023-11-16）

十二月大事记

法治引领改革 开放促进发展——

上海自贸区法治建设十周年回顾与展望

2013 年 9 月 29 日，中国（上海）自由贸易试验区（以下简称上海自贸区）正式挂牌设立，作为中国第一个自由贸易试验区，上海自贸区依托政策优势和制度创新环境，推出多项开创性举措，在投资、贸易、金融等诸多领域深入实践探索，形成了一大批可复制可推广的经验，开创了法治引领改革、开放促进发展的新局面。

一、改革驱动发展的政策红利日益显现

上海自贸区在经济与制度两个层面充分发挥了示范效应，上海自贸区管委会发布数据显示，截至 2022 年年底，上海自贸区累计新设企业 8.4 万户，新设外资项目超过 1.4 万个，累计实到外资 586 亿美元，经济增量相当可观。上海自贸区也是中国积极主动加入经济全球化、对标国际高标准进行制度改革、促进高水平对外开放的创新高地。2014 年 3 月，习近平总书记在参加十二届全国人大二次会议上海代表团审议时强调，建设自由贸易试验区，是党中央为推进新形势下改革开放提出的一项重大举措。为响应党中央、国务院深化改革、扩大开放的战略布局，上海自贸区充分推动制度设计创新与实践探索相结合，为高水平改革开放探路破局，推动经济转型升级，成为制度改革创新的试验田。

10 年多来，上海自贸区依托国务院印发的《中国（上海）自由贸易试验区总体方案》《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案》《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》，上海自贸区对接国际高标准经贸规则，在货物与服务贸易、

金融开放、投资便利化、政府监管、法治保障等方面进行制度创新突破。

在扩大投资领域开放方面,建立外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度和对外投资备案管理制度,促进外商投资机制改革,并最终上升到国家层面形成外商投资法,以法律形式在全国复制推广。在重点领域和新兴领域加大对外开放力度,企业标准备案管理制度等备案制创新,支持和鼓励外商投资自由化、便利化,进一步吸引外商投资。

在促进贸易领域便利化方面,上海自贸区对原有的监管制度进行全方位改革,实施“一线逐步彻底放开、二线安全高效管住、区内货物自由流动”的制度,在诸如通航通关、检验检疫、选择性征税等方面推进海关监管制度创新,使上海自贸试验区成为国内首个符合国际惯例的海关特殊监管区。同时,实施特殊税收政策,实行国际贸易“单一窗口”制度,促进贸易投资全流程便利化,并开展“证照分离”等商事登记制度改革,促进服务业、制造业进一步对外开放。

在促进金融领域创新方面,上海自贸区在建立本外币一体化的自由贸易账户核算体系,跨境人民币使用、结算以及外汇管理改革方面进行制度创新,并率先改革引入境外交易者参与期货交易的制度、跨境金融管理制度,提高金融市场活跃度和资源流动。另外,创新事中事后金融监管制度,促进金融监管机制转型,鼓励金融市场扩大开放。为了配合上述领域的制度转型,上海自贸区对四类领域的事中、事后监管制度予以改革,首创信息共享和综合执法制度、企业年度报告公示和经营异常名录制度、社会力量参与市场监督制度以及各部门的专业监管制度等具体监管措施。

二、法治引领改革的发展模式不断成熟

上海自贸区要建立“法治化、国际化、便利化”的营商环境,其中“法治化”是关键。要确保重大改革于法有据,法治建设也需要适应高水平对外开放需求进行改革,形成规则之治。改革发展的前瞻性要求促使既有制度进行创新和突破,改革推进的过程亦是法治体系完善的过程。现行治理秩序以法律为支撑保障稳定性。要坚持改革和法治相统一,在推动改革开放的过程中,法治建设要跟随深化改革的步伐同频共振,为改革提供法治保障,确保改革在法治轨道运行。另外,推动高水平对外开放和自贸区建设,需要对国际及域外法律制度的借鉴。要深入推进高水平制度型开放,增创国际合作和竞争新优势,其中对标国际高标准规则深化改革是推进制度型开放的一项重要举措。上海自贸区等特殊经济区为法治体系的国际化和本土化融合提供了平台,以法治引领和制度创新的方式同步推进法治与改革。过去 10 年多来,上海自贸区积极探索,充分发挥法治对贸易、投资、金融等领域改革发展的引领和保障作用。

在立法方面,上海自贸区以授权调整法律适用和地方立法配套为自贸区的制度创新提供立法遵循,加快制度创新成果落地。通过调整实施法律、行政法规和国务院文件,上海自贸区在外商投资管理制度改革、服务业扩大开放、改革监管制度等措施有了明确的法律依据。上海临港新片区参照经济特区管理方式,与经济特区享有相同立法权限,更具自主性和变通性。2014 年上海市人大常委会通过《中国(上海)自由贸易试验区条例》,该条例是我国首部关于自贸区等地方性法规,加强了上海自贸区制度创新与改革发展的法治保障。2022 年 3 月 1 日《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区条例》正式施行,将新片区在投资体制改革、贸易监管模式、金融开放创新、重大风险防范等方面形成的改革创新成果以法律条文形式固化下来。

在行政管理方面,上海自贸区对监管制度进行全面深化改革,不仅形成了以事中事后监管为重心的监管制度,更在上海临港新片区建立起全面风险管理制度,针对重点领域强化监管,通过建立主动披露制度,失信名单披露、市场禁入和退出制度以及完善商事登记撤销制度来健全信用评价规则,并对新片区进境货物实行“两段准入”监管制度,以转变政府管理职能,提高透明度。这一系列举措,为创新并完善市场监管、行业自治、社会监督、政府监管、专业监管等全方位监管体系,奠定法律基础。

在司法方面,上海自贸区依托中央和地方层面多元化商事纠纷解决机制的更为开放和包容的政策措施,在各级司法机关的指导支持下,构建起诉讼、仲裁、调解有机衔接的“一站式”纠纷解决平台,

并探索了多方面的制度创新。上海自贸区从两方面着手加强多元争议解决机制建设：在商事诉讼方面，向自贸区提供有效法治保障和高效司法服务，上海自贸区法庭创新国际商事审判运行机制，尊重国际商事规则适用导向，在更大范围内尊重当事人意思自治，强化司法政策的开放性和国际化。同时，依据实践适时发布典型案例指引，统一裁判尺度，保障自贸区法治的可预见性与稳定性。临港新片区推动设立与其建设发展相适应的上海国际商事审判专门组织，探索受理没有连接点但当事人协议由上海国际商事审判专门组织管辖的国际商事案件，强化我国法院对国际商事纠纷的司法管辖。加快形成配套的专业化审判体制机制，探索建立国际商事专家咨询机制和创新的陪审机制。上海自贸区法庭聘任外贸、金融、知识产权等领域专家，并建立专家陪审员制度，为国际商事审判以及准确查明和适用国际条约、国际商事规则、域外法等专门性法律问题提供智力支持。深化国际商事诉讼机制改革，探索庭前诉答程序、域外证据开示制度、二审独任制改革试点、依申请简易裁判以及由社会中介机构协助文书送达等诉讼程序机制。另外，临港新片区还加强了国际商事审判组织建设，鼓励当事人协议选择临港新片区国际商事审判组织解决纠纷，拓展我国对与临港新片区相关的跨境交易、离岸交易等国际商事交易行使司法管辖权的范围，提升了我国在全球司法体系中的话语权和影响力。在自贸区审判活动中，上海自贸区法庭将提升诉讼效率视为重点改进目标，采取了包括健全自贸试验区案件登记立案工作机制，推动案件送达制度改革，完善案件审判与保全执行对接机制、审前调解、适用简易破产程序、在线诉调对接、数字改革赋能等创新审判工作机制，提高司法效能。

在多元争议解决机制的构建方面，上海自贸区持续深化争议解决机制的多元化、专业化、国际化、灵活性与高效性，积极探索并拓展多元纠纷解决机制的有益实践，鼓励法律服务业进一步对外开放，如积极探索实施临时仲裁制度、允许境外知名仲裁及争议解决机构经登记备案后，在临港新片区内设立业务机构开展仲裁业务以及支持引进一批国内外知名的仲裁、调解等法律服务机构入驻临港新片区。在人员及程序保障方面，鼓励引入外籍调解员、仲裁员，并建立外籍调解员、仲裁员名册，允许取得相关资质或者当事人指定的外籍人员采用线上或者线下方式出席涉临港新片区相关商事仲裁、调解程序，实现建设对标国际的法律服务中心和面向全球的亚太仲裁中心的目标。上海自贸区以仲裁为核心，作出了一系列的改革举措，2014 年上海国际仲裁中心颁布施行《中国(上海)自由贸易试验区仲裁规则》，其中纳入了诸如紧急仲裁制度等新兴仲裁制度，在法律适用、自裁管辖等方面进一步对接国际通行仲裁规则，是促进自贸区仲裁国际化的重要举措。最高人民法院于 2016 年 12 月颁布的《关于为自由贸易试验区建设提供司法保障的意见》第 9 条确立了“三特定”仲裁制度，为当事人在中国现有仲裁模式之外提供了新的争议解决选项。近年来，随着上海自贸区法治建设的不断深入，上海自贸区多元争议解决机制的专业化、国际化水平持续提升。自 2015 年以来，上海自贸区率先允许境外知名仲裁及调解机构入驻，吸引包括国际商会仲裁院、香港国际仲裁中心和新加坡国际仲裁中心在内的国际领先仲裁机构入驻。2019 年，临港新片区更进一步允许相关境外仲裁机构开展业务，为其实质化运作提供了政策保障。上海自贸区不仅率先吸引境外国际商事争议解决机构开展业务，更依托自贸区集聚了国内外丰富、优质的仲裁资源，提升了法律服务业的总体质效。此外，上海自贸区法庭也在积极推进共建调解、仲裁、诉讼有机衔接的多元纠纷解决平台，通过引入商事调解，创新调解机制，优化诉讼与仲裁、调解衔接流程，完善仲裁司法审查，并以更加专业、灵活、高效、低成本的方式解决自贸区争议。

在法治创新上，上海自贸区在迈向制度型开放上也提供了诸如负面清单制度等范例。上海自贸区作为中国改革开放的重要试验田，其建设已经取得了显著的成果。目前，上海自贸区的先行先试在法治轨道上有效推进，已有 300 多项制度创新成果，并向全国推广。随着上海自贸区乃至中国自贸区改革的深入推进，法治如何主动并进一步充分发挥引领和推动作用，以契合深化改革和进一步开放的需要，是需要探究的重大课题。

三、坚持开放促进发展的改革思路

根据党中央对上海自贸区建设提出的高要求，上海自贸区的构建还有进一步的探索与完善空间。

党的二十大报告指出，坚持高水平对外开放，实施自由贸易试验区提升战略。2023年9月，习近平总书记就深入推进自由贸易试验区建设作出重要指示强调，“新征程上，要在全面总结十年建设经验基础上，深入实施自贸试验区提升战略，勇做开拓进取、攻坚克难的先锋，在更广领域、更深层次开展探索，努力建设更高水平自贸试验区。”实施自由贸易试验区提升战略，需进一步对接国际高标准经贸规则。

在百年未有之大变局下，随着全球经济形势的不断变化和中国改革开放的不断深化，上海自贸区需要不断适应新的发展形势和需求，适应与国际高标准经贸规则接轨的需要，率先全面且高质量地履行我国已实施的双多边国际经贸协定。近年来，包括《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）和《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）等新型国际经贸体系的形塑推动了国际经贸规则更新换代。RCEP已于2022年生效，提供了高标准国际对标规则，有力地推动了我国的制度型开放。我国目前正积极申请加入CPTPP和DEPA，上海自贸区应先行先试，一是对接国际高标准经贸规则，以自贸区为规则落地平台，深入分析国际先进经验与规则，比较总结国内现行制度与国际高标准经贸规则存在差异的领域，参照调整我国相应规则与标准。二是以CPTPP和DEPA为契机，继续加码开展更大程度的“压力测试”，提升自贸区的对外开放能级。针对国际高标准经贸规则中的新措施、新方式，在相应领域进行压力测试，以试验经验助推与国际经贸规则的进一步接轨，同时深化现有制度改革，探索更具突破性、国际性、前沿性的制度创新，以形成对标国际高标准的制度体系。

我国自贸区法治改革正在进入由“法律试验”向“制度转型”的过程。在上海自贸区制度创新与深化改革的过程中，既有规范制度有需要进一步完善的地方。

在业态方面，诸如贸易监管制度的集成创新与协调程度、金融开放创新等制度的事前风险的防范与评估、产业结构优化升级对海关监管方式和范围的革新要求等尚有进一步探索的空间。在司法方面，自贸区涉外商事审判改革有进一步完善的地方，上海自贸区结合自贸区架构和特殊营商环境，其涉外商事审判制度更具国际性，因而在国际条约的适用、保障涉外商事判决的可执行性方面要进一步加强与国际通行规则的衔接。另外，多元争议解决机制与国际标准接轨有待进一步增强，如需要建立临时仲裁和个人调解等制度问题，需要进一步有效对接包括《纽约公约》《新加坡调解公约》及《联合国国际贸易法委员会国际商事仲裁示范法》等国际通行规则。

在立法方面，需要在国家层面加强顶层设计。2021年，《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施，作为海南自贸港高质量发展的立法保障，为海南自由贸易港的法治建设和深化改革提供了“基本法”与“框架法”。上海自贸区则以《中国（上海）自由贸易试验区条例》作为基本的立法指导。在国家层面需要一部统一的自贸区法作为基本法，更好契合党的二十大对自贸区（港）整体的战略安排，加强立法指导和立法推动，在立法层面为制度型开放保驾护航，提高上海自贸区制度体系创新与改革程度，加强上海自贸区的对外开放力度。

立足党的二十大精神并结合上海法治建设规划目标，上海自贸区在未来的法治建设中，应坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，主动承担先行先试、扩大开放、深化改革的使命，主动承担充分利用上海自贸区的改革与政策红利，坚持法治与改革双轮驱动，以扩大开放倒逼改革，推进法治创新，为实施自贸区提升战略提供引领性制度创新成果。

上海自贸区还应对标国际高标准深化制度型开放，吸收国际先进规则与高标准，探索更多具有突破性、创新性、国际性的改革措施，深化构建与国际高标准经贸规则接轨的制度体系。聚焦贸易、金融、投资等重点领域，进一步扩大开放，开展制度创新与立法尝试，并加强与国际投资和贸易通行规则相衔接的公共法律服务建设，形成更多引领性、国际性制度创新成果，为贸易、投资、金融等领域的市场开放与创新提供适应高水平开放的法治保障。营商环境是吸引外商投资和促进国内外贸易的重要因素，上海自贸区应通过国际化法治建设不断优化法治化营商环境。要持续加强知识产权保护、革新行政监管模式、提高法律服务等方面的法治工作，为企业提供更加便利化、国际化的营商环境和完善的法律制度供给，提高上海自贸区营商环境吸引力和法治竞争力，吸引更多的国内外企业来自自贸区

投资兴业。

来源：民主与法制周刊（2023-12-06）

7 方面 80 条措施推进上海自贸试验区高水平制度型开放

国务院日前印发《全面对接国际高标准经贸规则推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》（以下简称《总体方案》）。《总体方案》聚焦 7 个方面，提出 80 条措施：一是加快服务贸易扩大开放；二是提升货物贸易自由化便利化水平；三是率先实施高标准数字贸易规则；四是加强知识产权保护；五是推进政府采购领域改革；六是推动相关“边境后”管理制度改革；七是加强风险防控体系建设。来看新华社的报道：

《总体方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，在上海自贸试验区规划范围内，率先构建与高标准经贸规则相衔接的制度体系和监管模式，打造国家制度型开放示范区，为全面深化改革和扩大开放探索新路径、积累新经验。

《总体方案》聚焦 7 个方面，提出 80 条措施。一是加快服务贸易扩大开放。推动金融、电信等重点领域高水平开放，提升跨境投融资便利化，支持跨国公司设立资金管理中心，提高电信业务服务质量，引领服务业制度型开放。二是提升货物贸易自由化便利化水平。优化完善进境修理货物、商用密码产品、医疗器械、葡萄酒等特定货物进口管理，试点实施简化境内检疫程序、扩大预裁定申请主体等便利化措施，着力构建科学、便利、高效的管理模式。三是率先实施高标准数字贸易规则。支持上海自贸试验区率先制定重要数据目录，探索建立合法安全便利的数据跨境流动机制，加快数字技术赋能，推动电子票据应用，推动数据开放共享，构筑数字贸易发展新优势。四是加强知识产权保护。加大商标、专利、地理标志等保护力度，进一步加强行政监管和司法保护，全面提升知识产权保护能力。五是推进政府采购领域改革。接轨国际通行规则，进一步优化采购程序，完善采购管理，加强采购监督，构建规范透明、科学严密的政府采购管理体系。六是推动相关“边境后”管理制度改革。深化国有企业改革，加强劳动者权益保护，支持开展绿色低碳领域国际合作，鼓励环境产品和服务进出口，营造公平、透明、可预期的发展环境。七是加强风险防控体系建设。完善监管规则，创新监管方法，健全权责明确、公平公正、公开透明、简约高效的监管体系，推进全流程监管。

《总体方案》要求，上海市人民政府要强化主体责任，建立完善制度创新机制，扎实推进各项措施落实。国务院有关部门要给予积极支持，对确需制定具体意见、办法、细则、方案的，应在《总体方案》印发之日起一年内完成。商务部要组织开展成效评估，支持上海总结成熟经验并及时复制推广。

来源：新华社（2023-12-08）

上海自贸试验区如何全面对接国际高标准经贸规则？

国新办这场国务院政策例行吹风会详细解读

12月8日国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，邀请商务部部长助理唐文弘、上海市人民政府副市长华源介绍推进上海自贸试验区全面对接国际高标准经贸规则有关情况，商务部自贸区港建设协调司司长杨正伟，海关总署自贸区和特殊区域发展司负责人何晓睿，上海市商务委员会主任朱民共同出席吹风会，并回答大家关心的问题。

商务部部长助理 唐文弘

近日，国务院印发了《全面对接国际高标准经贸规则推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》。

党的二十大提出，实施自由贸易试验区提升战略，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。前不久，习近平总书记就深入推进自贸试验区建设作出重要指示，强调要高标准对接国际经贸规则，深入推进制度型开放，让自贸试验区更好发挥示范作用。上周，习近平总书记在深入推进长三角一体化发展座谈会上发表重要讲话时再次强调，大力实施自由贸易试验区提升战略，推进上海自由贸易试验区临港新片区更高水平对外开放。

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，商务部会同有关部门深入研究《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等国际高水平自由贸易协定规则条款，在今年6月首批有条件的自贸试验区先行先试基础上，报请党中央、国务院批准制定了《总体方案》，共聚焦7个方面，提出80项措施，主动全面对接高标准规则，进一步加大压力测试力度，深化国内相关领域改革，推进高水平制度型开放。

一是加快服务贸易扩大开放。推动金融、电信等重点领域高水平开放，提升跨境投融资便利化，支持跨国公司设立资金管理中心，提高电信业务服务质量，引领服务业制度型开放。

二是提升货物贸易自由化便利化水平。优化完善进境修理货物、商用密码产品、医疗器械等特定货物进口管理，试点实施简化境内检疫程序、扩大预裁定申请主体等便利化措施，着力构建科学、便利、高效的管理模式。

三是率先实施高标准数字贸易规则。支持上海自贸试验区率先制定重要数据目录，探索建立合法安全便利的数据跨境流动机制，加快数字技术赋能，推动电子票据应用，推进数据开放共享，构筑数字贸易发展新优势。

四是加强知识产权保护。加大商标、专利、地理标志等保护力度，进一步加强行政监管和司法保护，全面提升知识产权保护能力。

五是推进政府采购领域改革。接轨国际通行规则，进一步优化采购程序，完善采购管理，加强采购监督，构建规范透明、科学严密的政府采购管理体系。

六是推动相关“边境后”管理制度改革。深化国有企业改革，加强劳动者权益保护，支持开展绿色低碳领域国际合作，鼓励环境产品和服务进出口，营造公平、透明、可预期的发展环境。

七是加强风险防控体系建设。完善监管规则，创新监管方法，健全权责明确、公平公正、公开透明、简约高效的监管体系，推进全流程监管。

下一步，商务部将与上海市一道，会同相关部门，深入贯彻党中央、国务院决策部署，加快推进试点措施落地实施，尽快释放改革开放红利，形成更多可复制可推广的试点经验，为全面深化改革扩大开放探索新路径、积累新经验。

上海市人民政府副市长 华源

今年是上海自贸试验区成立十周年。十年来,上海坚决贯彻落实党中央决策部署,在投资、贸易等领域制度型开放方面取得了积极成效。此次《总体方案》的发布,我们理解,是党中央赋予上海的又一项光荣使命,为上海自贸试验区进一步深化高水平对外开放指明了方向。我们倍感光荣,也深感责任重大。我们将从以下三个方面来推进《总体方案》的落实。

一是坚持全面对标,提高改革开放的系统性。这次的《总体方案》既有对标规则、规制,突破现有有关管理规定的改革措施,又有对标管理、标准,推出优化程序、公开信息、制定标准等方面的具体措施。比如,鼓励金融机构和支付服务提供者率先推出电子支付系统国际先进标准,开展数字身份跨境认证与电子识别等措施。我们将结合上海应用场景制定具体的工作方案,统筹推进,加快完善与国际投资贸易等领域通行规则相衔接的制度体系。

二是坚持高标准,打好改革开放攻坚战。这次《总体方案》在自贸试验区制度创新成效的基础上,对“边境”管理制度改革和“边境后”管理制度改革都提出了更高标准。比如在货物贸易方面,我们将围绕提高国际贸易效率、降低国际贸易成本的目标,不断提高贸易便利化和贸易数字化水平。我们将大胆探索、勇于开拓、敢于啃“硬骨头”,高标准落实好《总体方案》各项措施,充分发挥以开放促改革、促发展的作用。

三是坚持系统集成,确保改革开放出成效。《总体方案》的落实是一项系统工程,我们将统筹考虑创新与功能培育,加强跨部门、跨领域、跨行业的统筹协调;统筹考虑发展与安全,以新技术为支撑进一步提高监管效能;统筹考虑效率与规范,努力打造贸易投资更便利、行政效率更高、政府服务更规范、法治体系更完善的国际一流营商环境。

站在上海自贸试验区建设十周年新的起点上,我们将在商务部等国家相关部门指导支持下,认真组织落实好各项试点任务的细化,挂图作战,对表推进,推动各项措施尽快落地见效,做到有项目、有成果、有案例,努力为国家全面深化改革扩大开放探索路径,为推动加入高标准经贸协定提供上海实践支撑。

热点问答

中央广播电视总台(央视):

此次《总体方案》开展全面对接国际高标准经贸规则先行先试,总体有哪些考虑?具体有什么创新和突破?

唐文弘:

今年9月,习近平总书记在深入推进自贸试验区建设的重要指示中指出,新征程上,要在更广领域、更深层次开展探索。这次在上海自贸试验区全面对接国际高标准经贸规则,打造国家制度型开放示范区,是《总体方案》赋予的重要任务,既是以开放促改革、促发展、促创新的主动作为,也是以中国式现代化新成就为世界发展提供新机遇的实际行动,不仅有利于中国自身发展,也将惠及世界。总的来看,主要有三方面的新突破、新提高。

第一,以更高水平压力测试推进制度型开放。这次试点主动对接高标准规则、规制、管理、标准,率先构建与之相衔接的制度体系和监管模式,在货物贸易领域实现更高水平自由便利,在服务贸易领域深化金融服务等领域开放,在数字贸易领域加强国际合作交流,在知识产权领域提升全流程保护水平,将有力促进商品、技术、资金、数据等要素跨境自由便利流动,增强对国际商品和资源要素的吸引力,为推进高水平制度型开放积累经验。

第二,以更大力度先行先试推动深层次改革。近年来,国际高标准经贸规则在不断发展演进变化,从关税、非关税壁垒等“边境”规则拓展至更广泛的“边境后”规则。这次试点的80条措施中,有一半以上涉及“边境后”规则,主要包括推进政府采购制度改革,深化国有企业改革,加大对劳动者权益的保护力度,实施高水平环境保护措施等方面,通过开展深层次改革创新,为推进国内重点领域改革探索路径。

第三,以更广领域试验探索助力高质量发展。这次试点着重聚焦促进数据跨境流动、提升跨境投

融资便利化、培育贸易新模式新业态、推进贸易数字化、优化贸易管理方式等重点问题，在上海自贸试验区率先大胆探索，这将有利于打通前后端、上下游、各环节，实现制度创新的系统集成，赋能高质量发展。

中央广播电视总台（央广）：

《总体方案》对金融领域扩大开放作出了一系列的试点安排，请介绍相关金融举措有何特点？这将对上海国际金融中心建设有何作用？

朱民：

扩大金融服务对外开放是《总体方案》赋予上海对接国际高标准经贸规则、先行先试的重要任务，将为上海国际金融中心稳步扩大金融领域制度型开放提供有利条件。具体来看，这次《总体方案》中的金融服务扩大开放举措有三个特点：

一是拓宽数字金融服务在国际经贸往来中的应用场景。主要是加强前沿技术在电子支付、跨境资产管理等领域的具体运用，探索数字人民币在贸易领域的应用场景。加强金融数据要素的价值实现，在国家数据传输安全管理框架下开展金融数据跨境流动，为内外资金融机构在沪开展集团化协同经营提供便利。

二是助力经营主体提升统筹配置境内外资金的能力。通过优化跨国公司跨境资金集中运营管理政策、提升自由贸易账户系统功能，进一步优化上海总部经济跨境投融资服务水平。支持金融机构进一步对标国际惯例，在金融监管部门指导下探索放宽非居民并购贷款限制，为各类主体开展“走出去”和“引进来”业务提供更有竞争力的金融服务。

三是提升上海金融市场和产品面向国际的服务水平。主要是建设再保险国际板，实现我国再保险市场由“单向开放”向“双向开放”转型升级。加大跨境金融产品和服务供给，丰富人民币计价的跨境资产转让品种，开展国际商业保理业务，更好满足不同类型企业国际市场展业活动对金融服务的多样化需求。

下一步，我们将结合《总体方案》的落实，进一步增强上海国际金融中心国际化服务能力，吸引更多金融机构和长期资本在沪开展业务，为上海国际金融中心发展注入新动力。

南方日报+：

在上海自贸试验区全面对接高标准经贸规则方面，上海有哪些基础和优势承接“为国家试制度”的任务？

华源：

上海作为中国自由贸易试验区的先行者，我们感到有**条件、有责任、也有能力承接好“为国家试制度”**的任务。

一是上海自贸试验区建设已经积累了先行先试的有利条件。十年来，上海聚焦投资管理、贸易便利、金融创新、政府职能转变等四大核心领域攻坚克难，已经基本建立了与国际经贸规则相衔接的制度体系。比如，我们在投资管理方面，发布了我国首份外商投资准入负面清单，率先实施外商投资备案管理制度；在贸易便利化方面，建成了我国首个国际贸易“单一窗口”，高标准建设全国唯一的洋山特殊综合保税区；在国家层面复制推广的302项自贸试验区制度创新成果中，有145项源自于上海首创或同步进行了先行先试。

二是国家战略集中承载创造了下一步改革开放的广阔空间。自2013年以来，上海自贸试验区、临港新片区、长三角一体化、进博会、虹桥国际开放枢纽，包括前不久刚刚发布的全国首个“丝路电商”合作先行区，这样一些国家战略都在上海相继落地实施。上海始终坚持把落实国家重大战略任务作为我们工作的重中之重，聚焦扩大高水平制度型开放，提高要素跨境流动效率，营造一流对外开放环境，为我国扩大高水平对外开放、加快构建新发展格局、扎实推进中国式现代化提供更多上海的实践支撑。

三是应用场景多元融合孕育了开放先行的生机活力。上海的外向型经济特点是非常鲜明的，目前

为止上海市拥有 7.5 万家外资企业，累计认定 946 家跨国公司地区总部、557 家外资研发中心。上海港集装箱吞吐量已经连续 13 年位列世界第一。上海口岸进出口贸易额已经连续多年位列全球城市第一。特别是近年来人工智能、大数据、区块链等新技术在信用贷款、绿色贸易、贸易真实性审核等方面也在快速推广应用，提供了更加便利化、智能化、国际化的场景体验。

封面新闻：

在支持上海对接国际高标准经贸规则工作中，海关总署在货物贸易自由便利化方面有哪些安排？将对经营主体和消费者带来哪些便利？

何晓睿：

一直以来，海关坚决贯彻落实习近平总书记关于自由贸易试验区建设的重要讲话和重要指示批示精神，认真落实党的二十大关于“实施自由贸易试验区提升战略”的部署要求，积极支持上海“五个中心”建设。这次国务院印发的《总体方案》，涉及海关的工作聚焦在提升通关便利化水平和打造一流口岸营商环境等方面，主要体现为两个“着力”。

一是着力推动构建与国际通行规则相衔接的贸易便利化体系。比如在《总体方案》中明确对境外启运，经洋山特殊综合保税区换装、分拆、集拼，再运往其他国家或地区的中转货物，除法律法规另有规定外，不实施检验。再比如对在境外实施符合要求的检疫处理后的特定品类的进口货物，我们会简化境内检疫措施。这些监管措施的不断优化，将有助于提高口岸通关效率，降低通关成本，推动货物贸易自由化便利化水平进一步提升。

二是着力打造市场化、法治化、国际化的一流口岸营商环境。比如《总体方案》中明确，对于在上海自贸试验区进口的货物，允许境外出口商或生产商通过其在区内的代理人向海关申请预裁定，扩大了申请预裁定的主体范围，进一步增强企业对进出口贸易活动的可预期性。又比如，在知识产权保护方面，对进出口的涉嫌侵权假冒货物，海关依职权启动边境措施。对发现的过境涉嫌侵权假冒货物，海关可将货物相关信息通报给货物目的地海关，这项措施进一步拓展了知识产权海关保护范围，进一步完善了知识产权海关保护体系，将更好地保护国内外知识产权权利人的合法权益。

今年 6 月，国务院印发了《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》，在上海等 6 个地区试点，目前海关正在落实相关措施。下一步，我们将继续做好《若干措施》和《总体方案》的实施工作，深入实施自由贸易试验区提升战略，积极对接高标准国际经贸规则，率先开展压力测试，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，不断提高海关的监管效能和服务水平，全方位大力度助推上海首创性改革、引领性开放，在更高起点上全面深化改革开放，增强发展动力和竞争力。

21 世纪经济报道：

《总体方案》出台后，商务部将重点从哪些方面指导上海自贸试验区做好试点任务的实施，确保尽快落地见效？

唐文弘：

《总体方案》出台后，商务部将会同有关部门，同上海市一道，及时研究解决改革试点中遇到的问题，形成更多可复制可推广的试点经验。具体来说，从四个方面推进。

一是抓好细化落实。积极支持上海自贸试验区落实好主体责任，细化分解任务，制定实施方案，加快推进各项试点任务落地实施。对确需制定具体意见、办法、细则、方案的都将在一年内完成。需要调整现行法律或者行政法规的，商务部将会同有关部门、上海市政府一道按法定程序办理。

二是抓好政策宣介。商务部将支持指导上海进一步做好新闻宣传、政策解读、专题培训等系列工作，特别是面向经营主体广泛宣介政策内涵、政策亮点、应用场景等内容，帮助企业用足用好试点政策，尽快释放改革红利。

三是抓好跟踪问效。按照“边试点、边总结、边推广”的要求，商务部将支持指导上海自贸试验

区及时总结评估试点任务落实情况，对于试点效果好、风险可控的试点措施，将适时向其他自贸试验区复制推广。

四是抓好风险防控。商务部还将会同有关部门，指导上海自贸试验区加强安全评估和风险防范，建立风险预警机制，健全风险防控配套措施，确保在深入推进改革开放试验的同时，守住安全底线。

红星新闻：

近年来，数字贸易展现出强大韧性和潜力，成为国际贸易新的增长点。《总体方案》提出率先实施高标准数字贸易规则，请问在推动我国数字贸易发展方面，有哪些具体举措？

杨正伟：

《总体方案》积极对接国际高标准数字贸易规则，聚焦数据跨境流动、数字技术应用、数据开放共享等重点领域深化改革创新，将为大力促进我国数字贸易发展注入新动能，为数字产业、数字企业发展带来新机遇。

一是促进数据跨境有序流动。支持上海自贸试验区按照数据分类分级保护制度，率先制定重要数据目录，指导数据处理者开展数据出境风险自评估，探索建立合法安全便利的数据跨境流动机制。实施数据安全认证制度，引导企业通过认证提升数据安全能力和水平。

二是推进数字技术创新应用。支持上海自贸试验区参考联合国国际贸易法委员会《电子可转让记录示范法》，推动电子提单、电子仓单等电子票据应用。开展数字身份互认试点，研究完善接轨国际的数字身份认证制度。支持可信、安全和负责任地使用人工智能技术，研究建立人工智能技术的伦理道德和治理框架。

三是推动数据资源开放共享。建立健全数据共享机制，支持企业依法依规共享数据，促进大数据创新应用。支持探索开展数据交易服务，创建数据要素流通创新平台，制定数据、软件资产登记凭证标准和规则。试点扩大政府数据开放范围，鼓励开发以数据集为基础的产品和服务。

四是加强数字贸易交流合作。支持上海自贸试验区举办数字中小企业对话会，搭建中小企业参与数字经济信息交流平台。健全数字经济公平竞争常态化监管制度，促进竞争政策信息和经验国际交流。

第一财经：

上海的服务贸易一直居于全国前列，请问《总体方案》发布后，上海将如何对标国际高标准经贸规则，全面推动服务贸易的高质量发展？

华源：

服务贸易是国际贸易的重要组成部分，同时也是国际经贸合作的一个重要领域。上海深入贯彻落实党中央、国务院工作部署，全力推动服务贸易创新发展，从体量上来讲，上海服务贸易的规模一直是居于全国各个省市的首位，呈现出以下三个方面的特点：**一是规模大**，截至 2022 年底，上海的服务进出口共实现 2454.5 亿美元，这个数字占全国服务进出口总额的 29.5%。**二是结构优**，截至 2022 年年底，上海的数字服务进出口超过了千亿美元，这个数字占全国数字服务进出口的 29.8%。**三是创新实践比较多**，我们共有 13 项服务贸易创新试点举措被国家评选为“最佳实践案例”，在全国予以复制推广。

服务贸易具有跨边境、跨领域、多样性的特点，更多地依赖于人员、资金、数据等要素跨境流动，在全球范围看是跨境规制最集中的一个领域。这次《总体方案》涉及服务贸易的相关部分，我们感到内容丰富、开放度高。

下一步，我们将重点聚焦三个方面来更好地推进和实施。一是聚焦关键领域，特别是在金融服务、电信服务和数字贸易三大领域，深度对接国际高标准经贸规则，结合制度型开放的重点，进一步加大改革开放力度。二是聚焦产业融合，特别是结合跨国公司地区总部集聚、上海金融产业发达的这样一些特点，进一步深化各项开放措施的落地落实，更好地回应服务贸易领域相关企业的关切。三是聚焦数字赋能，从我国可数字化交付的服务贸易增长迅速的实际出发，加快探索《总体方案》中有关跨境

电子支付等多个相关数字规则治理领域的重点任务，为经营主体开展服务贸易提供更好的营商环境。

总之，这次的《总体方案》为服务贸易的创新发展带来了新的重大机遇，上海将抓好落实，释放服务带动效应，推动高质量创建国家服务贸易创新发展示范区，打造更具竞争力的全球服务贸易的枢纽节点。

中宏网：

近年来，上海市一直在推动跨境贸易便利化改革，持续优化市场化、法治化和国际化的营商环境。此次《总体方案》在货物贸易、服务贸易和数字贸易领域都提出了改革措施，请问下一步上海将如何落实方案中提到的这些措施，进一步推动跨境贸易营商环境的高质量建设？

朱民：

上海聚焦提效率、降费用、优流程等环节，已经连续6年开展跨境贸易便利化专项行动，持续优化跨境贸易营商环境，上海的国际贸易“单一窗口”还得到了世界银行的推介。跨境贸易营商环境的不断优化助推上海贸易规模逐年上升，今年1-10月，上海进出口货物总值超过3.5万亿元，同比增长1.9%，再创历史新高。

今年5月，世界银行发布了营商环境新评价体系，其中国际贸易指标涵盖货物贸易、服务贸易、数字贸易。上海是这次评价的样本城市，我们将积极开展对标改革，《总体方案》在很多领域与世界银行国际贸易营商环境要求相衔接，我就上海抓落实、优环境介绍三个方面的情况。

一是进一步深化改革创新，持续优化通关全链条全流程。《总体方案》中提出的通关便利化措施，将有助于我们优化国际中转集拼功能布局，构建全环节、全流程的作业时间监测体系，强化跨部门协同，进一步压缩口岸整体通关时间。这里要补充说明的是，目前上海口岸的进口整体通关时间已经小于48小时，已经实现低值类快件正常情况下6小时内放行。

二是进一步打造智慧口岸，提升跨境贸易数字化水平。《总体方案》中明确提出支持上海国际贸易“单一窗口”建设数据跨境交换系统，这将有助于我们依托上海国际贸易“单一窗口”，打造集大数据、人工智能、区块链等多种新技术为基础的智慧口岸大数据底座和“一站式”贸易数字化公共服务平台，提升跨境贸易的数字化与智慧化水平。

三是进一步优化为企业服务，不断改善贸易整体的服务环境。上海的进出口企业超过5万家，服务贸易企业聚集度也非常高，其中大部分是中小企业，《总体方案》中提出促进中小企业合作与数字化发展等措施，将有助于我们加强政府部门与贸易企业，特别是中小企业的沟通交流和服務，进一步提升贸易企业的获得感和满意度。

来源：中国发布（2023-12-11）

向着更高水平：中国自贸试验区这十年

这里，以不到千分之四的国土面积，贡献了占全国约18%的外商投资和进出口总额。

这里，累计向全国复制推广302项制度创新成果，成为新时代改革开放新高地。

建设自由贸易试验区是以习近平同志为核心的党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措，在我国改革开放进程中具有里程碑意义。

2023年是中国自贸试验区建设十周年。十年来，各自贸试验区以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，以风险防控为底线，全力推进相关领域改革开放创新，为全面深化改革和扩大开放

探索新途径、积累新经验。

“新征程上，要在全面总结十年建设经验基础上，深入实施自贸试验区提升战略，勇做开拓进取、攻坚克难的先锋，在更广领域、更深层次开展探索，努力建设更高水平自贸试验区。”习近平总书记的重要指示，深刻总结十年历程，指明奋进方向。

当好排头兵 为新形势下全面深化改革和扩大开放探索新途径

2023年11月1日，新疆乌鲁木齐市。

全国第22个自贸试验区，也是中国西北沿边地区首个自由贸易试验区——中国（新疆）自由贸易试验区正式揭牌。

十年来，中国自贸试验区建设从上海起步，布局逐步完善，已先后7轮在全国范围内设立了22个自贸试验区，形成了覆盖东西南北中，统筹沿海、内陆、沿边的改革开放创新格局。

2013年9月29日，上海浦东，基隆路9号。

全国首个自由贸易试验区——中国（上海）自由贸易试验区在此揭牌运行。

随后，《中国（上海）自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2013年）》发布，这是中国第一次用负面清单管理外商对华投资，迅速点燃市场热情。

建立首个自贸试验区之际，正值改革开放35周年。

全面深化改革的关键时期，党的十八届三中全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，专门在“加快完善现代市场体系”这一部分提出，建立公平开放透明的市场规则。实行统一的市场准入制度，在制定负面清单基础上，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式。

在新形势下为全面深化改革和扩大开放探索新途径，正是以习近平同志为核心的党中央引领建设自贸试验区的初心。

2013年8月27日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，听取中国（上海）自由贸易试验区筹备工作汇报。会议指出，建立中国（上海）自由贸易试验区，是党中央从国内外发展大势出发，统筹国内国际两个大局，在新形势下推进改革开放的重大举措，对加快政府职能转变、积极探索管理模式创新、促进贸易和投资便利化，为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验，具有重要意义。

德堡路、奥纳路、华京路……如今，行走上海自贸试验区，一条条以不同国家城市命名的园区路连接着中国与世界，展现中国与世界共谋发展的开放之姿。

以开放促改革，上海自贸试验区聚焦投资便利、贸易便利、金融开放创新和事中事后监管等领域，十年来形成一批基础性制度和核心制度创新，与国际投资、贸易通行规则相衔接的基本制度体系和监管模式基本建立。

以改革促发展，上海自贸试验区在汽车整车制造、金融服务、医疗服务、旅游服务等数十个开放领域实现一批全国首创项目落地，成为外资进入中国的标志性门户。从挂牌到2022年底，上海自贸试验区累计实到外资586亿美元。

“头雁”引领，“雁阵”齐飞。

十年来，在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，这场从不到30平方公里起步的改革试验，激活更大范围新一轮改革开放的一池春水。

2015年，广东、天津、福建自贸试验区设立。

2017年，辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西自贸试验区设立。

2018年，海南自贸试验区设立。

2019年，山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江自贸试验区设立。增设上海自贸试验区临港新片区。

2020年，北京、湖南、安徽自贸试验区设立。

2023 年, 新疆自贸试验区设立。

十年来, 各自贸试验区坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署, 锐意进取、勇于突破, 充分发挥了新时代改革开放试验田作用, 为高质量发展作出了重要贡献。

2022 年, 21 个自贸试验区以不到千分之四的国土面积, 贡献了占全国 18.1% 的外商投资和 17.9% 的进出口总额, 2023 年上半年进一步提升到 18.4% 和 18.6%。

党的十八大以来, 习近平总书记对自贸试验区建设发展念兹在兹, 深谋远虑, 不断赋予其新的使命任务。

在广东自贸试验区深圳前海蛇口片区, 总书记叮嘱深圳要“在共建‘一带一路’、推进粤港澳大湾区建设、高水平参与国际合作方面发挥更大作用”; 在湖北自贸试验区武汉片区, 总书记实地考察企业创新发展情况, 对科技创新作出重要指示; 对北京自贸试验区, 总书记要求“以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征”、“构建京津冀协同发展的高水平开放平台”……

十年来, 诸多“第一”、“率先”、“首家”标注了自贸试验区“敢为人先”打造改革开放新高地的鲜明印记:

施行外商投资准入负面清单——上海率先施行的自贸试验区外商投资准入负面清单经过 7 次缩减, 条目由 190 项缩减到现在的 27 项, 制造业条目已经归零; 全国版外商投资准入负面清单从 2017 年的 93 项缩减到 2022 年的 31 项, 外商投资准入的开放水平迈上新台阶。

出台跨境服务贸易负面清单——在海南推出我国首张跨境服务贸易负面清单, 在专业服务、交通运输、金融、教育等跨境服务贸易领域提出针对性开放举措, 推动我国服务贸易管理模式与国际高标准经贸规则更好对接。

落地一批全国首创项目——从全国首家外商独资公募基金公司, 到首家外商独资汽车制造企业; 从首家外商独资非学制类的职业培训机构, 到首家外商独资船舶管理公司……自贸试验区在制造业、金融业等数十个开放领域, 实现一批全国首创项目落地。

北京自贸试验区加快打造服务业扩大开放先行区、数字经济试验区, 着力构建京津冀协同发展的高水平对外开放平台; 广东自贸试验区在探索粤港澳经济合作新模式上率先挖掘改革潜力; 海南自由贸易港稳步推进中国特色自由贸易港建设……如今, 自贸试验区建设已融入京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略之中, 为服务全国改革开放大局发挥重要作用。

种好试验田 让更多制度创新成果可复制可推广

一粒良种, 可以播撒希望; 一株新苗, 可以长成大树。

2018 年 3 月 28 日, 习近平总书记主持召开十九届中央全面深化改革委员会第一次会议时强调, 要认真总结自由贸易试验区建设经验, 按照高质量发展的要求, 对照国际先进规则, 以制度创新为核心, 以防控风险为底线, 扩大开放领域, 提升政府治理水平, 加强改革系统集成, 力争取得更多可复制可推广的制度创新成果, 更好服务全国改革开放大局。

半个月后, 习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区 30 周年大会上郑重宣布, 党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区, 支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设, 分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。

2020 年, 习近平总书记对海南自由贸易港建设作出重要指示强调: “要把制度集成创新摆在突出位置, 解放思想、大胆创新, 成熟一项推出一项, 行稳致远, 久久为功。”

从自贸试验区到自由贸易港, 中国加快推进制度型开放, 制度创新摆在重要位置。

十年来, 各自贸试验区贯彻落实党中央决策部署, 解放思想、守正创新, 推出了一大批基础性、开创性改革开放举措, 形成了许多标志性、引领性制度创新成果, 有效发挥了改革开放综合试验平台作用。

商务部数据显示, 十年来, 自贸试验区累计总结提炼形成 302 项制度创新成果向全国复制推广;

在地方层面，各地结合发展实际，自主推广 2800 余项制度创新成果，涵盖贸易和投资自由化便利化、政府管理改革、金融开放创新等多个领域。

以制度创新促进营商环境改善和政府职能转变，不断激发市场活力——

2014 年 5 月 23 日下午，习近平总书记来到上海自贸试验区外高桥综合服务大厅，听取试验区总体建设推进情况汇报，同工商、海关、检验检疫等窗口工作人员交流。

得知试验区成立 8 个月来，已聚集 1.6 万多家投资企业、28 万从业人员，在形成更加开放透明的投资管理制度、提高贸易便利化水平、深化金融制度创新、推进政府管理改革等方面取得积极成效，初步形成 30 多项可复制可推广的改革事项，总书记很高兴。

十年来，自贸试验区率先实施“证照分离”等政府管理改革，促进营商环境改善和政府职能加速转变，积极探索构建优质高效便捷的行政管理体系，不断提升服务效能，创新事前事中事后监管，加快推进政府治理能力现代化，不断激发市场活力。

以制度创新推动贸易投资便利化，助力构建开放型经济新体制——

2020 年 11 月 4 日，尽管受到疫情影响，第三届中国国际进口博览会如期开幕。

“中国将有效发挥自由贸易试验区、自由贸易港引领作用，出台跨境服务贸易负面清单，在数字经济、互联网等领域持续扩大开放，深入开展贸易和投资自由化便利化改革创新，推动建设更高水平开放型经济新体制。”习近平总书记在开幕式上的话语掷地有声。

2023 年 7 月初，中国国际贸易“单一窗口”平台又迎来好消息——“优化铁路舱单归并查询功能”上线。“新功能对报关企业很有用，我们归并一票舱单的时间现在缩短到了 1 分钟！”一家货运代理企业的负责人说。

在上海自贸试验区上线的全国首个国际贸易“单一窗口”，目前已联通 20 多个监管部门，涵盖 70 多个功能模块，引领带动全国版“单一窗口”建设。

“要坚持全方位对外开放，继续推动贸易和投资自由化便利化”，“要发挥先发优势，率先建立同国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系”……十年来，习近平总书记对自贸试验区建设提出一系列要求，为建设更高水平开放型经济新体制积累经验，也逐步塑造出中国参与国际合作和竞争新优势。

以制度创新推动金融开放创新，开展更广领域、更深层次改革探索——

金融开放创新是自贸试验区开展更广领域、更深层次改革探索的重点领域。2014 年 3 月，习近平总书记指出，在自由贸易试验区要做点压力测试，把各方面可能发生的风险控制好，切实防范系统性风险特别是金融风险。

“不用开设内地银行账户，也不用去银行办理跨境汇款了”，“全过程只需线上操作，几分钟就可以成功缴税，电子税票也开了，蛮方便的”……不少使用过跨境人民币全程电子缴税业务的港澳纳税人，向广东珠海横琴税务部门这样反馈。

2023 年 7 月，包括“跨境人民币全程电子缴税”在内的 6 项金融开放领域制度创新，入选自贸试验区第七批改革试点经验，已在全国范围内复制推广。

十年来，金融管理部门积极支持自贸试验区扩大金融业对外开放，促进跨境资金流动自由便利，率先在自贸试验区创设自由贸易账户，实现本外币一体化、账户内自由兑换，降低企业融资成本。各自贸试验区还积极开展外资企业外汇资本金意愿结汇、跨境双向人民币资金池业务等金融服务创新，不断增强服务实体经济能力。

为国家试制度，推动“苗圃”变“森林”。

商务部数据显示，自贸试验区在系统推进制度创新方面，先后报请党中央、国务院出台了 28 份自贸试验区建设方案及一批含金量较高的政策文件，累计部署 3400 多项改革试点任务，形成了较为完善的自贸试验区政策制度框架体系。

踏上新征程 高质量实施自由贸易试验区提升战略

党的二十大部署实施自由贸易试验区提升战略，将自由贸易试验区建设提高到战略层面，赋予了

自贸试验区更加重大的历史使命。

“要坚持党的全面领导，坚持以高水平开放为引领、以制度创新为核心，统筹发展和安全，高标准对接国际经贸规则，深入推进制度型开放，加强改革整体谋划和系统集成，推动全产业链创新发展，让自贸试验区更好发挥示范作用。”

2023年9月26日，自贸试验区建设十周年座谈会在北京召开，传达了习近平总书记就深入推进自由贸易试验区建设作出的重要指示，具有很强的政治性、战略性、指导性。

坚持党的全面领导，确保自贸试验区建设沿着正确政治方向——

习近平总书记强调，“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的”，“我国改革开放之所以能取得巨大成功，关键是我们把党的基本路线作为党和国家的生命线”。

党的十八大以来，习近平总书记多次赴地方考察，都会专程到自贸试验区去看看，多次召开中共中央政治局会议、中央全面深化改革委员会会议，对自贸试验区作出一系列重要指示，体现了党中央对自贸试验区建设一以贯之的引领和推动。

坚持党的全面领导，是自贸试验区十年建设的根本政治保证，必须将坚持党的领导贯穿自贸试验区建设全过程。

中国自贸试验区有别于世界上其他自由贸易园区，正是体现在坚持党的领导、坚持中国特色社会主义制度上。只有充分发挥党总揽全局、协调各方的核心作用，才能确保自贸试验区建设的正确政治方向，有利于调动各方面参与探索建设和改革开放的积极性，处理好推进制度型开放与加强风险防范的关系。

高标准对接国际经贸规则，深入推进制度型开放——

2023年4月28日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，分析研究当前经济形势和经济工作。会议强调，要支持有条件的自贸试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则，开展改革开放先行先试。

实施自由贸易试验区提升战略，关键词是提升，抓手是规则对接，重点是规则、规制、管理、标准等制度型开放，目的是牵引国内相关领域改革。

80条措施推进上海自贸试验区全面对接国际高标准经贸规则，打造国家制度型开放示范区；170余项试点任务支持北京深化国家服务业扩大开放综合示范区建设，促进构建高标准服务业开放制度体系……

当前，多个自贸试验区充分发挥改革开放综合试验平台作用，在推进贸易和投资自由化便利化的同时，也聚焦知识产权、竞争政策、政府采购、环境保护等相关“边境后”规则，加大压力测试力度，为推动我国加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等高标准经贸协定提供实践支撑。

加强改革整体谋划和系统集成，加强自贸试验区联动发展——

2023年10月12日，习近平总书记在江西省南昌市主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会并发表重要讲话时强调，更好发挥沿江省市自贸试验区作用，在制度创新方面先行先试，促进沿江省市自贸试验区联动发展，为建设更高水平开放型经济新体制积累新经验、探索新路径。

放眼全国，沿黄河9省份成立黄河流域自贸试验区联盟，建立社会信用体系“一体化建设”、行政审批服务“一体化通办”、知识产权保护“一体化协作”、物流运输服务“一体化畅通”等四大合作机制；广西自贸试验区探索国际陆海贸易新通道海铁联运系统集成改革、林业碳汇预期收益权质押贷款改革等；东北地区自贸试验区积极推动国资国企改革、产业管理模式创新、加强与其他地区产业合作……

当前，各自贸试验区在贸易、投资、金融、数据跨境流动等重点领域开展更广领域、更深层次改革探索；以联动发展拓展制度创新先行先试的广度和深度，丰富自贸政策应用场景，扩大自贸红利效应。

深化差别化探索，推动全产业链创新发展——

2020年3月，习近平总书记来到宁波舟山港穿山港区考察。总书记强调：“宁波舟山港在共建‘一

带一路’、长江经济带发展、长三角一体化发展等国家战略中具有重要地位，是‘硬核’力量。要坚持一流标准，把港口建设好、管理好，努力打造世界一流强港，为国家发展作出更大贡献。”

如今，作为全国唯一由陆域和海洋锚地组成的自贸试验区，浙江自贸试验区舟山片区围绕油气全产业链建设，累计集聚油气贸易及相关企业 1.2 万家，实现从“不产一滴油”到初步形成“万亿级油气产业格局”的跨越。

2020 年 3 月，国务院批复同意《关于支持中国（浙江）自由贸易试验区油气全产业链开放发展的若干措施》，成为自贸试验区推动全产业链创新发展的生动样本。

十年来，自贸试验区坚持以深化改革开放驱动产业创新发展，建成了一批世界领先的产业集群。上海自贸试验区建立以“中国芯”、“创新药”、“智能造”、“蓝天梦”、“未来车”、“数据港”等六大产业为核心的现代化产业体系；天津自贸试验区聚力发展融资租赁产业，成为全球第二大飞机租赁聚集地；湖北自贸试验区聚集光电子信息企业超过 1.6 万家，成为中国光通信领域最大的技术研发和生产基地；江苏自贸试验区集聚各类生物医药企业 4000 多家，年产值超过 4000 亿元……

当前，各自贸试验区明确产业发展方向、推动产业集成创新、优化产业发展环境，聚焦特色重点产业深化差别化探索，开展全链条集成创新，助力加快建设现代化产业体系。

改革开放只有进行时，没有完成时。

“今年是改革开放 45 周年，要继续做好自身改革这篇大文章，既扩大开放之门，又将改革之路走稳。”2023 年 9 月 27 日，习近平总书记在主持二十届中共中央政治局第八次集体学习时的讲话意味深长。

踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，努力建设更高水平自贸试验区意义重大，必将在更大力度改革开放中不断释放新动能，为高质量发展注入新活力，为推进中国式现代化作出新的更大贡献。

来源：求是网（2023-12-18）

开拓奋进、笃行实干， 努力在更高水平自由贸易试验区建设中走在前列

在 2024 年即将到来之际，我们梳理了 2023 年保税区域发展的点点滴滴，下面我们一起来回顾一下吧：

领导关怀

1.28

1 月 28 日是兔年春节后第一个工作日，市委书记陈吉宁专题调研我市改革开放工作，深入上海自贸试验区察看探索实践，认真听取相关平台、企业的意见建议。陈吉宁指出，新征程上，上海承担着继续当好改革开放排头兵、创新发展先行者的重大使命。要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作的重要指示要求，坚定发展信心，加强系统谋划，拓展国际视野，进一步深化高水平改革开放，敢为开路先锋、先行示范引领、勇于突破攻坚，为上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市提供坚实支撑。

今年是中国（上海）自由贸易试验区成立 10 周年。作为中国首个自贸试验区，10 年来充分发挥改革开放试验田作用，推出一系列可复制可推广的制度创新成果。陈吉宁来到上海自贸试验区保税区

展示馆,详细了解保税区域建设发展历程,听取推进更高水平改革开放工作情况汇报,就下一步主攻方向和工作重点同相关负责同志深入交流讨论。陈吉宁指出,要以上海自贸试验区成立 10 周年和自贸试验区提升战略为契机,对标国际最高标准、最好水平,加强主动谋划和系统设计,深化集成性改革和制度型开放,找差距、强弱项、拉长板,尽快形成自贸区新一轮建设行动方案,打造新时代改革开放新高地。要着眼新形势新任务新要求,把握新业态新平台新趋势,加快培育壮大新兴服务贸易,切实提升服务“引进来”“走出去”的能力水平,不断增强全球资源配置能力,加快释放改革开放新红利。

市领导吴清、朱芝松、张为、华源、解冬参加相关调研。

7.10

市委书记陈吉宁围绕贯彻落实十二届市委三次全会精神,在浦东新区开展专题调研。陈吉宁指出,要深入学习贯彻党的二十大和习近平总书记考察上海重要讲话精神,更加自觉地坚持“四个放在”,以更加开阔的视野、更加开放的胸襟谋划推进浦东社会主义现代化建设引领区建设,在深化高水平改革开放、推动高质量发展上更好走在前列、示范引领、树立标杆,为上海加快建设“五个中心”和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市更好担当新使命、彰显新作为。

《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》正式对外公布两年来,全市各方面通力协作、担当作为,紧扣中央赋予的引领区战略定位,扎实推动《意见》落地落实,先后推出了一批高水平改革开放的标志性创新成果。

得益于自贸试验区改革创新政策集成效应,卡尔蔡司(上海)管理有限公司升级为地区总部以来,从单一业务运作中心模式成功转向“业务运作+资金管理+研发”的多中心模式,更高效提供创新服务、更快速度响应客户需求,更好实现企业降本增效。陈吉宁走进公司的工业测量室、生产加工车间、显微镜展示中心、医疗技术展厅等,察看最新技术产品、生产工艺流程,与企业负责人深入交流,听取企业在华业务开展、未来发展规划以及对优化营商环境的想法建议,询问还有哪些需要支持和解决的事项,鼓励企业不断强化多元功能、提升总部能级。陈吉宁说,十二届市委三次全会《意见》落实中央部署要求,着眼新一轮高水平改革开放,提出了一系列首创性、引领性、开拓性举措。浦东要结合引领区建设,找准切入点和突破口,加快把《意见》转化为可操作可执行的方案。要认真做好政策措施的宣介解读和服务对接,坚持需求来自企业、问题来自企业,深入企业掌握真需求、发现真问题,加快推动形成一批可复制可推广的企业案例,让企业有实实在在的获得感。

市领导李政参加调研。

2.6

上海市举行第三十六批跨国公司地区总部和研发中心颁证仪式,上海市市长龚正为 20 家跨国公司地区总部和 10 家研发中心颁发证书,为 16 家扎根上海发展 20 年的总部企业颁授纪念牌。来自保税区域的有三家企业,其中芬普(上海)投资有限公司、西门子医疗系统有限公司获颁跨国公司地区总部证书,安波福(中国)投资有限公司获授纪念牌。

7.18

第三十七批跨国公司地区总部和研发中心颁证暨上海市外资项目集中签约仪式举行。上海市市长龚正为跨国公司地区总部和研发中心颁证并见证签约。来自保税区域的有 6 家企业,其中东洋纺(上海)投资有限公司、合富(中国)医疗科技股份有限公司、珐菲琦(上海)电子商务有限公司、杰拉德金属(上海)有限公司获颁跨国公司地区总部证书,艾万拓生命科学(上海)有限公司、美敦力(上海)管理有限公司现场进行了集中签约。

2.15

外高桥地区邮轮产业规划、政策发布暨项目签约仪式在外高桥邮轮内装产业基地举行。

上海市委常委、浦东新区区委书记、中国(上海)自由贸易试验区管委会主任朱芝松,上海市人民政府副秘书长、浦东新区区长、中国(上海)自由贸易试验区管委会常务副主任杭迎伟,中国(上海)自由贸易试验区管委会副主任、保税区管理局局长章曦,中国船舶工业集团有限公司副总经理孙伟,上海建工集团股份有限公司总裁叶卫东,中国船舶工业集团有限公司船舶海工部主任王永良,中船邮轮

科技发展有限公司董事长杨国兵，上海外高桥造船有限公司总经理陈刚，上海市交通委副主任叶兴，上海市经济和信息化委员会总工程师张宏韬，上海市发展和改革委员会二级巡视员张强，上海海事大学副校长李志鹏，浦东新区副区长吴强等出席活动。

5.25

上海自贸试验区中外企业家交流座谈系列活动启动仪式暨首场生物医药(医疗器械)中外企业家交流会成功举办。这是保税区域贯彻落实自贸试验区提升战略、深入推进战略服务、提升营商环境的一项具体举措。上海市委常委、浦东新区区委书记、中国(上海)自由贸易试验区管委会主任朱芝松，上海市卫生健康委员会主任闻大翔，中国(上海)自由贸易试验区管委会副主任、保税区管理局局长章曦，海通证券监事会主席童建平，上海海关党委委员、海关总署税收征管局(上海)局长黄新天，上海市医疗保障局副局长张超，上海市药品监督管理局局长徐徕，浦东新区副区长、中国(上海)自由贸易试验区管委会副主任吴强，国家药监局医疗器械技术审评检查长三角分中心主任李耀华，上海国有资本投资有限公司总裁戴敏敏，上海申康医院发展中心副主任马延斌，上海市经济和信息化委员会二级巡视员戴维，中国(上海)自由贸易试验区管理委员会保税区管理局副局长赵宇刚，外高桥集团股份有限公司董事长俞勇等出席活动。

6.29

结合市委主题教育工作安排和大兴调查研究部署要求，市委常委、区委书记朱芝松开展细胞和基因治疗产业专题调研，并在保税区管理局主持召开浦东新区细胞基因产业调研专题会。朱芝松强调，要深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于科技创新的重要论述，抢抓新兴赛道、未来产业发展先机，进一步深化改革、加速布局、实现转化，确立浦东未来产业发展核心竞争优势。

9.14

为深入推进自贸试验区建设，结合主题教育工作安排和大兴调查研究部署要求，市委常委、区委书记、中国(上海)自由贸易试验区管委会主任朱芝松率队前往外高桥集团股份有限公司进行调研。

区领导一行当天先后来到利勃海尔(中国)有限公司、斯凯孚分拨(上海)有限公司、上海惠永药物研究有限公司进行走访，在企业的器材维修区、全自动仓储区、产品展示区等驻足停留、仔细察看，了解企业发展经营情况，以及外高桥集团建设功能复合型物业、高标准仓储物业帮助企业实现更高质量发展的相关情况。

精彩时刻

1.8--1.15

保税区域主动出击、抢抓机遇，组团赴日本、香港开展招商工作。作为上海市浦东新区“走出去”的首发团，此次招商活动有6家企业与保税区域初步达成意向合作。

1.12

外高桥新展城首个标准产业园迎来重大进展，新园XIN PARK主体结构顺利封顶。新园XIN PARK总建筑面积近15万平方米，投资近10亿元，将打造成为环境优美、适宜工作、方便生活的新一代产城融合3.0产业社区“样板间”。

2.1

浦东引领区改革创新案例发布，保税区域“离岸通”上榜。

粤港澳大湾区领军生物技术企业汉腾生物全球研发中心落户外高桥，建成后最高产值可达2亿元。

2.23

中国(上海)自由贸易试验区管委会副主任、保税区管理局局长章曦会见美国通用电气医疗集团全球副总裁、首席财务官 Helmut Zödl，双方就如何落实上海市委书记陈吉宁和GE医疗全球总裁视频连线时明确的各项任务进行了深入交流。

2.28

《外高桥地区产业发展规划》正式发布。《规划》显示，到 2035 年，外高桥地区经济发展全面绿色转型取得显著成效，成为贸易能级高端、全球总部集聚、制度创新领先、新型业态迸发、营商环境一流，具有全球影响力的开放型经济高地，更好代表国家深度参与全球经济产业合作。

3.1

上海骊美供应链管理有限公司为某著名轻奢产品运营的亚太分拨中心开仓仪式在浦东机场综保区现代产业·芯航中心举行，保税区管理局副局长赵峰出席活动。

3.15

上海市公布 2023-2025 年度上海市级文化创意产业园区（含示范园区）、示范楼宇和示范空间名单，来自保税区域的国家对外文化贸易基地（上海）获市级文化创意产业园区称号。

3.17

国家档案局为中国（上海）自由贸易试验区管理委员会保税区管理局颁发全国示范数字档案室铜牌，这也标志着保税区管理局成为上海市首个全国示范数字档案室，为档案信息化、数字化建设工作做出了自贸试验区的探索实践。

3.22

外高桥科技金融服务站（创-STAR）正式揭牌，这也标志着保税区域在构建“科技+金融”服务保障体系中又迈出了坚实的一步。保税区管理局副局长赵宇刚等出席活动。

3.24

上海市药品监督管理局药品进口备案外高桥受理窗口发放 2023 年首张《进口药品通关单》。

3.30

占地面积约 7.8 万平方米的浦东牡丹园正式开园，保税区管理局副局长赵峰等出席活动。

4.8

跃赛生物 GMP 级生产基地在外高桥正式启用。

4.10

上海博腾智汇生物制药有限公司生物大分子研发生产中心在外高桥保税区正式开工建设。

4.14

“2023 年度‘走进外高桥’外资企业系列活动”的首场活动——“日资企业春天再约会”在外高桥文化艺术中心拉开帷幕，中国（上海）自由贸易试验区管委会副主任、保税区管理局局长章曦，保税区管理局副局长赵宇刚，外高桥集团股份董事长俞勇等出席活动前与日资企业座谈交流会。

4.19

格鲁吉亚中心新址在外高桥揭幕，保税区管理局副局长赵宇刚等出席活动。

由中国（上海）自由贸易试验区管理委员会保税区管理局主办的“2023 中国（上海）自由贸易试验区保税区域春季招聘会”在外高桥马吉路河滨绿地举行。

4.24

2023 年保税区域宣传册（中英）正式发布。

4.25

美敦力中国 II 期基金启动仪式成功举办，这也标志着保税区域首个由产业资本而非金融资本主导的股权投资基金正式启动，中国（上海）自由贸易试验区管委会副主任、保税区管理局局长章曦出席活动。

中国（上海）自由贸易试验区管理委员会保税区管理局联合上海自贸试验区版权服务中心为区内生物医药企业量身定制的知识产权专题培训活动在保税区域自贸壹号生命科技产业园成功举办，区域内 40 余家生物医药企业代表参加活动。

4.28

总投资额超过 9 亿元，用地面积为 29780.14 m²，总建筑面积为 92338.3 m²，集人才公寓、公寓酒店于一体的新发展 H4-15 地块新建项目桩基施工许可证顺利核发。这是保税区域创新服务方式、提升

服务能级的又一标志性项目。

5.9

保税区域瑞士专题推介活动在瑞士洛桑成功举办，中国（上海）自由贸易试验区管委会副主任、保税区管理局局长章曦出席活动。本次活动是 2023 年保税区域首个在欧洲举办的推介活动，也是上海自贸区成立以来保税区域首个由政府部门组织实施的境外推介活动。推介活动现场气氛热烈，吸引了 60 多家瑞士企业 90 余人参加，其中包括精密机床企业 George Fisher、生物医药企业 OM Pharma、化妆品企业 Clinique La Prairie、钟表企业 GRAHAM Watches 等国际或瑞士本土知名企业。

5.16

由保税区域企业辉大（上海）生物科技有限公司科学家团队自主开发的新型 DNA 编辑系统 CRISPR-Cas12i（Cas12Max®）的美国发明专利 US11,649,444B1，通过专利快速审查通道，在短短 9 个月内正式获得美国专利商标局（USPTO）授权，实现了中国首个 CRISPR-Cas12i 系统底层专利的海外布局突破。

5.30

2023 年度上海市国际贸易分拨中心示范企业名单正式发布，来自保税区域的有 38 家企业，占到了整个名单的近 68% 的份额，涵盖医疗器械、集成电路、汽车及零配件、大宗商品和消费品等领域。

6.30

外高桥医保中心新院开业，保税区管理局副局长赵峰，外高桥集团股份董事长俞勇等出席活动。上海希诺谷生命科技有限公司在保税区域正式开业运营。

7.14

为进一步提升保税区域企业的凝聚力、归属感和获得感，加强与企业的交流合作，让更多企业扎根保税区域，《走进外高桥》企业系列活动的首场活动——“夏日的嗨聚”在森兰无界馆拉开帷幕，中国（上海）自由贸易试验区管委会副主任、保税区管理局局长章曦，保税区管理局副局长赵宇刚，外高桥集团股份董事长俞勇等出席活动前与企业座谈交流会。

8.9

非凡十年——我与保税区域的故事”系列宣传片正式呈现。

8.11

保税区管理局开展“政府开放日”活动，邀请企业群众代表走进保税区域、了解保税区域、谏言保税区域。

9.19

上海诺至唯臻药业竣工典礼暨茵诺医药生产基地启用。该基地固定资产投资约 2 亿元，建筑面积约 15000 平米，是全球首条心血管疾病靶向药物的产业化生产线，全部投产后预计成为脂质体单批次全球最大的生产基地。

10.11

中国(上海)自由贸易试验区管委会副主任、保税区管理局局长章曦会见美国波士顿科学公司全球董事长兼首席执行官马鸿明一行，双方就如何落实上海市委书记陈吉宁和马鸿明会见时明确的各项任务进行了深入交流，上海市医保局局长夏科家、海关总署税收征管局（上海）局长黄新天、清华大学药学院教授鲁白等出席活动。

10.17

国务院批复同意在上海创建“丝路电商”合作先行区，并明确在中国（上海）自由贸易试验区的海关特殊监管区域打造中心功能区。

10.20

上海自贸区首家研究型医院——上海高博肿瘤医院正式揭牌落地外高桥。

10.24

优美科（Umicore）研发中心项目签约仪式在外高桥举行，这也标志着优美科集团在中国的首个

研发中心项目正式落地外高桥。中国(上海)自由贸易试验区管委会副主任、保税区管理局局长章曦，保税区管理局副局长赵宇刚、优美科集团首席技术官 Geert Olbrechts、外高桥集团股份董事长俞勇出席活动并见证签约。

10.25

优时比全球首席执行官江睿甫（Jean-Christophe Tellier）一行考察保税区域并与保税区管理局专题交流。中国(上海)自由贸易试验区管委会副主任、保税区管理局局长章曦，保税区管理局副局长赵宇刚、清华大学药学院教授鲁白、浦东新区卫健委副主任周宇、浦东新区医保局医保业务处处长陈怡等出席活动。

10.27

保税区管理局主办的上海自贸区保税区域诚信建设示范区推进大会在外高桥保税区举行。活动由保税区管理局副局长赵宇刚主持，国家濒管办上海办事处专员李军、上海市发改委副主任裘文进、浦东新区发改委主任吴伟平、新华社上海分社副社长张小军等出席。

10.31

2023 年度“三高”区域联动发展联席会议在保税区管理局召开，中国(上海)自由贸易试验区管委会副主任、保税区管理局局长章曦出席会议并讲话。保税区管理局副局长赵宇刚、赵峰，区科经委主任李慧、区规划资源局局长齐峰，区发展改革委、区商务委、区财政局、区生态环境局、区建交委分管领导，保税区管理局相关部门负责同志，高桥镇、高东镇、高行镇党政主要负责同志，外高桥集团股份有限公司主要负责同志出席会议。会议审议通过了《“三高”区域联动发展联席会议制度》。

中国（上海）自由贸易试验区保税区域第七届“创新、创造、创优”大赛在外高桥举行。

11.6--11.7

中国（上海）自由贸易试验区管理委员会副主任、保税区管理局党组书记、局长章曦一行到进博会保税区域企业展厅，走访调研区域参展企业，并与中外企业家座谈交流。保税区管理局副局长赵宇刚、赵峰出席相关活动。

11.8

新发展 H1 地块新建项目正式开工。H1 地块新建项目位于新展城西北角，占地面积 12098 平方米，建筑面积 27000 平方米。

在第六届中国国际进口博览会全球汇展区内，亚美尼亚中心入驻外高桥全球汇签约仪式正式举行。

11.10

外高桥港综保区港联动大宗商品首单入区，这也标志着新一轮区港联动功能深化和业务拓展取得重要进展。

11.16

高腾医药外高桥临床供应中心在外高桥保税区正式启用，保税区域生物医药产业再添新引擎。

11.17

由中国（上海）自由贸易试验区管理委员会保税区管理局主办的“2023 中国（上海）自由贸易试验区保税区域生物医药专场招聘会”在外高桥举行。

11.28

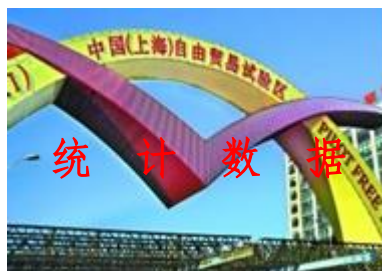
英飞凌定制项目合作备忘录签约仪式在保税区管理局办公大楼举行。中国（上海）自由贸易试验区管理委员会副主任、保税区管理局局长章曦，保税区管理局副局长赵宇刚、上海浦东国际机场海关副关长蔡锋、上海浦东国际机场海关驻空港区域办事处主任王辰玮、上海外高桥集团股份有限公司董事长俞勇、总经理郭嵘，英飞凌科技全球高级副总裁及大中华区总裁、英飞凌科技大中华区电源与传感系统事业部负责人潘大伟、英飞凌科技大中华区首席财务官 Thomas Zimmerle、英飞凌科技全球供应链物流副总裁 Christian Hermann 等出席活动。

12.8

“三高”区域局镇企党组（党委）联组学习会在保税区管理局召开，会议邀请全国政协常委、上海公共外交研究院理事会理事长，民建中央原副主席、上海市政协原副主席周汉民作题为“上海自贸区的使命：试制度 闯新路”的专题辅导报告。中国（上海）自由贸易试验区管理委员会副主任、保税区管理局党组书记、局长章曦主持会议并讲话。保税区管理局党组成员、副局长赵峰，区委主题教育办联络二组有关同志出席会议。

2024年，保税区域将在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，以高质量发展为首要任务，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，努力在更高水平自由贸易试验区建设中走在前列！

来源：智慧自贸区（2023-12-29）



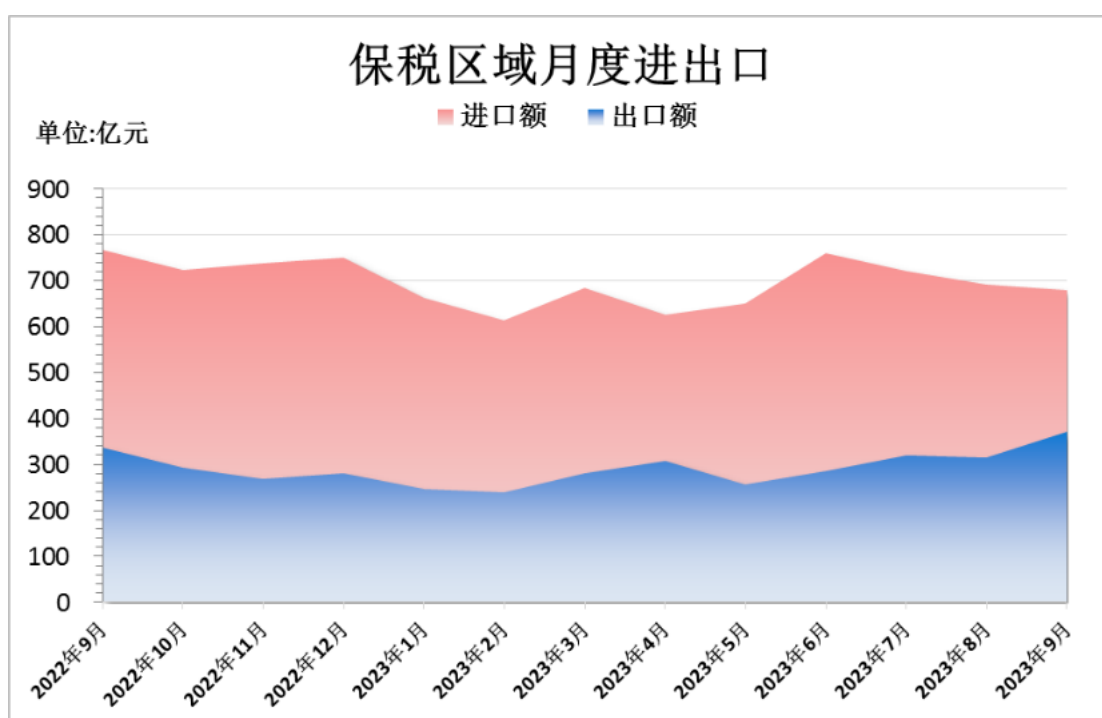
2023 年前三季度保税区域进出口情况

2023 年前三季度，外高桥保税区完成进出口额 7471.0 亿元，同比增长 7.2%。其中进口额 5635.7 亿元，增长 6.3%，出口额 1835.3 亿元，增长 9.8%。

2023 年前三季度，外高桥港综合保税区完成进出口额 256.2 亿元，同比增长 9.6%。其中进口额 116.2 亿元，增长 11.5%，出口额 140.1 亿元，增长 8.0%。

2023 年前三季度，浦东机场综合保税区完成进出口额 985.3 亿元，同比增长 38.1%。其中进口额 333.6 亿元，下降 2.9%，出口额 651.8 亿元，增长 76.1%。

上述保税区域三区合计进出口总额 8712.6 亿元，同比增长 10.0%。其中，进口额 6085.4 亿元，增长 5.9%，出口额 2627.2 亿元，增长 21.0%。



来源：智慧自贸区、海关总署网站（2023-10-27）

2023 年 1~10 月保税区域进出口情况

2023 年 1~10 月，外高桥保税区完成进出口额 8307.6 亿元，同比增长 5.7%。其中进口额 6269.2 亿元，增长 5.1%，出口额 2038.4 亿元，增长 7.5%。

2023 年 1~10 月，外高桥港综合保税区完成进出口额 273.6 亿元，同比增长 4.7%。其中进口额 121.6 亿元，增长 2.8%，出口额 152.0 亿元，增长 6.3%。

2023 年 1~10 月，浦东机场综合保税区完成进出口额 1084.3 亿元，同比增长 33.6%，其中进口

额 372.7 亿元，下降 3.4%，出口额 711.6 亿元，增长 67.1%。

上述保税区域三区合计进出口总额 9665.6 亿元，同比增长 8.2%。其中，进口额 6763.5 亿元，增长 4.6%；出口额 2902.0 亿元，增长 17.7%。

来源：智慧自贸区、海关总署网站（2023-11-24）

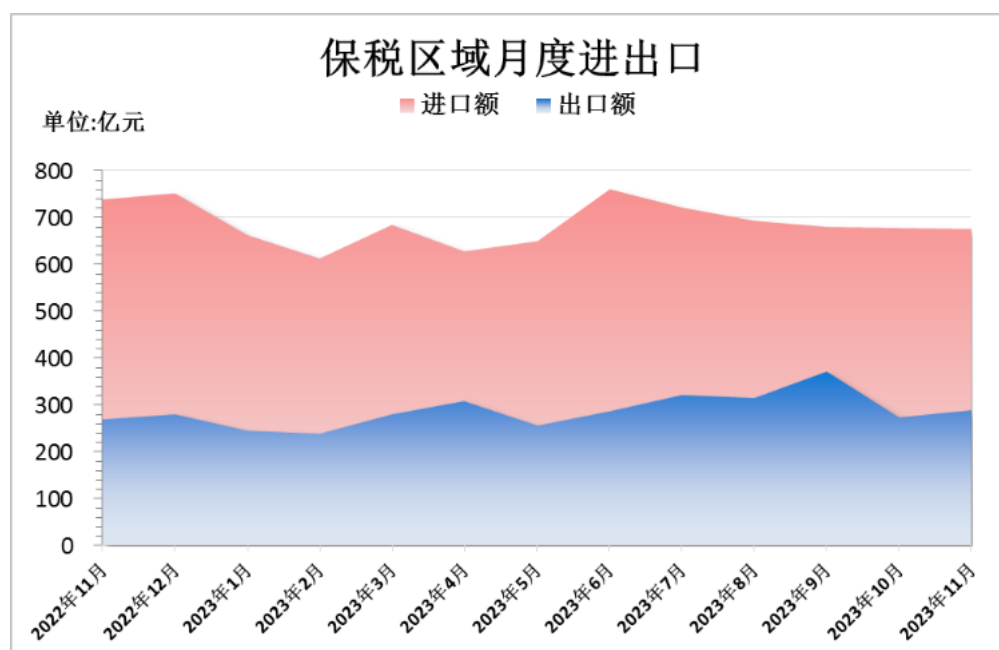
2023 年 1~11 月保税区域进出口情况

2023 年 1~11 月，外高桥保税区完成进出口额 9150.5 亿元，同比增长 5.1%。其中进口额 6906.4 亿元，增长 4.3%，出口额 2244.0 亿元，增长 7.5%。

2023 年 1~11 月，外高桥港综合保税区完成进出口额 298.7 亿元，同比下降 1.2%。其中进口额 132.1 亿元，下降 8.2%，出口额 166.6 亿元，增长 5.2%。

2023 年 1~11 月，浦东机场综合保税区完成进出口额 1184.3 亿元，同比增长 28.0%，其中进口额 404.0 亿元，下降 8.1%，出口额 780.3 亿元，增长 60.7%。

上述保税区域三区合计进出口总额 10633.4 亿元，同比增长 7.0%。其中，进口额 7442.6 亿元，增长 3.3%；出口额 3190.8 亿元，增长 16.9%。



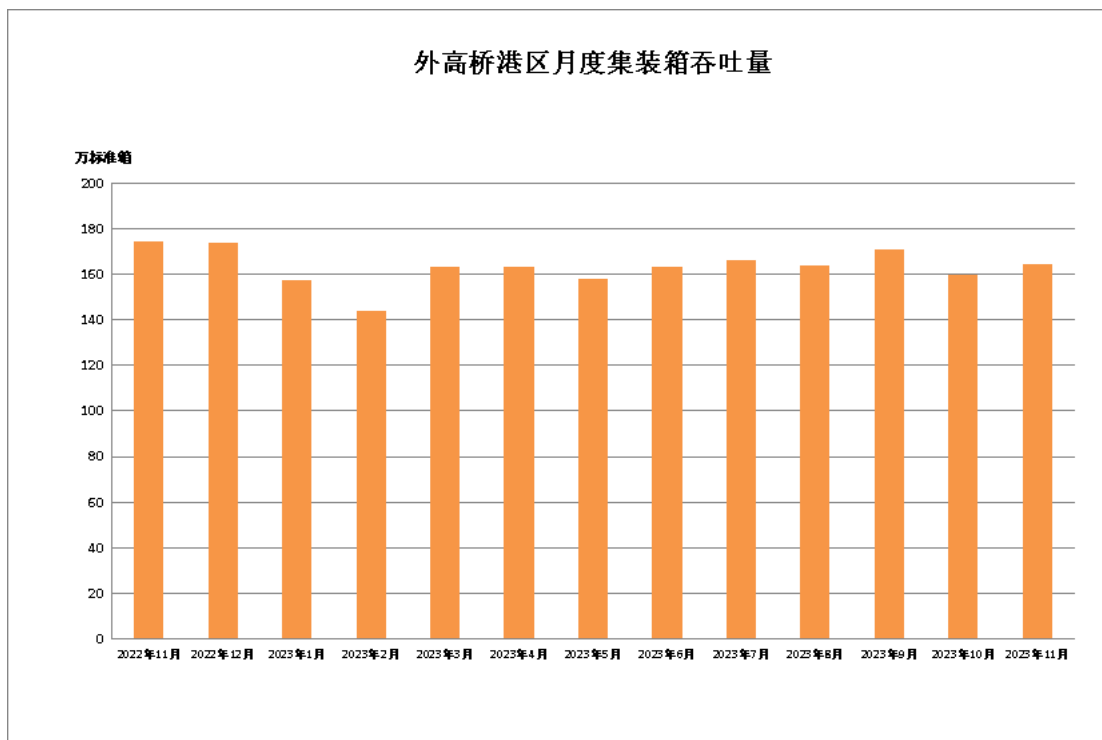
来源：智慧自贸区、海关总署网站（2023-12-25）

2023 年 9—11 月外高桥港区集装箱量统计数据

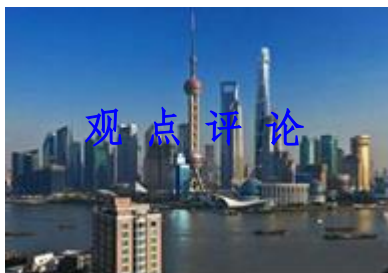
2023 年 9 月，外高桥港区共完成集装箱吞吐量 171.1 万标准箱，同比增长 7.3%；完成货物吞吐量 1595.0 万吨，增长 18.0%；靠泊船舶 4100 艘次，增长 26.3%。

2023 年 10 月，外高桥港区共完成集装箱吞吐量 159.6 万标准箱，同比下降 11.6%；完成货物吞吐量 1542.6 万吨，增长 1.6%；靠泊船舶 3875 艘次，增长 9.1%。

2023 年 11 月，外高桥港区共完成集装箱吞吐量 164.2 万标准箱，同比下降 5.9%；完成货物吞吐量 1595.6 万吨，增长 0.8%；靠泊船舶 3937 艘次，增长 7.1%。



来源：智慧自贸区（2023-12-18）



刘兴亚：自贸试验区金融改革的 “上海经验”

2013年9月，中国（上海）自由贸易试验区（以下简称上海自贸区）挂牌成立。作为全国首个自贸区，上海自贸区坚持制度创新为核心，在贸易、投资、金融、政府职能转变等方面探索了一系列创新举措，提供了许多可复制、可推广的改革开放经验。上海自贸区十年蝶变，不断创新、不断突破，金融改革开放是其中备受瞩目的一环。

在中国人民银行总行的正确领导下，中国人民银行上海总部（以下简称上海总部）认真贯彻落实习近平总书记对上海自贸区建设的重要指示精神和党中央、国务院的各项决策部署，坚持十年耕耘、接续奋斗，在上海自贸区（新片区）构建了“金融改革开放创新监管沙盒机制”，并相继探索了一批有利于贸易投资自由化、便利化的创新金融制度，上海自贸区金融改革持续深化，金融服务实体经济功能显著增强。

跨境人民币：勇立潮头敢为先

十年来，上海总部创设自由贸易账户，并以此“监管沙盒”为依托深入探索金融制度型开放，推动人民币可兑换程度提升；结合上海国际金融中心联动建设，提升实体经济服务能级，有序推进人民币国际化，形成了一批可复制、可推广的“上海经验”。

创设有利于风险管理的自由贸易账户体系，为自贸区探索高标准金融改革开放提供安全的“电子围网”

创设自由贸易账户体系，账户体系的资金来源、运用和底层资产均为“区内+境外”，通过“二线有限渗透”的设置，为涉外金融改革开放构筑了“电子围网式”生态环境，在便利“一线”跨境资金活动的同时，能够有效隔离与监管涉外金融风险。以自由贸易账户为载体的一系列金融改革创新，一方面有效防范了“一地金融开放等于全国金融放开”的溢出风险，受到了国务院领导的高度肯定；另一方面有效实现了全面国民待遇、公平竞争、业绩要求禁止、资金自由转移等高标准国际经贸规则落地，营造了自贸区良好的营商环境。经总行批准，自由贸易账户体系先后向海南、广东、深圳、天津等自贸港、自贸区复制推广。

惠实体。依托自由贸易账户的跨境金融服务显著提升了涉外经济活动主体的获得感。自由贸易账户功能不断拓展，能够提供包括跨境融资、跨境并购、跨境理财、跨境债券等各类本外币一体化的跨境金融服务，并能基于跨国企业、“走出去”企业、“一带一路”建设、离岸经贸等不同业务需求量身定制跨境金融服务方案，在账户内实现本外币资金自由兑换和进出。自由贸易账户启动服务以来，办理本外币跨境收支业务年均增长35%，其中境外非居民企业办理业务年均增长104.1%。

促改革。自由贸易账户搭建的“电子围网式”制度环境风险可控，使资本项目可兑换等改革难题能在自贸区率先试点破题。2015年开展了以资本约束机制为基础、内嵌宏观审慎调节工具的本外币、长短期、表内外全口径跨境融资试点，便利经济主体充分利用国际国内两个市场、两种资源，大幅降低融资和汇兑成本，为全国实施全口径跨境融资宏观审慎管理进行了有益探索。在国家有关部门的支持下，推出黄金“国际板”、大宗商品衍生品中央对手清算业务、自贸区大宗商品现货交易平台、上海保险交易所跨境再保险业务平台等对外开放的金融产品、交易平台，有力支持了上海金融市场对外开放。

防风险。自由贸易账户体系通过分账核算管理，在经济主体跨境资金流动层面引入宏观审慎管理模式，在金融机构层面构建跨境金融风险防火墙，在金融市场层面建立风险隔离带，全方位构建涉外

金融安全网，守住了不发生系统性、区域性风险的底线。为细化管理具体风险，建立一系列事中事后管理制度，促进监管思路转型和监管体制改革实践，包括反洗钱、反恐怖融资、反逃税监测分析和管理体系、适应可兑换的跨境资金流动统计与监测框架、本外币一体化管理框架、总量调控和应急管理工具储备等。

不断创新人民币跨境金融服务，支持自贸区实体经济发展

上海总部积极推动人民币跨境业务改革创新，着力加强对实体经济的人民币跨境金融服务，为全方位金融开放积累经验、探索路径。

率先行。2014年，上海总部印发《关于支持中国（上海）自由贸易试验区扩大人民币跨境使用的通知》，从经常和直接投资项下跨境人民币结算、个人银行结算账户、人民币境外借款、跨境双向人民币资金池等方面推出了人民币跨境使用新举措。其中，跨境双向人民币资金池和经常项下集中收付受欢迎度最高。

扩使用。2015年，人民银行等七部委印发《进一步推进中国（上海）自由贸易试验区金融开放创新试点 加快上海国际金融中心建设方案》，建立了自贸区金融改革与上海国际金融中心建设的联动机制、拓宽境外人民币投资上海各类金融及要素市场的回流渠道，进一步扩大了人民币跨境使用。与金融市场开放相关的人民币跨境资金流量占比超过75%。

深度推。2016年，上海总部印发《关于进一步拓展自贸区跨境金融服务功能支持科技创新和实体经济的通知》，基于自由贸易账户打造全生命周期科创金融服务，助力上海科创中心建设，基于全功能型跨境双向人民币资金池，服务中外资企业集团在岸集中管理全球本外币资金，助力上海打造总部经济“高地”。十年来，列入上海科创企业名录的企业发生人民币跨境收支年均增长16.5%，全功能资金池结算量年均增长53.5%。

人民币跨境金融服务功能提升带动跨境人民币结算额迅速增长，十年来，区内人民币跨境收支年均增长34%，2023年上半年区内人民币跨境收支占全市39.7%。结算网络继续扩大，截至2023年上半年，上海市银行为境外银行开立人民币同业往来账户个数和余额占全国比重分别为33%和44%；为境外非居民机构开立NRA账户超过1.2万个，居全国首位。

发挥临港新片区制度优势，推进贸易投资自由化便利化

上海总部积极推进临港新片区金融改革先行先试，为新片区打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区提供有力金融支持。

一是在全国率先取消外商直接投资人民币资本金专用账户。政策落地后，企业无需到柜台办理资本金专户开户手续，通过网银直接办理境内支付，节省提交开户资料、支付业务凭证等成本，加快资金流转，优化外资企业营商环境。

二是启动境内贸易融资资产跨境转让试点。境内银行通过创新金融服务模式，进一步盘活资产、优化结构，提升资金流动性管理。启动当日就有五家银行办理六笔业务，平均资金成本比国内低0.35个百分点。

三是提升跨境结算与投融资便利化水平。进一步简化优质企业跨境人民币结算办理流程，突出对新片区重点产业的金融支持与服务，与新片区产业导向形成正向合力。

四是支持金融机构通过自由贸易账户为离岸经贸业务提供国际通行规则下的全链式跨境金融服务便利，为上海稳定全球价值链和离、在岸枢纽创造金融条件。2023年上半年，上海市通过自由贸易账户开展的离岸经贸业务结算量同比增长156%。

2023年上半年，临港新片区人民币跨境收支同比增长超过30%。其中，企业直接投资相关跨境收支占比超过60%，200多家企业同比增速超过100%，分布在大宗商品、电子技术、装备制造、新能源车等领域，与新片区重点发展产业有很好的贴合度。

外汇管理：初心如磐践使命

自上海自贸区成立以来,上海总部以外汇管理服务实体经济发展为宗旨,大力促进贸易投资自由化便利化,稳步推进资本项目可兑换,积极支持上海自贸区改革创新。十年来,先后出台 20 余项创新举措,外商投资企业外汇资本金与外债意愿结汇、银行办理直接投资外汇登记等一批创新型制度取得实效,先后在全辖或全国复制推广,极大凸显了自贸区“试验田”的作用。

持续出台创新举措,自贸区“试验田”作用凸显

一是推动贸易投资便利化,提高外汇资金收付效率。“让数据跑起来,让体验好起来。”2019 年上海总部在自贸区开展试点,在经常项下明确放宽了银行货物贸易电子单证审核条件。自贸区内的银行通过审核电子单证的方式,自主审慎选择区内企业为其办理货物贸易外汇收支业务,过去 2~3 天才能完成的业务现在 15 分钟就能办完。后续,相继推出“取消出口待核查账户”等一系列政策举措,越来越多自贸区企业贸易收付实现“秒申请、秒办理”。便捷不单单发生在经常项目领域,资本项目领域的便利化改革也在自贸区大步向前。2019 年 1 月,上海总部在自贸区开展资本项目收入结汇支付便利化试点,自贸区企业可凭支付命令直接在银行办理资本项目收入的支付,并经国家外汇局批准将试点范围扩大至上海市。截至 2023 年 6 月末,上海辖内已有 68 家银行参与便利化试点,累计办理便利化支付业务 25.03 万笔,金额合计 360.9 亿美元。

二是纾解中小微企业跨境融资难题,精准支持创新型经济发展。2020 年 6 月,上海总部在临港新片区试点取消非金融企业外债逐笔签约登记手续,试点企业只需在其自身额度内办理一次外债登记,流程大为简便。2020 年 4 月,经国家外汇局批准,上海总部允许自贸区内符合一定条件的中小微高新技术企业在 500 万美元额度内自主借用外债。2022 年 5 月,试点范围扩大到上海全辖,企业主体扩大到“专精特新”企业,额度提升至 1000 万美元,切实解决了创新企业融资难瓶颈。

三是优化总部机构运营环境,切实提升总部型经济能级。2022 年,跨国公司本外币一体化资金池试点启动,实现了集团内部打通、经常资本打通、境内境外打通、本币外币打通“四个打通”,超大型跨国公司财资管理效率持续提升。截至 2023 年上半年,共有 156 家跨国企业集团开展跨境资金集中运营业务,服务境内外成员企业 2398 家,集中外债额度 2323.76 亿美元,境外放款额度 622.39 亿美元。

四是支持离岸贸易集聚区建设,积极培育外贸新动能。上海总部积极在自贸区推动“离岸贸易集聚区”建设,针对离岸贸易的新业态、新模式,基于服务实体、便利开放、交易留痕、风险可控要求,探索便利贸易新业态外汇政策,更好满足离岸贸易市场主体的发展需求。同时,上海总部主动探索和完善适应外贸新业态新模式发展的管理思路和服务体系。目前上海从事跨境外汇业务的支付机构已有 7 家,商业银行 1 家,家数及交易金额均居全国前列。2023 年上半年,为全国跨境电商开展本外币跨境结算服务的交易达 463.78 亿美元,同比增长 13.68%。

临港新片区先行先试,探索外汇管理改革系统集成

为进一步提高开放监管能力、探索外汇管理体制机制改革,经国务院批准,国家外汇局印发《关于在上海自由贸易试验区临港新片区等部分区域开展跨境贸易投资高水平开放试点的通知》,涵盖 9 项资本项目改革措施、4 项经常项目便利化措施,以及 2 项加强风险防控和监管能力建设的相关要求,高度体现了对临港新片区先行先试“试验田”的重视。

试点以来,上海总部积极贯彻落实试点政策各项要求,多措并举促进政策落地增效,取得丰硕成果。截至 2023 年上半年,经常项目累计备案试点银行 28 家,试点企业 148 家,累计发生试点业务 27198 笔,金额 238.11 亿美元;资本项目参与试点企业 68 家,办理业务 130 笔,累计金额 162.55 亿美元。

一是对标全球最高标准和最好水平,谋划外汇政策创新。为构建与开放条件下治理体系治理能力现代化相适应的外汇管理体制机制积累经验,探索外汇管理改革从管道式开放逐步转向区域试点开放,推出涵盖跨境贸易和投融资的一揽子开放措施,在风险可控的基础上充分发挥改革的系统集成、

协同高效。

二是转变银行展业理念，探索“越合规越便利”的办理模式。上海总部积极引导银行以此次试点为契机，逐步树立“风险为本，实质穿透”的管理理念，不断探索并推动业务真实性审核由现场审单向事前尽调、事中监测以及事后核查，由单证形式向主体信用尽职调查和业务风险合理评估的实质合规转型。

三是统筹开放与安全，牢牢守住风险底线。上海总部按照“宽进严管”原则，在事前环节做减法，在事中事后监管环节做加法。在加大简政放权力度的同时，重抓后台监测管理，做好资金流向流量的国际收支平衡管理，及时捕捉异常跨境资金流动，为各项试点政策顺利推进保驾护航。

展望：奋楫笃行启新程

习近平总书记强调，深入实施自贸试验区提升战略。站在全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，站在自贸区改革新十年的新起点，上海总部将继续深入推进自贸区高水平制度型开放，支持上海经济高质量发展。

对接国际高标准经贸规则，加强制度型开放压力测试

坚持以制度创新为核心，对标国际稳步推进规则、规制、管理、标准等制度型开放压力测试。服务国家战略，提升人民币跨境金融服务能级，打造人民币全球金融服务聚集区，夯实人民币跨境及国际可自由使用的功能支持。鼓励各类中外资金融机构按“本币优先”原则，落实各项跨境贸易投融资便利化措施，助企避险降成本，更好满足企业跨境投融资需求。充分利用自由贸易账户的自由兑换功能，推动其成为金融服务外向经济的重要载体。

以跨境贸易投资高水平开放试点政策为契机，全面提升自贸区、新片区离岸贸易、高端航运、保税研发制造等特殊经济功能，打造自贸区、新片区在跨境金融、科技金融等方面的特色竞争优势，加快接轨国际通行规则，参与全球经贸竞争。

以支持上海“五个中心”建设为引领，加强改革创新系统集成

着力破解深层次体制机制障碍，持续增加自由化便利化金融政策供给，更深层次、更宽领域、更大力度推进全方位高水平开放，加大改革创新的系统集成。支持金融机构在强化资本风险约束的前提下创新提供满足海外市场人民币计价、交易、结算、投资、风险对冲与管理相关的各类服务。鼓励满足反洗钱、反恐怖融资、反逃税条件的非居民企业通过自由贸易账户办理与我国或其他经济体的商贸投融资相关业务。进一步夯实自由贸易账户的自由兑换功能，继续支持自由贸易账户框架下的金融集成式改革开放创新。

持续推进跨境贸易投资高水平开放试点政策落地，落实贸易投资自由化便利化举措，支持上海国际经济中心建设。支持新型离岸国际贸易发展，支持贸易新业态新模式发展，推进贸易外汇收支便利化试点提质增效，全面深化服务贸易创新发展试点，便利自贸区外籍人才购付汇，支持上海国际航运中心和国际贸易中心建设。结合自贸区产业发展定位，鼓励金融科技创新应用，支持上海国际科创中心建设。

凝聚改革开放共识，形成协同推进合力

坚持以人民为中心的发展思想，加快形成自贸区多主体协同、全方位推进的金融创新新局面，加强与地方职能部门等有关各方的对接合作，主动担当、积极作为，形成工作合力，协同推进上海自贸区、临港新片区政策落地见效。持续跟踪评估政策落实成效，着力推动解决政策落实中的难点、堵点问题，更好地发挥改革“试验田”作用，切实服务实体经济发展。

密切关注各地区域改革进展，注重及时吸收推广其他地区好的改革经验。密切关注国内外宏观经济条件变化，根据宏观政策取向的变化适时进行调整。加强顶层设计与事件驱动联动，以点及面，久

久为功，不断深化上海自贸区金融改革，推动各项改革措施顺利落地。

强化跨境资金流动监测分析，为自贸区新片区创新发展保驾护航

牢固树立底线思维，做好开拓创新与风险防范同步推进，切实防范跨境资金流动风险。完善基于自由贸易账户的跨境资金流动宏观审慎管理机制，对各金融机构基于自由贸易账户的跨境资金流动设置嵌入宏观审慎参数调节参数的调控公式，守住不发生系统性、区域性风险的底线。

进一步集合涵盖海关、税收、物流等数据信息的一体化信息化平台监测力量，深入挖掘数据系统监测分析功能，灵活调整监测分析频度，及时掌握跨境收支趋势和波动情况，形成整合挖掘和不断扩展跨境资金流动信息的互动和共享机制，为自贸区承接更大程度的压力测试保驾护航。

来源：中国金融（2023-10-09）

十年深耕，自贸区为中国和世界带来什么？

人物简介：

权衡，现任上海社会科学院党委书记，研究员，博士生导师。曾担任上海社科院经济研究所副所长、世界经济研究所副所长、所长、上海社科院副院长，上海市社会科学界联合会党组书记、专职副主席等。兼任上海市人民政府决策咨询特聘专家、中国世界经济学会副会长、上海市经济学会副会长等。

10年探路，自贸试验区为中国和世界带来什么？

权衡认为，自贸区既为中国更高水平对外开放，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境作出重要贡献，也为世界经济注入新活力。这位政府决策咨询的专家清晰地看到，自贸试验区10年的发展，实际展示着中国高水平对外开放内在逻辑的变化——从市场开放、要素开放，转向制度型开放。

“这种全方位制度型开放，远比单一的市场打开、要素市场开放的影响要大得多，影响更加深刻。”权衡解释。通过对标国际最高经贸标准，以开放倒逼改革，以开放促进发展，中国自贸试验区已形成了302项制度创新成果，并推向全国，促进中国构建起全方位、高水平的对外开放新格局。多年来，无论作为政府决策咨询的专家、全国人大代表，抑或社科理论研究的专家学者，权衡密切关注上海自贸试验区及临港新片区的创新和探索，积极进言献策。

从2013年9月中国首个自贸试验区——中国（上海）自由贸易试验区设立开始，全国自贸区已实现从“1”到“21”的扩容。权衡强调，自贸区在促进投资贸易便利化自由化、加大开放风险压力测试过程中，还要注意防范风险，维护国家经济安全。

为世界经济注入新活力

现在回过头看，10年前上海自贸试验区的设立，如同中国为世界经济持续发展注入一剂“强心针”。

权衡表示，2008年美国次贷危机演变为全球金融危机后，世界经济面临的不确定性因素逐渐增多。10多年来，世界经济几乎长期“停滞”，再加上全球化出现了新的变化，贸易保护主义和“逆全球化”思潮不断泛滥。这个过程中，世界经济亟待新的动力和活力。

2012年，党的十八大胜利召开后，世界对中国的关注、中国对世界的影响都变得愈发深远。彼时，世界各国在观察中国的对外开放，要如何继续走下去。

“在这个背景下，中国设立了首个自贸试验区，上海自贸试验区，是一个非常重要、非常鲜明的信号，向国际市场展示了中国坚定对外开放的信心和决心，也意味着中国将实践更高水平的开放，在

推动自身更好发展的同时，为世界经济发展和全球化前行注入新动能。”权衡说。

他说，在某种意义上，中国自贸试验区的设立是逆势而上、顶风而上，为陷入危机的世界经济注入活力、创造确定性。事实也证明，10年来中国开放的大门越开越大，在与世界深度交融中不断发展壮大，中国为世界经济增长的贡献越来越大。设立自贸试验区，同样对中国自身发展意义重大。权衡说，中国自贸试验区从上海开始，**通过制度创新，探索形成一系列可复制可推广的经验，逐步向全国多个省市铺开**，这种“国家战略、地方先行先试”的做法，亦是一种重大的治国理政新方略。

10年间，全国先后分6批陆续设立21个自贸试验区，已经成为中国对外开放的新高地、全面深化改革的排头兵和高质量发展的增长极。基于自贸试验区的创新、探索和实践，权衡认为，中国的开放从原来的要素开放、市场开放转向了全方位的制度型开放，“这是一个非常重要的转变，在实践创新和政策创新上具有非常重要的意义”。

制度创新成果丰硕

10年来，上海自贸试验区形成了一系列制度创新成果。数据显示，国家层面复制推广的302项自贸试验区制度创新成果中，源自上海自贸试验区首创或同步先行先试的，占比近一半。这种创新实践，对中国对外开放、经济发展意义非凡。权衡举例，上海自贸试验区推出了中国第一张外商投资准入负面清单，为外商在华投资提供了更加广阔的发展空间。

“负面清单管理制度之前，外商准入、外商投资实行正面清单，通过谈判，确定哪些项目可以进入。”**权衡解释，而负面清单制度，意味着法无禁止即可为，大大降低市场准入门槛**，提高投资贸易便利化市场化和自由化程度，这是投资管理体制的一次历史性变革。

目前，外商投资负面清单管理制度已在全国各地推广，随着改革开放不断深入，负面清单目录也变得越来越“短”。商务部数据显示，自贸区的外商投资负面清单经过7次缩减，条目由最初的190项缩减到现在的27项，制造业条目已经归零，服务业开放持续扩大。

国际贸易“单一窗口”试点，同样让权衡印象深刻。过去，在贸易通关流程中，企业主体需要向不同部门申报信息、提交材料；而现在，通过“单一窗口”可一次提交办理。通关更顺畅，贸易更便利。

权衡解释，看似简单的变化，其中有深层次的意义。经济改革、市场改革，一个核心问题是处理好政府和市场的关系。随着更高水平社会主义市场经济的发展，政府职能应如何转变和适应？**“单一窗口”既为企业提供集约化、一站式的服务功能，也在倒逼政府部门实现口岸各部门间的信息共享和业务协同。**

设立和发展自贸试验区，意味着中国要对标国际最高标准、最高水平，实行更大程度的开放风险压力测试。“这种全方位、高水平的开放，会反过来倒逼国内的体制机制创新，推动政府职能转变。”权衡说。以开放促改革、促发展、促创新，是自贸试验区一以贯之的路径。从建立全国第一个国际贸易“单一窗口”，设立全国第一家外商独资医院、第一家外商独资汽车制造企业……

10年来，上海自贸区在制造业、金融业等数十个开放领域诞生了很多“全国第一”，持续助推经济高质量发展。

一次重大飞跃

以临港新片区的设立为界线，权衡认为上海自贸试验区的发展大致可分两个阶段。2019年临港新片区的设立“是一次重大飞跃”。具体来说，前一阶段的重点，在于探索形成一批可复制可推广的制度创新成果，推动政府职能转变，优化营商环境。而进入后一阶段，临港新片区则按照“五个重要”的功能定位和特殊经济功能区建设，在更深层次、更宽领域，以更大力度推进全方位高水平制度型开放，而且涉及制度创新成果的落地。

“你会看到，临港新片区正在探索的不仅是高水平的开放，与国际高水平规则、规制、管理、标准的对接，更重要的是，要能够把全球的人才、资本、技术、数据这些要素集聚在这里，形成高端产业集聚地，这就是真正高水平改革开放以后带来的成果所在。”权衡说。

过去4年,临港新片区已集聚起一批高水平实验室、科创平台、特色孵化器及科技创新企业,推动形成贯穿“基础创新-应用创新-科技型企业培育”的全链条全过程科技创新体系。前沿产业方面,临港新片区着力打造“6+2”前沿产业体系,智能新能源汽车产业年产值已突破2300亿元。4年来,累计签约前沿产业项目超500个,涉及投资额约5630亿元。

临港新片区着力发展新兴金融、高端航运服务、数字贸易、技术贸易等新兴服务业。上海财大滴水湖高级金融学院、上海技术交易所国际交易中心等高水平机构加快建设,迪拜环球港务、汇丰保险经纪等高能级项目相继落地。此外,在人才引进、教育资源配套,医疗、商业、文旅资源配套等方面,4年来临港新片区落地了众多制度创新成果,高品质城市功能持续提升。

而在自贸试验区探索的过程中,权衡还提到,应注意防范风险,维护国家经济安全。科研、医疗、教育、数据跨境流动等,需要平衡好高水平开放和风险管控。“这个风险压力测试区的功能,在临港新片区非常要紧。”他说。

为老百姓带来实惠

通常提起自贸试验区,很多人第一反应是“高大上”,感觉离自己很远,其实不然。

权衡说,自贸试验区设立10年来,为每个普通人都带来实惠。自贸区建设、临港新片区建设等等,说的是高水平改革开放,最终要体现为推动高质量发展,创造高品质生活上来,更好满足人民群众对美好生活的需要。

从大的方面讲,自贸区要与许多重大战略相互协同,形成集成效应和规模效应。譬如,近几年长三角区域高质量一体化发展,面临产业链、供应链的重构,通过发挥自贸区功能,能够更好优化和完善产业布局,形成一批各具特色、有序竞争、差异化的先进产业集群。

再如,借助一年一度的中国国际进口博览会,汽车、医药、装备、消费品等从展品变为商品,参展商变为投资商,高品质的技术、服务和商品,从世界各地进入中国市场,进入老百姓的生活中,不断满足人民群众对美好生活的需要。“自贸试验区,和其他国家战略是相互协同的,既有改革开放,又有创新发展,老百姓一定会得到实惠。”权衡说。

目前,北京、上海等多省市为自贸试验区发展制定了地方性法规。对此,权衡认为,应适时从国家层面将21个自贸区探索的新经验、新做法,以法制化形式予以固化,进一步提振发展信心,形成制度性成果,更好稳定预期,助推高质量发展。

随着自贸试验区的探索实践,权衡在着手研究一些新课题。其中包括关于数据要素的跨境流动。他说,如何在风险可控的范围内,进一步加大数据流动,这对产业升级、科学研究、人才建设都非常关键,有利于进一步促进中国与世界的连接。他也在思考如何通过自贸试验区,让中国相关领域的经贸标准推向全球,参与和引领全球治理和规则制定。“在一些行业,比如在电商等行业,我们是很成熟的,很多标准一定是领先的,”权衡说,“一方面,我们要参与全球规则的谈判、制定,另一方面,也要引领全球经贸规则,让全球经济治理往更好的方向发展。”

来源:澎湃新闻(2023-10-13)

上海自贸区十周年: 打造中国式现代化的“自贸样板”

自贸试验区让“双循环”衔接更加顺畅,让全国统一大市场运行更加高效,让政府部门合力更加贯通。

党的二十大报告提出实施自由贸易试验区提升战略,是对自贸试验区建设的高度提炼和深度指

引。20世纪90年代,全国第一个保税区在上海外高桥设立,2013年,以外高桥保税区为启航地诞生了全国第一个自贸试验区——上海自贸试验区。十年来,21个自贸试验区已形成从南到北、由沿海至内陆的发展新格局,充分发挥了先行先试的改革试验田和开放前沿阵地作用,在链接“双循环”、促进全国统一大市场建设和政府职能转变等方面在全国形成了明显的示范效应。

1 自贸试验区让“双循环”衔接更加顺畅

作为国内国际“双循环”的重要枢纽,自贸试验区既是促进国际循环的前沿阵地,也是引领国内循环的创新高地,更是有机衔接国内循环和国际循环的桥梁纽带。

第一,在对接国际高标准经贸规则方面,制度型开放已经成为自贸试验区的主基调。目前自贸试验区的对标重点已经从传统贸易和投资涉及的关税、市场准入逐步转为服务贸易、知识产权、数据跨境、产业发展、政府采购、国有企业和劳动保护等领域。这样的转变一方面顺应了国际高标准经贸规则重构从边境向边境后延伸的趋势,另一方面也是自贸试验区积极发挥国内国际双循环重要节点的内在驱动力使然,既是顺势而为,也是主动求变。在当前的CPTPP、DEPA等高标准国际经贸协定谈判中,自贸试验区将发挥更为重要的作用,以丰富的场景和案例助力谈判顺利进行。

第二,在内外贸一体化方面,自贸试验区的天然优势决定了其所在的区域一直都是实施推进内外贸一体化试点工作的重点区域。从主体看,自贸试验区的企业具有国内国际双重基因和双向适应性,不论是外资企业向内发展,还是国内企业向外发展,都能从自贸试验区丰沃的土壤中获取能量。从政策看,自贸试验区在促进内外贸同时开展、内外贸灵活转换方面有着独特的政策优势,如一般纳税人资格试点、内外贸同船运输等政策鼓励企业充分利用两个市场、两种资源,并尽可能地降低产品在两个市场的互换成本。海南自贸港在促进内外贸一体化上有着特有的政策优势,如加工增值产品内销免关税、内外贸同船加注保税燃油等。从业态看,自贸试验区近年来大力发展的跨境电商、市场采购、离岸贸易和保税维修等贸易新业态新模式进一步打通了国际市场和国内市场,让两个市场、两种资源的链接更加充分、高效。以跨境电商来说,跨境电商通过精准对接海外市场、简化交易中间环节,为国内企业、特别是中小企业“出海”提供了极大的便利,贸易创造性效应非常显著。

第三,在总部经济发展方面,自贸试验区以其丰富的总部资源成为链接国际资源和国内资源的高地。总部企业资源配置的高效性和发展空间的集约性与区域的发展目标高度契合,总部经济发展成熟的地方能够实现企业和区域发展的双赢。如跨国公司地区总部在深入推进本土化战略时,会和产业链上的本土企业发生越来越紧密的联系,这一方面提升了跨国公司全球产业链价值链中的地位;另一方面也优化了本地产业生态,特别是为本土企业提供了链接跨国公司开放式创新生态系统全球网络的入口,从而使本土企业能够触及跨国公司独有的广度和深度,助力其“走出去”。以国内跨国公司地区总部最为集中的上海来说,上海自贸试验区通过全球营运商计划(GOP)、大企业开放创新计划(GOI)实现了跨国公司与本土企业之间的联动发展、融合共生,全球资源配置能力持续提升。

2 自贸试验区让全国统一大市场运行更加高效

市场是我国参与国际竞争合作最重要的资本。尽管我国拥有超大规模市场优势,但要把优势转化为实实在在的红利,还必须打破各类低水平封闭小循环,创造要素自由高效流动的市场共同体。目前,全国21个自贸试验区形成了覆盖东西南北中的全方位开放新格局,由于自贸试验区开放创新的内在基因,国内要素在自贸试验区的引领下得到了更充分、更高效的配置,区域间横向联系不断加强,同时也对全球要素资源形成了强大的吸引力。自贸试验区对全国统一大市场建设的促进作用具体体现在:

一是海关监管一体化日益加快。自贸试验区通过制度创新激活了要素流动性,使各类商品要素在各海关、口岸之间的流转更加便捷、顺畅。从通关方式看,我国的海关通关包括口岸报关、转关报关、属地申报、区域通关一体化和全国通关一体化等模式,其中在转关和全国通关一体化等方面的改革举措正是源于自贸试验区改革的内在动力和贸易新业态新模式带来的外在推力。如市场采购作为近

年来快速发展的贸易新业态新模式，由于其小批量、多批次的特征和就近通关、便捷通关的需求，通过这种方式出口的商品可灵活选择转关、口岸清关或全国一体化通关模式通关。从监管方式看，海关异地监管的实施也让全国统一大市场建设多了一份“海关力量”。

二是区域间横向联系不断加强。十年来，上海自贸试验区累计已有 300 多项改革经验向全国分层次、分领域进行了复制推广。而区域之间的联系远不止于制度创新成果复制推广这一种形式，全国 21 个自贸试验区在开放和发展中产生的横向联动性、协同性日益增强，相互之间的交流合作、互学互鉴日益紧密。在平台方面，长三角自贸试验区联盟、黄河流域自贸试验区联盟、中国自由贸易试验区智库联盟等合作平台兴起，在营造更统一、稳定、可预期市场环境的过程中，各地区协同合作日益加强，共识不断深化。在区域方面，在自贸试验区“引力”的作用下，京津冀、长三角、粤港澳大湾区一体化动力进一步增强，成渝地区双城经济圈强势崛起，以城市群的方式提升了自贸试验区在全国统一大市场中的活跃度、贡献度和辨识度。

三是内陆地区市场潜力持续释放。近年来，铁路运输和铁海联运等多式联运的兴起在一定程度上改变了以海运为基础的国际经贸格局，让长期以来处于开放边缘的中西部内陆地区展现了蓬勃发展的活力，缩小了与东部地区的差距。以多式联运来说，这种以海、空、铁无缝衔接、精准匹配和全程一次性贯通为特征的运输模式降低了交易成本，为破除区域壁垒、促进要素在全国范围内高效流动打开了新空间。重庆、四川、陕西等内陆自贸试验区通过多式联运“一单制”改革提升了广大内陆地区物流通道整体运行效率，串联起了通道沿线各个区域和市场主体，以通道兴贸易、以贸易兴产业的格局越来越清晰。多式联运“一单制”作为一种国家战略和顶层设计，是要素从单环节流动向全链条、生态化流转的重要转变，同时也是要素在更大空间实现灵活高效配置的内在要求，有效提升了要素在国内国际市场的通达性。

3 自贸试验区让政府部门合力更加贯通

自贸试验区是继经济特区、开发区、产业园区之后的又一重要改革创新平台，但在发展背景、战略定位、总体目标和任务措施等方面有自身的新内涵、新特点、新使命，是新时代下改革开放新载体、新平台和新空间。作为国家顶层设计，最大限度地激活改革动力、释放创新活力，让改革创新更接地气、更有温度，是自贸试验区的鲜明特色。十年来，自贸试验区的改革创新在打破部门职责壁垒、信息壁垒等方面效果显著，提升了政府部门的合力，以“有为政府”实现“有效市场”，政府和市场的边界不断优化。

一是集成改革形成常态化机制。政府职能转变是自贸试验区制度创新的应有之义，近十年来“放管服”改革在自贸试验区得到了鲜活应用和创新发展。“放管服”改革是在改革理念、改革方式、改革方法和改革路径等方面带有明显“集成式”特色的改革，如上海自贸试验区首创的“一业一证”改革聚焦新业态新模式下市场主体的准入需求，将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张“行业综合许可证”，大幅降低了行业准入成本，激发了市场主体的创业创新动力。“一业一证”改革是以市场主体需求为中心创新制度供给，代表了行业综合许可“单轨制”改革方向，向市场主体制发行业综合许可证后，涉及的单项许可证不再单独受理、发证，但在事中事后监管上，实施覆盖市场主体全生命周期的协同、综合监管。

二是小切口改革向纵深发展。除集成式改革以外，小切口改革也是促进自贸试验区政府职能转变的“利器”。在自贸试验区，小切口、高频率的创新活动每天都在酝酿、发生，不仅见效快、感受度高，而且以小见大、由浅入深，最终会形成关联度高、集成性强的系统化改革举措。以生物医药“白名单”制度为例，研发用特殊物品进口长期受到小批量、多批次、高风险、强监管的困扰，进境节奏慢影响研发进度和后续新药上市进程。并且，研发用特殊物品必须具有《进口药品通关单》才能进口，这是只有在国内注册上市的药品才能具备的条件，因此，企业只能望“研”兴叹。上海自贸试验区从《进口药品通关单》入手探索试点生物医药研发用特殊物品的进口便利化，上海海关及浦东新区商务委、卫健委、市场监管局等单位组建入境特殊物品安全联合监管机制，形成入境特殊物品“白名单”制度。在

“白名单”制度下，研发物品不再需要办理《进口药品通关单》，通关效率大幅提升。近三年，上海获批的国产创新药数量在全国占比高达 1/4。目前，生物医药“白名单”制度在全国多地复制推广，激发了生物医药产业研发创新活力。

三是数字化改革效果明显。数据已成为与土地、劳动力、资本、技术并列的第五大生产要素，是数字经济发展的核心引擎。数字化是优化政府工作流程、促进部门间互联互通和协同合作的有力工具。自贸试验区近年来聚焦数字化，在贸易投资便利化、产业转型和数字政府建设等方面迈出了坚实的步伐。自贸试验区以数字化推动政务服务流程再造，统筹推进各行业各领域政务应用系统集约建设，在数据融合中实现业务融合，实现“高效办成一件事”。

（作者为上海市浦东改革与发展研究院自贸区研究室主任）

来源：上观新闻（2023-10-17）

自贸十年 再看进博

（佘晓光 上海市浦东改革与发展研究院 自贸区研究室主任）

今年是上海自由贸易试验区走过十周年的关键节点，也是全国 22 个自贸试验区全面深入实施自贸试验区提升战略的起始之年。进博会作为深化全球合作、凝聚各方共识的国际盛会，是集中体现贸易水平、衡量开放程度的重要标尺，是自贸试验区高水平制度型开放和改革创新系统集成的集中展现地和检验地，充分体现了自贸试验区改革开放试验田和新高地的作用。

1 进博会充分继承了自贸基因

2013 年 9 月上海自贸试验区在外高桥保税区挂牌成立，迈出了我国改革开放过程中具有里程碑意义的一步。我国的自贸试验区作为新型改革创新载体和空间，与此前的经济特区、开发区、产业园区在改革基因上既一脉相承，又独具特色。自贸试验区通过**对标高标准国际经贸规则**，在具体领域、具体场景实施压力测试，不断丰富改革内涵，积极培育**国内国际两个市场、两种资源交互的平台、载体**。

第六届进博会设立“**自由贸易试验区建设十年成就**”展区，集中反映了自贸试验区在**对标高水平国际经贸规则、践行真正的多边主义**上的成果。第六届进博会上，全球十大医疗器械企业集体亮相**医疗器械及医药保健展区**，带来众多“首秀”“首发”“首展”新品。**这十大医疗器械企业中有 9 家在上海自贸区保税区域落子**，集中显示了保税区域对于全球医疗器械巨头强大的吸引力。进博新品的背后，是**医疗器械注册人制度、进口研发用物品“白名单”**等制度创新的支撑，是上海自贸区保税区域持续发挥**设备免税、产品保税、保税研发、柔性通关等海关特殊监管区域通关便利化优势**的成果。自贸试验区聚焦产业发展所需创新制度供给，增强高质量发展新动力，而进博会作为自贸试验区时代重要的对外开放窗口，在充分继承了自贸基因的同时，也为自贸试验区提升战略的深入实施提供了强劲的动力和丰富的应用场景。

2 进博会充分诠释了自贸品牌

2023 年上半年，21 个自贸试验区实际使用外资达到 1296.6 亿元，以不到千分之四的国土面积，吸引了占全国**18.4%的外商投资**，实现了**18.6%的进出口总额**。10 年来，自贸试验区在**对标国际最高标准、最高水平，实行更大程度压力测试**上不断自我加压，在推动要素跨境流动、拓展产业发展空间和促进政府职能转变等方面打下了坚实的基础、积累了有益的经验，自贸试验区的品牌效应日益凸显。

自贸试验区在海关监管制度上的创新为**进博会境外展品顺利通关、高效流转**营造了优质的环境。一般而言，境外展品从境外到境内、从展前到展中、从结束参展到后续管理需要经历一系列繁琐复杂的海关监管流程，需要在多种海关监管方式之间多次转换，而自贸试验区围绕进博会展品流转，对标国际先进规则，聚焦进博速度和进博效率，打通展品在流转过程中的各类堵点，创新了**全流程高效海关监管的“进博品牌”**。特别是在**展后留购**上，上海自贸试验区的海关监管创新帮助展品留在境内以**保税展示交易**的方式实现延展，同时融合跨境电商等贸易新业态新模式，开创自贸试验区与进博会的深度融合模式，成为充分发挥进博会溢出效应的重要支点。

3 进博会充分检验了自贸成效

上海自贸试验区围绕制度层面的创新和制度环境的供给，通过率先构建与国际通行规则接轨的制度体系，持续促进**贸易投资自由化和便利化**，压力测试成果不断涌现，对国内规则和标准建设的示范效应也不断增强。10年来，不论是**投资领域的负面清单**，**贸易领域的单一窗口建设**，还是**金融领域的自由贸易账户、跨境资金池业务**，**政府监管领域的证照分离、一业一证**，**一批基础性和核心制度创新从这里诞生，并在全国复制推广**。随着营商环境的不断优化，自贸试验区的“磁场”效应持续增强。

进博会是一个能让全世界的目光聚焦上海自贸试验区制度创新的窗口，让世界各国通过进博会更直接、更直观地观察到一个**贸易更加便利、投资更加开放、要素流动更加顺畅、模式创新更加活跃**的自贸试验区。进博会举办六年来，展商规模一年比一年壮大，展品种类一年比一年丰富，通关效率一年比一年提升，越来越多的企业将进博会作为**秀产品、求合作、育生态**的舞台，越来越多的展品变商品、展商变投资商，有效衔接国内大循环与国际大循环的作用越来越明显，作为全球公共产品的影响和效应正在快速提升。在充分发扬自贸试验区精神、集中展现自贸试验区成果的同时，进博会也对自贸试验区框架和功能的不断完善起到了积极的推动作用，为**对接高标准国际经贸规则、开创国际经贸新格局**提供了更丰富、更鲜活的应用场景，是**深入实施自贸试验区提升战略的重要引擎**。

来源：外联发商务咨询（2023-11-17）



1. 自由贸易试验区设立是否促进了中国民营企业生产率增长?

【作者】聂正彦, 秦文字, 陈凯达(首都经济贸易大学经济学院;上海财经大学商学院)

【摘要】自由贸易试验区是新时代推进我国改革开放的重要战略举措,为促进民营企业全要素生产率增长提供了重要契机。本文利用 2007—2019 年中国微观企业数据考察了中国自贸试验区设立与民营企业全要素生产率的关系。研究发现:自贸试验区设立显著促进了中国民营企业全要素生产率的增长,且影响效应呈动态递增特征。进一步分析发现,这种政策效果因企业高管团队稳定性、企业所处区位而存在较大差异。具体而言,高管团队较稳定、处于沿海地区的民营企业从自贸试验区设立中获益更明显。从影响机制看,政府职能转变带来的制度性交易成本下降是自贸试验区设立促进民营企业生产率增长的主要渠道。接下来,我国应更加主动对接高标准国际经贸规则,全面参与国际经贸规则调整,结合我国各地区的区域优势来推动制度创新,强化自由贸易试验区在引领非公有制经济高质量发展中的重要作用。

【关键词】自由贸易试验区;民营企业;全要素生产率;交易成本

【刊名】《学习与探索》2023 年 10 期

2. 制度型开放对城市经济效率的影响研究——基于自由贸易试验区设立的经验

【作者】聂正彦, 秦文字, 陈凯达(西北师范大学经济学院)

【摘要】自由贸易试验区作为新时代中国推进制度型开放的重要举措,对于推动地区经济高质量发展起到重要作用。文章利用 2007—2019 年中国 266 个城市数据,使用多期双重差分模型考察了自由贸易试验区政策对于城市经济效率的影响。研究发现:自由贸易试验区政策有效提升了城市经济效率;自由贸易试验区的设立通过改善城市营商环境、促进区域内要素集聚,进而推动城市经济效率的提升,但其带来的市场竞争效应对于城市经济效率呈现抑制作用;异质性分析表明,沿海自由贸易试验区的政策效应更加明显,经济发展水平较高地区的自由贸易试验区政策效应更为明显,政府效率越高越有利于政策效应的发挥;自由贸易试验区设立没有产生虹吸效应,并未对本省其他城市的经济效率与地区经济协调发展造成负面影响,这表明自由贸易试验区推动城市经济增长不是通过存量资源再配置产生的,而是具有显著的净增长效应。未来我国应稳步扩大制度型开放,构建高质量市场体系;提高政府效率,推动自由贸易试验区制度创新成果转化为高质量经济发展成果;重视产业高质量发展对自由贸易试验区建设的支撑作用;加快自由贸易试验区改革成果的推广与扩散。

【关键词】自由贸易试验区;制度型开放;城市经济效率

【刊名】《经济纵横》2023 年 10 期

3. 货物出口水平、国际旅游与中国-东盟自贸区国家经济发展

【作者】高利芬, 钟成林(长江大学外国语学院;江西师范大学财政金融学院)

【摘要】文章基于中国-东盟自贸区 2011—2021 年的数据,应用 Pearson 相关系数分析法和固定效应模型,分析货物出口水平、国际旅游对中国-东盟自贸区国家经济发展的影响。结果显示,货物出口水平、国际旅游对中国-东盟自贸区国家经济发展具有显著正向影响,政府贷款对中国-东盟自贸区国家经济发展具有显著正向调节作用。为此,应当强化发展中国家区域合作,努力发展壮大经济;强化中国-东盟自贸区国家国际交流,全面推动经济合作;强化政府宏观性调控手段,推动经济持续发展。

【关键词】货物出口水平;国际旅游;政府贷款;发展中国家;经济发展水平

【刊名】《统计与决策》2023 年 20 期

4. 以高标准自贸区网络建设促进深度参与全球产业分工和合作

【作者】潘晨(中国社会科学院数量经济与技术经济研究所)

【摘要】扩大面向全球的高标准自贸区网络是促进深度参与全球产业分工和合作的重要途径。本文剖析以高标准自贸区网络建设促进深度参与全球产业分工和合作的理论逻辑,分析其现状特征及当前面临的主要问题和挑战。研究发现:高标准自贸区网络建设通过提高制度型开放水平、推动技术进步、联通国内国际两个循环、提升产业链供应链安全促进深度参与全球产业分工和合作。当前我国面临的主要挑战包括在外受部分西方国家阻碍,在自身存在对部分自贸协定的利用率有待提高,自贸伙伴有待扩大升级,关键部门出口附加值偏低,部分领域核心技术薄弱,以及一些不适应高标准自贸规则的体制问题。并据此提出了实现路径。

【关键词】高标准自贸区网络;全球产业分工和合作;理论逻辑;关键特征;实现路径

【刊名】《当代经济管理》2023 年 11 月

5. 自由贸易试验区设立能否增强中国产业链韧性?——基于多种创新要素集聚的中介机制检验

【作者】孙红雪, 朱金鹤(石河子大学经济与管理学院)

【摘要】2020 年 11 月,东盟 10 个成员国与中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰 5 国共同签署了《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP),促成了全球最大自贸区的形成。为促进对外贸易发展,中国已成立 21 个自贸区,共 67 个自贸区片区。RCEP 成员国,特别是东盟 10 国一直是中国重要的贸易伙伴,对中国对外贸易有重要影响。中国与 RCEP 其他成员国产品进出口结构方面存在较大差异。目前,中国与 RCEP 其他成员国共同推进和建成了一批基础设施项目,开展了能源领域的合作。未来,中国自贸区和对外贸易应该在 RCEP 框架下加快自贸区基础设施建设,推动自贸区产业集聚;趋利避害,因势利导,扩大自贸区对外贸易规模和溢出效应;深度挖掘服务业和投资扩大开放带来的商机,增强自贸区国际合作和竞争实力;加强对 RCEP 的解读,放大正面效应,有效规避各类风险。

【关键词】自由贸易试验区;产业链韧性;创新要素集聚;机制检验

【刊名】《现代经济探讨》2023 年 11 期

6. 推动自贸区项下中国农产品贸易高质量发展

【作者】卢宪英（中国社会科学院农村发展研究所）

【摘要】农产品贸易是中国商签自由贸易协定的重点领域,也是最先开放的领域,更是多数自由贸易区伙伴关注的敏感领域。随着中国商签的自贸协定数量不断增多,中国与自贸伙伴农产品贸易的自由化便利化水平显著提升,农产品贸易稳步发展,综合效益愈益明显,为中国构建面向全球的高标准自贸区网络发挥了重要作用。不过,中国与自贸伙伴的农产品贸易仍然面临稳定性不强,部分自贸伙伴对中国农产品开放水平较低,贸易发展不均衡,自贸协定政策利用率不高,尚有各种农产品贸易壁垒等问题。为此,建议按照党的二十大对自贸区建设的总体要求,加大对自贸伙伴市场开拓力度,与自贸伙伴共同减少贸易壁垒,为企业开拓市场提供公共信息服务,拓展更大范围开放合作,进一步开展风险压力测试,从而为构建面向全球的高标准自贸区网络做出更大贡献。

【关键词】自由贸易区;关税削减;贸易便利化;农产品贸易;高质量发展

【刊名】《国际贸易》2023 年 11 期

7. 自贸区建设对污染企业全要素生产率的影响

【作者】张建平, 李林泽（商务部国际贸易经济合作研究院;对外经济贸易大学）

【摘要】基于中国自贸区试点这一准自然实验,利用企业和省份层面的数据,选择多时点双重差分法、三重差分法、PSM-DID 法、异质性处理效应分析以及稳健性检验等方法,考察自贸区政策对重污染企业全要素生产率的作用效果。研究发现:自贸区建设显著提高了重污染企业全要素生产率,且效应滞后两年后逐年递增。机制分析表明,自贸区设立主要通过融资约束、国有资本占比等途径作用于全要素生产率。异质性分析表明,东部企业、非国有企业和控制权多元化企业对自贸区建设更加敏感。结合断点回归进一步分析,集中供暖背景下,企业之间的南北差异会影响到自贸区的处理效应。自贸区建设对北方内陆地区污染企业的全要素生产率促进作用更大。研究对扩大中国对外开放水平、完善自贸区政策体系有重要意义。

【关键词】自贸区战略;全要素生产率;多时点双重差分;RD-DID

【刊名】《科学决策》2023 年 12 期

8. 自由贸易试验区政策对绿色经济效率影响的实证检验

【作者】王梦霓, 鲁贺玉（同济大学政治与国际关系学院;同济大学经济与管理学院）

【摘要】文章通过 DEA 框架下的超效率 SBM 模型测算我国 30 个省份的绿色经济效率,运用多期双重差分模型,实证分析 2010—2019 年自由贸易试验区政策对试点省份绿色经济效率的影响。研究发现,自由贸易试验区政策可以正向改善试点地区的绿色经济效率;中介机制检验表明,自由贸易试验区政

策通过激发试点地区绿色技术创新活力和降低资源依赖程度，进而提升地区绿色经济效率；异质性分析发现，自由贸易试验区政策对绿色经济效率的提升作用在中部地区、欠发达地区和资源型地区更加显著。

【关键词】 自由贸易试验区;绿色经济效率;超效率 SBM

【刊名】 《统计与决策》2023 年 12 月