

专刊

中国（上海）自由贸易 试验区资料汇编

上海对外经贸大学图书馆

2023 年第 3 期 总第 29 期



上海自由贸易试验区资料汇编

2023 年第 3 期 总第 29 期

新闻盘点

[七月大事记]

对接国际高标准经贸规则，自贸区、自贸港先行先试！	3
国务院关于做好自由贸易试验区第七批改革试点经验复制推广工作的通知	5
制度和科技创新双轮并进——上海自贸区策源地一线见闻	10
2023 年上半年上海自贸区重点政策	11
深改“试验田”再接重任 探路制度型开放	13
李强在上海市调研自贸试验区建设时强调 大力实施自贸试验区提升战略 积极开展高水平对外开放新探索	15
浦东新区自贸壹号生命科技产业园提质增效案例	15

[八月大事记]

再设中亚分中心！上海自贸区这个中心助力更多企业走向“一带一路”	17
中国（上海）自由贸易试验区社会创新示范园开园 助推浦东成为超大城市社会治理“最佳试验场”	17
对接国际高标准经贸规则，上海自贸区率先试点，努力形成更多引领性、标志性制度创新成果	19
率先开展再制造产品进口试点，沃尔沃建筑设备发出首张再制造产品进口订单	21
瑞再企商增资申请快速获批！上海自贸试验区持续扩大金融服务业对外开放	22
上海自贸区激活“绿色金融”强引擎	23
乘风而上 对外开放新高地助推中国经济高质量发展	24
上海市落实《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》实施方案	26

[九月大事记]

全国首单“重点行业再制造产品进口试点”货物在上海自贸区顺利通关	29
商务部：将推动出台全国版和自贸区版跨境服务贸易负面清单	30
聚焦自贸区战略提升！2023 年浦东政协第四届“观澜论坛”举行	31
“数读”上海自贸试验区 10 年成绩单：这些指标都翻倍了！	32
2022 年度上海市外商投资企业百强榜单出炉	33
三组“加减法”透视上海自贸区制度创新“头雁”效应	34
“试验田”也是“高产田”：上海自贸区每分钟“到账”外资逾一万美元	35
中国开放给全球带来红利，各界期待上海自贸试验区持续扩大开放	36
形成雁阵格局、探索成果丰硕，全国各地自贸试验区将进一步深化合作交流	38
上海自贸区首推“离岸通”平台再升级，助力离岸转手买卖跑出加速度	39
从“一支口红”到“定制美丽” 自贸区贸易便利化改革带来更高品质消费	41
又一“上海样本”出炉！《中国（上海）自由贸易试验区司法服务保障白皮书（2013 年-2023 年）》发布	42

俞勇：在“离世界最近的地方”，领略中国新发展格局	44
一次检测、国际通行！企业上海自贸区可便捷办理这张国际贸易“通行证”	45
上海自贸区金桥 5G 产业生态园吸引一大批企业、项目纷至沓来	46
打造中国文化走出去“首选地”！上海自贸区文化板块从“小步走”到“快步跑”	47
离岸贸易真实性审核难？上海自贸区“离岸通”破解“三流”分离难题	48
法国巴黎银行：参与自贸区多项金融改革创新试点，期待携手共度若干个新的十年	49
上海自贸区制度创新激活文化贸易，打开一条海外中国文物回流通道	50
2023 年上半年保税区域进出口情况	53
2023 年 1~7 月保税区域进出口情况	53
2023 年 1~8 月保税区域进出口情况	54
2023 年 6—8 月外高桥港区集装箱量统计数据	54
“苗圃”变成“森林”——上海自贸区成立十周年的思考	56
十年磨一剑，敢为天下先——中国自贸区建设交出亮眼“成绩单”	57
上海自贸区十周年：推动中国外贸外资发展，为经济全球化贡献力量	58
上海自贸区金改“十年一剑”制度开放之路越走越宽	60
上海自贸区亲历者讲述保险故事	62
自贸试验区十年：外汇管理支持自贸试验区建设取得积极成效	63
上海自贸试验区揭牌运行将满 10 周年，示范引领作用不断凸显，区域发展能级全面跃升！	65
继续当好“排头兵”和“风向标”，迎来十周年的上海自贸试验区这样做好示范引领	67
上海自贸区“十年磨一剑”，基本建立制度创新“四大体系”	72
设立 10 年成果丰硕 上海自贸试验区 将开展更大程度压力测试	74
共话开放合作创新之道，展望未来发展美好图景！陈吉宁龚正出席上海自贸试验区建设十周年	76
主题论坛	76
上海自贸试验区建设十周年主题论坛发出《全国自由贸易试验区联动发展倡议》	77
亮出“成绩单”！上海自贸试验区建设 10 周年主题论坛发布三项建设成果	78
上海自贸区十周年，49 家银行自由贸易账户资产达 1.06 万亿元	82
中国（上海）自由贸易试验区 10 周年金桥片区创新研讨会举行	83
自由贸易试验区设立如何增强城市经济韧性？	85
聚焦自贸区(港)战略提升，建设更高水平开放型经济新体制	85
自贸区设立的区内企业绩效：制度红利还是政策红利？	85
国家战略视阈下的自贸港、自贸区着力点与地方政府选择	86
RCEP 框架下的中国自贸区建设与对外贸易发展	86
制度创新、营商环境与城市创业活力——来自中国自由贸易试验区的证据	87
高标准自贸区网络体系构建与我国多产品企业出口动态演化	87
中国自贸区战略的历史演进与实践转向——基于国家实力与国际压力共同影响的分析	88
广东自贸区促进了粤港货物贸易联系吗？——基于合成控制法的政策效果评估	88
我国设立自由贸易试验区十周年：基本经验和提升战略	88
自由贸易试验区设立对创新集聚的影响机制及效应评估	89
制度环境变革与企业技术进步——基于中国自由贸易试验区的准自然实验	90



七月大事记

对接国际高标准经贸规则，自贸区、自贸港先行先试！

今年4月28日，中共中央政治局会议指出，要支持有条件的自由贸易试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则，开展改革开放先行先试。近日，经党中央同意，国务院印发了《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》，聚焦货物贸易、服务贸易、商务人员临时入境、数字贸易、营商环境、风险防控等6个方面，提出试点政策措施和风险防控举措。

国务院新闻办公室于6月30日下午举行国务院政策例行吹风会，介绍有条件的自由贸易试验区、自由贸易港试点对接国际高标准经贸规则有关情况。一起来看——

Q1:在便利商务人员临时入境方面，具体有哪些措施？

A:一是允许试点地区内的外商投资企业内部调动专家的随行配偶和家属享有与该专家相同的入境和临时停留期限，为外国专家的家人来华共同生活提供便利条件，保障专家人才在华安心工作、生活，有利于吸引国际人才聚集，带动试点地区内知识、技术、资本、市场等各类发展要素的流动。

二是对拟在试点地区筹建分公司或子公司的外国企业相关高级管理人员，将其临时入境停留有效期放宽至2年，并允许随行配偶和家属享有相同的入境和临时停留期限，为来华投资考察、准备筹建分公司或子公司的外国企业高管及其配偶和家属给予入境、停居留便利安排。

Q2:在促进通关便利化方面将有哪些具体举措？将对市场经营主体带来哪些便利？

A:一是进一步提高通关时间透明度。本次《若干措施》在试点地区进一步明确了空运快运货物和普通货物通关的时间标准，规定在符合我国海关监管要求且完成必要检疫程序的前提下，空运快运货物正常情况下在抵达后6小时内放行；对已抵达并提交通关所需全部信息的普通货物，尽可能在48小时内放行。通关时间标准更加透明，有助于提升经营主体进口环节的可预期性，为促进贸易发展营造更优的环境。

二是进一步降低通关成本。比如，明确海关允许原产地证书存在微小的差错，在确认货物原产资格情况下，对印刷错误、打字错误、非关键性信息遗漏等微小差错或文件之间的细微差异不影响企业享受优惠关税待遇，企业不必反复修改、递交申请的材料，这样有利于降低企业的资金、人力和时间成本。又如，明确在预裁定所根据的法律、事实和情况未发生改变的情况下，允许进口企业在预裁定失效前申请展期，海关在裁定有效期届满前从速决定，保证了预裁定决定的连续性，避免新、旧裁定之间的空窗期，有利于提升贸易的便利化水平。

Q3:在持续推进货物贸易自由化方面，有哪些重点突破？将对经营主体带来哪些红利？

A:第一个利好是开展重点行业再制造产品进口试点。此次开展再制造产品进口试点，明确对符合条件的进口再制造产品不适用我国禁止或限制旧品进口的相关措施，将促进再制造产品进口，满足国内需求，降低企业成本，丰富消费者选择。商务部将会同有关部门，及时研究试点地区提出的具体试点产品方案，明确产品清单及适用的具体标准、要求、合格评定程序和监管措施，于6个月内作出决定，确保尽快落地见效。

第二个利好是对暂时出境修理后复运进入海南自由贸易港的航空器和船舶免征关税。按照现行规定,运往境外修理的航空器、船舶等运输工具,出境时已向海关报明并在海关规定的期限内复运进境的,以境外修理费和料件费审查确定完税价格,照章征收关税。试点措施对以海南自由贸易港为主营运基地的航空企业所运营的**航空器**,以及在海南自由贸易港注册登记并具有独立法人资格的船运公司所运营的以海南自由贸易港内港口为船籍港的**船舶**,**暂时出境修理后复运进入海南自由贸易港的,无论其是否增值,免征关税。**这个制度创新将有利于降低相关航空企业和船运公司修理成本,更好享受海南自由贸易港的政策红利。

第三个利好是对自境外准许进入海南自由贸易港海关特殊监管区域进行修理的货物,复运出境的,免征关税;不复运出境转为内销的,照章征收关税。本条措施对目前进入海南自由贸易港的海关特殊监管区域进行修理的货物“一线”进口保税、复运出境免税,调整为直接免税,突破了现行保税政策;同时,允许不复运出境的货物转为内销,将有利于相关维修产业的发展。

Q4:在《若干措施》中,有哪些金融举措?

A:一是除特定新金融服务以外,允许内外资金融机构开展同类服务。坚持内外资一致的原则,保障外资金融机构国民待遇。

二是压缩相关金融服务审批时限。表现在试点地区收到境外金融机构等提交的开展金融服务申请后,原则上要在**120天内**作出决定。

三是允许在试点地区注册的企业、在试点地区工作或生活的个人依法跨境购买境外金融服务,更好满足个人和企业对金融服务的多元化需求。境外金融服务的具体种类由金融主管部门另行规定。

四是允许真实合规的、与外国投资者投资相关的所有转移可自由汇入、汇出且无迟延。因跨境投资产生的资本出资、股息红利所得、股权转让等,在满足真实合规的前提下,银行应及时办理资金的汇入和汇出。

Q5:《若干措施》对接国际高标准经贸规则,将对营商环境带来哪些改变?

A:《若干措施》对接国际高标准经贸规则,聚焦知识产权、竞争政策、政府采购、环境保护等领域,提升便利化,增加透明度,进一步深化改革,着力营造公平透明、可预期的营商环境。

知识产权方面,进一步完善专利公报内容,将审查过程中予以考虑的专利申请人和相关第三方提交的专利和非专利文献引文列入需公开信息,将方便申请人和公众及时、便捷查阅专利申请案卷。同时,优化知识产权救济的保全措施,提高司法救济的及时性、有效性,加强对当事人权益保护。

竞争政策方面,调查涉嫌不正当竞争行为时,**对被调查的经营者给予指导,**经营者作出相关承诺并按承诺及时纠正、主动消除或减轻危害后果的,**依法从轻、减轻或不予行政处罚。**

政府采购方面,在不改变现行采购方式审批管理的前提下,进一步要求采购人在结果公告中同步公开采用单一来源采购方式的理由;同时对于公开招标数额以下采用单一来源采购方式的项目,也进行公开,进一步提高了单一来源采购的透明度,有利于强化社会监督,促进政府采购市场的公平竞争。

环境保护方面,鼓励有条件的企业率先与**国际标准和指南接轨,**自愿全面落实环境保护责任;支持试点地区内的企业、商业组织、非政府组织等建立提高环境绩效的自愿性机制,鼓励企业事业单位自愿披露环境信息,将与政府监管形成有益的互补,带动更多企业自愿参与环境治理,营造共同保护环境的良好氛围。

Q6:自贸试验区对接国际高标准经贸规则先行先试,将对推动我国加入 CPTPP 产生什么样的影响?

A:此次在有条件的自贸试验区和自由贸易港实施的试点措施,是主动对接 CPTPP 规则开展的先行先试。一方面,将积极推进制度创新,率先构建与高标准经贸规则相衔接的制度体系和监管模式,展现中国有意愿、有能力加入高标准经贸协定;同时,也将通过试点积累经验,为中国加入这些协定做

好充分准备、提供实践支撑。

来源：外高桥之窗（2023-07-03）

国务院关于做好自由贸易试验区第七批改革试点经验复制推广工作的通知

一、复制推广的主要内容

（一）在全国范围内复制推广的改革事项。

1. **投资贸易便利化领域：**“工程建设项目审批统一化、标准化、信息化”、“出口货物检验检疫证单‘云签发’平台”、“航空货运电子信息化”等3项。

2. **政府管理创新领域：**“水路运输危险货物‘谎报匿报四步稽查法’”、“海事政务闭环管理”、“国际航行船舶‘模块化’检查机制”、“应用电子劳动合同信息便捷办理人力资源社会保障业务”、“医药招采价格调控机制”等5项。

3. **金融开放创新领域：**“跨境人民币全程电子缴税”、“对外承包工程类优质诚信企业跨境人民币结算业务便利化”、“证券、期货、基金境外金融职业资格认可机制”、“动产质押融资业务模式”、“科创企业票据融资新模式”、“知识产权质押融资模式创新”等6项。

4. **产业高质量发展领域：**“制造业智能化转型市场化升级新模式”、“健康医疗大数据转化应用”、“专利导航助力产业创新协同联动新模式”、“专利开放许可新模式”、“深化知识产权服务业集聚发展改革”等5项。

5. **知识产权保护领域：**“知识产权纠纷调解优先机制”、“知识产权类案件‘简案快办’”、“专利侵权纠纷‘先行裁驳、另行请求’裁决模式”等3项。

（二）在特定区域复制推广的改革事项。

1. 在自贸试验区复制推广“推广知识产权海外侵权责任险”。

2. 在沿海地区复制推广“入海排污口规范化‘分级分类管理’新模式”。

二、高度重视复制推广工作

各地区、各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，深刻认识复制推广自贸试验区改革试点经验的重大意义，将复制推广工作作为贯彻新发展理念、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要举措。要把复制推广第七批改革试点经验与巩固落实前六批改革试点经验结合起来，同一领域的改革试点经验要加强系统集成，不同领域的改革试点经验要强化协同耦合，推动各方面制度更加成熟更加定型，把制度优势转化为治理效能，推进治理体系和治理能力现代化，进一步优化营商环境，激发市场活力，建设更高水平开放型经济新体制。

三、切实做好组织实施

各省（自治区、直辖市）人民政府要将自贸试验区改革试点经验复制推广工作列为本地区重点工作，加强组织领导，加大实施力度，确保复制推广工作顺利推进、取得实效。国务院各有关部门要结合作工作职责，主动作为，指导完成复制推广工作。需报国务院批准的事项要按程序报批，需调整有关行政法规、国务院文件和部门规章规定的，要按法定程序办理。各地区、各部门要统筹发展和安全，

落实好安全生产责任,强化复制推广全过程风险防控。商务部要牵头组织开展复制推广工作成效评估,协调解决重点和难点问题。重大问题及时报告国务院。

自由贸易试验区第七批改革试点经验复制推广工作任务分工表

序号	改革事项	主要内容	负责单位	推广范围
1	工程建设项目审批统一化、标准化、信息化	统一省域内工程建设项目审批事项名称、受理条件、申请材料等要素,实现审批事项清单、办事指南、办理流程等标准化。整合建设覆盖省、市、县三级的工程建设项目审批管理系统,与土地、规划等部门业务系统深度融合,部署应用审批标准化成果,通过细化项目编码规则,大力推行电子证照,实现工程建设项目审批“一网通办”和建设过程精准管理,切实提升企业、群众办事便利度。	住房城乡建设部	全国
2	出口货物检验检疫证单“云签发”平台	依托国际贸易“单一窗口”建立出口货物检验检疫证单“云签发”平台,实现出口货物海关检验检疫证书数据电子化。	海关总署	全国
3	航空货运电子化	探索建立航空货运电子信息标准体系。搭建电子货运信息服务平台,为航空公司、机场货站、枢纽机场、货代企业、卡车企业等提供跟踪查询、在线监控、在线物流交易等信息服务,实现出港收货—安检—货物鉴定等全流程一站式电子化操作。推进航空货运电子运单应用,实现机场货站与航空公司数据实时互联互通。	中国民航局	全国
4	水路运输危险货物“谎报匿报四步稽查法”	海事部门搭建多途径互联互通渠道,在水路运输危险货物监管中实行“智慧获取、信息核查、开箱查验、调查处理”四步稽查法,精准打击危险货物谎报匿报行为。	交通运输部	全国
5	海事政务闭环管理	推动海事政务服务事项不见面办理,通过实施不见面受理、网上审批、不见面补正、邮寄发证等措施,大幅提高海事政务服务效率。	交通运输部	全国
6	国际航行船舶“模块化”检查机制	遵循“自上而下、从后到前、由外至内”的原则,对国际航行船舶驾驶台、无线电等十个模块进行安全检查,提升检查服务效率与质量,同时利用信息技术形成“无接触”远程模块化检查模式。	交通运输部	全国
7	应用电子劳动合同信息便捷办理人力资源社会保障业务	推行电子劳动合同应用,公布接收电子劳动合同信息的数据格式和标准,方便企业和劳动者向人力资源社会保障部门报送电子劳动合同信息。依托电子劳动合同信息,支持企业和劳动者便捷办理劳动用工备案、就业失业登记、社会保险经办和待遇申领等人力资源社会保障相关业务。	人力资源社会保障部	全国

8	医药招采价格调控机制	依托主销区药品联盟平台,对参与联盟和区用耗材招标与采购的企业、医疗机构开展价格监测,督促企业和医疗机构遵守集采、谈判等价格管理结果,引导价格回归合理水平。	国家医保局	全国
9	跨境人民币全程电子缴税	依托财税库银横向联网系统与人民币跨境支付机制,为境外非居民纳税人提供直接使用人民币跨境缴纳税款的便利。	中国人民银行、税务总局	全国
10	对外承包工程类优质诚信企业跨境人民币结算业务便利化	支持银行在业务背景真实的前提下,为优质诚信企业办理与境外分公司、项目部等机构账户之间的跨境人民币资金收付业务,解决对外承包工程企业境内外资金划转难题。	中国人民银行、商务部	全国
11	证券、期货、基金境外金融职业资格认可机制	建立证券、期货、基金“三位一体”的境外金融职业资格认可机制。具有境外相关金融职业资格,所在国家(地区)与中国金融监管部门签署《证券期货监管合作谅解备忘录》的金融人才,无需参加专业知识考试,通过相关法律法规和职业道德规范考试后,即可申请注册从业资格或办理执业登记,开展金融专业服务。	中国证监会	全国
12	动产质押融资业务模式	积极开展应收账款、存货、仓单等权利和动产质押融资业务,推动改善中小微企业信用条件,助力解决其融资难、融资贵问题。	中国人民银行、金融监管总局	全国
13	科创企业票据融资新模式	根据政府管理部门发布的科创类企业名单,建立银行系统支持名录,运用票据再贴现等货币政策工具引导银行给予企业融资支持。引导金融机构在风险可控的条件下加快办理贴现,或通过引入市场化融资担保机构等资源提供担保支持办理贴现。	中国人民银行、金融监管总局	全国
14	知识产权质押融资模式创新	打造以企业知识产权和综合创新能力评价为核心的知识产权质押融资产品,通过搭建平台载体,实现知识产权质押融资产品线上发布、办理及代办质押登记,提高融资效率。广泛开展银企对接活动,拓宽融资渠道。综合运用信贷、保险、证券等多种金融工具,解决创新型中小微企业融资难题。	国家知识产权局、中国人民银行、金融监管总局	全国
15	制造业智能化转型升级新模式	有需求的地区结合当地实际与行业特点编制智能制造技术指南并设置榜单,明确揭榜要求。揭榜企业按照榜单推进智能制造示范工厂和场景建设。专业机构提供检验检测、咨询诊断、评估评价等公共服务。通过政府、企业、专业机构三方联动,解决企业智能化转型过程中“不会转、资源少、管理难”问题。	工业和信息化部	全国

16	健康医疗大数据转化应用	依托健康医疗大数据中心,构建健康医疗大数据“存、管、算、用”标准化一站式转化应用平台,提供数据安全、授权使用和保障隐私计算的环境,建立“实名申请、快速审批、定点调取、分类使用、全程监控、多方监管”的数据安全共享管理规范 and 转化应用流程,做到“数据不出机房”,在保证数据安全的前提下,为公共卫生、临床科研、产业发展等领域提供数据支撑。	国家卫生健康委	全国
17	专利导航助力产业创新协同联动新模式	围绕产业创新发展需求,系统化组织实施区域规划类、产业规划类、企业经营类专利导航项目,促进创新资源科学高效配置,助力破解关键核心技术“卡脖子”问题,助推产业转型升级。	国家知识产权局	全国
18	专利开放许可新模式	知识产权管理部门征集市场前景好、适合多个主体应用的专利,由高校院所等专利权人自愿明确许可使用费等条件并公开发布,中小微企业等技术需求方支付相应费用即可方便快捷达成“一对多”许可,提升谈判效率、降低交易成本、促进技术供需对接。	国家知识产权局	全国
19	深化知识产权服务业集聚发展改革	优化升级知识产权服务业集聚发展区,拓展线下知识产权综合服务内容,建设重点产业知识产权大数据平台,集成知识产权交易、许可、专利导航、质押、保险等功能,实现知识产权服务“最多跑一地”。	国家知识产权局	全国
20	知识产权纠纷调解优先机制	侵犯注册商标专用权违法行为(涉嫌犯罪的案件除外)在立案前达成调解协议并履行完毕的,可以不予立案。立案后达成调解协议并履行完毕,主动消除或者减轻违法行为危害后果的,应当从轻或者减轻处罚;违法行为轻微并及时改正,没有造成第三人合法权益或公共利益受到损害等危害后果的,不予行政处罚。	国家知识产权局、市场监管总局	全国
21	知识产权类案件“简案快办”	强化庭前会议功能,推动案件繁简分流,形成案件审理要素确认表,做到庭前即固定侵权证据、明确案件争点。优化庭审程序,适宜合并庭审的系列案件可以进行合并庭审,围绕争议焦点重点开展法庭调查和法庭辩论。强化当庭宣判,推广要素式判决,实现判决书的标准化与流程化。	最高人民法院	全国
22	专利侵权纠纷“先行裁驳、另行请求”裁决模式	专利行政部门在办理专利侵权纠纷行政裁决案件过程中,若涉案专利权被国务院专利行政部门宣告无效,可以告知请求人撤案,请求人坚持不撤案的,可以先行驳回请求,但在裁决书中写明,若经司法审查专利权维持有效的,请求人有权另行提出裁决请求。	国家知识产权局、最高人民法院	全国

23	推广知识产权海外侵权责任险	推出知识产权海外侵权责任险,支持保险机构搭建起“承保前进行风险评估、承保中提供专业预警服务、出险后积极有效应对”的全链条工作机制,帮助企业以市场化手段解决涉外知识产权纠纷,支持企业“走出去”。	国家知识产权局、金融监管总局	自贸试验区
24	入海排污口规范化“分级分类管理”新模式	搭建入海排污口“分级分类”精细化管理体系,根据入海排污口特性及其对海洋生态环境的影响程度,明确不同类型入海排污口的责任主体及管理要求,实行重点、一般和简化分类管理。	生态环境部	沿海地区

来源：中国上海自贸试验区（2023-07-12）

制度和科技创新双轮并进——上海自贸区策源地一线见闻

2023年是上海自贸区成立10周年。记者近日在上海自贸区最早挂牌的地方——上海自贸区保税区域走访发现，这片改革开放试验田正在推动制度创新和科技创新双轮并进，助力企业更好参与国际合作与竞争。

位于上海自贸区保税区域的星弈昂（上海）生物科技有限公司成立于2021年。在星弈昂的细胞建库间、分化扩增间，随处可见科研人员忙碌的身影。从人员招聘、办公室装修、实验室建设到将研发产品推进至动物实验阶段，星弈昂只花了短短2年时间，创造了生物科技领域的“自贸区速度”。标准化的厂房、高效的政务服务、良好的产业生态，都是星弈昂创始人王立群选择在上海自贸区保税区域创业的原因。不过，上海自贸区的开放基因以及大胆闯、大胆试的改革举措更是吸引王立群的因素。

2022年11月，《浦东新区促进细胞和基因产业发展行动方案（2023-2025）》正式对外发布。同时，浦东还推出了医产融合创新策源平台，帮助创新药打通临床应用“最后一公里”。“政策供给到位，我们有信心推动细胞和基因治疗产业在现有基础上更上一层楼。”王立群说。

发挥改革试验田作用，构筑发展新优势，越来越多的前沿科技、新兴业态在上海自贸区保税区域生根结果。

日前，国家文物局公布了首批文物事业高质量发展推介案例名单，上海市“社会文物流通管理综合改革 畅通海外文物回流渠道”成功入选十佳案例。这项改革的重要载体，是位于上海自贸区保税区域的上海国际文物艺术品保税服务中心。这一中心内有着全球规模居前的艺术品保税仓库，库内专业艺术品存储水平和存储量级均居全国前列。

文物艺术品保税展示交易、进博会5件免税、海关远程查验……上海自贸区国际文化投资发展有限公司总经理谭翼说，依托诸多制度创新，海外文物艺术品在保税区走通了通关、进境、展示、交易、代理、免税、交割、结算等一整套流程。2022年从这里进出境的文物艺术品达6320件（套），总货值约110亿元人民币。

打造“丝路电商”合作先行区核心功能区、升级“全球营运商”计划、推动生物医药等领域产业链创新链深度融合……落实自贸区提升战略，当前上海自贸区保税区域正在紧锣密鼓落子布局。

上海自贸区管委会副主任、保税区管理局局长章曦说，未来上海自贸区保税区域将着力培育具有更强国际竞争力的产业集群和产业生态，加快打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，为中外企业提供更多市场机遇、投资机遇、增长机遇。

来源：新华社（2023-07-17）

2023 年上半年上海自贸区重点政策

今年是上海自贸区成立 10 周年。对接国际高标准经贸规则，积极推动制度创新，深入推进高水平制度型开放，是党中央赋予自贸试验区的重大使命。2023 年上半年，国家、上海市、浦东新区从战略定位、发展方向及支持细则等方面，为上海自贸区提供多层面、多维度的支持体系，着力推进开放型经济体系建设，促进产业功能提升与全球资源配置高地打造，以一流营商环境为企业运营发展降本增效。以下为部分重点政策梳理：

国家政策

2023-06:《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》

国务院支持有条件的自由贸易试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则，开展改革开放先行先试，聚焦货物贸易、服务贸易、商务人员临时入境、数字贸易、营商环境、风险防控等 6 个方面，提出试点政策措施和风险防控举措。具体措施如进一步便利商务人员临时入境，进一步压缩通关时间和降低通关成本，在金融方面提出允许真实合规的、与外国投资者投资相关的所有转移可自由汇入、汇出且无迟延的措施。

2023-06: 商务部印发《自贸试验区重点工作清单（2023—2025 年）》

以自贸试验区建设十周年为契机，商务部会同有关地方、部门制定该工作清单，明确 2023—2025 年相关自贸试验区拟自主推进实施 164 项重点工作，每个自贸试验区的重点工作 7—10 项，其中上海自贸试验区工作任务包括打造国际一流营商环境，实施“全球营运商（GOP）计划”等。

上海市政策

2023-06:《上海市推动内外贸一体化试点实施方案》

上海市商务委等 10 部门印发该《实施方案》，在深化自贸试验区保税区域功能建设方面，提出支持保税区实施“全球营运商（GOP）计划”，集聚覆盖全球业务的高能级营运总部，进一步提升全球资源要素配置核心功能；聚焦集成电路、药品、医疗器械、时尚消费品、汽车零部件等重点领域，培育服务全球市场的国际贸易分拨中心；深化专业贸易服务平台功能，建设国际医疗器械智造基地，建设汽车及零部件出口基地，推动国际智能制造服务产业园成为产业集群协同创新发展的载体等。

2023-04:《上海市促进外贸稳规模提质量的若干政策措施》

稳外贸相关措施以促进外贸稳规模、促转型、拓市场、优环境为主线提出四个方面 21 条措施，细节内容包括“两头在外”医疗器械产品进入海关特殊监管区域或保税物流中心可免于加贴中文标签，支持银行机构对离岸贸易结算跨币种收付，深入实施 RCEP 为支持企业开拓国际市场等。

2023-04:《上海市加大吸引和利用外资若干措施》

稳外资若干措施聚焦促进外资扩增量、稳存量、提质量，提出四个方面 20 条措施，具体内容包括积极争取电信、互联网、教育、文化、医疗等领域扩大开放措施先行先试，支持更多高能级首店、

新品落户上海,支持各区对符合本市产业发展导向的外资企业、外商新增投资项目、外资企业利润再投资项目给予奖励,在全市范围试点拓宽 QFLP 基金的外商投资渠道等。

2023-03: 上海海关发布新措施支持总部企业高质量发展

从提供“一站式”通关服务、实施一体化保税监管、提供一揽子税收征管支持、服务国产大飞机战略、促进大型邮轮建造业提级增效、支持保税维修业态发展升级、助力用好两个市场两种资源、保障重点产业链供应链安全稳定、开展企业信用优先培育及开设科创人才进出境“绿色通道”等十方面对总部企业发展给予支持。

2023-01: 《上海市加强集成创新持续优化营商环境行动方案》

上海市人民政府办公厅发布该《行动方案》,标志着上海营商环境“6.0”版的正式形成。《行动方案》推出深化重点领域对标改革、优化全生命周期服务和监管、支持重点区域创新引领和加强组织保障四方面 27 大项 195 项任务举措,在市场准入退出、获取经营场所、市政公共基础设施报装、劳动就业、获取金融服务、跨境贸易、纳税、解决商业纠纷、促进市场竞争及办理破产十方面深化重点领域对标改革,提升营商环境竞争力。《行动方案》明确,将在浦东打造营商环境综合示范区,支持重点区域创新引领。

浦东新区政策

2023-06: 浦东新区促进重点优势产业高质量发展若干政策

涵盖促进集成电路和新一代通信产业高质量发展、支持生物医药产业高质量发展、促投资提能级等专项,以响应《浦东新区促进重点优势产业高质量发展若干政策措施》(浦府规〔2022〕5 号文)、《浦东新区促投资提能级专项操作细则》(浦科经委规〔2022〕10 号文)等相关文件要求,申报截止时间为 2023 年 6 月-7 月。

2023-05: 浦东推出稳外贸 16 条

《浦东新区推动外贸稳规模促创新拓市场优环境的实施方案》正式发布,围绕出政策、聚创新、强平台、优环境四方面出台 16 条措施,进一步发挥浦东引领区和自贸区创新引领作用,更大力度地促进外贸保稳提质。具体包括深入发掘并支持 AEO 高级认证企业资质认定,推进“全球营运商(GOP)计划”提质增效,做大新型离岸国际贸易规模,依托外高桥保税区打造数字贸易核心功能基地等。

2023-01: 《关于新时代浦东新区全面推进社会主义现代化建设引领区人才发展的实施意见》(浦东人才“25 条”)

集中推出“1+1+N”人才政策体系,其内容包括全面推进“引领区”人才发展的实施意见、三年行动方案以及“明珠计划”、院士、博士后、技能人才,教育、卫生、法律服务、金融、航运人才,“高精尖缺”海外人才认定标准、人才安居等首批 11 项专项政策,结合已有支持政策,以“前所未有”的力度打造复合性高精尖人才政策支持举措,推动多元化顶尖人才集聚,促进浦东产业与人才高地建设。

自贸区&海关特殊监管区域政策

2023-07: 关于印发《中国(上海)自由贸易试验区专项发展资金支持数据要素市场发展实施细则》的通知

所支持对象是指注册地及税收户管均在自贸试验区内的经批准成立的数据交易场所。支持内容对浦东企业在数据交易场所实现首次登记挂牌数据产品的,经核定,根据登记挂牌企业数量,按照每家不超过 10 万元的额度,给予数据交易场所资金补贴;对浦东企业年度内在数据交易场所挂牌交易或购买数据合同个数达到 10 个且合同总金额达到 500 万元的,经核定,根据交易企业数量,按照每家不超过 20 万元的额度,给予数据交易场所资金补贴。实施细则自 2023 年 6 月 14 日起施行,有效期至 2025 年 12 月 31 日。

2023-04: 《中国(上海)自由贸易试验区专项发展资金功能提升类项目实施细则》

项目申报主体包括注册地和税收户管地在自贸试验区内的企业和社会组织等,申报项目建设周期

原则不超过两年，资金用途主要聚焦于提升全球资源配置能力、提升产业集聚能级、提升制度型开放水平、提升国际一流营商环境品质等，申报工作自 2023 年 5 月 1 日起施行，有效期至 2025 年 12 月 31 日。

2023-03：《海关总署关于修改部分规章的决定》

海关总署发布海关总署第 263 号令，支持保税仓库、出口监管仓库高质量发展，完善进出口商品抽查检验有关要求，对《中华人民共和国海关对保税仓库及所存货物的管理规定》《中华人民共和国海关对出口监管仓库及所存货物的管理办法》《进出口商品抽查检验管理办法》等 3 部规章进行修改。修改后的新规更加明确违规处罚措施，并进一步优化了监管手续。

来源：外高桥之窗（2023-07-19）

深改“试验田”再接重任 探路制度型开放

近期以来，我国制度型开放的推进步伐加快。其中，作为改革开放综合试验平台的自由贸易试验区和海南自由贸易港等开放平台再担重任。连日来相关部署不断，从中央到地方都在推出新举措，推动这些平台深入开展差别化探索，涉及贸易投资、金融开放、产业高质量发展等重点领域。同时，平台的制度创新成果还在加快向全国复制推广，进一步释放改革开放红利。

业内专家表示，作为探索制度型开放和高质量发展路径的“排头兵”，这些开放平台有条件承担先行先试的重任，为深化改革扩大开放探路，为构建新发展格局、推动高质量发展增添动力。

制度型开放提速 开放平台重任在肩

以制度型开放为重点，聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革……7 月 11 日召开的中央全面深化改革委员会第二次会议，审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》，并提出一系列开放举措。

在中央财经大学国际经济与贸易学院院长张晓涛看来，这标志着我国加快了制度型开放的推进步伐。“稳步扩大制度型开放，是新阶段我国推进更高水平开放的目标。制度型开放本身涉及很多边境后措施，对制度体系、监管模式等方面提出了更高要求，涉及更多关键领域的改革。可以预想，制度型开放推进过程将有效推进深层次改革、推动高质量发展。”他说。

值得注意的是，自贸试验区和海南自由贸易港等开放平台被赋予重任。国务院日前印发文件，率先在上海、广东、天津、福建、北京等具备条件的自由贸易试验区和海南自由贸易港，试点对接相关国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，提出 6 个方面 33 条具体措施。

张晓涛认为，自贸试验区、自由贸易港作为制度创新的“试验田”，有条件承担先行先试的重任，率先开展压力测试和改革探索，为全面深化改革和扩大开放探索路径，为推动加入高标准经贸协定提供实践支撑。

商务部部长助理陈春江在近期的国务院政策例行吹风会上也提出，充分发挥自贸试验区、自由贸易港综合试验平台作用，率先对接国际高标准经贸规则，深化国内重点领域改革，打造一流营商环境，有利于充分运用国内国际两个市场、两种资源，为构建新发展格局、推动高质量发展增添动力。

深耕“试验田” 新一轮任务部署开启

任务明确的同时，具体部署也在加快推进。商务部日前发布《自贸试验区重点工作清单（2023—2025 年）》，明确未来三年相关自贸试验区拟自主推进的 164 项重点工作，进一步加强分类指导，推动各个自贸试验区因地制宜深化改革实践创新。

在 7 月 19 日的国新办发布会上，商务部介绍，接下来，将围绕“三个提升”，即提升国际高标

准经贸规则对接水平、提升市场准入水平、提升改革系统集成水平，全面推进实施自贸试验区提升战略。

地方上则根据自身特色、基础条件和经济发展需求，围绕优势产业发展需求进行更多探索。

例如，日前，江苏自由贸易试验区发布了开展保税维修业务实施方案。文件出台后立即引起企业广泛关注。“维修作为完整产业链的必要环节，是制造的延伸，也为研发提供了设计更新的动力。”天弘科技（苏州）有限公司供应链总监刘平介绍，作为苏州自贸片区电子产业的领军企业之一，开展保税维修业务将进一步促进产业链向“微笑曲线”两端延伸，增加公司产品的附加值。

南京海关自贸处处长胡文杰介绍，目前已有 3 家企业表达了开展保税维修业务的意向，预计每年可带动增加超亿元进出口量，将有效激发当地外贸发展的新动能。

除了具体领域的拓展，自贸试验区还纷纷以行动方案 and 任务书等形式，部署新一轮制度创新重点。其中，江苏、浙江、福建等地已经推出了自由贸易试验区实施提升战略行动或实施方案，明确了 3 年至 5 年时间段内建设的重点。

海南自由贸易港也提出，全力以赴做好全岛封关运作准备工作，着力构建中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地、空海国际交通网络和国际经贸合作网络，并提出实施新一轮制度集成创新三年行动，围绕贸易投资等重点领域，有计划有步骤地推出一批战略性、创造性、引领性改革。

创新成果向全国复制推广，改革红利加速释放

值得注意的是，制度创新经验成果还在加速向全国复制推广。近日，国务院印发通知，向全国或特定区域复制推广自由贸易试验区第七批共计 24 项改革试点经验，涉及投资贸易便利化、政府管理创新、金融开放创新、产业高质量发展、知识产权保护等多个领域。

加上此前向全国或特定区域复制推广的六批制度创新成果，目前自贸试验区已经复制推广了近 300 项制度创新成果，其中，包括了多项开创性改革举措。

比如，2013 年我国在自贸试验区推出第一张外资准入负面清单，迈出了外资准入前国民待遇加负面清单管理模式第一步，经过数次修订基本放开了制造业的外资准入，正在全面有序推进服务业开放；率先实施了“证照分离”；建立了全国第一个国际贸易“单一窗口”；创设了第一批自由贸易账户……很多“第一”在这里实践、探索，然后再复制到全国。

“未来，随着自贸试验区、自由贸易港等开放平台按照试验探索、总结经验、复制推广的步骤有序展开压力测试，改革红利将加速释放。”张晓涛说。他进一步分析，在这一过程中，更多重点领域高水平的开放探索、制度创新将为这些开放平台以及所在区域的开放发展带来更多新机遇，为中国经济的高质量发展注入新动能和新活力。

来源：经济参考报（2023-07-24）

李强在上海市调研自贸试验区建设时强调

大力实施自贸试验区提升战略 积极开展高水平对外开放新探索

新华社上海7月27日电 中共中央政治局常委、国务院总理李强7月26日至27日在上海市调研自贸试验区建设。他强调，要深入贯彻习近平总书记关于自贸试验区建设重要指示精神，大力实施自贸试验区提升战略，积极开展高水平对外开放新探索，不断取得新突破、积累新经验。

李强来到临港中心，远眺在建工地，了解临港新片区开发建设情况。他强调，要积极推进更深层次、更宽领域的对外开放，努力在打造开放型的功能平台、产业生态、营商环境等方面取得更大进展。在上海临港新片区跨境数据科技有限公司，李强指出，数据跨境流动和管理是当前各方都十分关切的问题，希望企业积极探索，为国家完善相关制度供给积累实践经验。

在伦茨（上海）传动系统有限公司和沃尔沃建筑设备（中国）有限公司，李强详细了解企业推进智能制造和再制造等情况，他表示，外企与中国发展相互成就，要讲好外企在中国发展的故事，吸引更多外企深耕中国市场。在上海泓明供应链有限公司，李强对企业创新供应链服务的做法予以肯定，希望监管部门与相关企业协同发力，更好助力产业链供应链稳定和产业集群发展。

调研中，李强主持召开座谈会。在听取商务部和上海、北京、江苏、浙江、河南、湖北、广东、陕西8省市有关负责同志汇报后，李强指出，建设自贸试验区是以习近平同志为核心的党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措。建设10年来，自贸试验区发挥了制度创新的“头雁”效应，打造了开放发展的生动样板，推动了重大战略的深入实施，在我国改革开放进程中发挥着重要作用。

李强强调，面向未来，自贸试验区依然肩负着重大使命，要在新起点上大力实施自贸试验区提升战略，形成更多引领性、标志性制度创新成果，打造更多高能级开放平台，壮大现代产业发展新动能，以高水平开放促改革、促发展。要把“提升”的着力点放在对接高标准国际经贸规则、推进制度型开放上，坚持试点先行，重点在实现货物贸易更高水平自由便利、引领服务贸易创新发展、深化重点领域改革开放、探索构建跨境数据管理新模式、对接“边境后”规则等方面积极试点。要坚持上下联动，加强组织实施，分批有序推进，提高工作穿透力，形成推进自贸试验区建设强大合力。

李强充分肯定上海经济社会发展成就，希望相关省市全面贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署，努力为全国发展大局多作贡献。

陈吉宁、吴政隆参加调研。

来源：新华社（2023-07-28）

浦东新区自贸壹号生命科技产业园提质增效案例

编者按：为进一步推进本市产业园区城市更新工作，为存量产业用地的盘活更新提供政策指导和案例经验，切实提升产业用地使用效率，促进经济高质量发展，特开设“产业更新”专栏定期集中展示各类产业园区城市更新的优秀案例，为各园区和相关部门开展存量产业用地二次开发工作提供经验和参考。

浦东新区自贸壹号生命科技产业园（下称“自贸壹号”）位于浦东新区富特南路 215 号，占地 14 万平米，聚集了国内外超过 150 家生物医药及产业链相关企业，其中拟上市企业达到 10 家以上。自贸壹号的创新发展之路得到了政府与社会各界的高度认可，被评为首批“浦东新区特色产业园区”，且是唯一获此殊荣的民营园区。园区项目先后获得“上海市市级科技型孵化器”、“浦东新区科技型孵化加速器”及“浦东新区大企业开放创新中心”等荣誉。

主要措施：并购重组土地资源，盘活园区低效用地

自贸壹号原本是珂纳电器的空调压缩机生产基地。2015 年珂纳电器破产，留下 79 亩的低效土地。在保税区管理局以及浦东新区产业、规划等部门的大力支持下，经上海星北实业（集团）有限公司专业运营团队的并购、重组、定位与重建，旧工业生产基地转变为外高桥重要的生物医药创新策源地“自贸壹号”。

主要措施：乐高式建筑理念，适配企业发展需求

自贸壹号采用乐高式的建筑理念，满足企业 3.8-7.6 米不同层高、500-8000 平米不同面积的差异化需求，并提供专业、高标准、多类型的实验室环境，配备国际一线的实验设备，企业可以拎包入住，节约建设成本和时间，大幅缩短研发生产周期。

主要措施：聚焦生物医药产业，引领园区转型升级

自贸壹号运营团队围绕生物医药国家战略性新兴产业，聚焦创新药物、生物技术及新兴疗法、高端医疗器械等前沿领域，以产业投资和产业服务两大引擎将适配的产业要素资源导入产业园区，使产业园区发展成为生命科技产业的“空间提供商”和“内容服务商”，促进园区内产业协同创新、绿色合规、快速发展。

在产业投资方面，园区重点打造专项的产业母基金，目前已对外出资 2.13 亿人民币，与 19 家头部产业基金建立战略合作，为生物医药企业聚集提供有效的投资生态系统。

在产业服务方面，园区搭建了产学研转化平台、公共技术服务平台、人力资源服务平台、供应链服务平台及资本服务平台等全方位的 SIMBAY 生命科学服务平台，为企业提供各类工商服务、工程咨询、实验室认证、EHS 认证及政策服务支持。定期举办各类行业活动和沙龙，助力医药企业迅速嫁接行业资源，获取最新的行业资讯，推动生物医药企业快速落地成长，实现园区内产业进化。

主要措施：发挥产业链集聚效应，加速园区产业迭代

园区在重点项目引领、加快成果转化、培育创新主体等方面强化协调力度，优化流程，持续助推生物医药产业的加速集聚，吸引了一批生物医药新星进驻园区，如国际领先基因编辑与基因治疗新锐企业辉大基因、国内首家红细胞治疗公司西湖生物、AI 制药领域的“领航者”晶泰科技等，打造中国一流的生物医药创新策源地和生命科技产业发展生态社区第一品牌。借助品牌与产业链的集聚效应，园区内企业可以进行更深入的技术交流和合作，吸引更多生物医药企业进驻，加速园区内生命科技产业不断升级迭代。

来源：上海经信委（2023-07-31）

八月大事记

再设中亚分中心！

上海自贸区这个中心助力更多企业走向“一带一路”

上海自贸区“一带一路”技术交流国际合作中心中亚分中心昨天在哈萨克斯坦阿拉木图正式成立，将加快建立与国外检验检测认证机构的信息共享渠道，帮助浦东乃至长三角地区企业在质量检测、认证认可和标准互认等领域建立起与中亚政府加强信息技术合作交流的平台，为出口中亚国家提供认证体系、标准计量、检验检测等技术和法规咨询服务。

中国质量认证中心上海分中心吴蔚表示，中亚分中心的成立已为部分国内企业与哈萨克斯坦、巴基斯坦等国家开展风电场收购达成初步合作意向提供了沟通的便捷通道与技术服务支撑。揭牌活动后，中国检验认证集团与浦东新区代表与吉尔吉斯共和国经济和商业部标准化与标准中心代表开展了深入交流，就加快对接中亚国家技术标准与规则，增进政府部门之间互信，推动技术性贸易措施开放，促进企业进出口贸易往来进行了交流探讨。

据悉，2018 年上海自贸区“一带一路”技术交流国际合作中心在浦东成立，建立了连接国际认证认可制度的便捷渠道，助力浦东乃至全国企业更好地走向“一带一路”。2019 年，合作中心在浦东挂牌设立了中沙进出口商品合格评定工作站并成立了中东分中心，帮助浦东企业在家门口实现出口中东产品“一次受理 一次认证 区域互认”的一揽子服务，大大节省了成本。随即，合作中心又分别于 2021 年、2022 年在新加坡、日本挂牌设立了东南亚分中心和东亚分中心。

截至目前，中心已累计颁发沙特 SASO 证书 10000 余张，帮助上千家企业出口沙特，涉及电子电器、家用电器、汽车零部件等十几大类产品；协助全国 300 家企业获得海湾七国通用合格（GCC）证书。获得泰国电力局关于照明电器能效认证的结果采信以及越南、新加坡等目标国家政府部门的部分准入采信。颁发 PSE 证书 1500 余张，协助近 500 多家企业产品出口日本。

浦东新区副区长吕雪城表示，今年是上海自贸区成立十周年，浦东新区要在新起点上大力实施自贸试验区提升战略，以高水平开放促改革、促发展；把着力点放在“规则、规制、管理、标准”等制度型开放上，把上海自由贸易试验区建设成为服务国家“一带一路”建设、推动经营主体走出去的桥头堡，为加快社会主义现代化建设引领区建设打造新优势。

来源：文汇报（2023-08-01）

中国（上海）自由贸易试验区社会创新示范园开园

助推浦东成为超大城市社会治理“最佳试验场”

社会组织是创新社会治理的重要组成部分。7 月 28 日，位于金桥路 535 号的中国（上海）自由贸易试验区社会创新示范园（浦东社会创新示范园）正式开园，让浦东新区的社会组织发展壮大有了一个全新的平台。

当天，首届长三角社会组织高质量发展峰会也在新启用的示范园内举行。来自南京、杭州、合肥等长三角地区的民政部门负责人，以及全国社会组织领域知名专家学者、长三角地区社会组织代表等齐聚一堂，探讨如何携手助推社会组织高质量发展，更好地服务经济社会发展。

“对外展示的一个窗口”

近年来，浦东新区民政局不断制定指导性配套文件，完善评估工作方法，分类设立评估指标，积极落实评估结果运用，有力推动了新区社会组织评估工作的长效发展。一大批社会组织通过评估脱颖而出，自身能级持续提升，内部治理不断规范，工作成效越发显著，赢得了社会的广泛认可。截至目前，新区的社会组织总数已达到 2331 家，获评评估等级且在有效期内的社会组织共 536 家，其中，5A 级有 38 家、4A 级 92 家、3A 级 195 家。

同时，围绕国家战略、立足浦东发展重心，新区民政部门深入开展打造品牌社会组织及品牌项目的“引擎工程”，以及推动社会组织人才发展的“领雁计划”，建立了浦东新区社会组织高中级人才库，搭建“线下+线上”的公益组织终身学习平台，为浦东社会组织高质量发展储备人才，健全与浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区相匹配的社会组织高质量发展格局。

作为浦东社会组织高质量发展格局中的一部分，中国（上海）自由贸易试验区社会创新示范园建筑面积 6000 多平方米，共有三层，其中一层为公共空间，二、三层为办公区域。按照“企业提供办公用房和物业服务、政府提供财政补贴和入驻标准、社会组织自我管理和服务”的运作思路，示范园为各社会组织提供集中办公场地，现已入驻社会组织 42 家。

上海浦东唐镇善唐社区公益服务中心是入驻示范园的社会组织之一。中心主任施军燕告诉记者，中心的业务内容包括帮助社区内的一些残障人士和困难家庭，让他们学习技能以便于自力更生。“这里就是我们对外展示的一个窗口，展示我们学员制作的物品，希望引起更多社会人士的关注，让他们来订购定制，用这样的方式帮助残障人士更好融入社会。”

另一个入驻社会组织、上海市浦东新区中医药协会秘书长秦莹表示，在示范园内，协会不仅能为周边的居民提供服务，还能与其他的社会组织相互交流学习，甚至合作开展一些公益性大项目。

集聚培育“头部”社会组织

2009 年，全国第一个以公益组织为主体的区域性支持性服务园——浦东公益服务园开园。这也是首个为慈善组织和公益机构提供集聚办公和多种共享服务的园区，先后荣获“第六届中国地方政府创新奖”“上海社会建设十大创新项目”“浦东十大改革创新项目”等奖项。

新区民政部门表示，新开园的中国（上海）自由贸易试验区社会创新示范园也将对标最高标准、最好水平，坚持“绩效导向、择优发展”原则，重点集聚、培育符合浦东经济社会发展需求，具有示范、引领功能的国际国内各类型“头部”社会组织、社会企业，发挥社会组织在科技创新研究、科技成果转化、行业诚信建设和质量标准认证与国际交流、创新社会治理等方面的积极作用。

开园仪式上，浦东新区民政局携手上海市慈善基金会浦东代表处、上海浦东新区社会发展基金会，率先成立了用于社会组织提质增效的社会组织发展专项基金，将通过 3 至 5 年的支持和推动，进一步发挥浦东新区社会组织服务国家战略、融入浦东发展的独特作用，为浦东新区基本形成结构合理、功能完善、竞争有序、诚信自律、充满活力的社会组织发展格局奠定良好的基础，引领各类社会组织和公益力量助力浦东引领区建设。

联动长三角社会组织发展

示范园还将助推浦东社会组织在长三角一体化建设中发挥多元合作与创新发展的引领示范作用，让园区成为“创新发展的思想库、科技成果转化的助推器、公益资源的集散地、社会创新人才的催化剂、国际组织交流的大平台”，助推浦东成为超大城市社会治理的“最佳试验场”，更好地服务长三角地区经济社会高质量发展。

仪式现场，浦东新区与南京市、杭州市、合肥市共同签署了“长三角三市一区社会组织高质量发展合作协议”。根据协议，三市一区民政部门将本着共建共享、紧密合作的原则，在凝聚共识中整体推进、共同行动，推动社会组织在市场准入、供需平台、人才保障、评估标准、综合监管等方面实现一体化、高质量发展。

当天，首届长三角社会组织高质量发展峰会在示范园内举行。南都公益基金会名誉理事长徐永光、上海交通大学第三部门研究中心主任徐家良、广州社会组织研究院执行院长胡小军等专家进行了主旨发言。浦东及长三角地区民政部门、社会组织代表则在圆桌论坛上就如何通过制度创新、深化打造协作平台方面推动社会组织高质量发展进行了交流。

活动现场还举办了长三角社会组织有“益”思嘉年华活动，吸引了长三角地区 50 余家知名社会组织参加。

来源：浦东时报（2023-08-01）

对接国际高标准经贸规则，上海自贸区率先试点， 努力形成更多引领性、标志性制度创新成果

率先开展再制造产品进口试点，全国首单业务花落沃尔沃建筑设备（中国）有限公司；试点环境保护新规则，中证浦东新区绿色 50ESG 指数、中证浦东新区绿色主题信用债指数正式上线运行；持续优化金融创新业务审批服务，瑞士再保险集团子公司瑞再企商保险申请增资支持个人保险业务拓展，10 日内即获批准……对接国际高标准经贸规则，上海自贸区率先开展相关试点，初步形成一批制度创新成果。

今年是中国首个自贸区上海自贸试验区设立十周年。近期，国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》（简称《若干措施》），部署在上海自贸试验区等外向型经济发展水平较高、应用场景丰富、监管能力较强的自由贸易试验区和海南自由贸易港率先试点对接相关国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放。

《若干措施》聚焦货物贸易、服务贸易、商务人员临时入境、数字贸易、营商环境、风险防控等 6 个方面制定了试点措施。对接国际高标准经贸规则，深入推进高水平制度型开放，是党中央、国务院赋予自贸试验区新的重大使命，也为上海自贸试验区发展注入了新的动力。

按照国家和上海市相关工作部署，上海自贸试验区正在抓紧贯彻落实《若干措施》试点任务，对于已具备条件直接实施的措施抓紧推动落地，对于尚需上级部门出台实施细则的措施加强应用场景储备，力争加快提炼形成可复制、可推广的制度创新成果，推进“苗圃变森林”，使制度创新成果惠及更多市场主体，同时持续健全完善风险防范制度，以“管得住”确保“放得开”。上海自贸试验区提早谋划落实《若干措施》试点任务，目前已取得了积极进展，初步形成了一批制度创新成果。

推动货物贸易自由便利，提升贸易中心功能能级

实施更加开放的通关便利化举措，持续推进“一线放开、二线管住、区内自由”，全面实施 RCEP 原产地证书签发、经核准出口商培育等便利化措施，促进货物通关提速增效，浦东新区上半年外贸进口总额同比增长 17.9%。

支持贸易新业态、新模式加快发展。率先开展再制造产品进口试点，首批企业名单、商品信息和

监管方案已批准实施，沃尔沃建筑设备已向境外公司确认首张再制造产品进口订单，首台再制造机器将于近期入境。

实施放宽酒类进口标签限制等便利化措施，国际酒类展示交易中心推动外高桥保税区酒类进口量占到整个上海近 7 成。

扩大金融服务业对外开放，促进服务贸易创新发展

持续推动金融领域首创性、引领性开放项目落地，首家外商独资券商、首家外商独资公募基金管理公司、首家外商独资保险控股公司等一大批金融项目落户上海自贸试验区，80 家国际知名资管机构设立了 120 家各类外资资管公司。

持续优化金融创新业务审批服务，更好支持外资金金融机构开展创新业务，比如高盛工银 QDII 额度申请用时 1 个多月获批，并于今年 6 月发行了第一支产品；南洋商业银行信贷资产证券化业务申请用时不到 3 个月获批；瑞士再保险集团子公司瑞再企商保险申请增资支持个人保险业务拓展，10 日内即获批准。

推动海外人才通行和工作便利化，促进国际人才集聚

实施更加开放便利的国际人才引进政策，建立自贸试验区外籍高层次人才永居推荐“直通车”制度并覆盖到浦东新区全域，开展境内外高校外籍应届毕业生直接申办工作许可、外籍人才办理创业工作许可、外籍高层次人才持永居创办科技型企业、外籍人才薪酬购付汇便利化等政策试点。

鼓励境外专业人员来华提供专业服务，发布两批浦东新区境外职业资格证书认可清单和紧缺清单 149 项，进一步集聚人才，累计完成 184 单证书认可，为持证人才提供工作许可、落户等便利服务。

实施产业数字化跃升计划，促进数字贸易健康发展

加快发展以创新引领支撑的数字经济，着力打造国际数据港，设立上海数据交易所，数据产品累计挂牌超过 1300 个，全国首发数商体系，实施数据确权登记、合规交易、流通运营、数据经纪等领域一系列创新举措，建设数字贸易平台，加快打造全国数据要素市场核心枢纽。

加大数字贸易消费者权益保护力度，构建电商放心消费评价体系，制定出台网络零售经营者区级标准，开展“放心消费电商平台”创建活动，盒马、叮咚买菜等一批知名电商企业实施并通过区级标准验收；建立全市首个行业协会调解工作室——浦东电商行业协会人民调解工作室，完善网络消费纠纷多元化解机制；同时，强化司法保护，提高线上消费欺诈纠纷解决效率。

着力打造营商环境综合示范区，促进营商环境持续优化

深化简政放权，在实施“证照分离”改革、“一业一证”改革的基础上，进一步推动市场准入承诺即入制改革试点扩围到 22 个行业，最大限度便利市场主体经营活动。

持续完善事前事中事后监管体系，全国首创以信用报告代替行政合规证明，启动运作全国首个海关特殊监管区域诚信建设示范区，加快建立开放环境下的风险防范体系。

强化法治保障，今年新出台 3 部浦东新区法规和 3 部管理措施，累计出台 18 部浦东新区法规和 16 部管理措施。

强化知识产权司法保护，建立立、审、执对接机制，优化程序设置，对时效性强的侵权行为可不经听证程序及时作出诉求行为保全裁定，防止侵权损害扩大。

试点环境保护新规则，支持企业建立提高环境绩效的自愿性机制，中证浦东新区绿色 50ESG 指数、中证浦东新区绿色主题信用债指数正式上线运行，选取 ESG 评级较高、绿色低碳产业领域的企业作为指数样本，鼓励企业自愿遵循环境领域的企业社会责任。

下一步，上海自贸试验区将深入贯彻习近平总书记关于自贸试验区建设重要指示精神，大力实施

自贸试验区提升战略,积极开展高水平对外开放新探索,率先试点对接 CPTPP、DEPA 等国际高标准经贸规则,持续深化高水平制度型开放,重点在实现货物贸易更高水平自由便利、引领服务贸易创新发展、深化重点领域改革开放、探索构建跨境数据管理新模式、对接“边境后”规则等方面积极试点,率先为对接国际高标准经贸规则试制度、出经验,形成更多引领性、标志性制度创新成果,以高水平改革开放促进高质量发展。

来源:浦东发布(2023-08-10)

率先开展再制造产品进口试点, 沃尔沃建筑设备发出首张再制造产品进口订单

再过一个多月,位于浦东金桥的沃尔沃建筑设备投资(中国)有限公司“海淘”的首台再制造机器有望从境外到货。这也意味着该公司将成为全国首家成功开展重点行业再制造产品进口试点业务的企业。

近期,国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》(以下简称《若干措施》),部署在上海自贸试验区等外向型经济发展水平较高、应用场景丰富、监管能力较强的自由贸易试验区和海南自由贸易港率先试点对接相关国际高标准经贸规则,稳步扩大制度型开放。支持试点地区开展重点行业再制造产品进口试点。相关进口产品不适用我国禁止或限制旧品进口的相关措施。

为支持贸易新业态、新模式加快发展,上海自贸试验区率先开展再制造产品进口试点,首批企业名单、商品信息和监管方案已批准实施,沃尔沃建筑设备已向境外公司确认首张再制造产品进口订单,首台再制造机器预计将于9月底入境。

“《若干措施》创新性地打开了再制造产品‘进门’的口子,为企业发展突破了瓶颈。”沃尔沃建筑设备投资(中国)有限公司董事詹旭表示,多年来,沃尔沃建筑设备积极探索循环再利用之道,推进再制造业务。但由于进口限制的问题,原料件不足成为业务难以规模化发展的关键所在。詹旭表示,《若干措施》的“第一步”,认可了在国外完成加工工艺、质量符合标准的再制造件,不再像以前一样“一刀切”,而是能够进行单独审核报关,今后就可以进一步拓宽国内再制造中心的原料来源。

再制造产业是循环经济发展的重要组成部分,是制造业先进程度和社会经济发展高度的重要指标,也是推动我国实现碳达峰、碳中和的重要支撑。当前,我国在政策层面对进口再制造产品的新旧属性没有明确定论。在实际操作中,一般将再制造产品认定为旧件。

2022年1月,商务部下发了有关工作的函,允许浦东新区有关企业申请进口《按照新品实施进口管理的再制造产品目录》中的再制造产品时,按照新品实施进口管理。

区商务委副主任陆启星介绍,2022年11月,沃尔沃建筑设备(中国)有限公司向浦东新区商务委申请开展部分境外再制造产品进口业务。区商务委按《市商务委、市发展改革委、市经济信息化委、上海海关关于落实商务部关于允许部分再制造产品按照新品实施进口管理有关事项的通知》要求,对

沃尔沃建筑设备申请事项进行了评估。鉴于该公司拟申请进口的四类柴油发动机产品在《按照新品实施进口管理的再制造产品目录》中，区商务委拟定了监管方案，并以新区政府名义向市商务委备案企业名单、商品信息和监管方案，市商务委已向上海海关和商务部报备。目前沃尔沃建筑设备已签订首批合同，将于近期完成首批再制造产品进口。

陆启星表示：“围绕《若干措施》，新区商务委第一时间对重点行业再制造产品进口试点需求进行了排摸，我们将严格按照部署要求，以逐案试点方式稳步推进再制造产品按新品进口业务，促进自贸试验区绿色再制造产业高质量发展。”

来源：浦东发布（2023-08-14）

瑞再企商增资申请快速获批！

上海自贸试验区持续扩大金融服务业对外开放

“高效、透明、便捷。”瑞再企商保险有限公司总经理、大中华区首席执行官潘韶辉这样形容浦东的金融审批服务。作为一家落户上海自贸试验区多年的外资保险企业，瑞再企商今年申请增资支持保险业务拓展，令潘韶辉没想到的是，短短 10 个工作日内，申请即获批准，让企业真切感受到高水平制度型开放带来的效率和便利。

瑞再企商是瑞士再保险集团旗下的独资直保公司。“瑞再企商获得集团的新一轮增资，体现了瑞士再保险集团保持对中国市场发展的信心、长期植根中国的愿景和承诺。”潘韶辉表示，此次增资也将对公司财务状况及经营成果产生积极影响，符合公司整体利益，促进公司持续稳健健康发展。

据介绍，公司获批增加注册资本 1.01 亿元后，将进一步支持在华业务发展。随着中国经济复苏，瑞再企商将持续深耕为企业提供全方位风险解决方案，并结合瑞士再保险集团深厚的全球资源与创新能力，为中国企业提供更多具有特色的风险解决方案，助力增强企业与经济发展的韧性。

例如，在新能源产业方面，瑞再企商积累了丰富的数据和经验，积极推动绿色保险创新，提供针对陆上和海上风电、光伏、化学电池储能等新能源行业全周期保障，同时，也为新能源整车企业的发展提供风险解决方案。

瑞再企商还将发挥全球网络平台和资源优势，为中国企业走出去和国际企业走进来提供保险保障。去年，自行研发并推出了专门针对全球保单使用场景设计的条款 ONE Form(一站通保)，协助客户以更高效合规的方式对其全球保单进行直接管理。今年，瑞再企商还在中国推出了首款台风指数保险，助力企业应对台风季风险。

近期，国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》（简称《若干措施》），部署在上海自贸试验区等外向型经济发展水平较高、应用场景丰富、监管能力较强的自由贸易试验区和海南自由贸易港率先试点对接相关国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放。

“中国市场是瑞再集团和瑞再企商布局的重要一环，瑞再企商的大中华区总部也设在上海浦东。”潘韶辉表示，“多年来，上海自贸试验区一系列深化改革措施、制度创新为企业发展创造了有利的营商环境，相信有了《若干措施》以后，会进一步推进制度型的开放，有助于企业释放更多创新活力和动力。”

为更好支持外资金融机构开展创新业务，上海自贸试验区持续优化金融创新业务审批服务。高盛工银 QDII 额度申请用时 1 个多月获批，并于今年 6 月发行了第一支产品；南洋商业银行信贷资产证券化业务申请用时不到 3 个月获批。

根据《若干措施》，除特定新金融服务外，如允许中资金融机构开展某项新金融服务，则应允许试点地区内的外资金融机构开展同类服务，并明确“试点地区金融管理部门应按照内外一致原则”。此外，此次发布的《若干措施》还明确，将对相关金融服务审批时限、外国企业高级管理人员及专家的入境交流等提供便利。

来源：浦东发布（2023-08-14）

上海自贸区激活“绿色金融”强引擎

《上海市浦东新区绿色金融发展若干规定》出台，为绿色金融创新发展做好法治保障；联合中证指数公司率先编制了两大绿色指数；支持推出一批绿金全国首创产品、推动一批绿色金融支持项目落地……绿色金融作为经济转型与发展的新引擎，是高质量发展的重要推手。围绕服务经济社会绿色转型，浦东发挥金融产业规模优势、金融要素高度集聚优势、金融开放创新“试验田”优势，全面推进绿色金融创新发展。

近期，国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》。上海自贸试验区提早谋划落实《若干措施》试点任务，目前已取得了积极进展，初步形成了一批制度创新成果。其中，《若干措施》第 27 条明确，“支持试点地区内企业自愿遵循环境领域的企业社会责任原则。”

发布两大绿色指数

作为上海市、浦东新区首次运用立法变通权在金融领域进行的尝试，《上海市浦东新区绿色金融发展若干规定》于 2022 年颁布实施。为进一步贯彻落实《若干规定》要求，切实发挥绿色金融在双碳落实中的作用，完善绿色基金产品体系，浦东新区金融局联合中证指数公司编制中证浦东新区绿色 50 ESG 指数和中证浦东新区绿色主题信用债指数，并在今年 5 月 8 日公告发布。

两支指数是我国首个聚焦区域发展的绿色股票指数和绿色债券指数，同时兼具绿色和 ESG 特征，具有典型的引领性、表征性和投资属性，有助于提升资本市场对浦东绿色转型贡献较高及 ESG 评价较优公司的关注度，更好支持浦东优质实体产业做大做强。

中证指数有限公司研究开发部副总经理周夏风表示，通过持续发布绿色指数，引导创设绿色指数化投资基金产品，能够推动市场资金流入符合绿色和高质量发展理念的产业中去，并进一步引导上市公司环境绩效信息披露完善，共同形成金融服务绿色发展的合力。

截至 2023 年 7 月底，浦东绿色 50 ESG 指数涵盖 50 个注册在浦东的上市公司样本，合计总市值 2.3 万亿元；浦东绿色主题信用债指数涵盖 169 只绿色债券，总市值 6300 亿元。其中，浦东绿色 50 ESG 指数样本公司平均绿色收入总额超出 A 股总体水平 23%，单位温室气体排放量低 66%，85%的样本公司具有碳减排措施、实行绿色办公或设立专门的环境管理部门，平均社会贡献值超过 A 股总体水平 49%，绿色低碳引领效应显著。

推出三大专项服务计划

“我们正在结合浦东产业特色，加大金融服务实体经济力度，推出了绿色金融三大专项服务计划，

即绿色信贷计划、绿色证券计划、绿色租赁计划。”区金融局办公室副主任吴进学介绍。

一是着力推进绿色信贷计划，围绕浦东重点产业绿色转型发展中的需求，推动银行信贷资源与浦东绿色产业项目有效对接，推动绿色信贷扩量提质，打造全国绿色信贷最佳实践区。截至去年年底，浦东地区 20 家主要的中外资银行绿色贷款余额达到 2214.75 亿元，同比增长 53.49%。

二是推进实施绿色证券计划，打造全国绿色证券产品创新、认证评价、推介发行、配置管理的中心枢纽，鼓励基金、资管等金融机构发行挂钩浦东绿色指数的理财、资管产品，引导更多资本投入浦东绿色产业。根据绿评机构中诚信统计，浦东企业已累计发行绿色债券规模总额 1586 亿元，其中，2022 年发行规模 614 亿元，占全市的 72%，发行规模较 2021 年翻了一番。

三是推进实施绿色租赁计划，从资金需求端和供给端同时发力，支持租赁公司通过信贷、发债等多种方式拓宽资金来源，降低实体企业绿色租赁业务成本，支持浦东头部融资租赁公司在新能源、污水处理、绿色农业等多领域开展绿色相关业务。

下一步，浦东将围绕引领区建设中绿色发展总体目标，扎实推进实施绿色金融各项工作任务，全力突破绿色金融发展瓶颈，培育新一批全国、全市首创绿色金融产品，树立一批引领绿色发展的“绿金标杆”，加快形成一支服务绿色转型的“金融力量”，着力打造上海国际绿色金融枢纽核心承载区。

来源：浦东时报（2023-08-15）

乘风而上 对外开放新高地助推中国经济高质量发展

2013 年 8 月 17 日，中国（上海）自由贸易试验区正式设立。十年来，我国先后部署了 21 个自贸试验区和海南自由贸易港，基本形成了覆盖东西南北中的改革开放创新格局。中国自由贸易试验区为国家试制度、为地方谋发展，充分发挥改革开放综合试验平台的作用，成为全面深化改革、扩大制度型开放的生动示范。

先行先试引领高水平制度型开放

对外开放是当代中国的鲜明标识。中国自贸试验区作为对接国际高标准经贸规则、推动外贸外资发展的重要平台，已成为中国开展高水平开放的先导力量、深层次开放的开路先锋。

商务部国际贸易经济合作研究院发布的《中国自由贸易试验区发展报告（2023）》显示，2022 年，21 家自贸试验区实现进出口总额 7.5 万亿元，同比增长 14.5%，占全国的 17.8%；实际使用外资超过 2200 亿元，占全国的 18.1%。

硕果累累，源自自贸试验区主动对接国际高标准经贸规则，不断推进贸易投资自由化便利化。自贸试验区版外资准入负面清单经过 7 次缩减，由最初的 190 条措施压减到 27 条，其中制造业条目实现了清零。海南自由贸易港推出了第一张跨境服务贸易负面清单，实现了服务贸易管理模式根本性变革。

商务部国际贸易经济合作研究院副院长崔卫杰表示，建设以来，中国自贸试验区在贸易、投资、金融、政府职能转变等方面取得了重要突破，形成了多个“第一”，包括率先实施外商投资管理体制、改革、“证照分离”改革，建立了全国第一个国际贸易“单一窗口”，创设了第一批自由贸易账户等，成为新时代引领全国深化改革的“排头兵”。

制度创新助力经济高质量发展

自贸试验区坚持以制度创新为核心，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。十年来，中国

自贸试验区累计有 302 项制度创新成果在国家层面复制推广，改革红利、开放红利充分释放。

华东政法大学副教授李晓郭认为，中国自贸试验区建设是“种苗圃”不是“栽盆景”，是制度创新的高地不是优惠政策的洼地，一大批改革开放制度创新成果复制推广到全国，充分发挥了自由贸易试验区作为改革开放试验田的作用。

2022 年，21 家自贸试验区高新技术产业实际利用外资同比增长 53.2%，增速远超全国平均水平，吸引、集聚功能凸显。崔卫杰表示，自贸试验区立足自身资源禀赋，吸引全球优质资源要素，推动高端产业不断集聚，在油气、生物医药、新一代信息技术等方面形成了一批世界领先的产业集群，推动产业结构转型升级，积极探索绿色贸易和数字贸易，促进跨境电商、“保税+”等新业态新模式加速发展。

7 月 10 日，《国务院关于做好自由贸易试验区第七批改革试点经验复制推广工作的通知》对外发布，明确在全国范围内和特定区域复制推广 24 项自贸试验区改革试点经验，进一步释放自贸试验区改革开放红利。

自贸试验区制度创新成果的“良种”正在全国范围内落地生根、开花结果，推动经济增长更多依靠创新驱动，引领中国经济高质量发展。

多策并举实施自贸试验区提升战略

今年是中国自由贸易试验区建设十周年，也是贯彻落实“实施自由贸易试验区提升战略”的开局之年。3 月 2 日，商务部部长王文涛在国新办新闻发布会上表示，落实好自由贸易试验区提升战略，关键是在“三个提升”上下功夫：对接国际高标准经贸规则要提升；市场准入水平要提升；改革系统集成、协同创新上要提升。

6 月，国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》，率先在上海、广东、天津、福建、北京等具备条件的自由贸易试验区和海南自由贸易港，试点对接相关国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放。商务部会同有关地方、部门制定《自贸试验区重点工作清单（2023—2025 年）》，明确 2023—2025 年相关自贸试验区拟自主推进实施 164 项重点工作，推动各地精准定位、精准施策，实现差异化、个性化发展。

世界自由区组织首席执行官萨米尔·哈莫尼说，这彰显了中国进一步扩大开放的决心，也表明自贸试验区、自贸港在推动高水平制度型开放方面将发挥更大作用。

崔卫杰表示，未来，自贸试验区要发挥好改革开放综合试验平台作用，在对接国际高标准经贸规则、提升市场准入水平、推动改革系统集成、维护产业链供应链安全、服务国家战略、统筹开放与安全等方面进一步发力，为全面深化改革、扩大开放探索新路径。

李晓郭认为，随着《区域全面经济伙伴关系协定》全面生效，中国自由贸易试验区作为新时期我国对外开放的新高地，应继续大胆试、大胆闯、自主改，稳步扩大制度型开放，并注重发挥产业集聚功能和提升制度创新效能，为其他地区提供可复制、可推广的制度创新成果和改革开放经验。

来源：人民网（2023-08-21）

上海市落实《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》实施方案

为深入贯彻落实《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》（国发〔2023〕9号），持续推进中国（上海）自由贸易试验区及临港新片区（以下简称“上海自贸试验区及临港新片区”）改革创新，主动加大压力测试力度，更好承担国家赋予的重大使命，推进高水平制度型开放，结合实际，制订本实施方案。

一、主要目标

上海自贸试验区及临港新片区对标最高标准、最好水平和国家战略需要，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。除需国家相关部委出台实施细则的试点措施或国家相关部委要求加快落地的试点措施外，用一年时间，着力推动货物贸易、服务贸易、数字贸易、商务人员临时入境、优化营商环境等方面的各项试点措施落地实施。实施过程中，做到有效应对风险，注重挖掘典型案例，总结管用做法和亮点成效，及时提炼形成制度创新成果。到实施一周年评估时，试点工作做到有进展、有创新、有突破、有成果、有项目、有案例，形成一批可复制、可推广的经验做法。

二、推动货物贸易创新发展

（一）上海自贸试验区及临港新片区制订再制造产品进口试点方案，及时报国家商务主管部门批准后实施。试点方案明确再制造进口产品清单、再制造产品适用的标准和要求（包括但不限于质量特性、安全环保性能等方面）、合格评定程序、监管措施等。

（二）自境外暂时进入上海自贸试验区及临港新片区的下列货物，在入境时纳税义务人向海关提供担保后，可以暂不缴纳关税、进口环节增值税和消费税：符合我国法律规定的临时入境人员开展业务、贸易或专业活动所必需的专业设备（包括软件，进行新闻报道或摄制电影、电视节目使用的仪器、设备和用品等）；用于展览或演示的货物；商业样品、广告影片和录音；用于体育竞赛、表演或训练等所必需的体育用品。上述货物应当自入境之日起6个月内复运出境，暂时入境期间不得用于出售或租赁等商业目的。需要延长复运出境期限的，应按照规定办理延期手续。

（三）企业办理进口海关申报时，海关对于企业提供的原产地证书，如仅存在印刷错误、打字错误、非关键性信息遗漏等微小差错或文件之间的细微差异，在确认货物原产资格情况下，可给予企业享受优惠关税待遇，企业不必反复修改、递交申请材料。上海海关在总结经验基础上，在上海全域复制推广。

（四）企业在预裁定所依据的法律、事实和情况未发生改变的情况下，向海关提出预裁定展期申请的，海关按照相关要求，完善工作流程，接受预裁定展期申请，在裁定有效期届满前从速作出决定。

（五）在符合我国海关监管要求且完成必要检疫程序的前提下，海关对已提交必要单据的空运快运货物，在抵达后6小时内放行。

（六）在符合我国相关规定且完成必要检疫程序的前提下，海关对通过空运、海运方式进口并提交通关所需全部信息的已抵达货物，在48小时内予以放行。

（七）如货物抵达前（含抵达时）未确定关税、其他进口环节税和规费，但在其他方面符合放行条件，且已向海关提供担保或已按照要求履行相关程序的，海关应当予以放行。

（八）境外合格评定机构在上海自贸试验区及临港新片区申报合格评定机构资质时，根据市场监管总局对认证资质试点的具体要求，适用对境内合格评定机构相同或等效的程序、标准和其他条件。

（九）企业在上海自贸试验区及临港新片区进口信息技术设备产品的，根据市场监管总局具体工作要求，认证机构接受供应商提供的符合电磁兼容标准自我声明材料，并按照强制性产品认证有关要

求考核产品电气安全后,发放强制性产品认证证书,在认证证书上标注电磁兼容部分为符合性声明,明示产品应从上海自贸试验区及临港新片区进口。

(十)企业在上海自贸试验区及临港新片区进口葡萄酒,允许进口标签中包括 chateau(酒庄)、classic(经典的)、clos(葡萄园)、cream(柔滑的)、crusted/crusting(有酒渣的)、fine(精美的)、late bottled vintage(迟装型年份酒)、noble(高贵的)、reserve(珍藏)、ruby(宝石红)、special reserve(特藏)、solera(索莱拉)、superior(级别较高的)、sur lie(酒泥陈酿)、tawny(陈年黄色波特酒)、vintage(年份)或 vintage character(年份特征)等描述词或形容词。

海关、市市场监管部门按照《食品安全法》《进出口食品安全管理办法》《预包装食品标签通则》等有关要求,做好进口葡萄酒标签信息的合规监管。

三、推进服务贸易自由便利

(十一)外资金融机构在上海自贸试验区及临港新片区申请开展中资金融机构已开展的新金融业务的,在沪金融管理部门根据国家金融管理部门明确的外资金融机构开展新金融服务的机构类型、机构性质、许可要求和许可程序,实施外资金融机构开展新金融服务许可,充分给予外资金融机构国民待遇并进行审慎监管。

(十二)对境外金融机构、境外金融机构的投资者、跨境金融业务提供者在上海自贸试验区及临港新片区申请开展金融服务的,在沪金融管理部门可以按照国家相关金融主管部门的指导和要求,进一步细化审批工作流程,优化政务服务,提高行政服务效率,按照内外一致原则,对于境外金融机构、境外金融机构的投资者、跨境金融服务提供者提交的与在上海自贸试验区及临港新片区开展金融服务相关的完整且符合法定形式的申请,在沪金融管理部门应在 120 天内作出决定,并及时通知申请人。如不能在上述期限内作出决定,金融管理部门应立即通知申请人并争取在合理期限内作出决定。

(十三)在国家金融管理部门指导支持下,允许在上海自贸试验区及临港新片区内注册的企业、工作或生活的个人购买跨境保险、投资等金融服务。境外金融服务的具体种类由国家金融管理部门另行规定。

(十四)上海自贸试验区及临港新片区制定鼓励类境外专业人员提供专业服务清单,建立境外职业资格单向认可工作程序,对专业人员取得的境外职业资格实行单向认可,允许符合条件的具有境外职业资格的专业人员经有关部门审批备案后提供专业服务。市人力资源社会保障部门指导上海自贸试验区及临港新片区探索国际职业资格制度和国内专业技术人才评价、培养制度衔接机制。为持有专业领域国际职业资格证书的专业技术人才参加本市职称评审提供便利,研究水平评价类国际职业资格和国内职称评审制度的衔接方式,在重点领域、新兴领域探索引入国际化评价标准。

四、便利商务人员临时入境

(十五)注册在上海自贸试验区及临港新片区的外商投资企业,其内部调动专家的随行家属,可享受口岸签证办理便利,口岸签证机关将为其办理一次入出境、停留期限 30 日的 S2 字签证。随行家属入境后,可在出入境管理部门申请换发与专家本人所持签证入境有效期相同(最长不超过 5 年)、入境停留期限相同(最长不超过 180 天)的 S2 字签证。专家本人在沪长期居留的,其家属可随同办理有效期一致的私人事务类居留许可。

(十六)拟在上海自贸试验区及临港新片区筹建分公司或子公司的外国企业相关高级管理人员及随行家属,可享受口岸签证办理便利。口岸签证机关将根据邀请事由,为高管本人办理一次入出境、停留期限 30 日的 R 字、M 字或 F 字签证,家属随同办理 S2 字签证。入境后,符合条件的外籍高管可在本市公安出入境管理部门申请换发有效期不超过 5 年、入境停留期不超过 180 天、多次往返的 R 字、M 字或 F 字签证,家属随同办理 S2 字签证。对于在公司正式筹建期间拟在沪长期居留的外籍高管,可申请办理有效期不超过 2 年的私人事务类居留许可;公司正式成立后,若高管本人被正式外派至本市工作的,还可根据规定办理有效期不超过 5 年的工作类居留许可,家属随同办理有效期不超过

5年的私人事务类居留许可。

五、促进数字贸易健康发展

(十七) 企业在上海自贸试验区及临港新片区实施进口、分销、销售或使用大众市场软件(不包括用于关键信息基础设施的软件)及含有该软件产品的,转让或获取企业、个人所拥有的相关软件源代码不得被有关部门及其工作人员作为条件要求。

(十八) 上海自贸试验区及临港新片区市场监管等部门对数字经济新业态新模式中可能存在的消费风险和对线上消费者存在潜在损害的行为等加强研究,结合执法、司法等实践,探索不断完善消费者权益保护制度。

六、加大优化营商环境力度

(十九) 上海自贸试验区及临港新片区应允许真实合规的、与外国投资者投资相关的所有转移可自由汇入、汇出且无迟延。外商投资企业的外籍职工和香港、澳门、台湾职工的工资收入和其他合法收入,可以依法自由汇出。任何单位和个人不得违法对币种、数额和汇入、汇出的频次等进行限制。

(二十) 上海自贸试验区及临港新片区采购人如采用单一来源方式进行政府采购,应对供应商的唯一性进行充分论证,并在采购活动开始前,在上海政府采购网进行公示。在公告单一来源采购项目成交结果时,应说明采用单一来源方式的理由。上海自贸试验区及临港新片区财政部门应加强监督检查,对未载明或未规范说明采用单一来源方式理由的,及时予以纠正规范。

(二十一) 在国家知识产权局统一指导下,市知识产权部门将国家有关专利信息检索链接接入上海市知识产权“一件事”集成服务平台,公布查询路径;不断升级优化上海市知识产权信息服务平台功能,为上海自贸试验区及临港新片区内企业等经营主体提供更为有效的精准服务,并指导浦东新区和临港新片区知识产权管理部门加大对上海自贸试验区及临港新片区内企业等经营主体的专利信息检索服务工作。

(二十二) 上海自贸试验区及临港新片区辖区人民法院对企业等经营主体提出的知识产权相关救济请求,在申请人提供了可合理获得的证据并初步证明其权利正在受到侵害或即将受到侵害后,应不预先听取对方当事人的陈述即依照有关司法规则快速采取相关措施。

(二十三) 上海自贸试验区及临港新片区市场监管部门指导经营者加强反不正当竞争内部控制与合规管理,自觉抵制不正当竞争行为,鼓励经营者建立健全反不正当竞争管理制度。在调查不正当竞争行为时,对被调查的经营者给予指导,对于经营者不正当竞争行为情节轻微已及时纠正、没有造成危害后果的,依法不予行政处罚。

(二十四) 上海自贸试验区及临港新片区依托相关协会、商会,支持区内企业、商业组织、非政府组织等建立提高环境绩效的自愿性机制(包括自愿审计和报告、实施基于市场的激励措施、自愿分享信息和专门知识、开展政府和社会资本合作等),鼓励其参与制(修)订自愿性机制环境绩效评估标准。

(二十五) 上海自贸试验区及临港新片区依托相关协会、商会,支持区内企业自愿遵循环境领域的企业社会责任原则,鼓励其发布年度企业社会责任报告。

(二十六) 市人力资源社会保障部门积极探索完善劳动仲裁裁决书公开制度,按照“公布为常态、不公布为例外”的原则,指导浦东新区劳动人事争议仲裁机构将相关裁决书向社会公开。

七、健全完善风险防控制度

(二十七) 上海自贸试验区管委会及临港新片区管委会压实主体责任,各相关部门和单位切实履行监管责任,在推进相关改革的同时,建立健全风险防控配套措施,强化对各类风险的分析研判,加强重大风险识别及系统性风险防范,建立安全风险排查、动态监测和实时预警机制。加强事前事中事后监管,严格监管制度、创新监管方式,加强协同监管,健全权责明确、公平公正、公开透明、简

约高效的监管体系。细化防控举措，构建制度、管理和技术衔接配套的安全防护体系，落实好外商投资安全审查、出口管制、网络安全审查、文化产品进口内容审查、反垄断审查等各项管理措施。

(二十八) 上海自贸试验区管委会及临港新片区管委会、各部门、各单位建立安全评估机制，配合国家相关部委，做好安全评估，结合外部环境变化和国际局势走势，对新情况、新问题进行分析评估，遇有重大事项，及时报告。

八、保障措施

(二十九) 建立长效机制。建立由市商务委牵头，市发展改革委、上海自贸试验区管委会及临港新片区管委会和各相关部门各司其职、合力推进的工作机制，定期开展评估，确保政策到位、措施到位、成效到位。在实施过程中，中央和国家部门出台相关法规的，按照相关规定执行。

(三十) 强化责任落实。市商务委、市发展改革委、上海自贸试验区管委会及临港新片区管委会、各相关部门要深刻认识对接国际高标准经贸规则推进制度型开放工作的重要性、紧迫性、复杂性，切实扛起责任，加强跨部门协作，及时研究和协调解决推进过程中遇到的困难问题，扎实推进相关工作，确保各项试点措施落地生效。

(三十一) 加强培训宣传。市商务委、市发展改革委、上海自贸试验区管委会及临港新片区管委会、各相关部门机制化、常态化开展政策解读和企业宣贯活动，通过网络、电视、新媒体等方式，广泛宣传政策内涵、亮点、应用场景，扩大政策知晓度；加强政策辅导，并根据需要设立咨询电话，帮助企业用好用足政策。

本实施方案自 2023 年 9 月 1 日起施行。

来源：上海市人民政府（2023-08-30）

九月大事记

全国首单“重点行业再制造产品进口试点”货物在上海自贸区顺利通关

9月1日下午，位于浦东新区的沃尔沃建筑设备（中国）有限公司（简称沃尔沃建筑设备）进口的一台用于铰接式非公路自卸车的再制造发动机，在上海浦东海关完成申报，并在口岸放行后，直接运抵企业仓库。等候在企业仓库的浦东海关工作人员随即对该台发动机进行属地查检，现场开展一致性核查工作，确保货物符合海关监管要求。

在一站式通关、查检服务的助力下，这一全国首单“重点行业再制造产品进口试点”货物顺利通关，后续将交付客户用于售后。

“这台发动机由沃尔沃建筑设备瑞典工厂完成再制造工艺，无论质量特性还是安全环保性能都不亚于新品。在上海海关的大力支持下，我们成为再制造产品进口试点‘第一个吃螃蟹的人’，首单货物的顺利通关，让我们今后开展境外再制造产品进口业务吃下了定心丸。”沃尔沃建筑设备服务与备件副总裁陈朝平表示。

再制造是以旧的机器设备为毛坯，采用专门的工艺和技术，在原有制造的基础上进行一次新的制造，与维修或翻新等是完全不同的概念，而且伴随着技术迭代，其重新制造出来的产品甚至更优，但

成本更低。与此同时，因为充分利用了可用的旧部件，再制造过程的能耗和排放均比新品制造大幅降低，从而实现节能减排。早在 2005 年，国务院在《关于加快发展循环经济的若干意见》中明确提出支持发展再制造，第一批循环经济试点将再制造作为重点领域。

在此之前，我国在政策层面对进口再制造产品按照旧机电产品进行管理。今年 6 月 1 日，国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》，第一条就是“支持试点地区开展重点行业再制造产品进口试点”。

在此背景下，前不久，海关总署、上海海关陆续出台了优化营商环境推动外贸稳规模优结构的一系列措施，其中明确了“支持试点地区开展重点行业再制造产品进口试点”工作。

政策出台后，包括沃尔沃建筑设备在内的一批企业都高度关注。在浦东新区商务委、上海海关等政府部门的指导和帮助下，沃尔沃建筑设备率先完成试点备案，成为全国首家成功开展重点行业再制造产品进口试点业务的企业。

为了保障首单试点进口货物顺利通关，上海海关提前介入，全程参与，研究制定了专项监管方案和应急预案。由企业所属地浦东海关负责联系企业，做好企业的事前指导、再制造产品的通关监管等工作，通过专窗受理申报、“门到门”查检等服务措施，确保重点行业再制造产品进口高效、安全通关。同时，浦东海关还主动加强与地方政府的联系配合，与浦东新区商务委、发改委和科经委建立联合监管机制，确保再制造产品进口试点的管理工作规范有序进行。

经过这一系列前期准备，沃尔沃建筑设备向瑞典总部订购的一台铰接式非公路自卸车的再制造发动机终于在 9 月 1 日顺利到货。为了让货物快速到达工厂，浦东海关提供了门到门查检服务。在现场参与查检的浦东海关综合业务一处综合业务一科科长郁陈彬介绍，现场查检主要是确保单货相符，以及进口机器设备的相关参数、性能等是否与申报内容相符，确保商品既通得快、走得顺，又管得住。

对于此次全国首单试点的落地，陈朝平也很兴奋：“这次进口的一款产品，是用于铰接式卡车上的发动机，因为这款再制造产品不能在中国生产，所以只能从国外进口，之前因为政策限制，没有办法进口，从而也无法提供给国内客户。现在作为新品进口后，可以对中国市场这款设备的用户提供更好的解决方案。”

上海海关综合业务处处长郑建萍表示：“再制造产品进口试点是推进循环经济发展和‘双碳’战略目标实施，加快建设资源节约型、环境友好型社会的重要举措，上海海关将围绕这一目标，立足新发展阶段，持续营造更为便利、高效、开放、有利于产业发展的通关环境，护航我国制造业的绿色低碳高质量发展。”

“浦东新区正在打造社会主义现代化引领区，支持开展重点行业再制造产品进口试点，是海关的职责所在。下一步，海关将进一步支持货物贸易创新发展，做到促进高水平开放，海关必作为。”浦东海关副关长王慧红表示。

来源：浦东发布（2023-09-04）

商务部：将推动出台全国版和自贸区版跨境服务贸易负面清单

2023 年中国国际服务贸易交易会昨天落下帷幕。从 2023 服贸会昨天举行的新闻发布会了解到，截至 6 日 12 时，本届服贸会累计入场近 28 万人，共达成 1100 余项成果，国际参与度和影响力进一步提升。

本届服贸会洽谈氛围活跃。北京市商务局局长丁勇介绍,72场推介洽谈中,各行业举办了30场,英国、德国、世界知识产权组织等举办29场,香港特别行政区和台湾地区举办5场,山东等8个省区市举办8场。服贸会期间,来自央企、金融机构、各省区市等近8万名专业观众应邀到会洽商,在成交项目、投资、战略协议、权威发布、首发创新和联盟平台等7方面共达成1100余项成果。其中,建筑、电信计算机、金融等领域成果突出,促成了新设外商独资渣打证券、日本荏原集团在京新设总部、北京建工在“一带一路”沿线国家建设项目等重大成果。

作为本届服贸会的主宾国,英国集中展示创意、体育、教育、科技等领域的品牌产品。“英中两国在服务贸易方面拥有很好的互补性,服贸会深化推进了两国的合作,我们期待在技术服务领域共享中国式现代化成果。”英国驻华贸易使节杜涛说。

丁勇说,服贸会作为中国为世界打造的国际经贸交流平台,顺应服务贸易发展而生,促进服务交流合作而兴。服贸会将持续发挥扩大开放、深化合作、引领创新的重要平台作用,为加快构建新发展格局,推进高水平对外开放,贡献北京智慧和力量。

商务部服务贸易和商贸服务业司副司长张国胜表示,下一步将推动出台全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单,办好2023年金砖国家服务贸易论坛,升级建设国家服务贸易创新发展示范区,主动扩大优质服务进口,鼓励扩大知识密集型服务出口等。

来源:解放日报(2023-09-07)

聚焦自贸区战略提升!

2023年浦东政协第四届“观澜论坛”举行

9月6日,“成就与梦想——中国(上海)自由贸易试验区十周年再出发”2023年浦东政协第四届“观澜论坛”在浦东城市规划和公共艺术中心举行。上海市政协副主席虞丽娟,上海市政协副秘书长、科技和教育委员会主任曹振全,上海市政协界别和地区工作委员会主任于秀芬,浦东新区政协主席姬兆亮,区委常委、常务副区长、上海自贸试验区管委会副主任杨朝,区委常委、统战部部长、区政协党组副书记张峰参加会议。

在上海自贸区设立十周年之际,浦东政协立足于上海自贸区设立以来的历程与成就,聚焦自贸区战略提升,邀请来自政界、产业界、学术界的嘉宾,以及部分全国、市、区三级政协委员齐聚观澜论坛,积极建言献策,持续助力打造浦东王牌作用。

全国政协常委周汉民,中银国际证券全球首席经济学家管涛,上海市政协委员、上海社会科学院院长王德忠,浦东新区区委常委、常务副区长、上海自贸试验区管委会副主任杨朝分别以“国际贸易规则发展趋势与自贸区立法”“人民币国际化与自贸区金融开放”“中国自贸区未来趋势与战略提升”“上海自贸试验区十年制度型开放的探索”为题发表主旨演讲。嘉宾对标国际高标准经贸规则,围绕强化自贸区法治保障、有序推动自贸区金融开放、展望自贸区未来趋势与战略提升、推动自贸区高水平制度型开放等内容深入协商讨论。

在专题交流环节,区政协经济委员会副主任余宏新,上海波罗的海国际航运公会亚太中心总经理庄炜,区科经委副主任徐敏栩,复旦大学泛海国际金融学院执行院长钱军,安永华明会计师事务所大

中华区业务主管合伙人毕舜杰，上海社科院经济研究所所长沈开艳等6位市区政协委员各抒己见。有的委员认为，浦东新区在商务领域的实践，不仅为本地经济发展带来了新的活力，也为全国其他地区提供了可借鉴的经验。有的委员表示，金融中心功能的深化不仅促进了金融服务的提质升级，也为区域经济的发展提供了有力支撑。有委员指出高端现代服务业是现代经济的重要组成部分，也是推动区域创新发展的关键力量。有委员提出，在国际航运开放发展的新格局中，合作是推动行业繁荣的重要动力。还有委员认为自贸区作为开放平台，协同创新是发展的重要动力。创新需要合作的土壤，也需要法制保障。

姬兆亮表示，要以上海自贸区提升战略彰显浦东引领区王牌作用，要以高水平立法促进改革开放，要以制度型开放增创国际优势，要以系统性集成统筹发展安全。广大政协委员要用好自身资源优势和专业优势，依托政协系统“站、室、点”等平台机制，深入企业走访调研，继续撰写高质量的提案和社情民意，为上海自贸区建设持续献计出力。

十年来，市、区政协委员和党派团体，牢牢把握高质量发展这个目标，对标对表国际高标准经贸规则，聚焦自贸区制度创新、跨境贸易、投资自由化便利化、对接“一带一路”国家战略等方面的重点内容，提交相关提案226篇、建议700余条。此次，观澜论坛集中展示了34篇提案典型案例，区政协表示，这是市、区政协关于自贸区提案工作的缩影，充分彰显全过程人民民主的要求，展现政协委员在中国（上海）自由贸易试验区建设的不同阶段、不同方面为助推高质量发展提出的真知灼见。会前，区政协还开展了为期1个月的观澜读书专题学习和“金点子”征集活动，动员全体区政协委员为自贸区提升战略建言献策。

上海市政协提案委员会常务副主任翁文磊，上海市政协经济和金融委员会常务副主任马益民，上海市政协界别和地区工作委员会常务副主任杨德妹，区政协副主席王小君、诸惠华、严伟，市政协相关专委会，区政协办公室、各专委会，区委、区政府相关部门，自贸区各片区管理局，临港新片区管委会，部分政协委员，部分在沪港澳委员，专家与企业代表参加会议。

来源：浦东发布（2023-09-07）

“数读”上海自贸试验区10年成绩单：这些指标都翻倍了！

9月12日，上海自贸试验区10周年媒体沟通会在上海浦东新区举行。过去10年，上海自贸试验区为全国深化改革、扩大开放作出了积极贡献，制度创新试验田的作用持续显现，区域经济呈现高质量发展态势。

9月12日，上海自贸试验区10周年媒体沟通会在上海浦东新区举行。上海证券报记者从会上获悉，过去10年，上海自贸试验区为全国深化改革、扩大开放作出了积极贡献，制度创新试验田的作用持续显现，区域经济呈现高质量发展态势。

据悉，自上海自贸试验区挂牌以来至2022年底，浦东新区累计新设外资项目18691个，累计外资注册资本2172.74亿美元，累计实到外资749.94亿美元，是上海自贸试验区设立前的1.12倍、2.43倍、2.2倍，货物贸易规模从2013年的15505.6亿元增长到2022年的24616.6亿元，服务贸易规模从2013年的501.7亿美元增加到2022年的1200亿美元以上。

2022年，浦东新区实现地区生产总值16013.40亿元、规上工业总产值13390.24亿元、商品销售总额59060.83亿元、社会消费品零售总额3599.54亿元、实到外资110.60亿美元、全社会固定资产投资总额3025.06亿元、财政总收入5201.44亿元，分别是2013年的2.3倍、1.5倍、2.5倍、2.3倍、

2.2 倍、1.8 倍、1.9 倍。

来源：上海证券报（2023-09-13）

2022 年度上海市外商投资企业百强榜单出炉，

共 255 家入围，117 家自贸区企业表现亮眼

2022 年度，共计 255 家外商投资企业入围上海市外商投资企业 4 张百强榜单，百强企业运营整体平稳。“2023 年上海市外商投资企业百强发布会”昨天举行，一大批外资外企在沪集聚发展，成为促进经济增长的重要引擎，调整产业结构的重要支撑，推动科技创新的重要主体，提升城市功能的重要力量。

数据显示，今年 1 至 7 月，上海新设外商投资企业 3261 家，比去年同期增长 50.6%；实际使用外资金额为 145.03 亿美元，比去年同期增长 1.5%。其中，第三产业实际使用外资 137.14 亿美元，增长 1.1%，占全市实际使用外资总额的 94.6%。

浦东新区坐拥超半数企业

数据显示，2022 年度，百强外商投资企业的营业收入总额为 34878.41 亿元，占全市参加外商投资年度报告企业总营业收入的 34.23%；进出口总额为 12250.66 亿元，占全市外资企业进出口总额的 47.88%；纳税总额为 2263.31 亿元，占全市参加外商投资年度报告企业纳税总额的 36.49%；总就业人数超 45 万人，占全市参加外商投资年度报告企业从业总人数的 18.30%。

从百强企业的区域分布看，超过半数企业设立在浦东新区，共计 135 家；黄浦区和静安区排名并列第二位，均为 22 家。从投资者国别或地区分布看，美国企业数量居首位，共有 79 家，企业数量连续三年蝉联第一，日本、德国企业分别有 32 家和 28 家。从百强企业行业分布看，批发和零售业、制造业、租赁和商务服务业居前三位。

营业收入、进出口总额、纳税贡献、创造就业 4 张百强榜单的榜首分别由苹果电脑贸易（上海）有限公司、达功（上海）电脑有限公司、保时捷（中国）汽车销售有限公司和昌硕科技（上海）有限公司连续两年蝉联。

今年是上海自贸试验区设立 10 周年，市外商投资协会会长黄峰表示，在 255 家百强企业中，117 家企业注册在自贸区内。自贸试验区企业营业收入总额超 2 万亿元，占百强企业营业收入总额 58.48%；进出口总额为 6690.19 亿元，占百强企业进出口总额 54.61%；纳税总额达 1234.31 亿元，占百强企业纳税总额 54.54%；就业总人数超 13.3 万人，约占百强企业总就业人数三成。

制造业保持良好增长态势

从榜单上一系列变化中，记者读出了“耐力”与“活力”。“耐力”指企业上榜的时间跨度，观察 2020 至 2022 年度的榜单，共有 182 家企业连续三年上榜，显示出外商投资企业的健康发展态势。

“活力”也是源源不断，今年上榜的 255 家企业中，有 39 家外商投资企业是首次上榜，占比 15%。

雅保管理（上海）有限公司是百强榜单的“新面孔”，今年一口气在两个百强榜单“现身”。雅保中国区总裁兼对外事务全球副总裁徐旻表示，雅保是全球最大的锂矿商，而锂是新能源汽车产业链中的重要原料。近年来沪上新能源汽车行业发展迅速，带动企业高速发展，“今年我们将首次参展进博会，未来还会继续加大在上海的投资力度。”

从更长的时间维度看，黄峰认为，近几年的百强榜单中，制造业继续保持良好的增长态势，2022年度，制造业企业户均在营业收入、进出口总额、纳税贡献和创造就业上实现增长，增长比率分别为10.78%、9.91%、8.41%、1.49%，“比如大家熟知的特斯拉，2020年新上榜，入围创造就业百强榜单，而今年不仅进入所有4张榜单，更在营业收入百强、进出口总额百强以及创造就业百强三张榜单上位居前三。”

来源：文汇报（2023-09-15）

三组“加减法”透视上海自贸区制度创新“头雁”效应

2023年9月，我国第一个自贸试验区——上海自贸区运行满10周年。上海自贸区管委会近日发布的数据显示，截至2022年底，上海自贸区累计吸引实到外资586亿美元，约占上海同期的30%。在改革、开放和创新等各个层面，上海自贸区的积极探索，彰显了制度创新“头雁”效应。

减负面清单长度，增外商投资热度

上海自贸区成立后，发布了我国第一份外商投资负面清单。对清单以外的外商投资，实行备案管理。数据显示，上海自贸区成立10年来，外商投资负面清单条目从当年的190条缩减至27条。在制造业、金融业等数十个开放领域，上海自贸区落地一批全国首创外资项目，其中包括全国第一家外商独资医院、第一家外商独资汽车制造企业等。

作为一家资产管理总值逾9000亿美元的国际资管巨头，施罗德投资集团1994年在上海成立第一个中国内地代表处，2005年与交通银行联合成立交银施罗德基金。受益于上海自贸区的金融开放，外商独资的施罗德基金今年年初获中国证监会核准设立，标志着施罗德在中国资产管理市场再迎新的发展机遇。

“随着沪港通、债券通等一系列开放措施的落地，我们坚定看好中国市场，将把各种优势资源持续带到上海，探索资产管理公司在华发展新模式。”施罗德基金管理（中国）有限公司总经理张兰说。

上海自贸区陆家嘴管理局局长肖健表示，从2020年的贝莱德基金开始，全国前四家新设外商独资公募基金全部落户陆家嘴金融城。当前，陆家嘴已成为境外知名资产管理机构在华设立独资公司最集中的区域。

减办证数量，增创新创业活力

政府职能转变，是上海自贸区制度创新的重要内容。从最初的“先照后证”，到随后的“证照分离”，再到如今的“一业一证”，上海自贸区不断放宽市场准入，目前已在31个行业发放行业综合许可证5000多张，平均审批时限压减近90%，申请材料压减近70%，大大增加了创新创业活力。

所谓“一业一证”，就是将企业经营所需要的多张许可证整合为一张行业综合许可证，实现“一证准营”。以便利店为例，过去需要办理食品经营许可证、酒类商品零售许可证、药品经营许可证、第二类医疗器械经营备案凭证和烟草专卖零售许可证等5张许可证，现在只要准备一套申请材料，领取一张行业综合许可证就能“闯天下”。

今年下半年，上海自贸区率先试点的“一业一证”又出新措施，依托人工智能等技术，实现企业办理营业执照的同时，相应的行业综合许可业务“免申即办”。8月下旬，上海越莲餐饮有限公司拿到了浦东首张“免申即办”的行业综合许可证。

上海市浦东新区常务副区长杨朝表示，浦东将以自贸区建设10周年为契机，深化重点领域改革，

打造营商环境综合示范区。

减产业发展堵点，增高质量发展动力

自贸区不仅为国家“试制度”，也为区域“谋发展”。

从事集成电路供应链业务的上海泓明供应链有限公司深刻感受到自贸区改革的红利。依据相关法规，我国对涉及人身健康安全的产品实施强制性产品认证，即 CCC 认证，集成电路产业中所用的保险丝等维修件也被纳入其中。企业若要申请免办 CCC 认证，必须提供包括结构图在内的诸多证明，由市场监管部门判定能否免办。而集成电路又是一个对供应链时效要求很高的行业，若因某个维修件未及时到位而停机，将产生非常大的停机成本。

今年 7 月，《上海市浦东新区免予办理强制性产品认证若干规定》正式实施，明确重点产业供应链企业可作为 CCC 免办申请人，泓明供应链有限公司成为首家试点企业。泓明供应链有限公司董事总经理沈翊说，这将大大压缩重要零部件进口所需时间，有利于供应链企业为集成电路产业提供更加优质的服务。

得益于国际贸易单一窗口、海关数字围网等举措，泓明已在全国布局 24 个备件仓。浦东市场监管局局长张力表示，包括 CCC 免办管理措施在内，上海自贸区将为重点产业发展提供更加便利的制度环境，助推浦东引领区经济社会高质量发展。

来源：新华社（2023-09-18）

“试验田”也是“高产田”：上海自贸区每分钟“到账” 外资逾一万美元

繁忙的浦东国际机场，近日迎来一个特殊的进境物品——一台“再制造”的发动机。这台全国首单“重点行业再制造产品进口试点”货物，完成海关申报后运往位于上海自贸区金桥片区的沃尔沃建筑设备（中国）有限公司。

2013 年 9 月，中国第一个自贸试验区——上海自贸区挂牌。运行十年来，像沃尔沃建筑设备这样的“首单”故事不断上演。作为改革开放“试验田”，上海自贸区坚持“打造制度创新高地而不是优惠政策洼地”，坚持“种苗圃而不是栽盆景”。数据显示，国家层面复制推广的 302 项自贸区制度创新成果中，近一半源自于上海首创或同步先行先试。

以循环经济为特色的“再制造”是制度创新的最新案例。“相比于新品，再制造产品能耗可节约 60%，物料再利用比例可达 70%，排放可降低 80%。”沃尔沃建筑设备（中国）有限公司副总裁陈朝平说，自贸区率先启动这项试点，有望在国内形成示范效应。

自贸区是“试验田”，也是“高产田”。设立全国第一家外商独资医院、第一家外商独资公募基金公司、第一家外商独资汽车制造企业……挂牌十年来，在制造业、金融业等数十个开放领域，上海自贸区落地一批全国首创外资项目。

上海自贸区管委会 15 日发布的数据显示，从挂牌到 2022 年底，上海自贸区累计新设企业 8.4 万户，是前 20 年同一区域的 2.35 倍。十年来，自贸区新设外资项目超 1.4 万个，累计实到外资 586 亿美元，相当于每分钟就有逾一万美元的实到外资“到账”，以实际行动为中国经济投下“信心票”。

上海市委常委、浦东新区区委书记、中国（上海）自由贸易试验区管委会主任朱芝松说，上海自

贸区坚持把扩大开放与深化改革相结合，把培育功能与政策创新相结合，聚焦重点领域和关键环节大胆试、大胆闯、自主改，“既为国家试制度、探新路，也有力推动了上海的高质量发展”。

站在十周年新起点上，上海将继续以制度创新为核心，以可复制可推广为根本要求，以“提升”为关键词，在更深层次开展更大程度压力测试，着力提升国际规则衔接能力、全球要素资源配置能力、高端产业引领能力和临港新片区差异化探索能力。

来源：浦东发布（2023-09-20）

中国开放给全球带来红利， 各界期待上海自贸试验区持续扩大开放

过去 10 年，上海自贸试验区在放宽市场准入，打造人才、资本等要素自由流动的开放发展环境方面成果颇丰，在汽车整车制造、金融服务、医疗服务、旅游服务、增值电信、检测认证、信用评级等 60 个开放领域实现一批全国首创项目落地。面向未来，上海自贸试验区将如何实践更高水平、更大程度的对外开放？又将怎样代表中国，更好参与全球竞争？

9 月 20 日召开的中国（上海）自由贸易试验区建设 10 周年主题论坛及开放主题分论坛上，与会专家、企业代表围绕上海自贸试验区 10 年开放实践展开探讨，并就推动制度型开放提出建设性建议。

2013 年，上海自贸试验区制定出台了第一张外商投资准入负面清单，经过 7 次缩减，特别管理措施条目由最初的 190 项缩减至目前的 27 项，实现制造业条目清零，服务业领域持续扩大开放，投资自由化水平不断提升。

在全国政协常委、民建中央原副主席、上海市政协原副主席周汉民看来，为应对国际重大规制挑战而诞生的上海自贸试验区，10 年来最可圈可点的成就之一就是推出负面清单管理制度。“负面清单管理，指的是外商投资企业准入管理措施。我国在国民经济分类 1069 项中，仅挑选出 190 项禁止或限制，由此向世界表明，中国的改革只有前行，没有退步。往后 10 年的 7 次缩减，更是开世界先例。”

负面清单究竟给外商投资带来怎样的改变？周汉民说，2001 年中国刚刚“入世”时，对金融领域投资还限制股权比例，现在的负面清单就取消了限制。今年 1 月，施罗德基金管理（中国）有限公司获得中国证监会核准设立，成为全国第四家新设外商独资公募管理公司。目前，全国已经批准设立的 4 家外商独资公募基金管理公司全部落户在陆家嘴金融城，这里已经成为境外知名资产管理机构在华设立独资子公司最集聚的区域。此外，全国首家外资全资控股证券公司、全国首家外商独资保险控股公司也纷纷落户上海自贸试验区。

美安康质量检测技术（上海）有限公司成立于 2015 年 7 月，得益于 2014 年修订的负面清单，上海自贸试验区新增 31 条对外扩大开放措施，其中包括取消对外商投资进出口商品认证公司的限制，取消对投资方的资质要求，公司短短半个月就落户浦东金桥，成为上海自贸试验区扩区后的第一家外资认证机构。

记者了解到，上海自贸试验区建设 10 年来，扩大开放项目累计落地企业 4669 家，占新设外资项目总数的三分之一。服务业方面，融资租赁、网上零售、工程设计等领域已落地千余个项目，在医疗服务、增值电信、国际船舶管理、职业技能培训等领域也吸引了一批领军企业。制造业方面，在新能源汽车、飞机制造、游艇设计等先进制造业领域引进了特斯拉、芬坎蒂尼等一批龙头项目。

下一步,负面清单有没有可能进一步压缩,推动更多领域开放?周汉民表示,这是完全有希望的。“比如在大家非常关心生物医疗领域,企业都希望能进一步缩短审批的时间,简化审批的流程;此外,种业领域的开放发展要求,也有必要在负面清单里体现出来。”

10年间,以上海自贸试验区为代表的中国开放型经济在货物贸易、现代服务贸易领域开放都取得了长足进步,如何向更高水平、更大程度的对外开放迈进?今年6月,国务院部署在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放。“这是因为我们的开放遇到了制度瓶颈,开放的不足会导致改革的不畅,使我国发展潜力得不到充分释放,因而我们亟须找到突破口。”商务部原副部长、世界贸易组织前副总干事易小准说。

他指出,在当前经济形势下,坚持推进制度型开放,将提振跨国公司对华投资的信心,是改善外部经济环境的战略性举措,沃尔沃试点“再制造”就是一个典型的例证。

今年9月,全国首单“重点行业再制造产品进口试点”货物顺利通关。这是沃尔沃建筑设备(中国)有限公司(简称沃尔沃建筑设备)进口的一台用于铰接式非公路自卸车的再制造发动机。在此之前,我国在政策层面对进口再制造产品按照旧机电产品进行管理。国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》后,在浦东新区商务委、上海海关等政府部门的指导和帮助下,沃尔沃建筑设备率先完成试点备案,成为全国首家成功开展重点行业再制造产品进口试点业务的企业。

“再制造件的顺利进口,不仅能帮助填补国内市场的产品空缺,提升销量和市场占有率,更稳步提升了我们沃尔沃中国再制造中心的业务发展规模,降低成本,扩大市场,提高销售额。初步达成后,生产成本进一步下降,市场竞争力大幅提高。”沃尔沃建筑设备亚洲区总裁郭腾泽表示。

易小准进一步建议行政主管部门赋予自贸试验区更大的改革自主权,允许对标CPTPP、DEPA等高标准经贸协定,在规则、制度、标准等方面进行突破性的试点。“上海自贸试验区下一步可以聚焦国有企业、政府采购、数字贸易环境、劳工条款等重点难点领域,查找短板弱项,大胆试、自主改。制度型开放是一个摸着石头过河的过程,只要大方向把握好,即使探索的过程中出现一些小的差错,风险都是可控的,纠正起来也不难。”

周汉民也表示,制度型开放是自贸试验区先行先试的重要任务。当下,上海自贸试验区要对标CPTPP(《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》)等高标准经贸协定,已经成熟的开放举措应尽快落地;跳一跳就能摘到的成果,要努力推进;需要进一步准备的,要谋定后动,也要有时间表,不能拖得太久。“当年中国‘入世’的时候有争论:到底是与狼共舞,还是重大机遇?历史充分说明,加入WTO给中国带来了巨大的发展机会。当下也要做好高标准经贸协定的解读和宣传,让国家在对标加入的路上走得更稳当。”

今年2月16日,汉领资本宣布上海办公室正式开始运营,这是其继香港、首尔、新加坡、悉尼和日本之后在亚太地区的第六个办公室,凸显了公司对于亚太区域业务发展的决心。

汉领(上海)投资管理有限公司总经理夏明晨在论坛上表示,中国作为全球第二大经济体,同时也是亚洲最大的私募市场。“我们对亚太地区的资本市场发展和投资机会长期保持信心,上海办公室的成立也将充分利用上海自贸试验区的制度创新优势,进一步促进汉领资本中国业务的发展,保持我们在行业的领先地位。”

10年来,上海自贸试验区代表中国参与全球竞争,也给全球市场主体带来机会和利好。莱佛士医疗中国区总裁谢风才介绍,2021年,位于世博前滩的上海莱佛士医院取得《医疗机构执业许可证》,正式开始运营。开业当年,就成为上海自贸试验区内最大的综合性外资医疗项目。“落户前滩,不仅为了服务在沪外籍人士,同样希望更好地融入社区,为居住在前滩地区的上海市民提供国际化的医疗服务,同时也为今后莱佛士医疗集团服务长三角、拓展新市场打下基础。”

当前,全球化正面临新的挑战。最显著的特征是发展中国家在开放中获得的收益远远不如掌握了数字技术、人工智能等前沿科技的发达国家,不平等日益加剧。国际展览与项目协会(IAEE)执行副总裁兼首席运营官白睿茜呼吁公平和自由的贸易方式。2010年诺贝尔经济学奖获得者克里斯托弗·

皮萨里德斯也在论坛上指出，中国已经站在全球化增长的中心位置，科学技术也得到跨越式发展。因此，中国有能力也有责任在推动全球化再构建的进程中，以强有力的谈判者、磋商者的角色参与规则制定，让全球化得到均匀分配，削减当下全球化的新风险。

金砖国家新开发银行行长迪尔玛·罗塞芙表示，当前保护主义重新抬头，有些政策正在阻碍发展中国的经济和科技发展，人民整体福祉受到影响，全球合作和依存范式转向冲突和保护主义的形式，为全球南方国家发展带来遏制。“但是上海自贸试验区的实践表明，对全球南方国家来说，最具希望的途径就是合作。大家应该共同追求良性互相依存，包容地、可持续地发展。”

来源：上观新闻（2023-09-21）

形成雁阵格局、探索成果丰硕， 全国各地自贸试验区将进一步深化合作交流

自上海自贸试验区成立，中国的自贸试验区建设推进十年来，有了哪些突破性成果？各地自贸区又分别进行了哪些结合各自实际的探索？未来在自贸试验区提升战略之下，各地自贸区又可以如何更好合作、共同进步？

9月20日，在中国（上海）自由贸易试验区建设10周年主题论坛合作分论坛上，来自商务部、北京、山东、广东、海南、四川和上海自贸区临港新片区的有关负责人先后发表主题演讲，围绕“以自贸试验区联动发展更好服务新发展格局”为主题进行分享探讨，聚焦自贸试验区（港）深化合作交流，加快推动联动发展，形成发展合力。

自贸区和自贸港建设成果丰硕

目前，我国已分批次建立自贸区和自贸港，形成了东西南北中协调、陆海统筹的开放态势。全国各自贸试验区形成了雁阵格局，通过制度创新，破解发展难题，引领高质量发展，推动形成我国新一轮全面开放格局，更好服务于全国的对外开放总体战略布局。

在自贸区建设的实践中，各地都形成了自己的探索成果。比如，成立于2020年的北京自贸试验区，聚焦深层次改革，分别从宏观、中观和微观三个层面，形成以点破面、链式探索、持续迭代的政策供给新局面。同时，聚焦高水平开放，瞄准提高要素协同效益，助力数据、人才、资本等要素发挥最大效能。

山东自贸区按照“从无到有、从断到连、从繁到简、从散到集”路径方法，探索形成一套系统化、体系化的制度创新“山东模式”。设立四年来，新增市场主体9.1万家，是设立之前总量的1.5倍，外商投资、外贸进出口、跨境人民币结算金额分别年均增长41.9%、23.3%、70.4%。

广东自贸区获批成为首批对接国际高标准推进制度型开放试点地区，全力推进34项高水平开放措施落地实施；率先放开现代服务业领域外资准入，并打造国际化法律服务体系，设立了全国首个港澳台和外国法律查明中心，首创适用香港法律审结民商事案件，建立涉外（涉港澳台）民商事案件“双调解”机制；同时，国际贸易门户枢纽功能凸显，金融开放创新成果丰硕，与港澳合作取得突破进展，现代化产业体系加速成型，示范带动作用更加突出。

海南自贸港零关税政策、金融创新都有突破。5年来海南自由贸易港四大主导产业占GDP比重由53%提高到73%，经济外向度提高了15个百分点，实际利用外资近几年连续增长，FDI三年翻番，

引进人才超过 50 万，市场主体增速连续保持全国第一。

四川自贸试验区通过差别化探索提供了自己的“自贸主张”，包括高质量建设川渝自贸试验区协同开放示范区，川渝联合发布一批标志性制度创新成果，四川创新开行“沪渝直达快线”。

作为上海自贸试验区新片区，临港新片区在挂牌四年多的时间里，进行了系列全国领先的创新突破。比如，落地一线“先进区、后报关”等近百项海关监管创新措施，深化“证照分离”“一业一证”等商事制度改革，建立以“五自由一便利”为核心的制度型开放体系，深化长三角制度创新联动等，未来并将坚定不移推进实施自贸试验区提升战略。

加强联动发展实现共同提升

作为国内首个自贸试验区，上海自贸试验区的建设成果得到了普遍肯定。四川省自贸办专职副主任吴舸表示，自贸试验区是我国现阶段推进改革和提高开放型经济水平的试验田，上海自贸试验区则是新时代自贸建设排头兵和风向标。

山东省商务厅副厅长、山东省自贸办副主任张型成也认为，上海自贸试验区发挥“头雁效应”，率先实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式、国际贸易单一窗口、自由贸易账户、证照分离等一批重量级改革举措，为全面深化改革和扩大开放探索了新路径，为包括山东在内的其他 20 个自贸试验区建设提供了好经验。

对于未来自贸区的联动发展，各地也有着自己的思考。北京市“两区”办专职副主任刘梅英在推进自贸区高水平开放方面提出了四点建议：一是推进开放制度顶层设计和地方探索的良性互动，形成有统筹的布局、有重点的试验、有节奏的开放；二是优化监管服务，提升外资感受度，加大改革攻坚，加快构建与国际通行规则相衔接的监管服务模式，进一步提升政府的治理水平；三是促进要素流动，聚集高端资源，进一步消除要素跨境流动壁垒，服务构建国际国内双循环的新发展格局；四是推动高水平“走出去”，提升规则影响力，建立更广泛的贸易联盟和双边合作机制，通过商品和服务出口带动规则、规制、标准等走出去。

商务部自贸区港建设协调司司长杨正伟认为，自贸试验区的联动发展，对提升改革创新效果，服务构建新发展格局有非常重要的意义。在他看来，十年来自贸试验区建设成效显著，在带动高水平开放、推进深层次改革方面都取得了很大成果。而且，各自贸试验区主动探索联动发展，取得良好成效。同时，对于自贸试验区未来更大力度加强联动发展，他也提出了四点建议，希望各自贸试验区分别在制度创新、服务国家战略、产业发展和成果复制推广方面进一步加强联动。

来源：浦东发布（2023-09-22）

上海自贸区首推“离岸通”平台再升级， 助力离岸转手买卖跑出加速度

在上海自贸试验区保税区域，企业能够借助境内外物流数据资源，加速贸易业态优化升级。这里首推的全国第一个利用境外数据支持贸易真实性审核的平台——“离岸通”，传来了最新的好消息：保税区管理局正在推进其与国家外汇管理局“跨境金融服务平台”的对接工作，为离岸转手买卖这一贸易形态在全国加速发展起到关键的支撑作用。

据保税区管理局财政和金融服务处处长梁翔在今天举行上海自贸试验区十周年集中采访上介绍,目前该平台已经整合了 18 个国家的海关报关信息、30 多个主要国际港口的装卸信息,船公司数据可覆盖 60% 的集装箱国际运量,同时纳入了国际航空电信协会的航空数据。

据了解,广义上的“离岸贸易”是各类离岸经济活动中的一种,指贸易中间商分别同海外进出口商签订买卖合同关系,货物不经过中间商所在地,直接由货物出口方运至货物进口方的新型贸易模式。

其中最标准的离岸贸易类型,即严格意义上两头在外的单据处理贸易,通常贸易中间商与货物进出口商分别位于三个不同国家,这一模式在我国外汇管理体系中定义为“离岸转手买卖”。

梁翔说,离岸转手买卖突出体现了“两头在外、货物流和资金流分离”的特征。而由于我国的外汇监管要求将海运提单、海关单证等货权凭证作为外汇经常项目收付汇的重要依据,而离岸转手买卖的贸易中间商不直接经手物流单证,因此导致了贸易中间商结汇和付汇困难、以及海关数据与外汇数据不一致等问题。

就在两年前,保税区管理局启动建设离岸转手买卖服务系统——“离岸通”平台,成为全国首个综合运用境内外数据以辅助银行开展贸易真实性审核的平台。通过多个渠道获取企业信用画像、国际货物运输、境外港口装卸、境外海关报关等数据,并进行整合分析和交叉比对,破解离岸贸易订单流、货物流和资金流“三流”分离带来的真实性审核难题。

梁翔表示,这一平台能够帮助银行拓宽国际物流数据比对渠道,提升数据精确度,降低银行信息获取成本,从而逐步简化离岸贸易单证审核要求、优化离岸贸易发展环境,最终吸引跨国企业将离岸业务由境外主体向上海主体转移,助力成长企业开拓离岸业务新模式,提升上海自贸区国际资源配置能力。

数据显示,2022 年,保税区域开展离岸转手买卖企业共 336 家,占全市 51.38%。保税区域内企业在全国商业银行开展离岸转手买卖业务收付总额达 497.58 亿美元,占全市 81.54%。就在去年,“离岸通”平台在海运数据的基础上,又纳入了国际航空电信协会的航空数据,链接全球资源的能力再上新台阶。该协会在全世界拥有 650 家航空公司会员,网络覆盖全球 180 个国家的航空数据,为离岸通的空运单据验证提供数据支持。

入驻在外高桥的金士顿科技电子(上海)有限公司去年底启动离岸转手买卖业务,经过一段时间测试,已将原由境外公司承担的离岸业务转移至上海公司,截至 8 月底新增离岸转手买卖结算达到了 4.94 亿美元。

而欧冶国际电商有限公司是宝武集团旗下的钢铁等大宗商品 B2B 跨境交易服务平台。在政策支持下,自 2022 年起为海内外钢厂开展离岸转手买卖业务,2023 年业务规模已达 10.3 亿美元,较去年全年增长 85%。

梁翔透露,下一步,“离岸通”平台有望接入国家外汇管理局的“信息化服务平台”。届时,全国商业银行的各家网点就可以在线上实时接入“离岸通”,大大提升比对验证数据的效率,为离岸转手贸易在全国快速发展提供有力支撑。

来源: 文汇报(2023-09-25)

从“一支口红”到“定制美丽”

自贸区贸易便利化改革带来更高品质消费

以前，想要购买最新款化妆品只能海淘或出国购买；现在，不出国门就能买到当季最新款，还能享受个性化包装服务。更惊喜的是，一些品牌还将“迷你工厂”搬到了化妆品柜台，消费者在现场就能调配属于自己的化妆品，安全、方便又时髦。

今年是上海自贸试验区成立十周年。自贸区改革离百姓生活有多近？一支口红、一瓶香水，越来越高品质的消费环境、人民群众越来越舒心的购物体验的背后，都是自贸试验区改革蹄疾步稳的小小缩影，体现着浦东愈发开放的市场与对标国际最高标准、最好水平的探索。

非特备案，零时差体验最新款美妆

“过去为了进口一支口红，常要带着一箱子的产品资料、企业资料和样品，送到北京审批，来来回回至少两个月时间。”在上海从事多年进口化妆品代理的陈先生对“非特备案”的实施很有感受，“现在进口一支口红，企业只需在网上提交电子资料后即备案完成，便可开展相关经营活动，让消费者零时差体验全球最新款化妆品。”

作为“证照分离”改革的一项重要内容，首次进口非特殊用途化妆品备案试点改革于2017年3月1日在浦东新区率先启动，凡从浦东口岸进口，且境内责任人注册地在浦东的首次进口非特殊用途化妆品，由审批管理调整为备案管理。

2017年3月9日，欧莱雅集团拿到了第一张进口非特殊用途化妆品产品备案证，成为了“非特备案”的首批受益者。自此诸多国际品牌的最新产品在发布当季就能与中国消费者见面，有些甚至达到亚洲首发。

自2018年11月10日起，首次进口非特殊用途化妆品由现行审批管理和自贸试验区试点实施备案管理，调整为全国统一备案管理，国家药品监督管理部门不再受理进口非特殊用途化妆品行政许可申请。这意味着浦东新区率先试点实施的进口非特殊用途化妆品备案管理工作的成功经验，正式在全国范围内复制推广。

浦东法规，个性化美妆产品进入商场

2018年中国首届进博会期间，欧莱雅集团一台独特的家用粉底液生产仪器在展会上大放异彩。3年后，同样在进博会上赚足眼球的YSL美妆家用智能调色仪“口红打印机”，走进上海国金中心化妆品柜台，成为当年的爆款。

这款外形像保温杯，单手就能操作的美妆家用智能调色仪通过底部3个唇釉管芯的不同配比，可以调出上千种唇色，从而定制消费者自己的专属口红。

个性化美妆黑科技产品从展会走进消费者生活，得益于2022年8月实施的又一部浦东新区法规——《上海市浦东新区化妆品产业创新发展若干规定》（以下简称《若干规定》）。

《若干规定》鼓励化妆品企业探索小批量、多品种、高灵活度的生产模式，精准研发适合消费者个性化需求的化妆品。“铆牢”浦东新规，欧莱雅集团等化妆品企业纷纷向个性化美妆市场进军。

据了解，路威酩轩集团下的娇兰香水已实现为消费者提供个性化服务，消费者可以遵循个人喜好，通过高科技实现从试香、选瓶到外包装的全过程定制，并当场拿到独一无二的专属商品。紧随其后，资生堂集团旗下茵芙莎IPSA品牌的个性化定制项目计划，也将于今年落地浦东。

浦东进口普通化妆品备案量约占上海市的50%、全国的25%，化妆品境内责任人占上海市的33%，聚集了化妆品研发、原料制造、生产经营企业以及丰富的医疗和科研资源。《若干规定》的实施，为引领区化妆品产业发展和国际消费中心建设再添新的活力动力。

全国首证，个性化定制立等可取

今年4月26日，上海欧莱雅国际贸易有限公司位于上海国金中心的销售门店拿到了期待已久的“现场个性化服务”化妆品生产许可证，这也是全国首证。

在浦东陆家嘴国金中心修丽可门店看到了现场个性化服务的“迷你工厂”，这台外观方方正正，像打印机一样的黑色迷你生产台，内部科技含量十足。调配仪内装有8种不同的预制配方，可实现现场加料、调配，配方组合可达数十种。

在生产人员、质检人员的合作下，适合消费者的精华液配比数据导入调配仪，仪器以每分钟1200转的转速混合配方，只要10分钟，消费者就能得到一瓶针对自己皮肤状态的精华液，追溯系统还能记录每一瓶精华液的调配服务信息。

据了解，《若干规定》出台后，浦东市场监管局稳步推进化妆品产业制度型开放，为创新发展试制度、探新路。还制定了相应的《上海市浦东新区普通化妆品现场个性化服务质量管理规范检查表（试行）》，对有意向开展化妆品现场个性化服务的企业送“法”上门、答疑解惑，积极指导企业满足现场个性化服务许可条件，对机构与人员、质量保证与控制、操作区域与设备、物料与产品、服务过程等方面提出精细化管理要求。今年7月底，位于前滩太古里的雅诗兰黛LELABO和法国娇兰门店均拿到了“现场个性化服务”化妆品生产许可证。

下一步，浦东市场监管局将持续完善现场个性化服务化妆品生产许可审批流程，提高审批工作效率，鼓励和引导企业加强现场个性化服务创新研发，营造良好的营商环境。同时还将加强对化妆品现场个性化服务的日常监管，围绕个性化服务中各项风险点，特别是企业质量安全系统的运行开展有针对性的监管，实现前端放得开，后端也守得住。

来源：浦东时报（2023-09-25）

又一“上海样本”出炉！《中国（上海）自由贸易试验区司法服务保障白皮书（2013年-2023年）》发布

9月22日上午，上海一中院与上海浦东法院联合召开“中国（上海）自由贸易试验区司法服务保障白皮书新闻发布会”，向社会发布《中国（上海）自由贸易试验区司法服务保障白皮书（2013年-2023年）》（以下简称白皮书），通报自上海自贸区成立十年来两家法院在司法服务保障自贸区建设方面的工作情况，并发布涵盖投资、贸易、金融等8个方面的26件典型案例。

持续提供“高配版”机制保障

“上海自贸区成立以来，作为对应的辖区中级法院和基层法院，上海一中院和上海浦东法院充分认识自贸区建设的重大战略意义，公正高效履行司法职能、创新优化各项工作机制。”上海一中院党组成员、副院长徐世亮介绍。

白皮书显示，十年间，上海一中院和上海浦东法院通过完善专项审判机制、构建多元纠纷化解体系等方式，持续推进司法服务保障自贸区建设工作，积极探索“可复制、可推广”的自贸区司法服务保障模式。

上海一中院和上海浦东法院坚持能动司法，在办好案件的基础上，主动向前一步，加大裁判规范供给力度，强化司法裁判的市场指引功能，通过构建自贸区案件审判规则体系、适时发布典型指引案例、注重裁判规则实务研究，着力提高涉自贸区案件审判质量和效果。

据悉,2014年5月,涉自贸区诉讼与非诉讼相衔接的商事纠纷解决机制正式启动后,两家法院不断创新调解机制和调解方法、拓展纠纷“全流程”解决内涵,构建纠纷多元化解平台,提高自贸区商事纠纷解决质效。

同时,两家法院通过加强涉自贸区知识产权、金融、企业清算案件的专项审理,发挥专业审判机制优势,保障自贸区市场秩序良性发展。在知识产权审判领域,探索实施知识产权侵权惩罚性赔偿制度、推进知识产权协同联动共治;在金融审判领域,制定《关于群体性纠纷示范案件发现机制》、开发信用卡纠纷审判软件;在破产审判领域,上海浦东法院于2022年1月设立破产审判庭,加强府院联动,力促破产和解。

为优化自贸区风险协同监管治理,两家法院还注重发挥审判延伸作用,开发全国首个自贸区司法大数据分析系统,预警自贸区监管法律风险;与区管委会签署《合作协议》,实现常态化对接联络;加强国内外司法保障经验交流,及时总结实践成果,为自贸区改革工作创新赋能。

此外,两家法院还坚持司法前沿问题研究,积累自贸区法治实践经验成果,通过举办自贸区司法论坛、与院校共建“自由贸易区司法研究中心”、定期发布自贸区司法保障白皮书、编写出版涉自贸区审判实务书籍等举措,持续为自贸区司法保障工作输出优质、有效的智力支持。

联合发布8类26件典型案例

发布会现场播放了一则短片,简要回顾了上海一中院及上海浦东法院十年来审结的部分经典案例。

2013年,上海一中院审理了西门子国际贸易(上海)有限公司与上海黄金置地有限公司一案,是全国首例涉自贸区外商独资企业间承认与执行外国仲裁裁决案,入选最高法院涉“一带一路”建设典型案例;2020年,上海浦东法院一审审结、上海一中院终审的《外商投资法》施行后全国首例境外自然人要求确认股东资格案,入选最高法院公布的“人民法院服务保障自由贸易试验区建设典型案例”。

上述案例只是十年间两家法院审结的众多经典案例中的两起。

上海浦东法院党组成员、副院长俞巍介绍,自上海自贸区成立十年来,上海一中院和上海浦东法院共审结各类涉自贸区案件20余万件。本次发布会两家法院从中精选出26个典型案例发布,涉及投资、贸易、金融、知识产权、企业重整拯救、仲裁司法审查、国际规则适用、多元解纷机制8个方面,其中阿卜杜勒·瓦希德诉中国东方航空股份有限公司航空旅客运输合同纠纷案,明确航空法中的缔约承运人和实际承运人的关系、不可抗力造成航班延误下承运人的义务范围、打折机票不得签转约定的解释等问题,对规范航空公司的服务行为,引导旅客依法理性维权方面具有指导意义,入选最高法院指导性案例;BY.O公司诉豫商集团有限公司服务合同纠纷案,系全国首例支持涉外“先裁后审”协议中仲裁条款有效的案例,入选最高法院公报案例。

白皮书显示,2013年11月至2023年6月,上海浦东法院共审结涉自贸区投资类商事纠纷4367件、贸易类商事纠纷17264件、金融商事纠纷109522件和知识产权纠纷50578件。自2018年初最高法院关于仲裁司法审查的相关司法解释等颁布至2023年6月,上海一中院共审结仲裁司法审查类纠纷4260件。白皮书就上述纠纷案件的特点和趋势进行了详细分析。

此外,白皮书还选取了企业重整拯救、国际规则适用和多元解纷机制等方面的典型案例,并介绍了运用涉外商事纠纷“诉讼、调解、仲裁”解决机制的案例实践。发布的26个典型案例,为审理自贸区相关纠纷提供了有益参考,助力提升司法裁判的可预期性,引导投资和行政管理规范化、法治化,进一步增强商事主体投资创业的信心。

两家法院表示,接下来,将继续立足国家战略,紧扣营造上海自贸区良好法治环境的工作目标,提升司法服务保障的能力和水平,努力为上海自贸区建设作出更大的贡献。

来源：浦东发布（2023-09-25）

俞勇：在“离世界最近的地方”，领略中国新发展格局

引言：在上海自贸区成立十周年之际，中国新闻记者探访了自贸区启航地浦东外高桥，专访了浦东“老开发”——上海外高桥集团股份有限公司董事长俞勇，寻忆自贸区十年发展奋进之路上外高桥的经验与启示。

穿过标志性的“海鸥门”，进入中国（上海）自由贸易试验区（以下简称上海自贸区）保税区域。这片“离世界最近的地方”，正折射出中国发展新格局。

33年前，中国第一个保税区在上海外高桥诞生，全球123个国家和地区投资企业经此将产品和服务输入中国市场；10年前，一场为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验的国家试验，在这片热土上启航。

“自贸区成立后的10年，是外高桥创新转型的10年。”

作为一名浦东“老开发”，上海外高桥集团股份有限公司董事长俞勇见证了外高桥作为保税区的崛起，也亲历了自贸区的腾飞。谈及自贸区这10年，“创新转型”是俞勇频频提及的关键词。

创新，是为中国发展试制度、探新路，而这片“试验田”产出的创新成果，也为区内企业带去了转型升级的机遇。

早在20世纪90年代，作为外资进入中国的窗口和桥头堡，外高桥保税区吸引了大量从事贸易、出口加工类的企业。彼时主要从事机械加工业务的伟创力，就是其中之一。

3年前，依托自贸区的政策创新和浦东建设引领区的发展红利，伟创力和施乐辉借助自贸区“医疗器械注册人”（MAH）制度创新，达成了医疗器械“超高清内窥镜摄像系统”的委托生产合作，并实现量产交付。

“正是这次合作，让我们找到了医疗器械智造的转型契机。”在接受中新社记者专访时，伟创力集团中国政务事务副总裁来栋文如是说。

就在去年，伟创力在外高桥的企业名称从“伟创力（上海）金属件有限公司”更名为“伟创力智能设备制造（上海）有限公司”。在来栋文看来，这并非企业的简单更名，“背后是伟创力在华业务的转型升级、提质增效、迈向高质量发展的‘三重转变’。”据伟创力方面透露，医疗器械智造占比已达伟创力在沪业务的“半壁江山”；该公司正为一款搭载了新科技的血糖仪做量产准备。

MAH制度在上海自贸区保税区域率先落地，为跨国医疗器械企业选择本土化生产提供了示范样本。越来越多的头部医疗器械企业正计划在上海自贸区保税区域展开本土化生产的尝试与量产。“链主”企业的升级，往往能够带动整条产业链“起舞”。“我们的转型升级，也会带动供应商的提质增效，从而推动整条产业链迈向高质量发展。”来栋文说。

在俞勇看来，在自贸区“加持”下，外高桥的创新转型始终带着“紧迫感”。

在中国全面构建新发展格局的当下，“如果仅固守成果，而不是在贸易的基础上转型升级，我们一定会淡出历史的舞台。”俞勇表示，因贸易而生、因贸易而兴的上海外高桥保税区，不再仅依赖贸易物流等传统产业，而是加快构建起“贸易+”的新发展格局。

以上海三大先导产业之一的生物医药产业为例。外高桥从生物医药、医疗器械产品的进出口贸易起步，在贸易集聚和保税功能的双重优势基础上加速拓展生物医药研发、检测、生产等产业链，吸引了更多新兴企业落地开花。

生命科学领域服务商——金斯康，就是其中之一。该公司主要开展体外细胞模型和重组病毒载体两大类业务，客户80%来自海外。上海金斯康生物科技有限公司实验室负责人谭号在专访中表示，细

胞、人血等特殊物品的进出口审批流程长，政策也常有不确定性，“如果产品无法按时交付，就会耽误客户的新药研发进度，我们也将失去订单。”

“保税区域的特殊物品审批的经验和创新监管的实践，对我们的业务至关重要。”为了抓住全球细胞治疗行业迅猛发展的窗口期，金斯康将研发机构拓展至上海自贸区保税区域，仅仅一年，金斯康的销售增长就超过了 70%。

官方数据显示，2022 年，上海自贸区保税区域生物医药产业经营收入已占全市近 1/3。全球十大医疗器械企业中，美敦力、雅培、强生、西门子、碧迪、罗氏诊断、GE 医疗、史赛克、波士顿科学等 9 家已在保税区域投资并开展业务。

构建新发展格局离不开区内企业能级的提升。俞勇表示，随着自贸区各项制度创新的推进，以外高桥保税区为核心的保税区域正不断提升全球资源配置能力。

在保税区域率先实施的上海自贸区全球营运商计划（GOP）就是构建全球资源配置高地的生动实践。此举旨在通过专业化培育和服务，为总部经济的发展培育内在动力、破除外在阻力、提升发展潜力。据俞勇介绍，目前加入 GOP 的海内外企业已达到 125 家，涵盖生物医药、光学仪器、海洋工程、能源投资等各个领域。

作为 GOP 的首批“成员”，波士顿科学的在华业务也将由以贸易为主拓展至全产业链布局。“我们希望把上海大本营发展成为总部引领，集投资、研发、生产、贸易、服务‘五位一体’的战略中枢，充分发挥上海总部经济的引领作用，完善波士顿科学在华发展的价值链条。”波士顿科学中国区副总裁吴秀兰在接受中新社记者专访时表示。

在 GOP 加持下，保税区域已基本形成了涵盖跨国公司地区总部、大企业总部、营运总部等多层次总部经济体系；企业与区域关系也从最初的互惠互利、合作共赢，发展为相互融合、共同成长。“我们会将鼓励合作伙伴在实现自身发展、用好中国资源的同时，寻求更多共同价值。”俞勇说。

来源：外高桥之窗（2023-09-26）

一次检测、国际通行！

企业上海自贸区可便捷办理这张国际贸易“通行证”

“企业在中国生产的产品要出口到美国、欧洲、日本等，可能需要拿多份证书，去做多次检测，成立‘合作中心’以来，我们为企业做一次检测，多张证书，大大节约他们的时间成本、检测成本。”9 月 25 日，上海自由贸易试验区十周年集中采访活动走进中国质量认证中心上海分中心（上海自贸区“一带一路”技术交流国际合作中心）。

中国质量认证中心（CQC）是目前我国综合技术力量最强、服务规模最大，引领检测认证行业发展的“国字号”质量服务机构。该中心在浦东新区设立的上海分中心，借助检测认证等合格评定手段扎实推动引领区高质量发展，为上海乃至长三角区域内企业提供快捷、便利的高质量检测认证等服务。

据介绍，在上海市浦东新区人民政府支持下，2018 年，中国质量认证中心在上海挂牌成立了中国（上海）自由贸易试验区“一带一路”技术交流国际合作中心，为浦东建立了连接国际认证认可制度的便捷渠道，有效服务企业突破国际技术性贸易壁垒，促进进出口贸易合作。

“合作中心”设立以来，精准服务国际贸易，助力国内企业更好走向“一带一路”。认证中心获得了多国政府的直接授权，其中出口中东地区的 SASO 认证、GC 标志认证，出口日本的 PSE 认证等

资质都在“一带一路”的大舞台上扮演着举足轻重的角色。同时，搭建技术交流平台，有效帮扶企业消除国外技术贸易措施等非关税壁垒，认证中心积极开展“一带一路”共建国家和区域的政策研究，编制了“一带一路”典型国家市场准入制度普及宣传手册，组织承办了一系列“一带一路”沿线国家认证制度宣贯会等政策宣贯活动。

中心推动检测认证结果国际互认，破解“一带一路”共建国家市场准入限制。依托中心的技术优势和职能优势，促进“一带一路”区域内机构与国际认证机构的检验检测结果采信与认证结果互认，并逐步扩大成员国、地区彼此认证证书的互认范围，为“一带一路”沿线国家商品进出口破除技术障碍。如帮助某知名企业定制低压电器产品的“一体化”认证服务方案，促进检测认证结果在英国、俄罗斯等六国互信互认，促成“一次检测、国际通行”。

通过积极布局海外分中心，帮助海外企业进入中国市场，提供相应的法规标准等技术服务，把“引进来”和“走出去”更好地结合起来。

2019年，“合作中心”在沙特挂牌设立了中沙进出口商品合格评定工作站并成立了中东分中心，帮助浦东企业在家门口实现出口中东产品“一次受理 一次认证 区域互认”的一揽子服务，大大节省了成本。2022年，中国质量认证中心批复将全国出口沙特阿拉伯产品安全计划（SALEEM）项目受理点放至浦东。

2021年，“合作中心”在新加坡挂牌设立了东南亚分中心，为浦东企业建立与东南亚十国检验检测认证机构的信息共享渠道，帮助企业在检测认证领域建立了信息沟通机制。

2022年，“合作中心”在日本挂牌设立了东亚分中心并在韩国设立韩国分部，为企业出口日韩提供检测认证等技术法规咨询服务。

今年7月，上海自贸试验区“一带一路”技术交流国际合作中心中亚分中心在哈萨克斯坦阿拉木图成立。8月，上海自贸试验区“一带一路”技术交流国际合作中心沙特服务站在沙特利雅得成立。

“目前我们的服务管网不断地往外延伸，通过认证中心在海外的技术服务能力能够更好地链接国内外的需求，更加高效便捷地解决企业在进出口贸易当中碰到的技术问题。”中国质量认证中心上海分中心认证二部部长顾宏伟表示，“未来我们也将通过进一步扩大服务规模，提升服务质量和水平，强化服务保障能力，不仅为国内企业走出去保驾护航，也为优质产品进入中国市场提供便利，为以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局助力。”

来源：浦东发布（2023-09-26）

上海自贸区金桥 5G 产业生态园吸引一大批企业、 项目纷至沓来

开园三年来，金桥 5G 产业生态园已吸引一大批“国内顶尖、国际一流”的 5G 产业链龙头企业和重要项目纷至沓来，越来越多丰富多彩的示范应用场景在这里落地生花，推动金桥向着国内乃至全球 5G 技术的策源地、5G 应用产业创新发展的经济高地、5G 全球高端人才和资源集聚地不断迈进。

记者在上海自贸试验区 10 周年集中采访活动中获悉，目前，金桥 5G 产业生态园已集聚众多未来

车、智能造、大视讯等相关企业，产业生态不断完善，推动金桥 5G 产业核心竞争力不断提升。

金桥 5G 产业生态园于 2020 年 3 月开园，同年 6 月正式授牌，成为首批市级特色园区，是上海首个基于 5G 技术在全方位、全领域开放应用，实现 5G 全覆盖，提供完整 5G 产研条件的创新园。

金桥 5G 产业生态园聚焦 5G+未来车、5G+智能造、5G+大视讯三大硬核产业，引入重大功能平台：提供全方位 5G 技术支持的华为上海 5G 创新中心，布局 5G+重点垂直行业创新应用的中移动上海产业研究院 5G 应用创新中心，承担国内最权威 5G 认证和检测的中国信通院 5G 标准开放实验室，聚焦 5G+未来车领域发展的上汽联创智能网联创新中心，以及最新成立的阿里云创新中心—宝马初创车库联合创新基地。

依托这五大平台的引领力和辐射力，金桥面向全球招引“国内顶尖、国际一流”的 5G 产业链龙头企业和重要项目，包括小米科技、斑马汽车、理想信息、华录科技、环球网、英正辉等在内的超 60 个企业或项目入驻，园内高新技术企业共 29 家，拥有发明专利数 270 余个。

金桥股份产业部招商经理王荷瑜介绍：“我们和管委会一起更加主动地为企业提供服务，通过定期的企业专员走访制度，更好地了解企业需求。今年以来，通过科技早餐会等创新形式搭建企业间的沟通平台，帮助企业及时获悉最新的产业发展趋势，进一步加强促进企业间的交流合作。”

来源：浦东发布（2023-09-26）

打造中国文化走出去“首选地”！

上海自贸区文化板块从“小步走”到“快步跑”

“上海自贸区文化板块每年都有一项制度创新推出，每一项政策都是为促进文物艺术品贸易‘量身定制’的。”上海自贸区国际文化投资发展有限公司总经理谭翼说。

记者从 9 月 25 日举行的上海自由贸易试验区十周年集中采访活动中最新获悉，十年间，由上海自贸区操作的文物艺术品进出境件数从 2013 年的几十件，发展到 2022 年的 6320 件（套）。从 2013 年到今年 8 月，由上海自贸区操作的文物艺术品进出境总货值累计近 900 亿元。“今年的进出境总货值我们有信心继续超过百亿元，并再创新高。”谭翼进一步表示。

随着扶持政策逐年深化，配套措施精准对标，自贸区文化板块的发展步伐正从“小步走”转向“快步跑”。站在新的历史起点上，上海自贸区文化板块将继续着手探索文化产业发展新路径，为文物艺术品领域制度型开放锻造联通全球的“上海平台”，今年上海国际艺术品交易周期间有望在文物艺术品交易方面贡献新亮点。

与进博会等重大开放举措形成联动

文物艺术品保税展示交易、进博会五件免税、海关远程查验……依托自贸区的诸多制度创新，海外文物艺术品在保税区域走通了通关、进境、展示、交易、代理、免税、交割、结算等一整套流程。

随着《上海市浦东新区文物艺术品交易若干规定》的正式施行，明确提出了文物临时进境“6 个月×N”制度的常态化实施，即可以 6 个月为单位连续申请文物临时进境延期复出境，是国家文物局在社会文物管理综合改革试点中，授权上海实施的自贸区保税区内文物进出境创新制度。

已经连续两届亮相进博会的“文物艺术品板块”，今年将继续出现在第六届中国国际进口博览会的消费品展区。今年是上海自贸文投第三年获进博局授权，参与该板块的招展及运营工作。

据上海自贸文投透露,将有来自英国、美国、新加坡、中国香港、中国澳门等多个国家和地区的参展机构共 19 家;展区面积近 3000 平米,为历年之最;新增艺术展商 9 家,国际知名顶尖画廊——佩斯画廊和厉蔚阁画廊位列其中;世界三大拍卖行佳士得、苏富比、富艺斯将三度同台亮相。

锻造联通全球的“上海平台”

目前,自贸区文化板块已经吸引到国内国外第一梯队的拍卖行、国际大型艺术博览会、众多业内头部艺术机构和个人藏家汇聚于此,合作伙伴遍布全球,合作规模逐年递增。

在上海自贸区保税区域内,总建筑面积 6.8 万平米,相当于十个足球场那么大的上海国际文物艺术品保税服务中心是目前全球体量最大、设施对标国际标准的文物艺术品保税服务综合体,自投入运营以来,被人们称作“第一宝库”,成为了上海自贸区文化板块发展的重要硬件保障。

政策支撑、软硬件服务配套,在上海自贸区文化板块内,可以享受到文物艺术品通关服务、保税仓储、展示展览、保税交易等服务;文物艺术品到港后最快 24 小时内入库、远程查验功能等。

目前,上海自贸区已经拥有全国最便捷高效的文物艺术品进出境通道——通关时间由原先的 20 个工作日以上,缩短为 5 个工作日;各类特殊艺术品可在短时间内顺畅入境。

一系列文物艺术品领域首创性、引领性开放项目落地上海自贸区文化板块,正为国内文化产业发展增添新动力。

据谭翼透露,自贸区文化板块将继续巩固文物艺术品交易服务“主阵地”,不断开拓文化产业发展“新空间”。包括汇聚海内外优秀文化 IP 资源,布局数字生态发展新空间,探索数字艺术品、数字文化贸易等新模式;同时承接功能性公共服务,整合区域文体旅资源,点亮城市文化空间,塑造“上海文化品牌”。“未来,我们将继续努力把自贸区建设成为国际机构和艺术品进入中国市场的‘第一站’,成为中国文化走出去的‘首选地’。”

来源:浦东发布(2023-09-26)

离岸贸易真实性审核难?

上海自贸区“离岸通”破解“三流”分离难题

离岸贸易最典型的特征是“两头在外,三流分离”,贸易全过程中货物并不入境。其中最标准的离岸贸易类型,即严格意义上两头在外的单据处理贸易,通常贸易中间商与货物进出口商分别位于三个不同国家,这一模式在我国外汇管理体系中定义为“离岸转手买卖”。

在没有其他辅助工具的前提下,银行和监管机构只能凭借单据来判断贸易的真实性。如何破解单据审核“严”和单据提供“难”之间的矛盾,就成为了离岸贸易发展过程中回避不了的瓶颈问题,这也是离岸贸易真实性审核之所以“难”的根本原因。

全国首个直接整合境外数据用以支持贸易真实性审核的辅助信息平台——中国(上海)自由贸易试验区“离岸通”平台自 2021 年 10 月 14 日在外高桥保税区正式上线后,通过多个渠道获取企业信用画像、国际货物运输、境外港口装卸、境外海关报关等数据,并进行整合分析和交叉比对,破解离岸贸易订单流、货物流和资金流“三流”分离带来的真实性审核难题,上海自贸试验区在离岸贸易发展道路上迈出坚实一步。

记者从 9 月 25 日举行的上海自由贸易试验区十周年集中采访活动中最新获悉,2022 年,保税区

域开展离岸转手买卖企业共 336 家，占全市 51.38%。保税区域内企业在全国商业银行开展离岸转手买卖业务收付总额达 497.58 亿美元，占全市 81.54%，吸引了跨国企业将离岸业务由境外主体向上海主体转移，助力企业开拓离岸业务新模式，提升上海自贸区国际资源配置能力。

如保税区域企业——金士顿科技电子（上海）有限公司自 2022 年底启动离岸转手买卖业务后，经过一段时间测试，已将原由境外公司承担的离岸业务转移至上海公司，截至 8 月底已新增离岸转手买卖结算 4.94 亿美元。

欧冶国际电商有限公司是宝武集团旗下的钢铁等大宗商品 B2B 跨境交易服务平台。在政策支持下，自 2022 年起大力开展离岸转手买卖业务，今年以来业务规模已达 10.3 亿美元，较去年全年增长 85%，多层政策的支持下，整个保税区域离岸买卖业务取得长足的进步。

“‘离岸通’平台能够帮助银行拓宽国际物流数据比对渠道，提升数据精确度，降低银行信息获取成本，从而逐步简化离岸贸易单证审核要求、优化离岸贸易发展环境。”保税区管理局财政和金融服务处处长梁翔说。“我们也将进一步助力企业开拓离岸业务新模式。”

在上海自贸区保税区域内，还设立了中国（上海）自由贸易试验区离岸转手买卖产业服务中心，作为上海自贸试验区的重要基础设施，服务和支持离岸转手买卖企业发展，协助金融机构解决支付结算真实性问题，提供政策咨询、专业人员培训等全方面服务。目前，产业服务中心已与中国银行、建设银行、交通银行等多家银行机构建立合作关系，并组织多次线上和线下活动，服务对象覆盖区内百余家总部型企业。

记者了解到，保税区管理局根据区域内企业实际需求，牵头起草了《自贸试验区专项资金支持离岸转手买卖业务发展实施细则》，降低企业开展离岸转手买卖业务的实际税负，有力促进区内企业将相关业务由境外主体向保税区内主体转移。

目前，上海自贸试验区“离岸通”平台已整合 18 个国家的海关报关信息、30 多个主要国际港口的装卸信息，船公司数据覆盖 60% 的集装箱国际运量。据悉，除了整合海运资源外，“离岸通”在链接全球资源上再上一个新台阶，由全世界拥有 650 家航空公司会员，网络覆盖全球 180 个国家航空数据的国际航空电信协会，正为离岸通的空运单据验证提供数据支持，也为上海提升全球资源配置能力提供了有力支撑。

来源：浦东发布（2023-09-27）

法国巴黎银行：参与自贸区多项金融改革创新试点， 期待携手共度若干个新的十年

“上海自贸试验区揭牌运行即将迎来十周年，推出了多项推动金融开放的创新举措，极大地提高了我们高水平投资上海的兴趣与信心。”9 月 26 日举行的上海自由贸易试验区十周年集中采访活动中，法国巴黎银行（中国）有限公司首席执行官兼行长赖长庚对记者说道。

法国巴黎银行是欧洲领先的国际金融集团，是全球系统重要性银行之一，法巴集团业务遍布 64 个国家和地区。凭借多年的持续投资，法国巴黎银行在上海注册开立了本地全资子公司法国巴黎银行（中国）有限公司，还在上海以及中国其他地区参股或建立了多个合资公司与合作项目。

法国巴黎银行先行先试，积极参与了上海自贸试验区的多项金融改革创新试点。今年 6 月的陆家

嘴论坛上，由法巴资管与农银理财合资创建的法巴农银理财正式揭牌，注册地就在上海自贸试验区，为第五家中外合资的理财公司。就在这个月初，法巴农银理财官宣开业，将结合股东双方各自在投研、渠道等方面的特色优势，服务于中国投资者。

赖长庚透露，法国巴黎银行也已向证监会提交了《证券公司设立审批》材料，申请设立全资证券公司，也正在申请本地证券投资基金托管牌照。

在支持上海金融中心建设方面，法国巴黎银行拥有多项业务资质，积极发力承销、做市、托管等多项金融业务，通过丰富、全面的金融产品和服务，为金融市场的多元化发展提供助力，服务于各类企业和机构的投融资、交易等各类需求。

在中国资本市场高水平双向开放的背景下，国际投资者持续涌入在岸股债市场，互联互通业务的重要性与日俱增，法国巴黎银行积极把握这一机遇，自“债券通”于2017年7月正式启动以来，法国巴黎银行始终是最活跃的国际银行做市商之一，无论是客户数量还是交易规模，均稳居外资行前列。

值得一提的是，今年5月，内地与香港利率互换市场互联互通合作（“北向互换通”）正式上线运行，为国际投资者提供高效便捷的利率风险管理工具，法国巴黎银行（中国）有限公司与法国巴黎银行香港分行获准分别成为首批“北向互换通”境内报价商与境外投资者之一。

“中国是法国巴黎银行的关键性发展地区之一，而上海是法巴集团在中国发展的重要战略枢纽。”赖长庚表示，法巴对中国的承诺是积极、务实的，对在华发展的规划是稳健、长期的，“我们很荣幸能见证、陪伴上海自贸试验区的第一个十年，也期待着能携手自贸区共度接下来若干个新的十年。”

未来，法国巴黎银行将继续深耕本地市场，提升金融服务水平，引入更多的创新可持续金融产品，在自贸区这片充满活力的热土，为客户、为社区、为上海、为中国的实体经济发展与资本市场高水平开放创造更多价值。

来源：浦东发布（2023-09-27）

上海自贸区制度创新激活文化贸易， 打开一条海外中国文物回流通道

张大千的《摩登女郎》、黄宾虹的《苕溪渔隐》展露全貌；莫奈的《小艾莉的海角》、草间弥生的大型雕塑作品《南瓜》“漂洋过海”而来……在前几届中国国际进口博览会中，重量级海外文物艺术品惊艳亮相。在即将于11月举行的第六届进博会上，文物艺术品板块还将带来更多惊喜。

对于珍贵的艺术品来说，愿意来不但是中国市场的吸引力，更是冲着高效便利的服务。一条在上海自贸区“铺设”的全国速度最快、效率最高、产业链最全面的文物艺术品进出境通道，让海外文物艺术品来得更快，展得更稳。

上海自贸区制度创新激活文化贸易

“作为自贸区的长期合作者，我们见证了‘文物艺术品全产业链服务’在自贸区这片热土上的逐步优化和完善，看到了国内首个部市共建的国际文物艺术品交易中心挂牌成立。”中国嘉德董事总裁胡妍妍说，上海自贸区凭借创新精神为中国文物艺术品市场发展注入活力，也给文物艺术品市场的参与者增添了更多信心。

作为国内最具影响力的文物艺术品交易平台，中国嘉德与上海自贸区“结缘”于2016年，在国

家文物局、上海市文物局、上海海关、保税区管理局等部门的大力支持下，与上海自贸文投公司开展了艺术品交易的相关合作。

在上海布局全球艺术品交易，中国嘉德不断“加码”投入的背后，源于上海自贸区制度创新大大激活了文化贸易。2022年3月，上海国际文物艺术品交易中心揭牌并落地自贸区；10月，再度上新的“浦东法规”——《上海市浦东新区文物艺术品交易若干规定》正式施行，明确提出了文物临时进境“6个月×N”制度的常态化实施以及支持文物艺术品保税展示交易的举措。

制度创新的加持，大大提升了文物艺术品在上海自贸区展示销售全流程的便利程度，实现了资源聚集、交易便利、效率提升。

上海自贸区国际文化投资发展有限公司总经理谭翼说，依托诸多制度创新，保税区走通了通关、进境、展示、交易、代理、免税、交割、结算等一整套文物艺术品全链条服务。2022年从这里进出境的文物艺术品达6320件（套），总货值超110亿元人民币。

打开一条海外中国文物回流通道

今年暑假期间，在浦东碧云美术馆内不少市民特地冒着高温赶来，只为近距离欣赏大师名作。在馆内，常玉、张大千、齐白石、傅抱石、吴冠中、黄宾虹、草间弥生等12位现当代知名艺术家创作的28件精品之作集中展示。不同于其他馆藏或主题性展览，此次面向公众展览的作品均为第四届和第五届进博会成交的文物艺术品。

2021年，第四届进博会首次设立文物艺术品板块，成为进博会的新亮点和增长点。第四届和第五届进博会先后吸引来自美国、英国、西班牙、韩国、新加坡、中国香港等11个国家和地区的20余家境外机构参展，共有78件文物艺术品实现免税销售，成交总额达12.5亿元人民币。被业内誉为“世界三大拍行”的佳士得、苏富比、富艺斯连续两年同台亮相。

依托进博会这一促进海外文物回流的“主通道”，上海已经成为国际文物艺术品的“入海口”。

随着《上海市浦东新区文物艺术品交易若干规定》的正式施行，明确提出了文物临时进境“6个月×N”制度的常态化实施，即可以6个月为单位连续申请文物临时进境延期复出境，是国家文物局在社会文物管理综合改革试点中，授权上海实施的自贸区保税区内文物进出境创新制度。借助这一制度优势，进博会上尚未达成交易的文物艺术品就可以在上海自贸区的国际文物艺术品保税服务中心，继续享受保税状态下的仓储展示交易，为全球客商提供更多的交易机会，降低成本。

良好的政策环境和一站式服务，吸引了不少文化艺术品企业落户上海自贸区。苏富比拍卖行在上海自贸区保税区域设立苏富比（上海）电子商务有限公司，并明确将中国区总部落户上海。苏富比宣布消息时坦言，落户自贸区后苏富比将创造更多机会，让国内藏家和艺术品爱好者不出国门便能接触到海内外的艺术收藏品。

今年第六届进博会是艺术品、收藏品及古物类展品“5件免税”政策落地实施的第四年，将吸引更多国际顶尖机构参展。今年是上海自贸文投第三年获进博局授权，参与该板块的招展及运营工作。据上海自贸文投透露，将有来自英国、美国、新加坡、中国香港、中国澳门等多个国家和地区的参展机构共19家；展区面积近3000平方米，为历年之最；新增艺术展商9家，国际知名顶尖画廊——佩斯画廊和厉蔚阁画廊位列其中；世界三大拍卖行佳士得、苏富比、富艺斯将三度同台亮相，用“艺术赋能”放大进博会溢出效应。

保税仓库办全球艺术博览会

在上海国际文物艺术品保税服务中心内流传着这样一句话：“全链条”就是提供“钉到钉”及“24小时全天候”的服务，让画廊、拍行、艺术机构等愿意把一幅幅大师画作从挂画钉上取下，再挂到进博会的展区上。

何谓“全链条”？谭翼介绍说，近几年来，通过先行先试文化贸易制度创新，上海自贸区文物艺术品交易形成了“十大贸易便利化措施”，全链条一站式服务，包括文物艺术品空运到港预申报“先

入区，后报关”；进口批文和保税展示审批时间由 20 日缩短到 5 日；国家文物进出境审核上海管理处上海自贸区受理站成立，结束了文化审批必须“过江”的历史；国内首个部市合作共建的国际文物艺术品交易中心落地上海自贸区等。

上海国际文物艺术品保税服务中心内，就有一座目前为止全球规模最大的艺术品保税仓库，几乎可以接纳全球任何体积和重量的艺术品，提供智能化的恒温恒湿环境。2021 年，上海自贸区艺术季就在此举办，全球 16 家顶级画廊和艺术机构拿出 200 多件作品，在艺术品保税仓库里共同呈现一场艺术博览会，这是上海自贸区实现的又一项创新之举。

上海嘉德正式落户保税区域后，就在上海国际文物艺术品保税服务中心内拥有了属于自己的保税库。

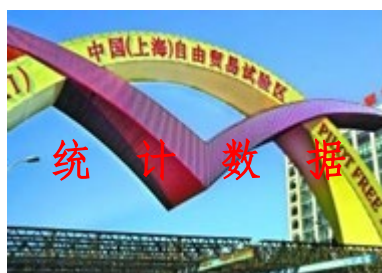
“铜墙铁壁般的硬件设施，为嘉德的重要文物艺术品提供了一个安全港湾。”胡妍妍说，依托诸多制度创新，在这里可以享受到文物艺术品通关服务、保税仓储、展示展览、保税交易等服务；文物艺术品到港后最快 24 小时内入库、远程查验功能等。“同时，自贸区打造的文物艺术品进出境通道，为我们文物艺术品业务的开展，为中国企业参与到国际交流和商业竞争中，提供更多条件和可能。”

除了文物艺术品交易，上海自贸区保税区域还不断开拓文化产业“新空间”。去年 3 月份自贸文投公司与上海交响乐团合作发行“中国最早的交响乐唱片”，5 月份分别与上海博物馆及故宫文具合作发行相关数字文创藏品，通过新的数字技术，让传统文化资源以更年轻鲜活的方式呈现出来。

随着改革开放再出发的脚步，艺术品贸易“小步跑”的频率也在不断加快，艺术品贸易便利化措施也还在不断深化。上海自贸区保税区域是国内早探索艺术品交易和文化贸易的区域之一，各种“不可能完成的任务”在这里实现，上海自贸区保税区域已成为全国最为便捷高效的艺术品进出境通道。

站在新的历史起点上，上海自贸区文化板块将继续着手探索文化产业发展新路径，为文物艺术品领域制度型开放锻造联通全球的“上海平台”，今年上海国际艺术品交易周期间有望在文物艺术品交易方面贡献新亮点。

来源：浦东发布（2023-09-28）



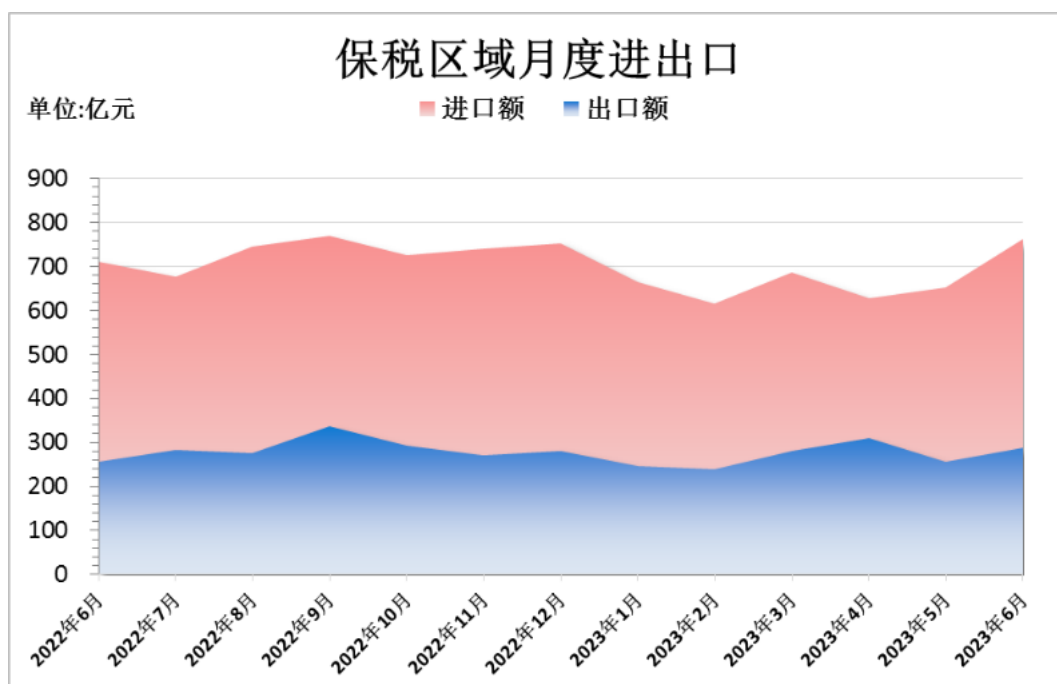
2023 年上半年保税区域进出口情况

2023 年上半年, 外高桥保税区完成进出口额 4859.7 亿元, 同比增长 13.1%, 其中, 进口额 3708.9 亿元, 增长 12.1%; 出口额 1150.8 亿元, 增长 16.3%。

2023 年上半年, 外高桥港综合保税区完成进出口额 174.5 亿元, 增长 13.0%, 其中, 进口额 87.6 亿元, 增长 24.5%; 出口额 86.8 亿元, 增长 3.4%。

2023 年上半年, 浦东机场综合保税区完成进出口额 588.0 亿元, 增长 52.9%, 其中, 进口额 204.7 亿元, 增长 12.5%; 出口额 383.3 亿元, 增长 89.3%。

上述保税区域三区合计进出口总额 5622.1 亿元, 同比增长 16.3%, 其中进口额 4001.1 亿元, 增长 12.4%, 出口额 1621.0 亿元, 增长 27.1%。



来源: 智慧自贸区、海关总署网站 (2023-08-14)

2023 年 1~7 月保税区域进出口情况

2023 年 1~7 月, 外高桥保税区完成进出口额 5716.5 亿元, 同比增长 11.3%。其中, 进口额 4345.8 亿元, 增长 10.7%; 出口额 1370.6 亿元, 增长 13.0%。

2023 年 1~7 月, 外高桥港综合保税区完成进出口额 199.2 亿元, 同比增长 14.7%。其中, 进口额 95.4 亿元, 增长 28.9%; 出口额 103.8 亿元, 增长 4.2%。

2023 年 1~7 月, 浦东机场综合保税区完成进出口额 732.3 亿元, 同比增长 52.1%。其中, 进口额 268.0 亿元, 增长 14.1%; 出口额 464.3 亿元, 增长 88.2%。

上述保税区域三区合计进出口总额 6648.0 亿元, 同比增长 14.8%。其中, 进口额 4709.2 亿元,

增长 11.2%，出口额 1938.7 亿元，增长 24.4%。

来源：智慧自贸区、海关总署网站（2023-08-28）

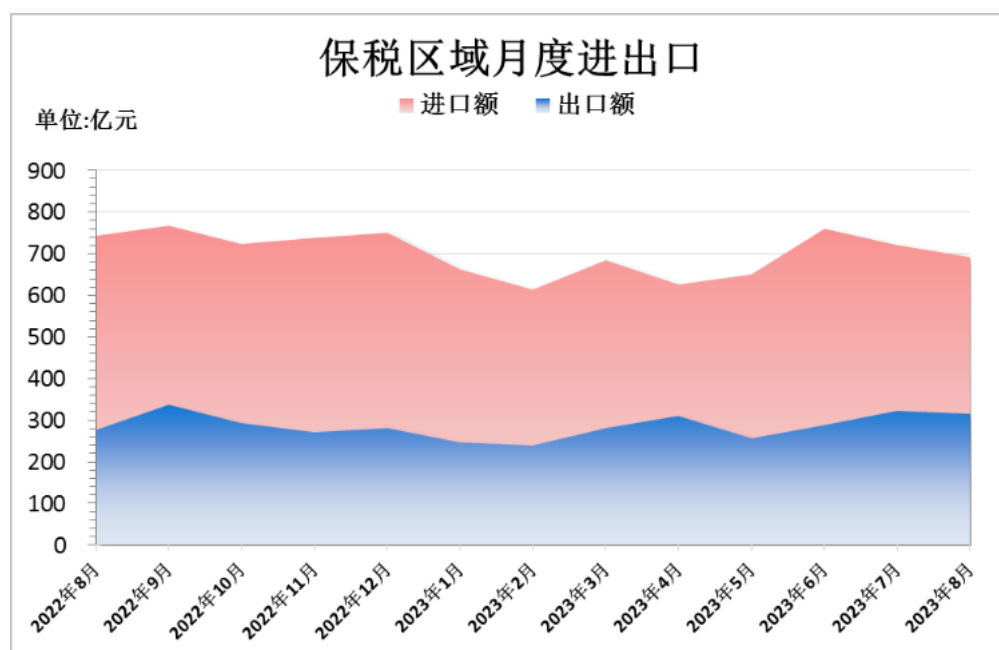
2023 年 1~8 月保税区域进出口情况

2023 年 1~8 月，外高桥保税区完成进出口额 6583.0 亿元，同比增长 9.1%。其中进口额 4998.4 亿元，增长 8.3%，出口额 1584.7 亿元，增长 11.5%。

2023 年 1~8 月，外高桥港综合保税区完成进出口额 225.0 亿元，同比增长 16.2%。其中进口额 104.4 亿元，增长 30.6%，出口额 120.6 亿元，增长 6.0%。

2023 年 1~8 月，浦东机场综合保税区完成进出口额 850.1 亿元，同比增长 44.8%，其中进口额 300.5 亿元，增长 4.7%，出口额 549.6 亿元，增长 83.1%。

上述保税区域三区合计进出口总额 7658.1 亿元，同比增长 12.3%。其中，进口额 5403.3 亿元，增长 8.5%，出口额 2254.9 亿元，增长 22.8%。



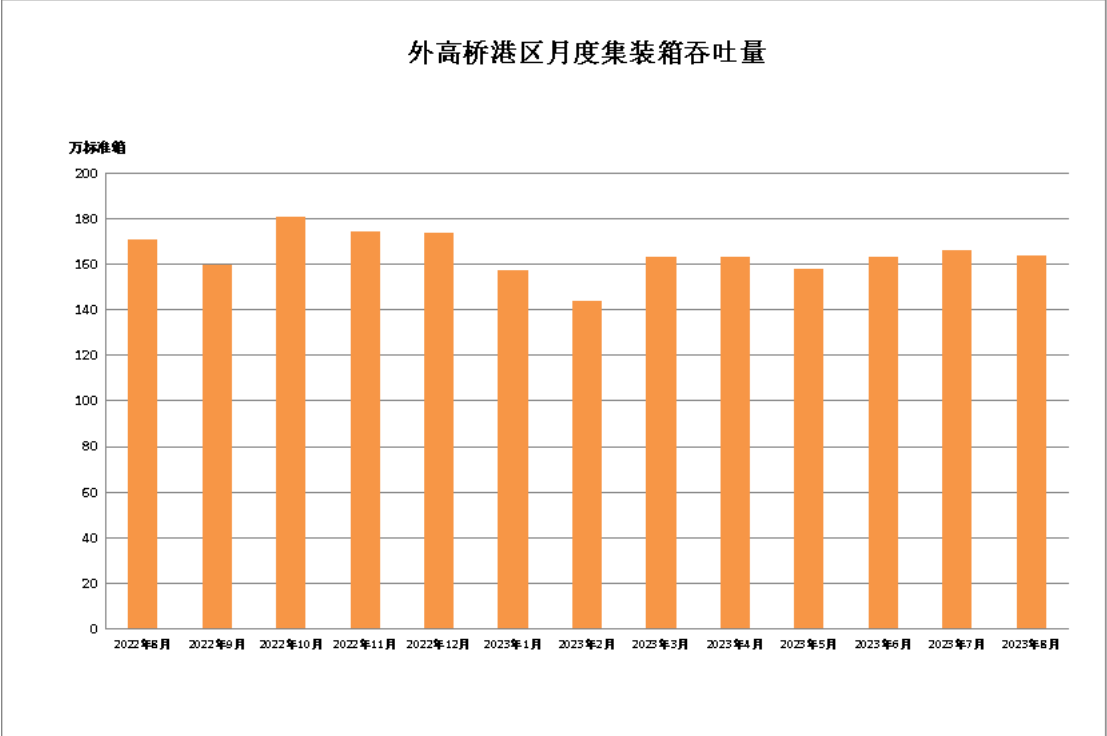
来源：智慧自贸区、海关总署网站（2023-09-22）

2023 年 6—8 月外高桥港区集装箱量统计数据

2023 年 6 月，外高桥港区共完成集装箱吞吐量 163.5 万标准箱，同比增长 11.8%；完成货物吞吐量 1552.8 万吨，增长 14.9%；靠泊船舶 4065 艘次，增长 29.0%。

2023 年 7 月，外高桥港区共完成集装箱吞吐量 166.1 万标准箱，同比下降 5.0%；完成货物吞吐量 1548.1 万吨，增长 0.4%；靠泊船舶 4265 艘次，增长 20.2%。

2023 年 8 月，外高桥港区共完成集装箱吞吐量 164.1 万标准箱，同比下降 4.1%；完成货物吞吐量 1565.0 万吨，增长 11.4%；靠泊船舶 4089 艘次，增长 15.2%。



来源：智慧自贸区（2023-09-15）



“苗圃”变成“森林”——上海自贸区成立十周年的思考

今年是上海自贸试验区成立十周年,也是我国自贸试验区从一枝独秀到百花齐放、从单点突进到多点聚力、从试验摸索到总结提升的关键节点。

自贸试验区是我国继经济特区、开发区、产业园区之后的又一重要改革创新平台,是新时代下改革开放新载体、新平台和新空间。自贸试验区以**开放为特色、以改革为内核、以发展为目标**,通过对标高标准国际经贸规则,深入推进高水平制度型开放,为全面深化改革和扩大开放探索新路径、凝聚新共识。

十年来,上海自贸试验区以“不做盆景做苗圃”的定力,将一项项精心培育出来的制度创新成果复制推广到全国各地。如今,“苗圃”变成“森林”,多项改革创新从样本试点转为常态化运作。上海自贸试验区累计已有**300多项**改革经验向全国分层次、分领域进行了复制推广,形成多层次、多形式、多路径的多元化复制推广机制。**多地自贸试验区在制度创新上取得代表性成果**,如浙江自贸试验区发展油气全产业链、广东自贸试验区推动粤港澳服务贸易自由化、海南自贸港打造医疗特区,陕西、重庆等中西部自贸试验区以陆港枢纽建设提升内陆地区开放水平等。

上海自贸试验区与张江国家自主创新示范区联动发展形成“**双自联动**”叠加优势,以要素开放、制度创新推动科技创新,诞生了**药品上市许可持有人制度、集成电路产业保税监管试点**等一系列重量级制度创新,发挥了广泛的示范效应。与此同时,全国自贸试验区之间发展的联动性、协同性日益增强,相互之间的交流合作、互学互鉴日益紧密,“自贸版图”在全国经济发展中的活跃度、贡献度和辨识度日益提升。

最大限度地激活改革动力、释放创新活力,让改革创新更接地气、更有温度,是自贸试验区的鲜明特色。以往,一项改革创新从发现问题、到解决问题、再到形成常态化的做法,往往要经历较长过程。然而,在自贸试验区,这样的创新活动每天都在酝酿、发生。小切口、高频率的创新不仅带来见效快、感受度高的成果,散状的创新点逐渐连点成线、聚线成面,最终形成了关联度高、集成性强的系统化改革举措。

以**生物医药“白名单”制度**为例。上海自贸试验区从《进口药品通关单》入手探索试点生物医药研发用特殊物品的进口便利化,上海海关及浦东新区商务委、卫健委、市场监管局等单位组建**入境特殊物品安全联合监管机制**,形成**入境特殊物品“白名单”制度**。在“白名单”制度下,研发物品通关效率大幅提升,联合监管也让上海生物医药产业发展获得加速度。近三年,上海获批的**国产创新药数量在全国占比高达1/4**。生物医药“白名单”制度在全国多地复制推广,激发了生物医药产业研发创新活力。

再如,作为上海自贸试验区的首创性改革,“**一业一证**”聚焦新业态新模式下市场主体的准入需求,将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张“**行业综合许可证**”,大幅降低了行业准入成本,激发了市场主体的创业创新动力。作为上海自贸试验区的首创性改革,“一业一证”改革是以市场主体需求为中心创新制度供给,代表了行业综合许可“单轨制”改革方向。目前,浦东已经在便利店、药店等**31个试点行业累计发放行业综合许可证3000余张**。“一业一证”改革从浦东走向了全国,多地通过开展“一业一证”改革释放了市场主体的活力,推动了业态创新和融合发展。

小切口的纵深改革同样在全球资源优化配置中发挥了重要作用。在“双循环”新发展格局下,离岸贸易成为各地自贸试验区对标国际高水平经贸规则、优化营商环境的重要突破口。为解决离岸贸易“三流”分离带来的真实性审核难题,2021年10月,上海自贸试验区在外高桥保税区上线了“**离岸通**”平台,把碎片化的数据串联后形成完整、真实的境外物流链条,为金融机构提供高度集成化的辅

助核查服务。2022年,“离岸通”平台功能再上新台阶,通过**整合国际航空货运数据**,进一步**完善平台数据网络**,**直连银行单证系统**,加速形成跨境结算审核整体方案,促进离岸贸易常态化、规模化发展。在“离岸通”的示范效应下,全国多地自贸试验区设立离岸贸易跨境数据平台,精准解决离岸贸易的信息不对称问题,力争打造具有全球辐射力的离岸贸易枢纽节点。

十年间,上海自贸试验区探索创新的步伐从来没有放慢,总结、提炼和思考也从来没有停止。今后,上海自贸试验区将在以下方面进一步丰富自贸试验区提升战略:

一是**提升改革创新的自主性**。在“自上而下”的国家战略和“自下而上”的改革探索之间寻求深层次的平衡,使自贸试验区在破除发展瓶颈、丰富产业生态和形成内生动力等方面享有更大的改革空间。

二是**强化改革举措的集成性**,以涉及面广、活跃度高、切口小的改革举措为牵引,提升跨部门协作的水平和效率,并推动部门之间形成常态化合作机制。

三是**关注改革的适配性**,包括成果创新复制的适配性、区域之间联动的适配性和对市场主体生命周期阶段性特征的适配性等。

来源:中国财经报(2023-07-24)

十年磨一剑,敢为天下先——

中国自贸区建设交出亮眼“成绩单”

自2013年9月上海自贸试验区正式设立以来,中国自贸试验区建设已走过十个年头。十年间,中国已形成拥有21个自贸试验区及海南自由贸易港的“雁阵”,构建起覆盖东西南北中的改革开放创新格局。

十载奋进发展,蝶变迈向未来。站在历史新起点上,自贸试验区建设迎来新的机遇,将继续为中国经济高质量发展注入澎湃活力。

吸引外资新高地

美国雅保公司去年10月在广西自贸试验区钦州港片区斥资2亿美元成立了广西雅保锂业有限公司,当年就完成2022吨氢氧化锂的生产,实现工业总产值10亿元,上缴各项税收1700万元。

谈到投资钦州的原因,广西雅宝锂业有限公司生产运营总监邹凌表示,这里拥有西部陆海新通道和平陆运河建设机遇。在自贸试验区海铁联运集成改革红利辐射下,外贸货物在北部湾港不用换箱即可上船出口至越南、泰国、马来西亚等地,极大便利公司拓展东盟等海外市场。

此外,自贸试验区对于落户企业在税收、外商投资、人才等方面给予大力支持。“一天之内就帮助我们落实好员工住宿问题,解决了公司的后顾之忧。”邹凌说。

商务部数据表明,自贸试验区为外贸外资发展做出了积极贡献。2022年,21家自贸试验区实现进出口总额7.5万亿元,同比增长14.5%,占全国的17.8%;实际使用外资超过2200亿元,占全国的18.1%。

今年上半年,21家自贸试验区实际使用外资继续稳步增长,其中高技术产业实际使用外资同比增长21.2%。商务部综合司司长杨涛说,“自贸试验区以不到千分之四的国土面积,吸引了占全国18.4%的外商投资。”

制度创新排头兵

自贸试验区跨越式发展的背后离不开制度创新的支撑。十年来,中国自贸试验区累计形成 278 项制度创新成果,涵盖投资便利化、贸易便利化、金融开放创新、事中事后监管等多个领域类型。

中山大学自贸区综合研究院近日发布的“2022-2023 年度中国自由贸易试验区制度创新指数”显示,中国 54 个自贸片区制度创新指数总体得分平均值为 78.03 分,相较去年 76.7 分有所提升。

十年间,各地自贸试验区发扬“大胆闯、大胆试、自主改”的精神,不断创新举措,持续改善营商环境。2013 年,上海自贸区推出了中国第一张自贸试验区外资负面清单。很快,负面清单的做法推广到所有自贸区及全国,并不断缩减。2022 年 1 月 1 日起,新版自贸试验区外资准入负面清单进一步缩减至 27 条,压减比例为 10%,其中制造业条目实现了清零。

目前,中国自贸试验区制度创新呈现稳步推进态势。在广西自贸区崇左片区,边民互市贸易发展迅速,既提高了边民收入,也减少了企业采购成本;在云南自贸区昆明片区,2020 年上线的“来淘电”平台,让企业购电像在电商平台购物一样方便,有效破解中小微企业入市交易“硬门槛”……

华东政法大学副教授李晓郭说,从最初的“碎片化”改革创新到今天的制度集成创新,自贸试验区在推动制度型开放的过程中始终发挥着敢试敢干、敢为人先的重要作用。

差别化发展之路

记者在调研中发现,每个自贸试验区根据自身区位特点,有着不同的战略目标和定位。依托港澳、服务内地、面向世界,广东自贸试验区以建设粤港澳深度合作示范区为己任;强化闽台合作成为福建自贸试验区的突出特点;高质量发展海洋经济是山东自贸试验区的差异化探索任务……

目前,海南自由贸易港正就对接国际高标准经贸协定如《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》等开展试点,这将为我国参与国际经贸规则制定积累有利条件。

云南自贸试验区昆明片区管委会副主任林志刚表示,云南自贸区将发挥“沿边+跨境”的区位优势,抓住中老铁路开通、区域全面经济伙伴关系协定生效、昆明托管磨憨三大机遇,在承担起国家产业转移“拦水坝”和“蓄水池”重任的同时,积极促进跨境人流、物流、资金流发展,为国家探索自贸试验区对外合作创新模式积累经验。

广西自贸试验区则立足既沿海又沿边的优势,突出沿边开放、陆海联动,打造中国—东盟开放合作高地。未来将加快构建电子信息、新能源汽车、化工新材料、东盟特色产品加工、中药材加工等面向东盟的跨境产业链供应链,促进跨境贸易扩量提质。

“公司的主要原料凉粉草需从越南进口,正是因为凭祥拥有毗邻越南的区位优势,所以崇左自贸片区一成立我们就落户在这里,与自贸区共成长。”广西凭祥生和堂健康食品有限公司总经理胡建红说,“搭上自贸区的高速列车,未来必将有更好的发展。”

来源:新华社(2023-08-07)

上海自贸区十周年：推动中国外贸外资发展， 为经济全球化贡献力量

2013 年 8 月 17 日,中国(上海)自由贸易试验区正式设立。此后,中国自由贸易试验区建设加

速推进。十年间,中国已形成拥有 21 个自由贸易试验区及海南自由贸易港的自贸区体系,构建起全方位、多层次的开放创新格局。上海自贸区也成为中国对外开放的高地,在制度创新方面发挥了先行先试的重要作用,成为中国外贸外资发展的重要推动力量,也为经济全球化健康发展作出重要贡献。

引领对外开放制度创新

上海自贸区肩负着中国在新时期加快政府职能转变、积极探索管理模式创新、促进贸易和投资便利化,为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验的重要使命,以形成可复制、可推广的经验,服务全国的发展。

十年来,在上海自贸区的引领下,中国自由贸易试验区累计形成 278 项制度创新成果,涵盖投资便利化、贸易便利化、金融开放创新、事中事后监管等多领域。2013 年,上海自贸区推出中国第一张自由贸易试验区外资负面清单。很快,负面清单的做法推广到所有自贸区及全国,并不断缩减。2022 年起,新版自贸试验区外资准入负面清单进一步缩减至 27 条,压减比例为 10%,其中制造业条目实现了清零。

2023 年 6 月,国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》,部署在上海自贸区等外向型经济发展水平较高、应用场景丰富、监管能力较强的自由贸易试验区率先试点对接相关国际高标准经贸规则,稳步扩大制度型开放,这是党中央、国务院赋予自由贸易试验区新的重大使命,也为上海自贸区发展注入新动力。

推动中国外贸外资发展

自由贸易试验区在推动开放领域制度创新、推进制度型开放的过程中,切实促进了中国对外贸易的发展,提升了吸引外资的规模和质量。

十年来,以上海自贸区为代表的自贸试验区,实施更加开放的通关便利化举措,持续推进“一线放开、二线管住、区内自由”。在《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)生效后,上海自贸区全面实施 RCEP 原产地证书签发、经核准出口商培育等便利化措施,促进货物通关提速增效,由此,上海浦东新区 2023 年上半年取得了外贸总额增长率 17.9% 的好成绩。

十年来,自由贸易试验区支持贸易新业态、新模式的发展。上海自贸区率先开展再制造产品进口试点,2023 年,首批企业名单、商品信息和监管方案已批准实施,相关企业已向境外公司确认首张再制造产品进口订单,首台再制造机器即将于 9 月入境。

十年来,自由贸易试验区持续推动金融领域首创性、引领性开放项目落地。截至 2023 年 8 月,外商独资券商、外商独资公募基金管理公司、外商独资保险控股公司等一大批金融项目落户上海自贸区,80 家国际知名资管机构在上海设立了 120 家各类外资资管公司。

2022 年,21 家自由贸易试验区实现进出口总额 7.5 万亿元,同比增长 14.5%,占全国的 17.8%;实际使用外资 2225.2 亿元,同比增长 4.5%,占全国的 18.1%。其中,高技术产业实际使用外资 863.4 亿元,同比增长 53.2%。21 个自由贸易试验区占国土面积不到千分之四,却贡献了全国六分之一以上的进出口总值和吸收外资总量,为中国培育经济发展新动能、巩固国际竞争新优势提供强大动力。

为经济全球化贡献力量

自由贸易试验区在对接国际高标准的过程中,不仅为中国推进高水平对外开放提供强大支撑,而且为应对逆全球化挑战、巩固经济全球化成果作出重要贡献。

自由贸易试验区商品和要素流动更加畅通,生产效率更高,巨大的经济发展潜能又可以吸引和集聚更多更优质的生产要素,所以,自由贸易试验区可以充分利用国内国际两个市场和两种资源,并将国内国际两个市场有效联通起来。因此,自贸试验区会吸引更多国内外企业集聚,这不仅能为中国经济循环提供动力,而且直接助力经济全球化发展。

目前,上海自贸区已基本形成与国际通行规则相衔接的投资管理模式,确立了符合高标准贸易便利化规则的贸易监管制度,并持续推进金融领域高水平对外开放、优化法治化市场化国际化营商环境,以实际行动有效应对逆全球化和贸易保护主义挑战,捍卫了经济全球化的发展成果。

未来,中国还要大力实施自由贸易试验区提升战略,积极开展高水平对外开放新探索,试点对接 CPTPP、DEPA 等国际高标准经贸规则,持续深化高水平制度型开放,形成更多引领性、标志性制度创新成果,以高水平改革开放促进高质量发展。(作者系中国人民大学国家发展与战略研究院研究员)

来源: 中国网 (2023-08-22)

上海自贸区金改“十年一剑” 制度开放之路越走越宽

“十年一剑”——回顾中国(上海)自贸区发展历程,汇丰银行(中国)有限公司副行长杨冬晗对于它的诞生和快速发展印象深刻。回望十年前,2013年9月29日,中国(上海)自由贸易试验区正式成立,大胆试、自主改的创新种子自此种下。市场经营主体则在一系列深化改革、制度型开放措施中,收获满满的“获得感”。滴水见日,汇丰中国是一个缩影。杨冬晗对上海证券报记者说,上海自贸区十年,恰好对应着汇丰银行在中国发展的“黄金十年”——汇丰在全球超过50个市场构建了人民币服务能力,业务规模和服务范围持续扩展,资产总额接近翻番。上海自贸区是改革试验田,也是开放之窗。在这片沃土上,制度创新层出不穷,对外开放水平持续提升。自贸区十年金融改革,中国改革开放之路也越走越宽。

企业“获得感”满满: 展业活力迸发 跨境人民币更便利

2022年初,利勃海尔中国总部大楼正式落户上海外高桥保税区。对于利勃海尔来说,这意味着业务版图的全新整合,也是其发展创新的又一起点。

“上海自由贸易试验区是利勃海尔在华发展最重要的基地。”利勃海尔公司负责人对记者表示,在自贸区便利化的政策下,公司在资金融通、外汇管理、跨境支付等方面得到了更好的支持。

利勃海尔是中国改革开放以来第一批进入中国市场的欧洲公司之一,所销售的产品涵盖工程机械和矿用设备、起重机、航空和运输系统、家用电器等。该负责人表示,依托自贸区,公司拓展了更多的海外市场,贸易模式包括一般贸易、保税区贸易和离岸转手买卖贸易等。

“跨境人民币资金流通更便利了!”自贸区十年金改令东方国际(集团)有限公司(下称“东方国际”)财务总监刘雨眠最有感触的,是公司享受到的跨境投融资、结算便利化等方面的政策红利。

据刘雨眠介绍,自贸区的一大特点就是,企业可以借助分账核算账户体系,充分利用境内境外两种资源、两个市场,选择更优的汇率与利率,降低投融资成本。就比如,2016年集团自贸区公司对境外香港子公司进行港币增资,在对比了 FT 离岸汇率与在岸汇率后,选择通过自贸 FTE 账户的离岸汇率操作购汇增资业务,为集团降低了汇兑成本。

中国人民银行上海总部跨境人民币业务部主任施琍娅介绍称,2015年,经中国人民银行总行批准,中国人民银行上海总部正式启动自贸试验区分账核算业务境外融资试点,在全国率先开展跨境融资与跨境资金流动宏观审慎管理,建立了宏观审慎的境外融资风险管理新模式。而以上海自贸区分账核算境外融资实践为蓝本,中国人民银行总行推出了跨境全口径融资宏观审慎管理,并推广至全国。

跨境双向人民币资金池则是上海自贸区另一个“尤受欢迎”的创新举措——这个“池”联通着境内流动资金与全球资金池,可实现集团境内外资金的集中管理。赛默飞世尔科技(中国)有限公司(下称“赛默飞”)财务与资金负责人张磊对记者表示,自贸区版资金池对主办企业准入门槛较为合理,

资金境内外调剂归集便捷高效，可以很好地满足大型跨国集团企业自身的经营和资金管理需要。

据杨冬晗介绍，截至今年6月末，汇丰中国为有跨境金融需求的中外资企业搭建自贸区版及全功能型人民币资金池近120个。“上海自贸区金改正在更加有力地激发市场参与方的内生动力，推动高水平开放的制度性探索，并为下一阶段的发展和创新凝聚更多力量。”

金融视野拓宽：服务迭代升级 “试验田”效应凸显

企业获得感的“不断充实”，对应着金融服务的迭代创新。据了解，基于自贸区的金融改革政策，银行业在跨境业务、账户体系、利率市场化等方面开展了大量探索创新，借助制度型改革大幅提升了涉外服务能力。

“每个自贸区根据自身区位特点，有着不同的战略目标和定位。”中国工商银行上海自贸试验区分行副行长吴越卿对记者表示，上海自由贸易试验区源于上海最早的特殊经济监管区，聚集了一批贸易覆盖区域广泛、模式多样的生产贸易企业。

金融服务方案相应“量体裁衣”。据悉，为此，中国工商银行上海市分行形成新型国际贸易金融方案，适配跨国公司贸易总部、大宗商品、离岸工程贸易、加工贸易等多形式的新型离岸贸易，为上海外贸发展架起金融服务桥梁。就比如，依托上海自贸区，该行建立了“跨境业务中心”，同时，深度参与资本市场互联互通，加快与全球金融机构各项业务的合作。

宁波银行上海分行国际业务部总经理邬戍宇表示，宁波银行借力上海自贸区的高新技术企业外债便利化试点新政，帮助有需要的企业搭建海外融资渠道，通过银行担保的方式为企业借入低成本外债，降低企业融资成本，同时，为企业外债后续在境内的结售汇配套汇率管理方案，帮助企业降低汇率风险。截至今年上半年，该行累计为3家高新技术类企业办理便利化外债业务，累计借入外债1140万美元。金融服务视野的不断开拓，与自由贸易账户这个抓手息息相关。“依托FT账户，我们进一步将银行服务的触角延伸至境外非居民企业，另一方面，也在资本项目可兑换方面进行更多探索创新。”中国银行上海市分行副行长张欣园对记者表示，中国银行上海市分行充分利用自由贸易账户资源优势，加大对分账核算项下贷款与境外融资、自贸债及海外债、银团贷款和结构化融资等多种方式的综合运用。

当前，自贸区金融服务创新的“试验田”效应正在逐步发散。“我们亲眼见证了从最初的试点改革创新到今天的制度集成创新，上海自贸区在推动制度型开放的过程中，发挥着敢试敢干、敢为人先的重要作用。”吴越卿说。

中国人民银行上海总部外汇管理部副主任葛庆介绍称，上海自贸区成立以来，国家外汇局上海市分局出台20余项创新举措。其中，外商投资企业外汇资本金与外债意愿结汇、银行办理直接投资外汇登记等一批创新型制度取得实效，先后在上海全辖或全国复制推广，极大凸显了自贸区“试验田”的作用。

立足十年看未来：发展动力澎湃 市场奋楫更高水平开放

回望过去十年，上海自贸区这片开放沃土澎湃着改革开放的强劲动能，金融服务实体的能级不断提升。立足十年节点，市场经营主体对于政策还有什么期待？金融业又将如何推动更高水平的开放和创新？

刘雨眠表示，期待上海自贸区能够出台更多支持外贸企业转型升级的配套政策，优化制度设计与平台建设，特别是对于离岸贸易的第三方公共服务平台，希望能够进一步完善平台功能和应用范围。

“我们期待，未来充分利用上海自贸区的惠企措施，进一步提升上海与国际市场的融合度，支持上海更高水平开放和高质量发展。”张磊说，当前企业的货物贸易业态愈发多元化、各类新型贸易形式层出不穷，不再局限于单一业务模式，例如需求日趋增加的离岸转手买卖，国际采购等。新型的贸易模式后续有望呈现更大的聚集效应。

着眼于银行业的下一步，张欣园表示，中国银行上海市分行将在打造上海人民币国际使用环境的

过程中发挥更大作用。积极参与推进保交所国际再保险交易中心、上海石油天然气交易中心等相关市场的落地。同时，协助引入围绕人民币金融市场的各类做市商和交易商，丰富交易，满足全球人民币资产投资者的需求。

离岸金融业务发展也是重要抓手。张欣园称，随着从事离岸转手贸易和跨国公司地区总部机构落户聚集，该行将进一步依托如自由贸易账户体系等金融工具，为非居民客户、离岸经贸客户以及跨国公司地区总部或财资管理中心提供包括结算、融资、风险对冲、资金管理等在内的全方位离岸金融服务，构建跨境服务链，支持实体企业发展。

外资金融机构的纽带作用将进一步加强。杨冬晗表示，汇丰将借助遍布全球市场的人民币业务服务能力，在自贸政策引领及有序复制推广中，助力拓宽跨境使用人民币的场景、增加跨境人民币投融资的渠道。同时，还将进一步加强在自贸区绿色金融产品与服务试点探索、助推更多绿色金融规范的内外衔接融合。

来源：上海证券报（2023-09-08）

上海自贸区亲历者讲述保险故事

习近平总书记曾说过：上海是一座光荣的城市，是一个不断见证奇迹的地方。上海海纳百川的城市特质，源源不断地吸引着无数有志青年来到这里拼搏奋斗——我，也是其中一员。

我是四川人，2014年毕业于中国政法大学，毕业后回到家乡，入职人保财险四川省分公司，生活和工作一切按部就班又幸福安稳。可渐渐地，这种“耽于安逸”的状态让我产生了焦虑，内心一直渴望能得到更多的锤炼。在一次党员学习中，我读到了习近平总书记说的一句话：“当代青年要在奋斗中摸爬滚打，从中找到人生真谛、生命价值、事业方向”。这句话给了我莫大的启发。而此时的上海，正积极落实国家战略，致力于五大中心建设，上海自贸试验区的发展如火如荼，更重要的是，金融保险的创新在这里从未停歇，IDI保险、知识产权保险、首台（套）保险等如雨后春笋般涌现，对我而言，这无疑是一片事业发展的热土。

2018年，恰逢人保财险成立了上海自贸试验区分公司，为上海自贸试验区提供优质金融保险服务。我有幸加入其中，投入到基层一线的销售工作中，一切从零开始。通过调查研究，我发现上海的健康保险市场非常大，作为国际化的大都市，上海拥有近6万家外企和近800家跨国公司地区总部，在高端健康保险领域有实现规模化发展的可能。结合过去意外健康险的管理工作经验，我开始研究针对自贸区科技型、教育类、商贸类企业核心人才和企业高管的健康保险产品，带领业务团队逐步实现“一专多能”的全流程专业化服务，服务多家总部或分支机构位于自贸区内的客户。

2020年，我转入人保财险上海自贸试验区支公司，与一群新的志同道合的伙伴们共同奋斗，开启了保险业务创新之旅。人保财险上海自贸试验区支公司始终秉持“人民保险，服务人民”的初心与使命，积极服务现代化产业体系建设，服务乡村振兴，服务科技自立自强，服务增进民生福祉，服务绿色发展，服务安全发展，服务区域发展，服务“一带一路”，参与承保长江隧桥、北横通道这些耳熟能详的市政项目，为知名芯片企业提供风险保障服务，在市应急局和住建委号召下，参与承保危化工贸安责险、IDI保险和建工安责险。

2023年是中国（上海）自由贸易试验区成立十周年，感谢上海为我们金融青年提供了这样一片圆梦的热土，为我们的发展提供了广阔的平台。保险业正在迈入高质量发展的新阶段，新时代的金融青年，要以敢闯敢干、争先进位的精气神，不断取得新突破、积累新经验，奋进高质量发展新征程！

作者：人保财险上海分公司 王兆年

来源：上海保险（2023-09-12）

自贸试验区十年： 外汇管理支持自贸试验区建设取得积极成效

十年来，外汇管理部门在自贸试验区持续推出外汇管理改革措施，提升跨境贸易投融资自由化便利化水平，吸引了大量金融机构与企业聚集，为自贸试验区发展注入了活力。

自2013年9月建立上海自由贸易试验区（以下简称自贸试验区）以来，我国已分6批设立了21家自贸试验区，并建立海南自由贸易港，增设上海临港新片区，扩展浙江自贸试验区的区域范围，当前自贸试验区已广泛覆盖我国东西南北中区域。十年来，外汇管理部门在自贸试验区持续推出外汇管理改革措施，提升跨境贸易投融资自由化便利化水平，为经济高质量发展注入正能量。

十年间自贸试验区在深化外汇管理改革、扩大金融开放方面开展了一系列积极探索

建设自贸试验区是党中央在新时代推进改革开放的一项战略举措。党的十八届三中全会提出“在推进现有试点基础上，选择若干具备条件地方发展自由贸易园（港）区”。党的十九大报告明确要“赋予自贸试验区更大改革自主权”。党的二十大报告提出“实施自由贸易试验区提升战略”。党中央、国务院推进自贸试验区建设，旨在加快政府职能转变、积极探索管理模式创新、促进贸易和投资便利化，为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。2013年以来，外汇管理部门积极贯彻落实党中央、国务院关于自贸试验区建设工作的决策部署，结合外汇管理改革实际，统筹发展和安全，兼顾对内改革与对外开放，分批次共出台24项外汇管理创新措施，有效提升自贸试验区投资贸易自由化便利化水平。

跨境贸易方面，允许银行按照“了解客户、了解业务、尽职审查”的展业三原则办理经常项目购付汇、收结汇及划转等手续，进一步便利跨境贸易外汇收支；跨境直接投资方面，外汇登记改由银行直接办理，促进形成“准入前国民待遇加负面清单”的外资管理框架。跨境融资方面，深入推进外债管理改革，支持跨国公司跨境资金集中运营管理，便利境内企业用好境内境外两个市场、两种资源，降低融资成本。

同时，在先行先试的基础上，外汇管理部门按照“成熟一项，复制一项”原则，及时将外汇管理创新措施复制推广至全国适用。自2014年以来，基本保持了逐年复制推广的工作节奏。截至目前，24项外汇管理创新措施中近20项复制推广至全国。复制推广至全国的政策涉及跨国公司跨境资金集中运营管理、外汇资本金和外债资金意愿结汇、融资租赁公司收取外币租金、资本项目外汇收入支付便利化业务等多项制度安排，涉及市场主体投融资中多个应用场景，有效提升了市场主体外汇资金使用的自由与便利，充分发挥了自贸试验区在外汇管理改革中的创新引领作用。

外汇管理支持自贸试验区建设成效显著

良好的营商环境以及便利的自贸试验区创新政策，吸引了大量金融机构以及企业聚集，为自贸试验区发展注入了活力。

从跨境收支数据看，外汇管理创新政策推动自贸试验区跨境收支稳步增长，且增速高于全国跨境收支。2022年，自贸试验区跨境收支同比增长14.7%，比全国高出8.7个百分点。贸易项下收支同比

增长 24%，高出全国 18 个百分点；资本项下收支同比增长 8.5%，高出全国 3.4 个百分点。

从政策便利效果看，外汇管理创新政策大幅提升跨境贸易投资便利化水平。跨境贸易方面，配合推动自贸试验区跨境贸易“一站式”服务平台建设，打造“一网通办”业务办理模式，优化跨境贸易营商环境。跨境投融资方面，从放宽跨境融资币种要求、业务下放银行办理等方面逐步推进外债等领域改革，便利企业跨境投融资，有效发挥外汇服务实体经济作用。

外汇管理深入推进自贸试验区差别化改革探索

党的十八大以来，习近平总书记就自贸试验区建设提出一系列新思想新观点新要求，要求“持续深化差别化探索，加大压力测试，发挥自由贸易试验区改革开放试验田作用”，为自贸试验区建设指明了方向。

为落实党中央、国务院关于自贸试验区差别化发展的要求，外汇管理部门积极尝试差别化改革探索。2022 年初，经国务院批准，外汇管理部门在上海自贸试验区临港新片区、广东自贸试验区南沙新区片区、海南自贸港洋浦经济开发区、浙江省宁波市北仑区开展跨境贸易投资高水平开放试点。试点政策主要涵盖 4 项经常项目便利化措施和 9 项资本项目改革措施。

4 项经常项目便利化措施侧重便利市场主体资金收付，包括便利优质企业经常项目资金收付、支持银行优化新型国际贸易结算、有序扩大贸易收支轧差净额结算企业范围和货物贸易特殊退汇免于登记。9 项资本项目改革措施聚焦拓宽企业跨境投融资渠道和提升跨境投融资便利化水平两方面。拓宽企业跨境投融资渠道方面共 4 项措施，包括支持小微高新技术企业一定额度内自主借用外债、开展合格境外有限合伙人（QFLP）和合格境内有限合伙人（QDLP）试点、稳慎开放跨境资产转让业务和开展跨国公司本外币一体化资金池试点。提升跨境投融资便利化水平方面共 5 项措施，包括外商投资企业境内再投资免于登记、符合条件的非金融企业资本项目外汇登记直接由银行办理、扩大资本项目收入资金使用范围、符合条件的企业自主选择跨境投融资币种和适度提高非金融企业境外放款规模上限。

外汇管理创新政策差别化探索初见成效

从跨境收支看，2022 年，上海临港、广东南沙、海南洋浦、宁波北仑四地跨境收支同比增长 28.8%，增速比四地所在省市高出近 23 个百分点，比自贸试验区平均增速高出 14.1 个百分点。数据表明，在上述四地实施的高水平开放试点政策有助于当地形成良好的政策环境，聚集更多有活力的市场主体开展经济活动，客观上促进了试点区域内跨境收支增速高于所在省市。此外，给予上述四个东部沿海对外开放高地比一般自贸试验区更加自由便利的外汇政策，客观上也促进了试点区域内跨境收支增速高于自贸试验区平均增速。

从政策便利效果看，跨境贸易方面，外汇管理试点便利优质企业经常项目资金收付等政策，解决了银企贸易收支过程中单证审核的痛点，降低了企业交易与管理成本；鼓励银行主动优化审核方式，解决了银行对于货物不进出我国关境等复杂业务“不敢办、不会办”问题；提升了资金周转效率、减少资金占用。跨境投融资方面，试点跨国公司本外币一体化资金池等政策，大幅降低了企业账户管理成本，提升了企业交易效率；有利于企业规避汇率风险，减少汇兑损失；企业可直接前往银行办理业务，减少往返外汇局及业务办理时间。自贸试验区差别化政策探索取得初步成效。

做好政策储备，推动自贸试验区高质量发展

过去十年间，自贸试验区经历了从无到有并快速发展阶段，对经济发展发挥了越来越重要的示范引领与带动作用。未来，“实施自由贸易试验区提升战略”需要高质量发展自贸试验区。当前全国 21 家自贸试验区覆盖地域广泛，发展程度不同，地域差异明显。自贸试验区的高质量发展，需要自贸试验区之间的差别化与协调化发展。未来工作中，应继续深化差别化探索，推动自贸试验区结合各地区位特征、跨境收支结构以及产业优势等情况，给予不同区域差异化外汇政策供给。例如，对于货

物贸易占比高的地区，可根据其贸易业态、产业特征以及区位优势，定向增加贸易便利化政策供给；对于服务贸易较为发达地区，可先行先试服务贸易便利化措施；对于资本项下收支占比较高的自贸试验区，可进一步发挥金融业态丰富、金融机构聚集优势，探索增加投融资自由化便利化政策供给；对于境外融资需求较高的区域，可重点试点外债便利化政策等。此外，还要配合上海国际金融中心、海南自由贸易港以及粤港澳大湾区等区域重大战略实施，给予更加自由便利的跨境资金流动政策，探索制度型开放。

综上，要在充分调查研究各地实际需求的基础上，通过有针对性的外汇政策供给，有效发挥各个地区的优势与积极性，切实满足市场主体需求，提升外汇政策供给与市场主体需求的匹配程度。与此同时，在全国“一盘棋”布局下因势利导推动不同区域协调发展，特别是在有条件的自贸试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则，推动改革开放先行先试。在此基础上，平衡好自贸试验区政策的差别性与协调性，实现自贸试验区的高质量发展，进一步发挥自贸试验区改革开放试验田作用。

来源：中国外汇（2023-09-14）

上海自贸试验区揭牌运行将满 10 周年，

示范引领作用不断凸显，区域发展能级全面跃升！

今天（9月15日）上午，市政府新闻办举行市政府新闻发布会，市委常委、浦东新区区委书记、中国（上海）自由贸易试验区推进工作领导小组副组长、中国（上海）自由贸易试验区管委会主任朱芝松介绍上海自贸试验区十周年建设有关情况，市发展改革委副主任阮青，市商务委副主任申卫华，浦东新区常务副区长、中国（上海）自由贸易试验区管委会副主任杨朝，中国人民银行上海总部副主任孙辉，上海海关副关长张翼，临港新片区管委会专职副主任赵义怀共同出席新闻发布会，并回答记者提问。

2023年9月29日，上海自贸试验区将揭牌运行满10周年。2019年8月，上海又在临港地区设立了全国唯一一个自贸试验区新片区。十年来，一揽子开创性政策相继推出，一系列突破性实践深入开展，一大批标志性成果持续涌现。在国家层面复制推广的302项自贸试验区制度创新成果中，近一半源自于上海首创或同步先行先试，充分发挥了全面深化改革和扩大开放的试验田作用。上海自贸试验区及临港新片区的制度创新成果主要体现在四个方面：

第一，对标国际高标准经贸规则，推进高水平制度型开放。推动构建外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，发布中国首份外资准入负面清单，实施外商投资备案管理，在制造业、金融业等数十个开放领域落地一批全国首创外资项目。**深化海关监管制度创新**，率先推出一线“先进区、后报关”、区间“自行运输”、二线“批次进出、集中申报”以及货物状态分类监管等措施，在全国唯一的洋山特殊综合保税区构建全新“六特”海关监管模式。建成运营上海国际贸易“单一窗口”，服务企业数超过60万家，支撑全国超1/4货物贸易量的数据处理。**拓展洋山港全球枢纽港功能**，链接全球200多个重要港口，建立“中国洋山港”籍国际船舶登记制度，外资班轮公司沿海捎带、国际航行船舶保税天然气加注、长三角港口“联动接卸”等创新业务已实现常态化运作。**打造接轨国际的法治环境**，设立首个自贸区法庭和自贸区知识产权法庭，引进世界知识产权组织仲裁与调解上海中心，设立中国（上海）自由贸易试验区仲裁院，积极探索涉外商事纠纷一站式解决机制。

第二，坚持要素市场化改革方向，增强全球资源要素配置能力。开拓资金跨境通道，创设本外币

一体化运作的自由贸易账户体系，率先开展跨境贸易投资高水平开放等试点，累计开立自由贸易账户 14 万个，累计发生本外币跨境收支折合人民币 142 万亿元。**提高金融市场国际化水平**，设立上海黄金交易所国际板、上海国际能源交易中心等面向全球的平台，推出原油期货、20 号胶等一批创新产品，上市全国超过一半的国际化期货期权品种，全国首单液化天然气跨境人民币结算交易今年 3 月落地。**促进数据要素流通**，设立上海数据交易所，率先探索数据要素场内交易，累计挂牌数据产品近 1500 个。高标准建设“国际数据港”，启动运营国家（上海）新型互联网交换中心，开展数据跨境流通创新试点。**实行更加开放便利的人才政策**，建立外籍高层次人才永居推荐“直通车”制度，开设外国人来华工作居留审批“单一窗口”，发布境外职业资格证书认可清单和紧缺清单，目前浦东新区人才总量达到 170 余万，重点产业国际化人才占比超过 4%。

第三，加强政府自身改革，提升治理现代化水平。围绕企业全生命周期深化商事制度改革，创新开展“证照分离”“照后减证”“一业一证”等试点，已在 31 个行业发放行业综合许可证 5000 多张，平均审批时限压减近 90%，申请材料压减近 70%，填表要素压减超 60%。率先实施注册资本认缴制、经营主体登记确认制、市场准营承诺即入制，创新简易注销等经营主体退出机制，持续降低制度性交易成本。**构建事中事后监管体系**，创建“双告知、双反馈、双跟踪”许可办理机制和“双随机、双评估、双公示”监管协同机制，推动政府监管方式向信用、风险、分类、动态“四个监管”转变。**打造以“互联网+”为重点的政务服务体系**，实施企业市场准入事项“全网通办”、政务信息“全域共享”，全面推行“一网通办”，300 余项涉企审批事项实现 100% 全程网办，实际办理时间比法定时限压缩近 90%。实施窗口“智能帮办”和远程“直达帮办”等创新举措，为企业提供“零材料填报”全新体验。

第四，聚焦产业发展所需创新制度供给，增强高质量发展新动力。率先开展集成电路监管创新试点，推出真空包装等高新技术货物布控查验模式，货物入库时间较以往压缩两个工作日。**实施医疗器械注册人和药品上市许可持有人等制度**，上市一类新药 21 个。推出生物医药特殊物品和研发用物品入境便利化试点，实现特定研发用物品高效便捷通关，无需办理《进口药品通关单》。**深化智能网联汽车示范应用**，区内自动驾驶开放测试道路已超 500 公里，我国自主研发的东海大桥智能重卡项目开启“真无人”测试，成为全球最长的自动驾驶商业化运营场景。**首创“一司两地”一体化监管模式**，对位于洋山特殊综合保税区内外的两个国产大飞机生产基地实施“境内区外”一体化监管，助力民用航空产业链集聚发展。**围绕贸易高质量发展**，上线全国首个辅助离岸贸易真实性审核的“离岸通”平台，落地全国首单“重点行业再制造产品进口试点”，全力培育跨境电商、保税维修等外贸新业态。

总体来看，上海自贸试验区建设有效激发了市场活力动力，示范引领作用不断凸显，区域发展能级全面跃升，服务国家战略能力显著增强。截至 2022 年底，上海自贸试验区累计实到外资 586 亿美元，约占上海同期 30%。2022 年区域进出口总额约占全国 21 个自贸试验区总额的 30%。在上海自贸试验区的带动下，浦东新区 2022 年实现地区生产总值 16013.4 亿元、规模以上工业总产值 13390.2 亿元，分别是 2013 年的 2.5 倍和 1.5 倍；累计认定跨国公司地区总部 432 家、外资研发中心突破 250 家，均占全市近一半比重。自 2019 年成立以来，临港新片区累计签约前沿科技产业项目涉及投资额超 5600 亿元；主要经济指标保持快速增长，地区生产总值、规上工业总产值、全社会固定资产投资年均增速分别达到 21.2%、37.8% 和 39.9%，成为全市经济发展新的增长极。

上海将以实施自由贸易试验区提升战略为契机，加强主动谋划和系统设计，开展更大程度压力测试，为扩大高水平开放破题，为构建新发展格局探路，为推动高质量发展赋能。

来源：上海发布（2023-09-15）

继续当好“排头兵”和“风向标”， 迎来十周年的上海自贸试验区这样做好示范引领

9月15日上午，市政府新闻办举行市政府新闻发布会，市委常委、浦东新区区委书记、中国（上海）自由贸易试验区推进工作领导小组副组长、中国（上海）自由贸易试验区管委会主任朱芝松介绍上海自贸试验区十周年建设有关情况，市发展改革委副主任阮青，市商务委副主任申卫华，浦东新区常务副区长、中国（上海）自由贸易试验区管委会副主任杨朝，中国人民银行上海总部副主任孙辉，上海海关副关长张翼，临港新片区管委会专职副主任赵义怀共同出席新闻发布会，并回答记者提问。来看文字实录：

做上海高质量发展的“试验田”“助推器”“发动机”与“加油站”

Q 人民日报：上海自贸试验区在上海改革发展全局中起到什么样的作用？

A 朱芝松：上海自贸试验区是党的十八大后党中央交给上海的第一项重大改革任务，既是把先行先试的任务交给上海，体现了对上海的信任，也为上海改革发展注入新动力，体现了对上海的厚爱。10年来，上海自贸试验区大胆试、大胆闯、自主改，既为国家试制度、探新路，也有力推动了上海的高质量发展。概括起来为上海发挥了四种作用。

一是有力发挥了改革开放的“试验田”作用。自贸试验区的很多改革取得成功经验后很快就在全市复制推广。比如“证照分离”改革，自贸试验区先进行了两批198项审批事项的改革，2019年12月起对519项涉企经营许可事项开展全覆盖改革试点，2020年8月起上海自贸试验区试点的地方权限范围内的248项审批事项的改革在全市范围推广实施。比如自由贸易账户，最早只有自贸试验区内的金融机构和企业可以开设，现在全市的金融机构都可以参与，全市符合条件的四大类企业都可以开设（包括重点科技企业，服务“一带一路”建设的实体企业，总部经济相关的实体企业，以及相关的跨境股权投资企业）。

二是有力发挥了功能提升的“助推器”作用。自贸试验区的很多工作与建设“五个中心”、强化四大功能密切相关。比如，通过黄金国际板、原油期货等金融市场开放增强了上海全球资源配置功能；通过创新知识产权保护、便利国际人才引进等举措强化了全市科技创新策源功能；通过集成电路全产业链保税监管、医疗器械注册人制度等试点提升了全市高端产业引领功能；通过国际贸易单一窗口、口岸监管创新等改革放大了上海开放枢纽门户功能。

三是有力发挥了经济增长的“发动机”作用。十年来，上海自贸试验区新注册企业超8.4万家，新设外资项目超1.4万个，实到外资586亿美元。自贸试验区所在的浦东新区2022年实现地区生产总值1.6万亿元、商品销售总额5.9万亿元、社会消费品零售总额3600亿元、财政总收入5201亿元，分别是2013年的2.3倍、2.5倍、2.3倍、1.9倍。临港新片区自成立以来，地区生产总值年均增长21.2%，规上工业总产值年均增长37.8%。这些都为全市经济高质量发展提供了有力支撑。

四是有力发挥了品质生活的“加油站”作用。自贸试验区的改革开放不仅关乎企业，也直接惠及市民生活。一系列开放措施把全世界的优质商品和服务更快捷地引进上海，市民可以在家门口更加便利地“买全球，逛全球”。比如，过去国际品牌的化妆品在国内上市一般比国外晚半年，实行进口非特化妆品审批改备案后，国内国外就可以同步上市。比如，口岸监管创新大幅压减了进口通关时间，国外新鲜的水果、牛奶就能以更快的速度、更低的价格进入寻常百姓家。

以制度创新为核心，以可复制可推广为根本要求，提升能力做好“排头兵”“风向标”

Q 新华社：党的二十大提出实施自由贸易试验区提升战略，请问下一步上海会如何落实？具体

会有哪些方面工作考虑？

A 阮青：党的二十大报告提出实施自由贸易试验区提升战略。站在十周年新起点上，未来我市推进上海自贸试验区及临港新片区建设，将继续坚持以制度创新为核心，以可复制可推广为根本要求，在更深层次开展更大力度压力测试。实施这一战略，关键词是“提升”。结合上海实际，我们考虑要提升四个方面能力。

一是着力提升国际规则衔接能力。全面对接 CPTPP、DEPA 等国际高标准经贸规则，聚焦贸易自由便利、扩大外资市场准入、数据跨境流动、“边境后”规则贯通等重点领域先行先试，不断丰富测试样本和试验内容，为各类经营主体投资创业营造良好环境。如率先对接 CPTPP 关于货物的国民待遇和市场准入部分条款，制定我市再制造产品进口试点方案，积极争取开展高技术含量、高附加值、符合环保要求的再制造业务。

二是着力提升全球要素资源配置能力。以进一步促进全球高端和新型要素在自贸试验区安全畅通流动为改革方向，围绕推进服务业高水平开放、提升经营主体全球运作水平、实施开放便利的人才政策等方面进行整体设计，更好利用国内国际两个市场两种资源。如加快推进上海石油天然气交易中心建设，完善交易中心系统功能、规则制度和配套政策，引进更多高能级油气贸易主体，持续扩大油气贸易人民币结算规模。

三是着力提升高端产业引领能力。瞄准集成电路、生物医药、人工智能、民用航空等重点产业发展的堵点难点问题，在支持全产业链融合升级、强化科技创新支撑保障、应用测试场景开放等领域加强制度集成创新，助力打造多个世界级前沿产业集群。如扩大生物医药特殊物品通关便利化改革的试点范围，建立进出境全流程联合监管机制，进一步提升特定血液制品、动物源性产品等特殊物品的审批准放效率。

四是着力提升临港新片区差异化探索能力。围绕深化以“五自由一便利”为核心的制度型开放体系建设，提出一批符合国家战略需要、经营主体需求、区域定位特点的改革创新举措，打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。如扎实推进洋山特殊综合保税区扩区区域建设，深化区港一体化运作，推动保税研发设计、保税检测维修、保税展示交易等“保税+”新业态集聚发展。

下一步，我们将坚持按照党中央、国务院决策部署，以实施自由贸易试验区提升战略为契机，推动上海自贸试验区及临港新片区建设再上新台阶，为中国式现代化探路破局，继续当好我国改革开放的“排头兵”和“风向标”。

坚持对接国际高标准经贸规则，深入推进高水平制度型开放

Q 解放日报：十年来，自贸区通过制度创新在贸易和投资自由化便利化方面取得了哪些成效？未来在进一步对接国际高标准经贸规则推进制度型开放方面有什么打算？

A 申卫华：十年来，上海自贸试验区始终坚持以制度创新为核心，坚持对标最高标准最好水平，大胆试、大胆闯、自主改，通过实施全国首份外商投资准入特别管理措施（负面清单）、对境外投资一般项目实行备案制、高水平建设上海国际贸易“单一窗口”等全国首创性的投资贸易领域制度创新，为国家推动高水平开放、与国际高水平经贸规则相衔接探索了路径、积累了经验。通过这些制度创新，上海自贸试验区经营主体更加活跃，外资不断涌入，经济规模和能级不断提升。在自贸试验区建设的带动下，截止到去年底，浦东新区累计新设外资项目近 1.9 万个，累计外资注册资本超过 2000 亿美元，累计实到外资近 750 亿美元。货物贸易规模从 2013 年的 1.5 万亿元增长到 2022 年的 2.5 万亿元，十年间增长了万亿的规模。通过这些数据可以看出，上海自贸试验区有力发挥了全面深化改革的试验田作用，有力践行了示范引领的初心使命。

稳步推进扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，是党中央提出的明确要求和战略部署。今年 4 月 28 日，中央政治局会议指出，要支持有条件的自由贸易试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则，开展改革开放先行先试。当前，我国正积极推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等高标准经贸协定，相关规则的要求与我国改革

开放面临的重大问题高度契合。在新的时期，**坚持对接国际高标准经贸规则，深入推进高水平制度型开放，是党中央、国务院赋予自贸试验区新的重大使命。**

目前，我们正在商务部等国家部委的指导和支持下，积极对接 CPTPP、DEPA 等国际高标准经贸规则，聚焦 CPTPP、DEPA 中的货物贸易、服务贸易、数字贸易以及知识产权、政府采购等边境后管理制度等方面的规定，研究改革举措，为全面深化改革开放探索路径，为推动我国加入高标准经贸协定提供上海的实践支撑。

聚焦“宽准入”“优服务”“稳预期”，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境

Q 中央广播电视总台：十年建设过程中，自贸区在提升政府治理能力优化营商环境制度创新方面有何有益探索？

A 杨朝：上海自贸试验区建设 10 年来，不断推动政府职能转变，通过制度创新，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。

第一，聚焦“宽准入”，“自贸区速度”持续刷新。一是深化商事制度改革，率先试点企业名称登记申报承诺制、市场主体登记确认制，赋予企业更大自主权。如其中的高频备案事项改为自主公示政策，可让企业不需提交一份申请材料，网上完成监事备案的自主公示，第二天就能在全国企业信用信息公示系统中查询到新监事信息。率先实行简易注销程序，最快仅需 11 日，企业就可完成从发布简易注销公告到拿到注销登记，用时仅为原来的 1/5。二是在率先推出“证照分离”改革基础上，进一步探索“一业一证”试点，将改革的着眼点从“以部门为中心”的单个事项改革，转向“以企业为中心”办成一件事的改革，全面实施流程再造，减压办事时间，实现一张证就能开门营业，从法定时间 95 个工作日缩减到 5 个工作日就能开出便利店。在此基础上试点的市场准营承诺即入制，更是实现了信用良好的企业“承诺就拿证”，该项试点今年已扩围至 22 个行业。

第二，聚焦“优服务”，政府服务效能持续提升。一是线上全面推行“一网通办”，实现企业办事统一认证、统一受理、统一反馈、统一监督等功能，政务服务事项 100% 接入总门户。二是线下率先推进“单窗通办”，将各部门单独的审批受理窗口统一整合为综合窗口，真正实现“一个窗口”对外。三是深化政务服务数字转型，“政务智能办”依托人工智能实现自动生成申报材料，移动端“企业专属网页”、远程“直达帮办”、“远程身份核验”以主动、精准、智慧服务实现企业“零跑动”“零准备”“零材料”。

第三，聚焦“稳预期”，企业经营环境持续优化。一是持续强化综合监管机制。以信用为基础的分级分类监管已覆盖浦东 57 个主要行业领域。率先试点以企业信用信息报告代替行政合规证明新机制，特别是涉及监管检查部门较多的行业领域，以往企业集齐各部门合规证明需耗费 3-4 个月甚至更长时间，现在已实现线上即时办理，让企业上市融资更加高效便利。二是完善高水平知识产权保护制度。推行专利快速预审、专利实施调查等“快保护”制度，发明专利授权周期从 3 年缩短至 3 个月，探索实施知识产权侵权惩罚性赔偿制度，率先构建国际知识产权保护高地。三是加强营商环境立法保障。聚焦企业发展中的共性需求以及重点产业领域的特殊需求，市人大常委会先后出台“一业一证”“知识产权保护”等 18 部浦东新区法规，新区出台“商事调解制度”等 17 部管理措施，不断推动支撑自贸区营商环境建设。

下一步，浦东新区将以自贸试验区建设十周年为契机，全面落实国家和市优化营商环境部署，对标世界银行新评估体系深化重点领域改革，系统化实施营商环境创新举措。欢迎海内外企业到浦东投资兴业发展，感受自贸区的速度和温度，共同打造营商环境综合示范区。

大胆试、大胆闯、自主改，坚持系统谋划、放权赋能、精准发力

Q 文汇报：上海自贸试验区十年建设过程中，在工作机制和政策扶持方面有什么经验做法可以分享？

A 阮青：“大胆试、大胆闯、自主改”是我市推动上海自贸试验区及临港新片区高质量发展的根

本遵循，在充分发挥好市场主体改革首创作用的同时，相关工作可归纳为“三个坚持”：

一是坚持系统谋划，持续完善市级工作推进机制。我市设立中国（上海）自由贸易试验区推进工作领导小组，组长由市长担任，三名副组长分别由常务副市长、浦东新区区委书记和临港新片区管委会主任担任，办公室设在市发展改革委。在市委市政府的坚强领导下，领导小组各成员单位密切协作配合，坚持试点先行、上下联动、注重统筹，推动国家层面印发的三轮上海自贸试验区建设方案和临港新片区总体方案落地实施，制定年度重点工作安排明确改革任务。市级工作推进机制还在促进自贸试验区与上海“五个中心”建设、长三角一体化发展等国家战略协同联动等方面发挥了积极作用。

二是坚持放权赋能，在市级权限范围内给予最大限度支持。我市将自贸试验区作为推动政府职能转变和营商环境建设的前沿阵地，先后向浦东新区政府下放超百项市级行政审批事项，为上海自贸试验区深入开展“证照分离”“一业一证”等“放管服”改革试点创造条件。市级层面分三批向临港新片区管委会累计下放 1215 项市区两级行政事项，通过赋予更大改革自主权，支持临港新片区率先实行“一站式拿地开工”和“一站式竣工投产”，企业投资项目承诺制，环评、水保、排污许可证“两评一证”合一等改革举措，打造吸引全球企业创新创业的强大“引力场”。

三是坚持精准发力，量身打造一系列市级政策措施。如聚焦金融开放创新的重点领域，人民银行上海总部、国家外汇管理局上海市分局等单位先后出台多轮政策实施细则，将自由贸易账户体系、外汇管理制度等改革创新试点不断向纵深推进，全球资管规模排名前十的资管机构已有 9 家落户陆家嘴金融城；围绕加快建设现代化产业体系，上海海关推出集成电路产业发展监管创新试点、市人大常委会制定无人驾驶智能网联汽车创新应用等浦东新区法规，多措并举推动产业提档升级；以解决临港新片区开发建设过程中遇到的新情况新问题为导向，市自贸办连续五年牵头制定市级支持政策文件，推动临港新片区持续深化拓展特殊经济功能。比如，今年制定的新一轮支持政策《中共上海市委 上海市人民政府关于支持中国（上海）自由贸易试验区临港新片区深化拓展特殊经济功能走在高质量发展前列的若干意见》包括 6 个方面 29 项任务举措，将于近期以市委、市政府名义公开印发。

下一步，我们将持续加强市级层面的改革举措设计和配套政策完善，举全市之力支持上海自贸试验区及临港新片区继续深化集成性改革和制度型开放，鼓励开展更多首创性、差异化探索，不断健全风险防控机制，把上海自贸试验区及临港新片区加快打造成为新时代改革开放新高地。

发挥金融改革先行者和创新“试验田”作用

Q 上海证券报：十年间，上海自贸试验区作为“金融改革开放排头兵”，有哪些金融制度创新和成就最具代表性？下一步政策层面还将如何发力？

A 孙辉：自贸区成立十年来，金融开放创新举措持续释放，一大批首创性金融制度在自贸区、临港新片区先行先试，其中有相当一部分已经复制推广到全国其他地方，可以说**自贸区、临港新片区在金融方面起到了改革先行者和创新“试验田”的作用**。这里有几个相对比较具体的有代表性的方面向大家介绍一下：

一是以自由贸易账户为载体的金融创新在惠实体、促改革、防风险方面发挥了重要作用。惠实体方面，为企业创造了稳定可期的涉外金融环境，企业可根据公开透明的规则实现跨境自由汇兑、自主决策，用好境内外本外币两个市场两种资源，有利于降低成本、提高效率。促改革方面，建立了事中事后风险监测体系，促进了监管思路的转型，推动了金融及要素市场的开放。防风险方面，通过分账核算管理，构建了可兑换试点的金融“电子围网”，在防控风险方面发挥了重要作用。自由贸易账户启动服务以来，累计发生本外币跨境收支折合人民币年均增长率为 35%；境外非居民企业通过自由贸易账户办理跨境收支折合人民币年均增速为 104.1%。

二是在跨境人民币业务创新方面发挥了“排头兵”作用。在上海自贸区率先开展人民币境外借款、跨境双向人民币资金池、跨境电商人民币结算等试点，形成了一批首创性、引领性创新成果，企业使用人民币结算的意愿不断增强，自贸区人民币跨境收支总额年均增长 33%。

三是持续深入推进外汇管理改革。先后发布了“1.0 至 4.0”四版逐级推进的上海自贸区外汇管理改

革试点实施细则,涉及创新举措二十多项,使上海自贸区在外汇管理改革方面始终走在全国前列,涉外收支规模大幅增长。2022年,上海自贸区企业涉外收支总额1.18万亿美元,较2014年增长8.5倍。

四是打造临港新片区涉外金融服务创新新高地。推出优质企业跨境人民币结算便利化、境内贸易融资资产跨境转让、取消外商直接投资资本金专户管理、企业一次性外债登记等试点。2022年,又进一步启动国内首批跨境贸易投资高水平开放试点,一次性推出涵盖跨境贸易和投融资的13条高水平开放措施,至今试点业务已超400亿美元。

下一步,人民银行上海总部将紧紧围绕实施自贸区提升战略,继续推动人民币跨境使用和可兑换改革,指导并推动金融机构用好自由贸易账户等特色金融服务,加快场景融合,更好地满足实体经济的跨境金融服务需求。持续深化外汇管理改革,加大临港新片区跨境贸易投资高水平开放试点等政策推进力度,稳步扩大试点覆盖面,促进跨境贸易投资便利化。

提高监管效能和服务水平,全力以赴实施自由贸易试验区提升战略

Q 上海人民广播电台:上海自贸试验区建设十年来,上海海关在促进上海自贸试验区及临港新片区贸易便利化方面做了哪些工作?如何进一步支持推动上海自贸试验区及临港新片区建设发展?

A 张翼:十年来,上海海关以制度创新为抓手,全面完成国务院印发3版自贸试验区总体方案涉及海关任务,在**提升通关效能、深化功能拓展、优化营商环境**等方面,先后推出“批次进出、集中申报”“期货保税交割”“保税展示交易”“第三方检验结果采信”等68项海关监管创新制度,其中33项已在全国复制推广,“改革试验田”作用显著。同时,**上海海关坚持需求导向,全力推动战略性新兴产业发展**,如推出集成电路全产业链发展一揽子监管服务措施,会同地方政府相关部门出台“生物医药企业进口研发用物品白名单”“进出境特殊物品联合监管”等创新制度,保障全国首单“重点行业再制造产品进口试点”货物顺利通关,助力提升高端产业能级。目前,上海自贸试验区已基本构建了一套对标国际贸易通行规则的海关监管制度框架,试验区内海关特殊监管区域已建立起国际自由贸易园区通行的“**一线放开、二线管住、区内自由**”监管模式,助力**前沿产业发展**。上海自贸试验区进出口总值从设立之初2013年的0.7万亿元,稳步增长到2022年的2.1万亿元,规模扩容3倍。

2019年8月上海自贸试验区临港新片区揭牌后,上海海关以建设全国唯一的洋山特殊综合保税区为抓手,推动临港新片区高质量发展。

一是加强进出境监管政策供给。创新实践以一线径予放行、二线单侧申报、区内充分自由、账册全面取消、统计高度简化、大数据充分运用为特征的全新进出境监管制度体系,使洋山特殊综合保税区成为我国对标国际公认、竞争力最强自由贸易园区的重要载体。

二是支持实体经济、先进制造业创新发展。以创新实践国产大飞机“一司两地”一体化监管模式为契机,促进了民用航空等重点产业在新片区高度集聚、蓬勃发展。

三是提升上海全球航运枢纽能级。推动国内首单国际航行船舶保税液化天然气加注业务、国内首单外资班轮公司非五星旗国际航行船舶“沿海捎带”业务在洋山落地。创新运用“联动接卸”监管模式,进一步扩大上海港对长三角、长江经济带港口的辐射带动效应。

四是持续优化跨境贸易营商环境。上海海关全力构建安全与便利有机统一的进出境制度环境。洋山特殊综合保税区封关运行以来,进出口总值快速增长,2022年突破两千亿元,今年前7个月进出口总值1518亿元,同比增长51.9%,增幅位居全国前十大综合保税区首位。

下一步,上海海关将不断提高监管效能和服务水平,全力以赴实施自由贸易试验区提升战略,大力推进智慧海关建设和“智关强国”行动,全力构建与高水平制度型开放相衔接的海关制度体系和监管模式。

把临港新片区打造成为“创业者的城,就业者的家”,吸引更多的年轻人来这里成长、成才、成功

Q 澎湃新闻:近期我们关注到媒体都在报道临港新片区打造“年轻的城,年轻人的城”,请问有哪些具体的举措?

A 赵义怀:临港新片区设立以来,我们始终以“五个重要”指示精神为遵循,求新、求实、求快,

以制度创新为核心,以产业发展为根本,全面推进现代化新城建设,持续打造“开放新高地”“经济增长极”“城市样板间”和“创新创业首选地”。临港新片区是一座年轻的城市,和年轻人一样,临港新片区充满活力、充满梦想、充满希望,我们要把**临港新片区打造成为“创业者的城,就业者的家”**,吸引更多的年轻人来这里成长、成才、成功。

一是打造年轻人创新创业之城。临港新片区着力建设及培育一批高水平的研发机构、科创平台以及科技型企业,目前已经集聚了临港实验室、上海交大智能制造基地、中科院微小卫星中心等科研机构,为年轻科技人才在科技创新中“挑大梁”“当主角”提供了广阔的舞台。设立了“投早、投小、投科技”、规模高达 200 亿元的临港科创基金;同时我们推动实施“人才筑巢工程”,未来 3 年将投入不少于 30 亿元人才发展专项资金,希望有创新活力的年轻人来新片区尽情的发挥创业激情。

二是打造年轻人的就业乐业之城。临港新片区正在大力发展以集成电路、人工智能、生物医药、民用航空为代表的八大前沿产业,集聚了一批代表性的行业领先企业,过去四年,前沿产业的项目累计签约超过了 500 个,涉及投资额大约为 5630 亿元,未来前沿产业的发展活力还将进一步的显现。同时,我们正在抢抓数字经济、服务贸易发展的新机遇,着力发展新兴金融、数字贸易、技术贸易等新兴服务业,为年轻人提供更加丰富、更加多元的职业选择。

三是打造年轻人的宜居安居之城。在住房保障方面,临港新片区已经构建了比较完善的住房保障体系,有商品房、公共租赁房、人才公寓等,能够满足年轻人不同阶段的住房需求,过去四年新建了各类住房超过 10 万套。在教育配套方面,我们致力于提供更均衡、更优质的基础教育,目前义务教育、学前教育已实现集团化办学的全覆盖,优质幼儿园占比达到 73%,到 2025 年我们争取建成 100 所中小学、幼儿园。在医疗资源方面,目前新片区拥有第六人民医院临港院区等三甲医院。在文化休闲方面,新片区有美丽的滴水湖、全球最大的天文馆,还有“低头看书、抬头望湖”的朵云书院等一批年轻人喜爱的“网红打卡点”。

真诚欢迎有梦想、敢拼搏、会生活的海内外年轻人来体验这座“国际风、海湖韵、未来感”的滨海现代化新城,共同在临港创业、扎根临港,建设临港。

来源:上海发布(2023-09-18)

上海自贸区“十年磨一剑”,基本建立制度创新“四大体系”

“十年磨一剑”,上海自贸试验区坚持大胆试、大胆闯、自主改,聚焦投资、贸易、金融和事中事后监管等领域,形成了一批基础性制度和核心制度创新,基本建立了与国际经贸通行规则相衔接的制度体系、与开放型经济体制相适应的风险压力测试体系、与治理能力现代化要求相适应的政府治理体系、与国家战略要求相适应的改革协同体系。

与国际经贸通行规则相衔接,外资准入负面清单从 190 条缩减至 27 条

十年来,上海自贸区基本建立了与国际经贸通行规则相衔接的制度体系。以促进要素资源的跨境自由流动与市场化配置为目标,进一步深化投资管理、贸易监管,持续增强制度创新的系统性、整体性、协同性,企业的获得感稳步提升。

完善市场准入管理方式,上海自贸试验区率先试点的外商投资“准入前国民待遇加负面清单管理制度”已写入《外商投资法》,自贸试验区外资准入负面清单经 7 次修改,从 2013 版的 190 条缩减至 2021 版的 27 条。率先开展企业名称登记告知承诺制试点,将企业名称登记速度从改革前的“一天”提升到“实时”。实施商事登记确认制改革,市场主体登记确认制试点已受理企业设立登记超 1 万

户次。

强化贸易监管集约集成，首创仓储货物按状态分类监管模式，并在全国海关特殊监管区域内复制推广。上海国际贸易“单一窗口”上线 RCEP 最优关税查询系统，口岸货物申报和船舶申报 100% 通过“单一窗口”办理，服务企业数超过 60 万家。口岸通关全面提速降费，口岸通关无纸化率达 98%。

创新生物医药跨境研发监管模式，试点血液制品、微生物等特殊物品入境监管便利化改革，建立生物医药特殊物品联合监管平台。建立市、区两级生物医药研发用物品进口试点联合推进机制并认定“白名单”，目前已有 5 家企业 23 个品种进入“白名单”试点。张江跨境科创监管服务中心便捷通关业务实现规模化运营。

与开放型经济体制相适应，60 个开放领域落地全国首创性项目

十年来，上海自贸区基本建立了与开放型经济体制相适应的风险压力测试体系。以实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放为目标，推动现代服务业和先进制造业对外开放取得新成效，形成适应经济更加开放要求的系统试点经验。

扩大开放的窗口效应持续显现，在外资公募基金、外资再保险法人机构、外资控股证券公司等 60 个开放领域落地了一批全国首创性项目。同时，在医疗服务、增值电信、国际船舶管理、职业技能培训、演出经纪、旅游服务、外资工程设计等已开放领域，由点及面，引进了一批领军企业，形成集聚效应。

金融开放创新持续深化，本外币一体化运作的自由贸易账户功能进一步拓展，已有 63 家机构直接接入分账核算系统，实现银、证、保全覆盖，累计开立 14 万个自由贸易账户，本外币融资总额折合人民币超过 2.8 万亿元。目前，FT 账户体系向海南、广东、天津等自贸试验区复制推广。开展跨境双向人民币资金池、贸易外汇收支便利化、跨国公司跨境资金集中运营管理业务、资本项目外汇收入支付便利化等创新业务试点。

一批面向国际的金融交易平台平稳运行，“上海金”的国际定价话语权不断增强，原油期货日均交易规模已跃居全球第三，原油期货、20 号胶期货、低硫燃料油期货、铜期权、天然橡胶期权、黄金期权、铝期权、锌期权等一批重大创新产品和业务推出，填补我国金融市场空白，逐步形成具有国际影响力的“上海价格”体系。

全球资源配置能力进一步提升，充分发挥投资运营、贸易物流、跨境资金使用、海外人才通行等便利化综合优势，集聚和培育一批投资管理、销售结算、设计研发、供应链管理等高能级总部机构，总部经济能级不断增强。浦东新区累计认定跨国公司地区总部 432 家、外资研发中心突破 250 家，均占全市近一半比重。打造离岸转手买卖先行示范区，上线全国首个直接整合境外数据用以支持贸易真实性审核的辅助信息平台——“离岸通”，离岸转手买卖收支金额约占全市的 90% 以上，基本实现规模化常态化运作。

与治理能力现代化要求相适应，“一业一证”改革 31 个试点行业全部落地

十年来，上海自贸区基本建立了与治理能力现代化要求相适应的政府治理体系。以“简政放权、放管结合、优化服务”为重点，加快推动政府职能深刻转变，以信息化手段全面促进政府管理体制机制创新。

全面深化简政放权，“一业一证”改革试点进一步深化。全面推动“一业一证”改革落地，建立跨国家、市、区三级行业许可制度，承接 25 项国家级事权，推进浦东受理系统与国家、市级业务系统对接，31 个试点行业全部落地，已发放 5000 余张行业综合许可证。探索建立以市场主体诚信为基础的市场监管承诺即入制，改革实施范围扩大至 22 个行业。

持续完善事中事后监管，以信用为基础的分级分类监管已覆盖浦东 57 个主要行业领域。率先试点以企业信用信息报告代替行政合规证明新机制。

不断优化政务服务，依托“一网通办”平台，开设“一业一证”服务专栏，开通统一申办入口，

线上线下“一口受理”行业综合许可证申请。优化线上服务能力，区级所有涉企审批事项已实现 100% 可全程网办，身份证、营业执照等高频证照免于提交，电子证照覆盖 100% 政务服务事项，月均证照调用量达到 40 万余次。

全面建立支持浦东高水平改革开放的法治保障体系，在绿色金融、新型研发机构、智能网联汽车等领域出台 18 部浦东新区法规；在商事调解、特色产业园区、存量产业用地等领域发布 17 部管理措施。

与国家战略要求相适应，在新一轮改革开放中发挥出示范引领作用

十年来，上海自贸区基本建立了与国家战略要求相适应的改革协同体系。充分发挥自贸试验区的辐射带动作用，持续推进“双自联动”，助力长三角一体化高质量发展的平台功能进一步拓展，服务“一带一路”建设的桥头堡功能进一步夯实，在新一轮改革开放中发挥出示范引领作用。

深化与具有全球影响力的科技创新中心建设联动，深化药品上市许可持有人制度，并率先拓展至医疗器械领域。建设浦东国际人才港，设立国家级移民政策研究基地、实践基地，推动海外人才工作和通行便利化。中国（浦东）知识产权保护中心、国家知识产权运营公共服务平台国际运营（上海）试点平台、国家级版权服务中心挂牌运行，全力打造知识产权保护高地。

积极服务辐射长三角一体化发展，成立长三角自贸试验区联盟，做强联盟服务功能，形成共同推进制度创新的合力。不断拓展长三角资本市场服务基地功能，基地构建了覆盖长三角的工作网络，与南京、杭州、合肥等 35 座长三角地级以上城市设立了 19 个基地分中心，持续开展系列特色品牌活动。国家药监局药品、医疗器械技术审评检查长三角分中心启动运营。

持续强化服务国家“一带一路”建设的桥头堡功能，拓展自贸试验区境外投资服务平台“一带一路”专区功能，推动“一带一路”沿线国家检验检测结果采信与认证机构互认，上海自贸试验区“一带一路”技术交流国际合作中心中东分中心、东南亚分中心、东亚分中心相继揭牌，上海自贸试验区国别（地区）中心涵盖 14 个国家和地区，充分发挥进博会溢出效应，复制推广展品入境、展后处置等便利化措施，扩大优质商品进口。

总的来看，上海自贸试验区的实践打造了以开放促改革、以改革促发展的生动样板。一大批制度创新试点成果在全国复制推广，充分发挥了服务全国改革开放“试验田”的作用。国务院先后推出的七批向全国复制推广的自贸试验区制度创新经验中近一半为上海自贸试验区首创，累计已有三百多项改革经验向全国分层次、分领域进行了复制推广。

来源：浦东发布（2023-09-18）

设立 10 年成果丰硕 上海自贸试验区将开展更大程度压力测试

作为全国第一个自贸试验区，中国（上海）自由贸易试验区（下称“上海自贸试验区”）即将满“10 岁”。10 年的开拓与耕耘，上海自贸试验区从夯基垒台、立柱架梁到加强改革系统集成、完善开放制度体系，一大批标志性成果持续涌现。

9 月 15 日，上海市委常委、浦东新区区委书记、中国（上海）自由贸易试验区推进工作领导小组副组长、中国（上海）自由贸易试验区管委会主任朱芝松表示，上海将以实施自由贸易试验区提升战略为契机，加强主动谋划和系统设计，开展更大程度压力测试，为扩大高水平开放破题，为构建新

发展格局探路，为推动高质量发展赋能。

示范引领作用不断凸显

据了解，国务院先后推出的七批向全国复制推广的自贸试验区制度创新经验中，近一半为上海自贸试验区首创或同步先行先试。

朱芝松表示，上海自贸试验区及临港新片区的制度创新成果主要体现在四个方面：第一，对标国际高标准经贸规则，推进高水平制度型开放；第二，坚持要素市场化改革方向，增强全球资源要素配置能力；第三，加强政府自身改革，提升治理现代化水平；第四，聚焦产业发展所需创新制度供给，增强高质量发展新动力。

例如，为支持产业发展，上海自贸试验区率先开展集成电路监管创新试点；实施医疗器械注册人和药品上市许可持有人等制度，上市一类新药 21 个；深化智能网联汽车示范应用，区内自动驾驶开放测试道路已超 500 公里，我国自主研发的东海大桥智能重卡项目开启“真无人”测试，成为全球最长的自动驾驶商业化运营场景。

数据显示，上海自贸试验区挂牌以来至 2022 年底，累计新设企业 8.4 万户，是前 20 年同一区域的 2.35 倍，累计新设外资项目 14285 个，累计外资注册资本 1862.98 亿美元。截至 2022 年底，上海自贸试验区累计实到外资 586 亿美元，约占上海同期 30%。

“总体来看，上海自贸试验区建设有效激发了市场活力动力，示范引领作用不断凸显，区域发展能级全面跃升，服务国家战略能力显著增强。”朱芝松说。

四方面实施提升战略

下一步，上海要大力实施自贸试验区提升战略，积极开展高水平对外开放新探索，形成更多引领性、标志性制度创新成果，打造更多高能级开放平台，壮大现代产业发展新动能，以高水平开放促改革、促发展。上海市发展改革委副主任阮青表示：“实施这一战略，关键词是‘提升’。结合上海实际，我们考虑要提升四个方面能力。”

一是着力提升国际规则衔接能力。全面对接 CPTPP、DEPA 等国际高标准经贸规则，聚焦贸易自由便利、扩大外资市场准入、数据跨境流动、“边境后”规则贯通等重点领域先行先试，不断丰富测试样本和试验内容，为各类经营主体投资创业营造良好环境。

二是着力提升全球要素资源配置能力。以进一步促进全球高端和新型要素在自贸试验区安全畅通流动为改革方向，围绕推进服务业高水平开放、提升经营主体全球运作水平、实施开放便利的人才政策等方面进行整体设计，更好利用国内国际两个市场两种资源。如加快推进上海石油天然气交易中心建设，完善交易中心系统功能、规则制度和配套政策，引进更多高能级油气贸易主体，持续扩大油气贸易人民币结算规模。

三是着力提升高端产业引领能力。瞄准集成电路、生物医药、人工智能、民用航空等重点产业发展的堵点难点问题，在支持全产业链融合升级、强化科技创新支撑保障、应用测试场景开放等领域加强制度集成创新，助力打造多个世界级前沿产业集群。

四是着力提升临港新片区差异化探索能力。围绕深化以“五自由一便利”为核心的制度型开放体系建设，提出一批符合国家战略需要、经营主体需求、区域定位特点的改革创新举措，打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。

来源：上海证券报（2023-09-18）

共话开放合作创新之道，展望未来发展美好图景！

陈吉宁龚正出席上海自贸试验区建设十周年主题论坛

中国（上海）自由贸易试验区建设十周年主题论坛今天（9月20日）在张江科学会堂举行。中外嘉宾汇聚一堂，共同回顾上海自贸试验区建设十年历程，共话开放、合作与创新之道，共商自贸试验区建设之策，共同展望未来发展的美好图景。上海市委书记陈吉宁出席并致辞，金砖国家新开发银行行长迪尔玛·罗塞芙，上海市委副书记、市长龚正出席并作主题演讲。

制度创新成果不断涌现，服务国家战略的综合效应充分释放，经济增长极的作用更加彰显

陈吉宁指出，建设自贸试验区，是以习近平同志为核心的党中央统筹“两个大局”，深化新时代改革开放的重大战略举措。习近平主席亲自谋划、亲自部署、亲自推动，在首届进博会开幕式上宣布增设临港新片区，为上海自贸试验区建设领航定向。自贸试验区建设从上海起步。十年来，我们对标最高标准、最好水平，大胆试、大胆闯、自主改，制度创新成果不断涌现，服务国家战略的综合效应充分释放，经济增长极的作用更加彰显。

更好发挥自贸试验区和临港新片区先行先试作用，加快打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，努力为中国式现代化作出更大贡献

陈吉宁指出，中共二十大擘画了中国式现代化的宏伟蓝图，对深化高水平改革开放、实施自由贸易试验区提升战略作出部署。我们将牢记习近平主席重要指示要求，胸怀“两个大局”，坚持“四个放在”，更好发挥自贸试验区和临港新片区先行先试作用，加快打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，努力为中国式现代化作出更大贡献。深入推进高水平制度型开放，对接国际高标准经贸规则深化重点领域探索，把握数字化、智能化、绿色化发展机遇，积极参与国际经贸规则制定。全力做强创新引擎，促进自贸试验区与国际科技创新中心建设有机联动，加强前沿新兴领域战略布局，深度融入全球创新网络，努力打造自主创新的新高地。持续加强改革系统集成，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，加快培育世界一流企业。以建设国家服务贸易创新发展示范区和“丝路电商”合作先行区为契机，深化贸易投资自由化便利化，发展壮大服务贸易、数字贸易、绿色贸易等新业态新模式。不断增强全球资源配置能力，加快建设面向全球的重要平台，发展更高能级总部经济，着力打造企业走出去发展壮大的重要跳板，更好统筹境内与境外、在岸与离岸，提高资本、人才、技术、数据等要素配置效率。我们将以海纳百川的胸怀扩大开放，以敢为人先的精神锐意创新，以融通共赢的生态展示包容，把上海自贸试验区和临港新片区建设得更好。

大力实施自贸试验区提升战略，扎实推进上海自贸试验区建设，加快打造临港新片区特殊经济功能区

龚正在作主旨演讲时介绍了上海自贸试验区和临港新片区发挥改革开放“试验田”作用，率先推出一系列重大标志性举措和以开放促改革、促发展的生动实践。他指出，新征程上，我们将深入贯彻习近平主席重要指示精神，大力实施自贸试验区提升战略，扎实推进上海自贸试验区建设，加快打造临港新片区特殊经济功能区。着力提升制度型开放的牵引力，率先构建与国际高标准经贸规则相衔接的制度体系和监管模式。着力提升产业体系现代化水平，持续增强关键核心技术攻关能力，壮大产业发展新动能，集聚高能级经营主体。着力提升集聚辐射能级，积极打造“五个中心”建设的核心承载区，建设服务“一带一路”的桥头堡，加强与其他自贸试验区的联动发展，坚定不移走开放之路、汇合作之力、聚创新之势、育共赢之果，推动上海自贸试验区及临港新片区建设实现更大跃升。

商务部副部长郭婷婷出席论坛并致辞。她指出,建设自贸试验区是以习近平同志为核心的党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措。作为中国第一个自贸试验区,上海自贸试验区大胆试、大胆闯,打造了以开放促改革、以改革促发展的生动样板。我国在 10 年间先后设立的 21 个自贸试验区,累计向全国复制推广 302 项制度创新成果,成为了新时代改革开放新高地。党的二十大作出了实施自贸试验区提升战略的重大部署。期待上海自贸试验区,继续发挥好“头雁”作用,为高水平改革开放“破题”“探路”。

经济合作与发展组织秘书长马蒂亚斯·科曼通过视频作主题演讲。香港太古集团有限公司主席白德利、诺贝尔经济学奖获得者克里斯托弗·皮萨里德斯在论坛上作主题演讲。上海市领导朱芝松主持论坛,陈金山、李政、华源出席。出席论坛的还有中央在沪单位、各地自贸区试验区负责同志,国际组织、国际商协会以及中外企业代表等。

来源:上海发布(2023-09-20)

上海自贸试验区建设十周年主题论坛发出《全国自由贸易试验区联动发展倡议》

9月20日,在中国(上海)自由贸易试验区建设十周年主题论坛上,全国 21 个自贸试验区共同发出倡议,以更好贯彻落实党的二十大提出的自由贸易试验区提升战略。

目前,国内已先后设立 21 个自贸试验区,形成了覆盖东西南北中的试点格局。经过 10 年的积极探索和全面建设,自贸试验区坚持以制度创新为核心,坚持大胆试、大胆闯、自主改,充分发挥了改革开放试验田的作用。

正值自贸试验区建设十周年之际,21 个自贸试验区倡议,未来将共同在率先推动高水平制度型开放、着力推动经济高质量发展、主动融入和服务重大国家战略、着力提升自贸试验区协同联动水平四个方面努力,推动全国自贸区建设更进一步。

倡议如下:

一、牢牢把握自贸试验区建设的国家战略使命。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于自贸试验区建设的重要指示精神,合力推进实施自由贸易试验区提升战略,加快形成更多引领性、标志性制度创新成果,进一步为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验,共同打造新时代改革开放新高地。

二、率先推动高水平制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则,加快在实现货物贸易更高水平自由便利、引领服务贸易创新发展、深化重点领域改革开放、探索构建跨境数据管理新模式、对接“边境后”规则等方面积极试点,协同构建与国际高标准经贸规则相衔接的制度体系和监管模式,共同打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,率先稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,构建完善开放型经济新体制。

三、着力推动经济高质量发展。完整、准确、全面贯彻新发展理念,充分发挥自贸试验区以高水平开放促改革、促发展的优势,更好利用国际国内两个市场、两种资源,打造更多高能级开放平台,促进开放与创新深度融合,壮大现代产业发展新动能,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平,更好服务构建新发展格局。

四、主动融入和服务重大国家战略。充分发挥各自自贸试验区开放优势、功能优势、平台优势、特

色优势,更好服务京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、两岸融合发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略,更好联动面向全球的高标准自由贸易区网络建设,更好推动“一带一路”高质量发展。

五、着力提升自贸试验区协同联动水平。全力支持国务院自由贸易试验区部际联席会议办公室更好发挥统筹协调作用,加快形成推进自贸试验区建设强大合力,共同对重大改革开放试点任务集中攻坚、集成突破。加强全国自贸试验区优势互补、合作共赢,推动制度创新交流协作、互学互鉴,共同推进更高起点的深化改革和更高层次的对外开放。

面向未来,全国 21 个自贸试验区将继续解放思想、积极探索,在新起点上高标准实施自由贸易试验区提升战略,更好发挥改革开放综合试验平台作用,携手为中国式现代化作出新的更大贡献!

来源:浦东发布(2023-09-21)

亮出“成绩单”!

上海自贸试验区建设 10 周年主题论坛发布三项建设成果

9月20日,中国(上海)自由贸易试验区建设10周年主题论坛成果发布仪式在张江科学会堂举行,对外发布中国(上海)自由贸易试验区100家制度创新样本企业、《中国(上海)自由贸易试验区创新发展典型案例》以及《中国(上海)自由贸易试验区建设10周年白皮书》。这三项建设成果充分展现了作为全国首个自贸试验区,上海自贸试验区脚踏实地、攻坚克难所取得的成绩。

市委常委、浦东新区区委书记、中国(上海)自由贸易试验区管委会主任朱芝松,商务部自贸区港建设协调司司长杨正伟,市政府副秘书长、浦东新区区委副书记、区长、中国(上海)自由贸易试验区管委会常务副主任杭迎伟,市政府副秘书长、市发展改革委主任顾军出席。

朱芝松说,10年来,上海自贸试验区从夯基垒台、立柱架梁到加强改革系统集成、完善开放制度体系,形成了一大批可复制、可推广的制度创新成果。10年来,中国自由贸易试验区从一枝独放到百花满园,全国21个自贸试验区和自由贸易港大胆试、大胆闯、自主改,发挥了制度创新的“头雁”效应,打造了开放发展的生动样板,推动了重大战略的深入实施,播下了良种,取得了好收成。

此次发布的上海自贸试验区100家制度创新样本企业,即充分展现了上海自贸试验区制度创新激发市场活力、推动市场主体高质量发展的成效。这些企业或为制度创新落地后的首创性项目或首批试点企业,具有较强的制度创新代表意义,或为领域、行业的龙头企业,具有较强的影响力和良好的社会形象,具有一定的示范带动作用。

论坛上,朱芝松为100家制度创新样本企业中的10家企业代表进行了颁奖。这10家样本企业代表分别为:上海飞机制造有限公司、摩根大通证券(中国)有限公司、特斯拉(上海)有限公司、上海药明康德新药开发有限公司、西门子实验系统(上海)有限公司、近铁国际物流(中国)有限公司、沃尔沃建筑设备投资(中国)有限公司、力拓矿业商贸(上海)有限公司、上海微创医疗器械(集团)有限公司、上海临港新片区跨境数据科技有限公司。

朱芝松表示,10年前,设立自由贸易试验区是中国应对国际经贸规则变化和挑战的主动选择。10年后的今天,自由贸易试验区仍然肩负着重大使命。上海自贸试验区将和各兄弟自贸试验区、自贸港一起,深入贯彻落实习近平总书记对自由贸易试验区建设的重要指示和要求,高水平实施自由贸易试验区提升战略,更好发挥改革开放综合试验平台作用,努力为中国式现代化作出新的更大贡献。

杨正伟、顾军在论坛上启动视频发布《中国（上海）自由贸易试验区创新发展典型案例》。案例以“典型企业案例讲好上海自贸故事”为原则，对上海自贸试验区 10 年来的制度创新事项进行深度挖掘提炼，选取其中 100 个首创性改革、引领性开放、集成化创新成果，涵盖投资管理、贸易监管、金融开放、航运服务、科技创新、人才服务、政府职能转变、服务国家战略等多个领域，全面展现上海自贸试验区建设 10 年来的各方面改革成效，重点突出解决企业发展瓶颈的具体实践。

杭迎伟发布并介绍《中国（上海）自由贸易试验区建设 10 周年白皮书》。白皮书回顾了上海自贸试验区的建设历程和发展情况，系统总结评估建设 10 年来的改革成就和经验，并展望未来发展，主体部分包括“国家开放战略与上海自贸试验区的历史使命”“确立制度型开放的基本框架”“构建统筹开放和安全的自贸试验区治理体系”“建设服务国家战略的先行示范区”以及“展望”等五个章节。

全国政协常委、民建中央原副主席、上海市政协原副主席周汉民，商务部原副部长、世界贸易组织前副总干事易小准参加成果发布仪式。

中国（上海）自由贸易试验区制度创新样本企业名单
2023年9月20日（排名不分先后，以笔画为序）
力拓矿业商贸（上海）有限公司
大韩再保险公司上海分公司
上汽通用汽车有限公司
上海大名城企业股份有限公司
上海大宗商品仓单登记有限责任公司
上海上港能源服务有限公司
上海小诺得食品有限公司
上海亿通国际股份有限公司
上海飞机制造有限公司
上海艾力斯医药科技股份有限公司
上海东方汇文国际文化服务贸易有限公司
上海外高桥造船海洋工程有限公司
上海永远幸妇科医院
上海百家合信息技术发展有限公司
上海达飞国际船舶管理有限公司
上海华为技术有限公司
上海自贸区国际文化投资发展有限公司
上海君实生物医药科技股份有限公司
上海欧莱雅国际贸易有限公司
上海罗氏制药有限公司
上海凯利泰医疗科技股份有限公司
上海金桥智能网联汽车发展有限公司
上海泓明供应链有限公司
上海药明康德新药开发有限公司
上海临港新片区投资控股（集团）有限公司
上海临港新片区跨境数据科技有限公司
上海美迪西生物医药股份有限公司
上海振华重工（集团）股份有限公司
上海航运运价交易有限公司
上海浦银安盛资产管理有限公司
上海盒马网络科技有限公司
上海隐冠半导体技术有限公司
上海富远燃料油有限责任公司
上海盟通物流有限公司
上海微创医疗器械（集团）有限公司
上海新远海集融资租赁有限公司
上海数字电视国家工程研究中心有限公司
上港物流拼箱服务（上海）有限公司

马士基(中国)航运有限公司
中电投融和融资租赁有限公司
中央国债登记结算有限责任公司上海分公司
中国工商银行股份有限公司上海自贸试验区分行
中国石化上海高桥石油化工有限公司
中国宝武钢铁集团有限公司
中国建设银行上海自贸试验区分行
中国信托登记有限责任公司
中国银行股份有限公司上海自贸试验区新片区分行
中科新松有限公司
长电科技汽车电子(上海)有限公司
世天威物流(上海外高桥保税物流园区)有限公司
北京奋迅律师事务所和贝克麦坚时国际律师事务所(自贸试验区)联营办公室
申港证券股份有限公司
托克投资(中国)有限公司
再鼎医药(上海)有限公司
西门子实验系统(上海)有限公司
百度(中国)有限公司
达飞轮船(中国)有限公司
华领医药技术(上海)有限公司
华勤技术股份有限公司
齐切斯特金属贸易(上海)有限公司
安集微电子科技(上海)股份有限公司
安靠封装测试(上海)有限公司
医科达(上海)科技有限公司
近铁国际物流(中国)有限公司
沃尔沃建筑设备投资(中国)有限公司
阿特拉斯-科普柯(上海)工艺设备有限公司
苹果技术服务(上海)有限公司
国际检验检测认证理事会(TIC理事会)
国药控股分销中心有限公司
国银飞机租赁(上海)有限公司
罗氏(上海)医药贸易有限公司
和记黄埔医药(上海)有限公司
珐菲琦(上海)电子商务有限公司
勃林格殷格翰生物药业(中国)有限公司
咪咕视讯科技有限公司
香港国际仲裁中心上海代表处
科思创(上海)投资有限公司
复星凯特生物科技有限公司

美安康质量检测技术（上海）有限公司
费斯托（中国）自动化制造有限公司
莱佛士医院（上海）有限公司
索尼电子运营（中国）有限公司
特斯拉（上海）有限公司
徕博科医药研发（上海）有限公司
资生堂（中国）投资有限公司
润通航运服务有限公司
通用电气发动机现场支援（上海）有限公司
通联支付网络服务股份有限公司
盛美半导体设备（上海）股份有限公司
清水建设（中国）有限公司
联想（上海）信息技术有限公司
紫光展锐（上海）科技有限公司
奥司坦海事服务（上海）有限公司
奥多比软件（上海）有限公司
普罗名特（上海）有限公司
富达基金管理（中国）有限公司
路易达孚（上海）有限公司
嘉实多（上海）管理有限公司
摩根大通证券（中国）有限公司
璞擎电子（上海）有限公司

来源：浦东发布（2023-09-21）

上海自贸区十周年， 49 家银行自由贸易账户资产达 1.06 万亿元

2013 年 9 月 29 日，中国第一个自贸试验区——中国（上海）自由贸易试验区在浦东揭牌。十年来，上海自贸试验区持续深化金融领域开放创新，发挥了制度创新的“头雁”效应，发展成为新政策、新机制的国家级“试验田”。

截至目前，全国首家专业再保险经纪公司、首家外资再保险法人机构、首家外商独资保险控股公司、首家获准扩展经营范围的外资保险经纪机构、全国仅有的 5 家外资控股理财公司等一大批首创性项目都已在上海自贸试验区落地。在临港新片区，7 家再保险运营中心也获准开业，将打造再保险“国际板”，开设面向全球的再保险交易市场，加快实现我国再保险市场由“单向开放”向“双向开放”

的转型升级。

数据显示,十年来,银行保险机构不断在区内集聚发展。截至2023年6月末,上海自贸区内银行业机构数量达588家,保险业机构数量达135家。辖内共有49家银行业金融机构建立了自由贸易账户核算体系,自由贸易账户资产总计1.06万亿元。

来源:文汇报(2023-09-22)

中国(上海)自由贸易试验区10周年金桥片区创新研讨会 举行

9月25日,中国(上海)自由贸易试验区10周年金桥片区创新研讨会举行,总结金桥片区10年来的建设经验成果,表彰先进典型,并进一步研究谋划未来发展方向和具体举措,推动金桥片区制度型开放取得新成效。

金桥开发区是全国首个以先进制造业和生产性服务业为发展双核心的自贸试验片区,也是上海建设“全球科技创新中心”的重要承载区。历经“加工金桥-制造金桥-智造金桥”的一次次蝶变,《自贸试验区金桥片区发展“十四五”规划》明确,金桥要打响“金桥智造城”品牌,着力打造“智能制造先行、产业转型示范、城市功能创新、绿色低碳引领”的世界一流智造城,建设国内重要的数字技术高地、高端制造样板、转型升级典范、产城融合标杆。

会上,多家企业作交流发言。上汽通用汽车有限公司战略及业务运营总监王炜表示:“我们会和金桥共同打造开放型平台,将部分创新成果、课题和需求向全社会开放,持续为周边生态企业提供一个以车为核心的创新应用场景,共同助力打造金桥未来车的新业态。”

“作为中国移动通信集团的全资子公司,我们专注于技术研发和行业解决方案的设计,这与金桥片区的发展理念十分契合。”中移(上海)信息通信科技有限公司公司副总经理刘庆华说:“未来,我们将继续与各大企业加强合作,促进金桥片区发展。希望在下一个10年打造出业界具有影响力的技术交流、产融对接、成果转化、大中小企业融通创新合作平台,汇聚创新资源,激发创新活力,催生新技术新产品新模式,助力经济信息技术融入百业,服务大众。”

“科思创是中国、浦东改革开放的见证者、参与者,也是贡献者。”科思创集团亚太区创新和可持续发展负责人芮恩德表示:“我们把中国市场作为最核心最重要的市场,我们将上海看作是我们的家,并将继续在中国大力发展商务及各项活动。科思创也会继续与来自金桥片区各个行业上下游的合作伙伴、客户,进一步推动开放和合作。”

金桥开发区作为中国(上海)自由贸易试验区的重要组成部分,取得了一系列令人瞩目的改革创新经验成果。在9月20日举行的中国(上海)自由贸易试验区建设10周年主题论坛上,发布了《中国(上海)自由贸易试验区建设10周年白皮书》,评选了100家制度创新样本企业、100个创新发展典型案例。其中金桥开发区有14家企业入选样本企业,分别是沃尔沃建筑设备投资(中国)有限公司、上海金桥智能网联汽车发展有限公司、科思创(上海)投资有限公司、美安康质量检测技术(上海)有限公司、费斯托(中国)自动化制造有限公司、安集微电子科技(上海)股份有限公司、上汽通用汽车有限公司、中国石化上海高桥石油化工有限公司、上海华为技术有限公司、咪咕视讯科技有限公司、通联支付网络服务股份有限公司、上海欧莱雅国际贸易有限公司、上海隐冠半导体技术有限公司、中科新松有限公司;有2家入选创新发展典型案例,艾普迪实验器材制造(上海)有限公司、瑞伯职业技能培训(上海)有限公司。

这些企业中既有制度创新落地后的首创性项目或首批试点企业，也有本领域、本行业的龙头、链主企业，他们为金桥深化改革和扩大开放提供了具体实践，也是金桥打造国际一流营商环境的生动缩影。会上举行了 10 周年金桥创新经验成果颁奖仪式，激励更多金桥企业在制度层面大胆改革创新、攻坚突破，取得更多可复制可推广的制度创新成果。

活动还邀请了金桥集团、金桥股份作关于未来金桥发展的介绍。

来源：浦东发布（2023-09-27）



1. 自由贸易试验区设立如何增强城市经济韧性？

【作者】孙红雪,朱金鹤(石河子大学理论与管理学院)

【摘要】经济韧性是经济顶住压力稳定发展的重要信号。文章基于 2011—2019 年中国 266 个地级市的数据,实证检验自贸区设立对增强城市经济韧性的政策效应及其作用机制。研究发现:第一,自贸区设立有利于增强城市经济韧性,且具有持续性的促进效应。第二,自贸区设立能够通过促进数字经济效应、带动人才集聚效应与激发产业创新效应三条路径,增强城市经济韧性。第三,前批次自贸区设立对增强经济韧性的幅度更大,而后批次自贸区设立对增强经济韧性的效应更显著,且内陆自贸区对增强经济韧性的政策效果约是沿海自贸区的两倍。本文揭示了自贸区建设中经济韧性发展的转换能力,厘清了自贸区设立与城市经济韧性的内在逻辑,为增强中国经济韧性研究提供了理论借鉴。

【关键词】自由贸易试验区;城市经济韧性;数字经济;人才集聚;产业创新

【刊名】《软科学》2023 年 09 月

2. 聚焦自贸区(港)战略提升,建设更高水平开放型经济新体制

【作者】何曜(上海社会科学院世界经济研究所)

【摘要】在世界经济仍然处于蹒跚复苏阶段的背景下,需要更好地认识未来世界经济增长的趋势以及中国的政策选择。经过十年建设的中国自贸试验区(港),通过不断的制度创新积累了丰富的成果,如何总结走过十年的自贸试验区经验以建设更高水平开放型经济新体制,对于进一步扩大中国的对外开放具有重要的意义。

【关键词】世界经济;自贸试验区;制度型开放

【刊名】《世界经济研究》2023 年 09 期

3. 自贸区设立的区内企业绩效:制度红利还是政策红利?

【作者】万丛颖,韩振川,周健颖(东北财经大学经济与社会发展研究院;东北财经大学经济学院)

【摘要】自 2013 年 9 月中国(上海)自由贸易试验区正式设立以来,中国积极推动自由贸易试验区建设。各自由贸易试验区不断创新举措,推进制度创新。本文以 2011—2020 年中国 A 股上市企业数据为样本,基于自由贸易试验区设立的准自然实验,采用多期双重差分法,考察自由贸易试验区设立对区内企业绩效的影响及其作用机制。研究结果表明,自由贸易试验区设立能够显著提升区内企业绩效,且这种提升作用通过降低融资约束和期间费用等交易成本实现,而非通过降低税收负担实现,证实了自由贸易试验区区内企业绩效提升源于制度红利,而非政策红利。异质性分析结果表明,自由贸

易试验区设立对非国有企业、重点行业企业和公众关注度高的省份企业绩效提升作用更为显著。本文的研究结论为“十四五”时期建设高标准自由贸易试验区和推进高水平对外开放提供了借鉴与参考。

【关键词】自贸区设立;区内企业绩效;制度红利;政策红利

【刊名】《财经问题研究》2023 年 10 期

4. 国家战略视阈的自贸港、自贸区着力点与地方政府选择

【作者】赵伟(浙江大学经济学院;浙江大学民营经济研究中心)

【摘要】自贸区与自贸港建设是新时期中国推进全方位高水平对外开放的重要举措,与这个举措并行不悖的是两个空间层面的国家级发展战略,分别为国家级区域战略和国家级总体战略。由此引出的关系不少于三重:其一是自贸区与自贸港之间的关系;其二是国家级区域战略与国家级总体战略之间的关系;其三是自贸区、自贸港建设与国家级区域战略和国家级总体战略之间的关系。在审视与总览这些举措和国家级战略内涵及彼此关系的基础上,本文就分散于多个省市的自贸区建设和聚力于海南一省的自贸港建设的关键环节、面临的约束条件及所在区域地方政府可行的选择,做了较为系统的分析并提出了相应的资政建议。研究显示,国家级区域战略的主旨聚力于世界级城市群建设,国家级总体战略致力于构建双循环新发展格局,分散于二十多个省市区的自贸区建设从属于国家级区域战略,而海南自贸港建设则从属于国家级总体战略。因此两类自贸区面对的约束条件不尽相同。但就推动内外市场链接乃至无缝对接而言,两类自贸区所在地方政府政策选择方面则有许多相近之处。

【关键词】国家级战略;自贸试验区;海南自贸港;地方政府选择

【刊名】《云南社会科学》2023 年 05 期

5. RCEP 框架下的中国自贸区建设与对外贸易发展

【作者】李金华,张兆鹏(中国社会科学院大学;中国社会科学院数量经济与技术经济研究所;中国社会科学院大学经济学院)

【摘要】2020 年 11 月,东盟 10 个成员国与中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰 5 国共同签署了《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP),促成了全球最大自贸区的形成。为促进对外贸易发展,中国已成立 21 个自贸区,共 67 个自贸区片区。RCEP 成员国,特别是东盟 10 国一直是中国重要的贸易伙伴,对中国对外贸易有重要影响。中国与 RCEP 其他成员国产品进出口结构方面存在较大差异。目前,中国与 RCEP 其他成员国共同推进和建成了一批基础设施项目,开展了能源领域的合作。未来,中国自贸区和对外贸易应该在 RCEP 框架下加快自贸区基础设施建设,推动自贸区产业集聚;趋利避害,因势利导,扩大自贸区对外贸易规模和溢出效应;深度挖掘服务业和投资扩大开放带来的商机,增强自贸区国际合作和竞争实力;加强对 RCEP 的解读,放大正面效应,有效规避各类风险。

【关键词】RCEP;自贸试验区;对外贸易

【刊名】《东南学术》2023 年 05 期

6. 制度创新、营商环境与城市创业活力——来自中国自由贸易试验区的证据

【作者】张柳钦,李建生,孙伟增(广西师范大学经济管理学院;中央财经大学国际经济与贸易学院;中央财经大学经济学院)

【摘要】作为制度改革的“试验田”,自贸区能否释放制度红利、促进创业和提升经济活力,是政府和学者们共同关注的重大问题。本文利用2009~2019年287个城市的面板数据和企业工商注册信息数据,实证分析了自贸区对城市创业活力的影响。研究发现:第一,自贸区能显著促进本城市创业活力提升约16.5%,同时还可以辐射带动邻近城市的创业发展,且对于园区周围经济活动不存在明显的“虹吸效应”。第二,自贸区改革创新的制度性协调成本越低、法律授权支持力度越强以及治理模式越专业化,其所带来的创业效应就越大。第三,在机制上,自贸区建设加快了城市的市场制度变迁,推动了营商环境的市场化、法治化和国际化,从而激发了城市创业活力。第四,异质性分析表明,自贸区的制度创新能够在一定程度上弥补非正式制度和数字经济发展的不足;而市场一体化能够增强自贸区对周边地区创业发展的辐射带动作用;此外,自贸区对技术密集型行业和科技型企业的创业活力提升作用更加明显,表明制度创新有助于实现城市经济活力的高质量发展。本文的研究结论对于进一步推进自贸区建设、释放制度改革红利、推动经济高质量增长具有重要的政策启示。

【关键词】制度创新;营商环境;创业;自由贸易试验区;虹吸效应

【刊名】《数量经济技术经济研究》2023年10期

7. 高标准自贸区网络体系构建与我国多产品企业出口动态演化

【作者】陆菁,王韬璇,潘修扬(浙江大学经济学院;浙江大学中国开放型经济研究中心;中国人民银行金融市场司)

【摘要】新时代改革开放要求构建面向全球的高标准自由贸易区网络与互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系,多层次、多元化的自由贸易区网络体系建设是现阶段对外开放新格局的战略重点。研究显示,中国与贸易伙伴国缔结自由贸易协定(FTA)后,多产品企业出口产品范围扩大,产品集中度降低且企业层面产品质量得到显著提升;协定质量越高,企业生产效率越高,其所在地区制度环境越完善,出口动态优化就越显著;FTA主要通过进口中间品范围、进口中间品质量以及自主研发创新三种中介渠道影响出口动态,且主要体现在新旧产品更替与存续产品质量提升上;FTA对出口动态的影响因目的国经济水平、行业要素密集度与企业性质不同而表现出差异化。本国的高标准自由贸易区网络体系为高生产率企业带来出口产品质量提升效应与边界扩展效应。

【关键词】自由贸易协定;出口动态;中间品进口;产品质量分解;协定质量异质性

【刊名】《浙江大学学报(人文社会科学版)》2023年08期

8. 中国自贸区战略的历史演进与实践转向——基于国家实力与国际压力共同影响的分析

【作者】孙忆（中共中央党校(国家行政学院)国际战略研究院）

【摘要】中国自由贸易区战略在国家发展进程中的重要性愈加凸显，故而有必要深入探讨中国自贸区战略的演进阶段与实践动力。自贸区战略在中国国家实力、国际层面压力的双重作用下向前演进：国家实力的提升拓展了自贸区战略的发展空间；而以关系型压力和内容型压力为表现的国际压力，其来源圈定了自贸区战略发展的范围。由此，中国自贸区战略的演进大体可以划分为三个阶段，在实施重点范围上呈现出“周边-亚太-全球”逐步扩大的态势，在自贸伙伴广度和规则深度上也不断有所突破。未来中国自贸区战略还将更多凸显出规则升级的导向，在自我能力提升和化解外部压力的进程中探索引领国际经贸体系变革的路径。

【关键词】国家实力；国际压力；中国自贸区战略；经济外交

【刊名】《国际经贸探索》2023年07期

9. 广东自贸区促进了粤港货物贸易联系吗？——基于合成控制法的政策效果评估

【作者】蔡一鸣, 叶世雄, 张乐洋（华南师范大学经济与管理学院）

【摘要】中国内地21个自贸区承担的政策任务均可分为“成为对外开放高地”的共性任务和与各自地理位置相联系的特定任务。针对广东自贸区的特定政策任务，文章基于2005—2020年的省际面板数据，使用合成控制法评估了“促进粤港货物贸易联系”这一政策目标的效果。实证结果发现，广东自贸区的成立导致了广东省对港出口占比的持续减少，这意味着广东省商品出口对香港依赖程度的显著下降，粤港贸易联系并没有加深。基于世界贸易组织所提供的“直接贸易成本”的分析框架和粤港贸易中的特征事实，文章对这个令人意外的实证结果给出了一个关于“追赶与替代”的经济学解释：广东自贸区的持续建设、制度创新及其向全省的复制推广，推动了广东省在跨境贸易便利化和国际航运效率等方面的快速进步，缩小了与香港之间的差距，导致广东省出口企业选择“直接出口”的贸易成本显著下降了，于是广东省出口中原本需要借助香港转口的一个较大部分，被“直接出口”替代了。粤港贸易联系的“弱化”，说明粤港之间“前店后厂”的传统合作模式，随着广东省经济改革的快速推进，已经越来越不适应新的形势，粤港之间的合作路径和重心正在转移。

【关键词】广东自贸区；粤港贸易；政策评估；合成控制法

【刊名】《南方经济》2023年07期

10. 我国设立自由贸易试验区十周年：基本经验和提升战略

【作者】裴长洪（中国社会科学院上海研究院）

【摘要】党的十八大以来,我国先后设立了 21 个自由贸易试验区,取得了改革开放先行先试的重大成效,在全国形成明显的示范效应。自由贸易试验区十周年的基本经验是:坚持党中央集中统一领导,实行顶层设计与鼓励基层创新相结合;发挥各自贸区的特点和优势,形成差异化发展格局;坚持对外开放与国内改革联动,以开放促改革;坚持对外开放与保障国家安全有机结合。在当前和未来的新形势下,我国自由贸易试验区面临新的挑战 and 任务,应按照党的二十大报告的要求,实施自由贸易试验区提升战略。为此,要正确认识和应对变化的形势,创造战略机遇;转变思路,实施创新驱动,以构建新发展格局理念作为自贸区改革试验和建设的指导思想;赋予自贸试验区更大的改革自主权,坚持稳中求进,扎实推进自贸试验区的改革试验;有序扩大服务业对外开放,稳慎推进人民币国际化;推进贸易创新发展,促进贸易强国建设;建立与双边自由贸易区、共建“一带一路”以及国家外交战略的契合点,形成同频共振,增强联动效应。

【关键词】自由贸易试验区十周年;经验总结;提升战略构想

【刊名】《财贸经济》2023 年 06 期

11. 自由贸易试验区设立对创新集聚的影响机制及效应评估

【作者】王亚飞,柏颖,刘静(重庆师范大学经济与管理学院)

【摘要】将城市创新集聚纳入自贸区设立的政策效应评估框架,并将自贸区设立作为一项准自然实验,基于 2005—2019 年中国 259 个地级及以上城市面板数据,采用多时点双重差分模型,研究自贸区设立对城市创新集聚的影响,以及产业集聚、数字经济、创新创业活跃度的调节效应。研究结果表明:(1)整体而言,自贸区设立对城市创新集聚具有显著的促进作用,在东部及北方自贸区城市更为明显;(2)就城市规模而言,特大型及以上城市的自贸区设立对城市创新集聚的影响为正但不显著,而 I 型和 II 型大城市的自贸区设立对城市创新集聚的影响显著为正,而城市财力异质性研究表明,在高金融发展水平组和高财政支出组中,自贸区设立对城市创新集聚的影响均显著为正,对低财政支出组的影响较小,而对低金融发展水平组的影响却不显著;(3)影响机制检验表明,制造业集聚、生产性服务业集聚以及二者的协同集聚、数字经济和创新创业活跃度在自贸区设立对城市创新集聚的影响过程中,均不同程度上发挥出正向调节作用;(4)样本期内,自贸区设立对城市创新集聚的促进作用,在设立当年最小,到设立后第六年达到峰值,时滞效应明显。上述研究结论具有丰富的政策蕴含:一是在积极推进现有自贸区改革试验及制度创新的基础上,总结提炼制度创新成果并针对性向非自贸区城市推广实施,以促进城市创新集聚及创新驱动发展;二是不仅要注重自贸区城市对创新集聚的引导,还应重视自贸区制度创新与产业集聚的协同发展;三是优化创新创业生态环境,完善创业扶持政策,为创新创业活动及创新要素配置提供优越的环境条件,以更大化释放自贸区设立的制度创新红利;四是加强数字技术与实体经济的融合发展,实施以产业数字化、数字产业化为主要表征的数字经济发展战略,打造高端的数字经济创新平台,以此为依托汇集各类创新要素,并通过数字技术赋能创新组织模式及治理方式创新,增强创新主体内部及之间的创新协同效应。

【关键词】创新集聚;自由贸易试验区;产业集聚;创新创业活跃度;数字经济

【刊名】《统计与信息论坛》2023 年 07 期

12. 制度环境变革与企业技术进步——基于中国自由贸易试验区的准自然实验

【作者】董启琛,许晨曦,许江波(北京物资学院会计学院;首都经济贸易大学会计学院)

【摘要】构建理论模型刻画了自由贸易试验区政策所带来的制度环境变革对企业技术水平的作用机理,依据 2009—2019 年上市公司数据,使用多期 DID 经验验证了自由贸易试验区设立对企业技术进步的影响。研究发现:自由贸易试验区设立能显著促进企业技术进步,该结论在一系列稳健性检验后依然成立。异质性分析表明,政策效果在自由贸易试验区重点支持产业以及沿海地区企业的促进作用更为明显。进一步分析发现,自由贸易试验区增加了企业对先进知识的发现、获取、转化和运用能力,这加强了吸收能力对企业技术进步的促进作用;同时,自由贸易试验区政策对企业技术进步的促进作用还存在空间溢出效应,并带动周边地区企业的技术进步。上述结论说明,自由贸易试验区政策有助于企业将先进技术“引进来”,充分利用国内国外两种资源、两个市场,且能够促进企业吸收高技能人才,有效运用自由贸易试验区政策,有利于构建新发展格局。

【关键词】自由贸易试验区;技术进步;吸收能力;多期双重差分法;空间溢出效应

【刊名】《经济经纬》2023 年 04 期