

专刊

中国（上海）自由贸易 试验区资料汇编

上海对外经贸大学图书馆

2021 年第 2 期 总第 20 期



上海自由贸易试验区资料汇编

2021 年第 2 期 总第 20 期

新闻盘点

[四月大事记]

推动自贸试验区金融开放创新 实现高水平对外开放	3
佳士得入驻全球最大艺术品保税服务综合体，自贸区形成“1+5”文化产业阵型	4
自贸试验区探索更高水平开放	5
上海自贸试验区：凤凰展翅东海飞	6
担当稳外贸的助推器和创新者，为上海自由贸易试验区点个赞	8
上海自贸区临港新片区已开通近千个 5G 基站	9
七部法律将在自贸试验区暂调适用	11

[五月大事记]

发挥各自优势，打造制度创新试验田	10
全球营运商计划助企业全球“展拳脚”	12
政企深度互动助力自贸区企业配置全球资源	13
生态环境部综合司相关负责人就《关于加强自由贸易试验区生态环境保护推动高质量发展的指导意见》答记者问	14
浦东将举办首届自贸区艺术季	16

[六月大事记]

自贸文投携手进博局，让艺术名品走入第四届进博会	17
八部门联合发文，加强自贸试验区生态环境保护，推动高质量发展	18
上海自贸区：打造改革开放新高地	20
“1 号”备案证见证自贸区探索	20
年中盘点：看一看 2021 上半年上海自贸区政策有哪些	21

统计数据

2021 年一季度保税区域进出口情况	25
2021 年 1~4 月保税区域进出口情况	25
2021 年 3 月份、5 月份外高桥港区集装箱量统计数据	26

观点评论

中国（上海）自由贸易试验区——大胆试 大胆闯 自主改	29
上海自贸试验区：扩大开放和深化改革的领跑者	31
专访翁祖亮：推进高水平制度型开放	33
长三角自贸试验区“朋友圈”建好了	35

自贸区学术热点

中国自由贸易试验区建设与高级劳动力要素流动——基于自贸区边界内外上市公司数据的微观实证	37
自贸区政策与经济增长	37
中国政府创新扩散过程中的政策变迁模式——央地互动视角下以上海自贸区的政策试验研究为例	37
自贸区的外资创造和外资转移效应：基于倾向得分匹配-双重差分法 (PSM-DID) 的研究	38
中国自由贸易试验区发展脉络、主要成效及高质量发展对策	38
自由贸易试验区建设与地区产业结构转型升级——基于中国 286 个城市面板数据的实证分析	39
中国自由贸易试验区的政策效应评估	39
“双循环”新格局下自贸区生物医药全产业链开放的逻辑与路径	39
自由贸易试验区的环境效应及其作用机制	40



四月大事记

推动自贸试验区金融开放创新

实现高水平对外开放

央行副行长刘桂平今日在发布会上介绍,下一步,央行将继续推动自贸试验区金融开放创新,促进国内国际双循环良性互动。以服务实体经济、促进贸易投资自由化便利化为出发点,以金融支持自由贸易试验区、自由贸易港建设为重点,推动全面落实准入前国民待遇加负面清单制度,实现高水平对外开放。

4月1日,国新办就构建新发展格局,金融支持区域协调发展有关情况举行发布会并答记者问。

会上,刘桂平指出,“十三五”时期,央行会同有关部门,完善区域金融政策体系,积极推动金融支持国家重大区域发展战略,不断增强区域发展协调性。

首先,坚持辩证思维,推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。一方面,央行以服务国家重大区域发展战略为抓手,充分发挥中央银行职能,运用金融手段支持京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化、黄河流域生态保护和高质量发展、成渝双城经济圈建设,引导金融机构提升金融服务创新水平,推动形成以城市群为主要形态的增长动力源。另一方面,灵活运用货币信贷政策工具,充分利用金融科技手段,积极开展现代普惠金融和绿色金融改革创新试点,构建完善现代普惠金融体系和绿色金融体系,带动农村地区和欠发达地区补短板、强弱项,推动经济绿色低碳高质量发展。

其次,坚持问题导向,制定差异化政策,因地制宜、分类指导、靶向施策。根据不同地区的特点和比较优势,有针对性地开展区域金融改革试点,在普惠金融、绿色金融、科技金融等领域,取得了积极成效,探索总结了一批可复制可推广的经验和做法。

再者,央行坚持内外统筹,用好国际国内两个市场、两种资源。自由贸易试验区是新时代改革开放新高地,是金融高水平开放的试验田,同时也是用好国际国内两个市场两种资源的重要连接点。在国务院批复的21个自贸试验区和海南自由贸易港的建设实践中,金融开放创新是其中浓墨重彩的一笔,涵盖了跨境投融资便利化、金融制度供给优化、跨境金融服务创新等重要内容。

刘桂平还指出,下一步,央行将积极贯彻落实十九届五中全会和中央经济工作会议精神,紧紧围绕立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,实现高质量发展的要求,持续加大金融支持区域协调发展力度,推动形成错位发展、各具特色、精彩纷呈的区域金融改革格局。

首先,继续加大金融支持国家重大区域发展战略力度。因地制宜,持续推动金融支持京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化、黄河流域生态保护和高质量发展、成渝双城经济圈建设的各项举措落地,提升金融服务实体经济和区域协调发展的质量和效能。

其次,继续统筹抓好区域金融改革试验区试点。加强区域特色金融改革与创新,选择符合条件的地区推动科创金融、普惠金融、绿色金融等试点,深入探索金融服务科技创新、乡村振兴、绿色发展等高质量发展的有效途径。

此外,将继续推动自贸试验区金融开放创新,促进国内国际双循环良性互动。以服务实体经济、促进贸易投资自由化便利化为出发点,以金融支持自由贸易试验区、自由贸易港建设为重点,推动全面落实准入前国民待遇加负面清单制度,实现高水平对外开放。

来源: 中国新闻网 (2021-04-01)

佳士得入驻全球最大艺术品保税服务综合体，

自贸区形成“1+5”文化产业阵型

近日，记者从外高桥保税区了解到，国际顶尖拍卖行佳士得已正式从上海自贸区国际文化投资发展有限公司（以下称自贸文投）一期库转库至新落成的上海国际艺术品保税服务中心VIP库。

自贸文投方面表示，经过多年努力，在自贸区文化平台上已形成国内最便捷高效的文物艺术品进出境通道，拥有了“1+5”文化产业阵型。

打造一站式艺术品服务平台

佳士得是世界著名艺术品拍卖行之一，其办事处分布于全球共90个主要城市，并在全球16个地点定期举行拍卖会。2013年4月，佳士得成为首家在中国内地获得拍卖执照且可以独立开展拍卖业务的国际艺术品拍卖公司。也正是从这一年起，自贸文投与佳士得正式成为合作伙伴。

2019年9月，上海自贸区版权服务中心和上海国际艺术品保税服务中心在外高桥启动运行。其中，版权服务中心是在国家版权局、上海市版权局支持下，浦东新区建设的功能性平台，是中国首个在自贸区内设立的版权专业服务平台。在启动活动上，佳士得、嘉德、保利等全球知名拍卖行、美术馆及金融机构，纷纷与自贸文投签署了战略合作协议，基于上海国际艺术品保税服务中心，开始展开艺术品物流仓储、展览展示、IP衍生、版权服务等系列合作。

记者了解到，目前自贸文投与佳士得的合作已涵盖包括艺术品进出境通道服务、保税展览展示、保税交易等在内的全产业链一站式服务。

已形成“1+5”文化产业阵型

作为上海自贸区文化艺术示范性公共服务平台和产业运作平台的市场主体，自贸文投全面统筹自贸区保税区域文化艺术板块的业务发展。其负责运行的上海国际艺术品保税服务中心集艺术品仓储物流、展览展示、拍卖洽购、评估鉴定、版权服务、金融服务等六大板块于一体，并依托上海自贸区先行先试的政策优势，能提供“国际艺术品保税临时出区展示”“国际艺术品海关保证金代垫”“国内艺术品交易税费补贴”等政策与服务叠加的便利化措施。

自贸文投介绍，目前平台上已形成国内最便捷高效的文物艺术品进出境通道，拥有“1+5”文化产业阵型，即“一个平台”：上海国际艺术品365保税服务平台；“五个中心”：上海自贸区国际艺术品交易中心、上海自贸区版权服务中心、上海国际艺术品保税服务中心、上海自贸区文创IP运营中心以及上海自贸区艺术品评估鉴定中心。通过一个平台五大中心，自贸文投从硬件设施、软件配套等多方面，加速自贸区文化产业转型升级，推动上海服务、上海文化品牌的蓬勃发展。目前平台已吸引海内外文化艺术企业1400余家，其中有超过20家企业长期、深度合作伙伴关系，包括以佳士得、嘉德、保利领衔的国际头部拍卖机构，及贝浩登、蜂巢艺术中心等国内国外顶尖画廊。

小贴士

上海国际艺术品保税服务中心：投资逾10亿元，是目前全球体量最大、最安全的艺术品保税服务综合体，被列入上海市“十三五”规划重点工作之一。安消防体系、软硬件设施及运营管理均对标国际顶级标准，填补国内艺术品及贵重物品存储领域的标准空白，为国内艺术品仓储建筑物的建设标准提供制度基础和行业标杆。

来源：浦东时报（2021-04-06）

自贸试验区探索更高水平开放

2013年9月29日,随着幕布徐徐揭开,一块刻有“中国(上海)自由贸易试验区”的金色牌匾呈现在世人眼前。这一天,面积28.78平方公里,包括外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区和上海浦东机场综合保税区4个片区的上海自贸试验区正式挂牌,涵盖金融、商贸、文化、通信和跨境电子商务等多个领域的36家中外企业现场获颁证照。

从上海自贸试验区挂牌到2020年底,我国自贸试验区布局覆盖东西南北中,总数已达21个,还增设上海临港新片区,扩展了浙江自贸试验区的区域范围。随着我国全面深化改革和进一步扩大开放的持续推进,自贸试验区的重要意义正在不断凸显。

积极推动规则开放

在上海自贸试验区建立之初,我国便确立了“力争通过两到三年的努力,建设一个法治环境规范、投资贸易便利、监管高效便捷、具有国际水准的自由贸易试验区”的明确目标。在自贸试验区建设进程中,国家尤其强调大胆试、大胆闯、自主改,力争取得更多可复制推广的制度创新成果,进一步彰显全面深化改革和扩大开放的试验田作用。

商务部研究院外国投资研究所副主任张菲认为,近年来,自贸试验区从要素开放上升到国际贸易投资规则开放,是新时期我国在投资、贸易、金融、外商投资服务和管理等方面不断进行制度创新和扩大开放的高地。

商务部自贸区港司司长唐文弘表示,我国各自贸试验区大胆探索、勇于突破,充分发挥改革开放试验田作用,为我国构建更高水平开放型经济新体制和实现高质量发展奠定了良好基础。

推动外商投资管理实现历史性变革。自贸试验区外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度不断完善,最终推动外商投资法出台,实现外商投资管理方式由“逐案审批”转为信息报告制的重大变革,还率先在全国实施境外投资备案制、注册资本认缴制等改革。这些举措有效改善了投资环境,激发了市场主体活力。

贸易便利化水平持续全国领先。自贸试验区国际贸易“单一窗口”逐步覆盖多部门多领域,建设水平远超世界贸易组织的《贸易便利化协定》要求。

金融开放创新服务实体经济效果明显。在上海自贸试验区创设的本外币一体化自由贸易账户,有效打通了企业境外融资通道。外资企业外汇资本金意愿结汇、跨境双向人民币资金池业务等举措向全国推广,企业融资更加便利、融资渠道更宽、融资成本更低。

“放管服”改革走在前列。“证照分离”改革率先在全国各自贸试验区启动,已于2019年实现中央层面设定的涉企事项全覆盖。有关地方累计向各个自贸试验区下放近3000项省级管理权限,初步建立以信用为基础的事中事后监管体系。

服务国家战略作用日益突出。全国各自贸试验区围绕战略定位,突出区位优势。广东推动粤港澳制度软联通,跨境快速通关等政策扩大适用于大湾区等。

持续释放创新红利

自贸试验区的建设是“种苗圃”,不是“栽盆景”。自贸试验区自诞生之日起,就坚持以制度创新为核心,以可复制可推广为基本要求,累计向全国复制推广了260项制度创新成果,充分发挥了改革开放试验田的作用。

从国家层面看,“十三五”时期共向全国推广自贸试验区制度创新成果173项。这些“制度良种”在全国生根发芽,进一步提升了各地的开放水平、行政效率、发展动能和经济活力。2020年,国务

院印发了《关于做好自由贸易试验区第六批改革试点经验复制推广工作的通知》，推出 37 项经验。从实践效果看，有效降低了企业成本，便利了群众办事，同时做到风险可控。

从地方层面看，据各地不完全统计，“十三五”时期各自贸试验区共计形成了 1300 余项制度创新成果在本省、自治区、直辖市推广，其中 2020 年推广了 220 余项。广东自贸试验区推广了“构建聘任港澳籍劳动人事争议仲裁员制度”等 11 项经验，福建自贸试验区推广了“设立台胞台企服务专窗”等 23 项经验，江苏自贸试验区推广了“服务‘一带一路’战略的中欧班列‘保税加出口’货物集装箱混拼模式”等 20 项经验。

赋予更大改革自主权

2020 年，面对严峻复杂的国际国内形势和新冠肺炎疫情冲击，自贸试验区建设的脚步并未停息，深化改革、扩大开放的方向不变、决心不变。北京、湖南、安徽自贸试验区总体方案和浙江自贸试验区扩区方案先后印发，《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》《海南自由贸易港建设总体方案》等一系列重要文件先后出台，不断彰显中国政府坚定不移扩大对外开放、建设更高水平开放型经济新体制的坚定决心。

按照相关要求，要把构建新发展格局同建设自贸试验区等衔接起来，在有条件的区域率先探索形成新发展格局，打造改革开放新高地。一方面，突出畅通循环构建新发展格局。深化要素市场化配置改革，促进要素自主有序流动，提高要素配置效率，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。另一方面，突出科技创新催生新发展动能。加速科技成果向现实生产力转化，提升产业链水平，维护产业链安全。同时，突出深化改革激发新发展活力，赋予自贸试验区更大改革自主权，破除深层次体制机制障碍，加强产权和知识产权保护，激发市场主体发展活力。

“党的十九届五中全会进一步强调赋予自贸试验区更大改革自主权。”商务部自贸区港司副司长袁园表示，下一步我国将为自贸试验区大胆试、大胆闯创造更好的环境和条件。聚焦市场主体关切，把更多深层次的改革事项提出来，在自贸试验区进行先行先试。进一步加大对外开放力度，深入开展自贸试验区贸易和投资自由化便利化改革创新，制定出台自贸试验区跨境服务贸易负面清单。此外，要推动和支持自贸试验区结合自身战略定位和资源特点，围绕特色产业领域开放发展来进行制度创新。

来源：经济日报（2021-04-08）

上海自贸试验区：凤凰展翅东海飞

中国（上海）自由贸易试验区挂牌成立 7 年多来，“敢闯敢试”“先行先试”，持续深化自贸试验区制度创新、改革集成，不断增创国际开放合作和竞争新优势，建立了与国际通行规则相衔接的制度体系，为上海加快打造国内大循环中心节点和国内国际双循环战略链接发挥着重要作用。

实现“零”的突破

2013 年上半年，上海自贸试验区以超常规的速度完成了从成立联合推进工作小组到形成总体方案的阶段。2013 年 9 月 29 日，作为我国首个自贸试验区，中国（上海）自由贸易试验区正式挂牌成立。

上海市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮说：“上海自贸试验区成立后，以制度创新为核心，在投资、贸易、金融和事中事后监管等领域率先构建与国际通行规则接轨的制度体系，有 300 多项制度

创新成果向全国复制推广。外商投资负面清单从 2013 版的 190 条减少到 2020 版的 30 条。目前上海口岸 100% 的货物申报、全部的船舶申报和出口退税业务都已通过‘单一窗口’办理。”

“我们对照国际最高标准，打造国际一流的国际贸易‘单一窗口’，从上海口岸出口的货物申报，由 1 天加速到半小时，船舶申报由 2 天加速到 2 小时，目前已向全国推广。”运营上海电子口岸的上海自贸试验区亿通国际股份有限公司常务副总经理吕锋说。

复旦大学经济学院院长张军说：“国际贸易‘单一窗口’不仅涉及海关，还涉及自贸试验区内所有与投资和贸易有关的部门管理体制的巨大改革，是营造自贸试验区营商环境一个非常重要的制度创新。”

2015 年 4 月，上海自贸试验区扩展区域正式揭牌，陆家嘴金融片区、金桥开发片区、张江高科技片区等浦东开发开放第一批启动的三大开发区正式纳入上海自贸试验区，标志着上海自贸试验区建设进入一个新阶段。几年中，三大片区都在上海自贸试验区制度创新的引领下取得跨越式发展。

2019 年 8 月 20 日，中国（上海）自由贸易试验区临港新片区正式揭牌。临港是一片被喻为东海之滨“一只正在起飞的‘金凤凰’”的创新创业沃土，揭牌后这里的建设如火如荼。

制度创新引领

浦东新区副区长杨朝告诉记者，7 年多来，上海自贸试验区坚持对标国际最高标准、最好水平，“大胆试、大胆闯、自主改”，在投资、贸易、金融和政府职能转变等领域形成了众多向全国分层次分领域复制推广的制度创新成果。

杨朝说，上海自贸试验区制度创新的特点是以深化“放管服”改革为重点，全面加强改革系统集成；以投资贸易自由化便利化为核心，全面推动制度型开放；以更好服务国家战略为导向，全面增强全球资源配置能力；以改革激发市场活力为动力，全面推动高质量发展。

制度创新激发了市场创新活力和经济发展动力。记者从上海统计局获悉，即使在困难重重的 2020 年，上海自贸试验区经济活力依然明显增强，贸易便利化改革效应持续显现，有力推动了浦东转型发展。

投资环境进一步优化。代理记账许可审批改革取得明显成效，率先建立健全《浦东新区代理记账行业综合监管办法》及配套制度，依托代理记账行业综合监管平台，实现可视化、智能化、协同化、精准化的全过程闭环监管，改革后由原来 3 个工作日压缩至 0.5 个工作日，部分变更和备案事项实现即到即办，审批效率全市领先。

金融市场进一步开放。自由贸易账户（FT 账户）功能持续发挥，首批保险机构接入自贸试验区分账核算单位，自此实现银行、证券、保险三类金融机构全覆盖。截至 2020 年底，累计开立 FT 账户 13.2 万个，全年跨境人民币结算总额 54311.8 亿元，比上年增长 4.3%，占全市比重为 41.4%；跨境人民币境外借款总额 6.7 亿元，比上年下降 84.2%。

贸易服务体系不断完善。2020 年 8 月 30 日，国务院正式批复同意上海外高桥保税物流园区转型为上海外高桥港综合保税区。自贸文投平台作用显现，先后推出艺术品进出口批文申办 5 个工作日完成、艺术品进境免除 CCC 证明、艺术品进出境备案免除文广局批文等贸易便利化创新措施。进出境文化艺术品量从上年的 61 件增加至 2020 年的 2234 件，占全国总量 90%，保税区文化艺术品累计进出境货值逾 480 亿元。

重点产业蓬勃发展。2020 年，自贸试验区高技术产业产值达 2905.78 亿元，比上年增长 6.7%；其中，汽车制造、电子信息、生物医药等行业分别增长 37.6%、9.5%、2.1%。

推动全方位开放

近年来，浦东坚持以上海自贸试验区和临港新片区建设为引领，不断提高开放的能级水平，努力打造全方位开放的前沿窗口。

陆家嘴金融城是上海自贸试验区金融改革和对外开放的试验田和主战场。这里已成为我国市场主体集聚、专业人才汇聚、功能配套完备的世界级中央商务区 and 全球最佳投资目的地，为全球企业对外投资、业务布局 and 资源整合提供最好的发展平台。上海自贸试验区陆家嘴管理局局长张宇祥近日表示，将推动打造 2 幢 100 亿元税收楼，希望陆家嘴楼宇经济能再上一个新台阶。

上海自贸试验区的“金桥样本”已由“加工”升级为“智造”，正向着有全球影响力的“智造创新集聚区”迈进。2020 年 3 月 12 日，金桥在上海率先打造的“金桥 5G 产业生态园”开园，一个多月后，金桥综合保税区正式挂牌。上海自贸试验区金桥管理局局长杨晔说：“作为未来金桥开发建设的参与者，我们将担负起新的历史使命，迈向新征程。”

上海自贸试验区管委会张江管理局副局长付军说：“张江要瞄准世界前沿，加快布局，把大科学设施集聚优势转化为基础科学领域研究的创新优势、转化为关键核心领域突破的技术优势，全力做强创新引擎。”

2020 年 12 月，在上海自贸试验区策源地上海自贸试验区保税区域启动实施“全球营运商计划”，将用 5 年至 10 年时间，培育一批真正意义上的全球营运“头部”企业，在全国乃至世界范围内形成引领示范效应。上海自贸试验区管委会副主任、保税区管理局副局长陈彦峰说，将从专业化服务、系统性支持和开拓式创新三个方面着手，全力推进全球营运商计划。

临港新片区独具“特殊经济功能区”和“特殊综合保税区”叠加优势。“临港大发展的机遇已经来临。”上海市委常委，临港新片区党工委书记、管委会常务副主任朱芝松表示，将加快探索具有较强国际市场竞争力的开放型经济新体制，不断加大压力测试，不断拿出更多突破性、引领性的改革创新制度和实践成果，为国内提供上海经验、临港路径，为国际提供中国智慧、上海模式。

杨朝说，下一步，上海自贸试验区将率先落实中央对上海提出的使命要求，全面对标国际规则，加大压力测试，着力打造升级版，力争率先建成与国际高标准经贸规则相衔接的对外开放枢纽门户功能示范区，融通全球资金、信息、人才等高端要素资源的全球资源配置功能示范区，集聚全球创新资源的科技创新策源功能示范区，聚焦产业链、价值链、生态链核心环节的高端产业引领功能示范区。

来源：经济日报（2021-04-08）

担当稳外贸的助推器和创新者，

为上海自由贸易试验区点个赞

去年是特殊的年份，当年上海外贸进出口总额仍然实现了正增长。上海市发展改革委副主任阮青在 4 月 8 日举行的市政府新闻发布会上介绍说，上海自由贸易试验区在上海稳外贸工作中发挥了助推器和创新者作用，去年，自由贸易试验区 5 个保税区域的进出口额比全国增速快 2.3 个百分点。

首先，自由贸易试验区保税区域外贸贡献度稳步提高，支持外贸基本盘稳定。2020 年，世界经济增长和全球贸易遭受严重冲击，我国外贸发展外部环境复杂严峻，在这样困难的情况下，保税区域外贸进出口情况总体向好，展现了极强的韧性和活力，自由贸易试验区内的 5 个保税区域（外高桥保税区、外高桥港综合保税区、浦东机场综合保税区、金桥综合保税区、洋山特殊综合保税区）全年实现进出口额 1.1 万亿元，同比增长 4.2%，比全国增速快 2.3 个百分点。其中，进口额增长了 4.5%；出口额增长了 3.5%。

阮青透露,上海正在实施更高能级的“全球营运商计划(GOP)”,旨在集聚一批面向全球和配置全球资源的贸易、投资、供应链及研发型等高能级功能总部。最近,松下电器全球采购(中国)有限公司等首批41家企业与自由贸易试验区签署全球营运商计划(GOP)战略合作备忘录,企业主体包括外资、央企和民企,外资国别涵盖英国、德国、日本等11个国别和地区。众多高能级主体参与营运商计划,将对贸易中心的能级提升有很大的促进作用。

其次,自由贸易试验区跨境电子商务发展态势领先于全市。2016年,自由贸易试验区内的外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区和浦东机场综合保税区成为本市跨境电子商务综合试验区第一批示范园区。

在上海海关等口岸监管单位的支持下,自由贸易试验区率先推出了“直购进口提前申报”、“行邮税电子化征缴”、“跨境电商担保验放”等多项便利制度,获得市场主体认可。

去年,保税区域跨境电商保税备货进口、直购进口继续保持快速发展势头,如外高桥保税区跨境电商保税备货进口订单量同比增长了2.6倍,交易额同比增长1.8倍。根据上海市跨境电商公共服务平台数据统计,2020年保税区域(不含洋山特殊综合保税区)跨境电商订单量占全市比重45.2%;交易金额占全市比重53.2%。

三是自由贸易试验区离岸转手买卖等新型国际贸易增势良好。人行上海分行和上海市商务委发布了明确自由贸易账户支持上海发展货物转手买卖贸易有关事项的通知,对于纳入“离岸经贸业务企业名单”的企业,银行可以通过FT账户为企业办理离岸经贸业务。

2020年4月,中国(上海)自由贸易试验区离岸转手买卖产业服务中心在外高桥保税区正式启动运作,成为上海自由贸易试验区服务和支持离岸转手买卖企业发展的服务平台。目前,浦东新区离岸转手买卖业务集聚效应已经初步显现,“离岸经贸业务企业名单”试点企业数量、收支金额分别超过全市的80%和90%,在全市新型国际贸易发展中,自贸试验区走在了前列。

来源:上观新闻(2021-04-08)

上海自贸区临港新片区已开通近千个5G基站

记者23日从上海市通信管理局获悉,截至3月底,中国(上海)自由贸易试验区临港新片区873平方公里范围内开通的移动通信基站数已达到1781个,其中5G基站993个。

《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区通信基础设施专项规划(2020-2025)》提出,打造立足长三角、面向亚太、通达全球的国际通信枢纽和国际信息港,在临港新片区统筹推进5G、光纤宽带、工业互联网、物联网、数据中心及边缘计算等通信基础设施规划建设。在基础网络设施方面,到2022年,临港新片区5G基站数量将达到2230个,到2025年,临港新片区5G基站数量将达到3924个。

去年4月,上海市通信管理局临港新片区办事处成立。据介绍,上海市通信管理局临港新片区办事处将进一步优化完善工作机制,推进临港新片区5G通信基础设施建设若干支持措施的落地。

来源:新华网(2021-04-26)

7 部法律将在自贸试验区暂调适用

我国自贸试验区或从7月1日起迎来7部法律暂时调整适用。关于授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定(草案)26日提请十三届全国人大常委会第二十八次会议审议。

草案规定,授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用民办教育促进法、会计法、注册会计师法、拍卖法、银行业监督管理法、商业银行法、保险法的有关规定。相关调整在三年内试行。按照直接取消审批、审批改为备案的方式推进改革。

草案明确,自由贸易试验区所在县、不设区的市、市辖区的其他区域参照执行。

拟直接取消审批的事项包括实施中等及中等以下学历教育、学前教育、自学考试助学及其他文化教育的民办学校筹设审批,民办普通、高级技工学校筹设审批,民办技师学院筹设审批等;拟审批改备案的事项包括会计师事务所分支机构设立审批,从事拍卖业务许可,中资银行业金融机构分行级以下分支机构(不含分行)设立、变更、终止以及业务范围审批等。

对实践证明可行的,由国务院提出修改有关法律的意见;对实践证明不宜调整的,在试点期限届满后,恢复施行有关法律规定。

来源:浦东时报(2021-04-27)

五月大事记

发挥各自优势,打造制度创新试验田

长三角自由贸易试验区联盟成立大会昨天在上海举行。长三角三省一市自贸试验区联手打造区域合作联盟,未来将发挥四地自贸试验区的特色优势,促进长三角一体化高质量发展,共同打造制度创新试验田,形成推进国家战略的合力,这些都让市场倍感振奋。

长三角自贸区各有特色

2013年9月29日,中国第一个自贸试验区——上海自贸试验区正式成立,拉开了中国自贸区改革试验的大幕。

而随着2020年9月安徽自贸试验区启动建设,上海、江苏、浙江、安徽三省一市都先后建立了自贸试验区,全国自贸试验区战略布局实现了长三角全覆盖。目前,长三角自贸试验区实施面积共705.34平方公里,涉及城市11个,分别约占长三角区域总面积和涉及城市总数的1/500和1/4,承载了长三角区域核心经济功能。

深入研究便会发现,长三角四地自贸区地理位置虽然相近,但各自定位和优势仍旧不同。比如,浙江自贸区最早的片区设立在舟山群岛,是中国唯一一个由陆域和海洋锚地组成的自由贸易园区,也是中国立足环太平洋经济圈的前沿地区,与“一带一路”倡议下的沿线国家建立合作的重要窗口。这里区位优势独特、港口岸线资源丰富、产业基础雄厚,将重点开展以油品为核心的大宗商品中转、加工贸易、保税燃料油供应、装备制造、航空制造、国际海事服务、国际贸易和保税加工等业务。

江苏自贸区涵盖南京片区、苏州片区、连云港片区。其中,南京片区将建设具有国际影响力的自主创新先导区、现代产业示范区和对外开放合作重要平台;苏州片区建设世界一流高科技产业园区,

打造全方位开放高地、国际化创新高地、高端化产业高地、现代化治理高地；连云港片区建设亚欧重要国际交通枢纽、集聚优质要素的开放门户、“一带一路”沿线国家（地区）交流合作平台。

长三角中“最年轻”的安徽自贸区则以现代制造业见长。其中，合肥片区重点发展高端制造、集成电路、人工智能、新型显示、量子信息、科技金融、跨境电商等产业，打造具有全球影响力的综合性国家科学中心和产业创新中心引领区。芜湖片区重点发展智能网联汽车、智慧家电、航空、机器人、航运服务、跨境电商等产业，打造战略性新兴产业先导区、江海联运国际物流枢纽区。蚌埠片区重点发展硅基新材料、生物基新材料、新能源等产业，打造世界级硅基和生物基制造业中心、皖北地区科技创新和开放发展引领区。

上海市发改委综合改革处（自贸区建设推进处）处长赵宇刚表示，总体上看，长三角自贸试验区外向型经济发展水平较高、区域产业链供应链相连相依、市场主体丰富活跃、制度创新需求和场景应用多。联盟成立后，将最大限度发挥各地自贸区的特色优势，推动联盟资源共建共享，做强做优联盟服务功能，为长三角自贸试验区企业提供全生命周期系统集成化服务。“相信未来长三角自贸区一定能够产生一系列的化学反应、倍增效应和溢出效益。”

期待更多制度创新

事实上，近年来，长三角各地自贸区已经在贸易监管、跨港协作、金融开放、科技创新、市场监管等改革领域，开展了广泛的合作。在联盟成立大会上发布的长三角自贸试验区十大制度创新案例，就是合作的缩影。

多年来，上海口岸部门协同苏浙皖口岸部门，探索在长三角区域实现国际贸易监管部门和物流部门实现互通互联、信息共享。上海国际贸易“单一窗口”已形成“监管+服务”10大功能板块，包括货物进出口、运输工具、贸易许可与资质、支付结算、自贸专区、进口博览会专区、人员旅客、快件与物品、金融服务、信息查询等，主要面向上海和长三角有业务需求的企业开放通道。依托上海国际贸易“单一窗口”，推动了长三角区域跨境贸易互联互通，大幅提升了长三角区域的贸易便利化水平。截至2020年底，上海国际贸易“单一窗口”共有注册账户数10.9万个，服务47万余家企业，支撑全国近1/3贸易量和上海港年集装箱吞吐量4000万标箱的数据处理，是全球数据处理规模最大的地方单一窗口。

为积极响应国家长三角世界级港口群建设以及加快推进长三角港口一体化发展，发挥芜湖港作为上海港喂给港和联通长三角与长江经济带的区位优势，安徽自贸试验区芜湖片区主动对接上海自贸试验区临港新片区，在上海海关、合肥海关、芜湖海关等部门大力支持下，协同探索将芜湖港作为洋山港的货物接卸地，实施“联动接卸”海关监管模式，以实现沪皖港口一体化监管。2019年3月，上海港、芜湖港携手六家班轮公司联盟共同打造的“上海-芜湖两港一航直达航线”首航班轮，也是芜湖-洋山首次开通直达航班线。芜湖至上海洋山港区直达航线正式开行，有效填补了安徽省港口集装箱运输“五定班轮”的空白。

2019年5月，上海自贸试验区市场监管部门发挥改革前沿的优势，牵头召开长三角网络市场监管一体化会议，会同南京、苏州、扬州、杭州、宁波、金华、合肥、芜湖、黄山等地，主动服务长三角一体化发展战略，贯彻“大市场监管”理念，共同拟定和签署《长三角地区“九市一区”市场监督管理系统网络监管合作协议》，为破解新形势下的网络监管难题开辟新路径。

这些改革创新案例为长三角自贸区联盟后续深度合作提供了信心。江苏省自贸办副主任崔健说，联盟成立后，长三角自贸区未来可以研究一些市场上遇到的共性问题，并联合起来向国家有关部委提出建议和意见，放大改革效应。“我们还可以聚焦集成电路、生物医药、人工智能这些长三角自贸区共性优势产业，推动创新平台共建共用、创新要素资源互通共享、关键技术协同攻关，当好科技和产业创新的开路先锋。”

来源：解放日报（2021-05-11）

全球营运商计划助企业全球“展拳脚”

在上海自贸区保税区域内，全球领先的体外诊断专业企业奥森多医疗实现了“中国制造”的关键布局。5月25日，奥森多生物科技创新中心在外高桥正式启用，这也是奥森多统筹国内国际创新资源，全面开启本土化创新的一项具体举措。

奥森多医疗大中华区总裁林妍高兴地说：“在这一平台上将推动实现奥森多第一代‘中国制造’产品上市，计划未来两三年内在中国和海外市场上市，并将持续助力‘中国创造’走向全球市场。”记者了解到，该创新中心的落地，是上海自贸区推动全球营运商计划（GOP）的一项重要成果。

全球营运商计划成效显著

自去年12月16日上海自贸区启动全球营运商计划（GOP）以来，针对首批加入的奥森多医疗等41家企业，半年来GOP服务专班已累计梳理企业提出的实际问题192条，协调解决问题130条。

得益于该计划的实施和中国市场的稳定向好，半年内多家企业营运功能层层升级，业务辐射范围从中国扩大到亚太甚至全球。

GOP计划最大的特点在于改变过去由政府发布支持意见的单向扶持方式，根据每一个培育对象的个性化需求，由政府与企业双向沟通、共同磋商形成专业化的服务支持和多领域的发展支持。

在加入首批GOP计划后，林妍向GOP服务专班提出了奥森多医疗在发展中遇到的困惑：在升级为浦东新区营运总部企业后，奥森多集团一直想进一步做大市场，并有研发生产本土化的计划，但苦于没有找到更好的升级方式。

“GOP服务专班当即就给我们详细介绍了‘医疗器械注册人’创新制度在外高桥保税区成功落地的经验，并帮助我们积极对接药监部门，了解审评审批方式。”林妍说。

意想不到的推进速度，让奥森多集团以更快的决策速度在外高桥保税区设立了第二家全资子公司，并建立了生物科技创新中心。“这是我们在亚洲的第一个创新中心，未来产品将服务全球。”林妍表示。

借助此次创新中心的设立，未来5年，奥森多将推动数十个新产品在中国上市（包括设备和试剂），同时，计划通过人才引进、加大本土及国际合作等多项措施，进一步提升企业在中国的运作能级。

一企一专班精准解难题

在GOP服务专班工作人员的手机里，每一家加入GOP的企业都有一个专属微信服务群，根据企业需求，涉及海关、税务、外管、公安、市场监管、人社等不同政府部门，可随时沟通联系。

保税区管理局经济发展处处长李晓红说：“我们为首批41家GOP培育企业建立了41个发展专道，梳理企业在扩展全球业务中的瓶颈问题，通过上门走访等形式，能现场解决的立马回复，不能解决的则收集问题后，协同各职能部门跟进。”

经过GOP服务专班的努力，半年内企业提出的192条实际问题已协调解决问题130条，包括政府搭建产业链上下游企业沟通服务平台、贸易便利化创新举措、特殊人才落户和外籍人才入境绿色通道等。这让企业更加坚定了在浦东发展的决心。

和企业同成长共发展

埃地沃兹贸易（上海）有限公司是全球领先的真空产品和尾气处理系统制造商——英国EDWARDS公司的全资子公司。

在企业能级提升和战略转型的关键时期，埃地沃兹经推荐进入GOP计划，服务专班率先针对其物流问题进行了专项对接，在协同海关等部门提出最优化解决方案后，极大提高了该公司待维修件出入保税区的效率。

“半导体产业速度是第一要素,GOP 服务专班解决了最大难题后,我们能快速响应全球客户需求。”埃地沃兹贸易(上海)有限公司总经理许坚说。

目前,埃地沃兹已在外高桥新建了一座面积达 4200 平方米的亚太分拨中心,分拨和经营的产品不再局限于埃地沃兹单一品牌,每月调度货物 1300 吨,货值达到 2.9 亿元。今年 1 至 5 月,这里的国际货物进出口同比增长了 40%,并打造了创新中心,现已定位为仅次于英国总部的全球第二大研发中心。未来,借助 GOP 计划,埃地沃兹业务辐射的范围将从中国扩大到亚太甚至全球。

目前,已有近 50 家企业有意愿加入第二批 GOP 计划。

“现在的政府服务,不仅仅是体现在速度、效率上,要更靠近企业,帮助他们深层次发展。”上海自贸区管委会副主任、保税区管理局副局长陈彦峰说:“和企业同成长共发展,这才是最好的营商环境。”

来源:浦东时报(2021-05-27)

政企深度互动助力自贸区企业配置全球资源

从主要做进口设备的销售、售后,到设立本土研发创新中心,再到产品服务辐射亚太乃至全球市场——作为我国首个自贸区,上海自贸区通过实施全球营运商计划,帮助中外企业提升总部能级、拓展全球业务。最新反馈显示,41 家签约企业在全资源配置能力方面皆有提升,下一步计划持续扩容。

近日,全球体外诊断领域的知名企业——奥森多医疗在上海自贸区保税片区启用全新的生物科技创新中心,这是奥森多在美国总部之外,又一个重要的全球创新研发平台。

“我们 2015 年就在上海自贸区设立了一家医疗器械贸易公司,但主要功能局限在进口医疗器械、试剂的销售和售后服务上。”奥森多医疗大中华区总裁林妍表示,企业一直有做大市场、做大增量的想法,却没有找到好的方式去突破。

2020 年底,上海自贸区全球营运商计划在浦东外高桥正式启动,来自英国、德国、日本等 11 个国家和地区的 41 家企业首批签约。所谓全球营运商,是指运作范围至少覆盖两大洲,营运模式至少涵盖贸易、投资、分拨、研发中的一种,面向全球、配置全球的企业高能级功能总部。

针对加入该计划的企业,上海自贸区保税区管理局组织政府专班,进行“一企一策”的深度互动和对接服务。以奥森多为例,其亚太区销售额占据其全球销售总额的三分之一。服务专班与奥森多共同探讨了其扩大在华分拨业务的可能性,以更快响应日本、印度等亚太市场的需求。得知奥森多有意实施研发生产本土化,还为其积极对接药监部门,最终促使企业的生物科技创新中心落户外高桥。

“进入新发展阶段,自贸区的很多企业有强烈意愿去拓展全球业务。”上海自贸区管委会副主任陈彦峰说,面对企业提升全球资源配置能力的新需求,需要政府提供像全球营运商计划这样的战略服务,帮助其解决在贸易便利化、人才引进、资金结算等方面的瓶颈,与企业共成长、同发展。

政府的助力,让奥森多下定决心设立创新中心,联手中国本土生物医药企业,推动最新医疗设备和试剂的落地投产。“未来,这个中心不但服务中国市场,还将辐射整个亚太区域。”林妍说。

全球营运商计划实施以来,上海自贸区累计梳理企业提出的实际问题达 192 个,涉及海关、税务、外管等不同部门,已协调解决问题约 130 个。“余下的 60 多个问题,是难啃的硬骨头,也是深化制度创新的源点。”陈彦峰表示,将通过持续努力,推动自贸区的全球营运商进一步扩容。

来源:新华网(2021-05-30)

生态环境部综合司相关负责人就

《关于加强自由贸易试验区生态环境保护推动高质量发展的指导意见》答记者问

近日,生态环境部印发《关于加强自由贸易试验区生态环境保护推动高质量发展的指导意见》(环综合〔2021〕44号,以下简称《指导意见》)。生态环境部综合司相关负责人就《指导意见》出台的背景目的、总体思路、原则目标、任务举措等,回答了记者提问。

问:请问出台《指导意见》的背景和目的是什么?

答:建设自贸试验区是党中央、国务院在新形势下全面深化改革和扩大开放的战略举措。2013年以来,我国先后在上海、广东、天津、四川、陕西、海南等21个省(区、市)设立了自贸试验区,形成了东西南北中协调、陆海统筹的开放态势。习近平总书记多次就自贸试验区建设作出重要指示批示,强调要把自贸试验区建设成为新时代改革开放新高地。党的十九届五中全会明确提出,完善自贸试验区布局,赋予其更大改革自主权,稳步推进海南自由贸易港建设,建设对外开放新高地。

党的十八大以来,自贸试验区在生态环境领域不断深化改革、简政放权,加大生态环境保护力度,形成了一些创新成果。生态环境部认真落实国务院自贸试验区“证照分离”改革全覆盖试点要求,印发了实施方案和细化措施。积极支持自贸试验区创新发展。上海市生态环境局印发了《关于支持中国(上海)自由贸易试验区临港新片区高质量发展环境管理的若干意见》。浙江省自贸试验区开展新区规划环评,坚持将生态环境保护工作要求融入经济社会发展各项规划中。

自贸试验区是我国统筹沿海沿江沿边和内陆开放的最高水平开放平台,承担着高质量引进来和高水平走出去的历史使命,在贯彻新发展理念、构建新发展格局中肩负着重要责任。但是自贸试验区在区域布局、经济结构和能源结构方面还面临多重挑战,生态环境治理能力和治理水平有待进一步提高,生态环境国际合作还有更广阔空间。为深入贯彻习近平总书记关于自贸试验区建设的重要指示批示精神,落实党中央、国务院支持自贸试验区深化改革创新决策部署,引导自贸试验区加强生态环境保护,破解生态环境保护难题,推动经济高质量发展,研究制定了《指导意见》。

问:请问《指导意见》的总体思路是什么?

答:为引导自贸试验区实施更高标准、更严要求的环境治理行动,打造协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护的示范样板,《指导意见》立足新发展阶段,贯彻新发展理念,紧扣高质量发展主题和供给侧结构性改革主线,落实碳达峰碳中和重大战略决策,围绕构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,深入打好污染防治攻坚战,创新生态环境管理模式和制度,全方位推进自贸试验区结构优化、低碳转型、生态环保、制度创新和国际合作,全面提升自贸试验区生态环境保护水平。

为引导自贸试验区在改革开放“试验田”中先行先试,孕育出生态环境保护制度创新的“良种”,未来一个时期,要重点从结构优化、低碳转型、生态环保、制度创新和国际合作方面推进5项主要任务:一是加快产业结构优化升级,建设高质量发展引领区;二是加快重点领域绿色转型,打造低碳试点先行区;三是加强生态环境保护,构建生态环境安全区;四是全面深化改革,形成制度创新示范区;五是全面对标接轨,树立环境国际合作样板区。

问:请问《指导意见》提出了哪些原则?

答:《指导意见》围绕减污降碳协同治理、创新生态环境制度、对接国际环境规则方面提出了三方面原则:

一是坚持生态优先,推动绿色低碳发展。统筹发展与保护的关系,充分发挥生态环境保护推动自

贸试验区高质量发展的重要作用,推动探索各具特色的高质量发展模式,让绿色成为自贸试验区发展的底色。

二是坚持创新引领,深入推进制度改革。充分发挥自贸试验区“试验田”作用,深入推进生态环境领域“放管服”改革,优化提升生态环境公共服务水平,加强生态环境改革举措系统集成,打造生态文明制度创新高地。

三是坚持开放合作,主动对接国际规则。积极发挥自贸试验区对外开放前沿优势,对标高标准国际规则,深化生态环境国际合作与交流,在构建国内国际双循环中发挥引领带动和桥梁纽带作用。

问: 请问《指导意见》提出了哪些目标?

答: 根据《指导意见》总体思路、生态环境保护需要以及“十四五”生态环境保护规划,结合实现减污降碳协同效应、国家碳达峰碳中和的目标愿景,《指导意见》提出了到 2025 年的目标: 自贸试验区生态环境保护推动高质量发展的架构基本形成,经济结构和开发格局较为合理,生态环境保护和风险防范水平显著提升,二氧化碳排放强度和能耗明显降低,生态环境治理体系和治理能力现代化建设处于领先水平,在推动绿色低碳发展、生态环境治理、国际合作等方面形成一批可复制可推广的管理和制度创新成果。

问: 请问《指导意见》在建设高质量发展引领区方面提出了哪些任务举措?

答: 绿色是自贸试验区高质量发展的亮色,更是底色。《指导意见》明确了加快产业结构优化升级、建设高质量发展引领区的 6 个重点任务。

一是健全生态环境分区分管体系,加强“三线一单”(生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单)和能耗双控在产业布局、环境准入等方面的应用,推动形成绿色发展布局。二是加快提高制造业绿色化水平,大力发展战略性新兴产业,推动生产原辅料和能源的绿色替代,实施清洁生产改造,打造先进绿色制造业集聚区。三是推动发展现代绿色服务业,打造绿色低碳货运冷链,发展绿色仓储,加强快递物流包装绿色治理。四是推动贸易绿色化,支持开展综合保税维修业务。五是开展绿色供应链建设,支持自贸试验区龙头企业打造绿色供应链,提升全产业链供应链的绿色化水平。六是着力将自贸试验区打造为以生态环境保护促进经济高质量发展的典范,支撑服务国家重大战略。

问: 请问《指导意见》在打造低碳试点先行区方面提出了哪些任务举措?

答: 2021 年 3 月 15 日,中央财经委员会第九次会议强调,我国力争 2030 年前实现碳达峰,2060 年前实现碳中和。作为我国改革开放的“排头兵”“试验田”,自贸试验区应全面落实减污降碳总要求,积极实现低碳发展。《指导意见》明确了 4 个重点任务。

一是推动能源清洁低碳利用,实施煤炭减量替代,优先使用非化石能源和天然气。二是加快发展绿色低碳交通运输,推动大宗货物集疏港运输向铁路和水路转移,实施多式联运示范工程,推动车船升级优化。三是加快基础设施低碳改造,完善车用天然气加气站、充电桩布局,加快推动既有建筑低碳节能改造,探索建立重大基础设施气候风险评估机制。四是积极参与全国碳市场建设,引导社会资本参与气候投融资试点。

问: 请问《指导意见》在构建生态环境安全区方面提出了哪些任务举措?

答: 《指导意见》从生态保护修复、环境综合治理、环境监督执法、环境基础设施建设四个方面,提出了 4 个重点任务。

一是加强生态系统保护与修复,完善绿色空间体系,系统推进生态保护修复工程。二是推进环境污染治理,开展细颗粒物和臭氧协同控制试点,加强水资源、水生态、水环境系统治理,有序实施建设用地风险管控和治理修复,支持建设“无废区”。三是提升生态环境监督执法效能,全面推行“双随机、一公开”监管,实施生态环境监督执法正面清单,指导地方适时研究制定生态环境轻微违法违规行为免罚清单。四是加快补齐环境基础设施短板,完善监测监控网络,加强污水垃圾集中处理处置设施建设,提升小微企业危险废物收集转运能力,建立与自贸试验区建设发展相适应的环境应急能力。

问: 请问《指导意见》在形成制度创新示范区方面提出了哪些任务举措?

答：习近平总书记多次强调，建设自贸试验区的根本目的是通过自贸试验区的先行先试、改革创新，为全面深化改革和扩大开放探索新路径、积累新经验。为推动自贸试验区生态环境制度创新，《指导意见》明确了3个重点任务。

一是围绕环境影响评价、环境信息依法披露、排污口监督管理、危险废物监管和利用处置、生态环境损害赔偿、环境污染强制责任保险等制度，推动生态环境管理制度改革创新。二是健全生态产品价值实现机制，推进排污权交易，探索开展绿色债券、绿色股权投融资业务，开展生态产品价值核算试点，推动完善异地开发生态保护补偿机制。三是加强生态环境科技创新应用，推动建立全领域、全要素智慧环保和决策支撑平台，支持开展绿色技术创新转移转化示范。

问：请问《指导意见》在树立国际环境合作样板区方面提出了哪些任务举措？

答：党的十九届五中全会提出，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是对国内国际形势发展的新变化作出的重大战略部署。作为新时代改革开放的新高地，自由贸易试验区是链接“双循环”的重要平台和关键节点，也是促进“双循环”新格局形成的重要抓手和有力支撑。为此，《指导意见》明确了全面对接接轨、树立国际环境合作样板区的2个重点任务。

一是对标国际环境与贸易先进规则及创新实践，支持有条件的自贸试验区主动对标和参考国际高标准自贸协定中的环境条款，积极探索实现环境与贸易投资相互支持的新模式。二是持续推进生态环境国际合作，积极搭建并运行好生态环境合作平台，开展环境技术交流与合作，加强边境自贸试验区环境管理与合作，构建自贸试验区生物安全防控体系。

问：后续如何推动《指导意见》的顺利实施？

答：为确保《指导意见》的政策措施有效落地，我们将着重抓好以下工作：一是指导自贸试验区发挥改革开放“前沿阵地”的作用，探索服务“六稳”“六保”新机制新模式，深化生态环境领域“放管服”改革，形成高质量发展的生态环境管理模式。二是督促各级生态环境部门加强对自贸试验区生态环境保护工作的指导与帮扶，在体制机制创新等方面予以支持。三是鼓励自贸试验区及所在地生态环境部门及时总结经验和成效，宣传、推广、应用自贸试验区制度创新成果。

从28.78平方公里起步，到67个片区覆盖中国的东西南北中；从“第一个吃螃蟹”的先行先试，到一项项改革创新成果向全国复制推广，自贸试验区走在改革开放的前沿。“十三五”期间建设成果怎么样？未来还有哪些内容值得期待？日前，商务部有关负责人介绍了总体情况。这片改革开放试验田，正为更高水平开放型经济新体制和高质量发展打下良好基础。

来源：中华人民共和国生态环境部（2021-05-31）

浦东将举办首届自贸区艺术季

记者近日从上海自贸文投获悉，上海自贸文投将在上海国际艺术品保税服务中心举办国内首个保税艺术博览会——首届自贸区艺术季，邀请全球顶级画廊进行保税展示和交易。

据最新数据显示：目前上海自贸区（保税区域）已聚集全球文化企业1400余家，艺术品累计进出境货值达500亿元。今年一季度，经上海自贸区（保税区域）的艺术品（含文物）进出境操作总量达960余件/套，其中文物操作数量达649件/套，同比增长28%。

上海自贸文投董事长胡环中表示：“我们在前三届进博会上的签约合作，现在已经有了落实的成果。新落成的上海国际艺术品保税服务中心更是拥有全球领先的设施和顶尖的服务体系，为参展文物艺术品全程保驾，与进博会无缝对接。”

根据初步规划，首届自贸区艺术季拟定于9月至11月举行，为期3个月。

来源：浦东时报（2021-05-31）

六月大事记

自贸文投携手进博局，让艺术名品走入第四届进博会

日前，由中国国际进口博览局和外高桥集团股份共同举办的第四届中国国际进口博览会服务贸易展区文化板块推介会在国家会展中心（上海）举行。会上宣布，基于外高桥集团股份下属上海自贸区国际文化投资发展有限公司（上海自贸文投）在文物艺术品进出境通道服务方面的丰富操作经验和参与往届进博会的工作成果，进博局将授权上海自贸文投协助开展服务贸易展区文化板块的招展等工作，服务对象聚焦文物艺术品产业链上的境外文化企业。

中国国际进口博览局副局长刘福学向与会嘉宾介绍了第四届进博会筹备进展。他指出，围绕习近平总书记提出的“办出水平，办出成效，越办越好”的总要求，经过3年发展，进博会国际采购、投资促进、人文交流、开放合作四大平台作用不断放大。第四届进口博览会坚持综合性组展，专业化办展，进一步注重在需求侧发力，建设更高能级平台。在服务贸易展区将重点打造文化板块，让这个高含金量高附加值的产业，在进博会平台上实现更高价值，释放更大能量。上海外高桥集团股份有限公司副总经理、自贸文投董事长胡环中表示，外高桥集团股份将为全新的服务贸易展区文化板块助力，推动自贸区丰富的文化贸易产业资源与进博会这一世界级舞台有效融合，发挥更大社会效益和引领作用。

“5件免税”：打开一条海外中国文物回流通道

据悉，将首次在进博会上展示的文化贸易服务板块将包含多重亮点，其中最为业界关注的是“5件免税”顺利落地。2020年10月12日，财政部、海关总署和国家税务总局联合发布《关于中国国际进口博览会展期内销售的进口展品税收优惠政策的通知》，将文物类展品纳入优惠政策支持范围，规定在第三届进博会展期内，每个展商销售艺术品、收藏品及古物类展品，可享受5件以内免征进口关税、进口环节增值税和消费税的税收优惠政策。上海市文旅局（市文物局）文物处副处长胡巍透露：去年年底，首票享受税收优惠政策的5件中国古画顺利在上海完成销售、清关、结算等一系列手续，享受近30万元的免税优惠实现回流。经历这一从展品到商品的完美“变身”，进博会由此打开了一条海外中国文物回流通道，并为国家在上海推进社会文物管理综合改革试点工作打造了一例经典样本。“希望更多流落海外文物经进博会这一平台回流，形成可复制的经验。”胡巍表示。在此次协助招展的过程中，上海自贸文投也将依托上海自贸区文物艺术品贸易便利化优势，在展期内积极落实“5件以内”税收优惠政策等。

大英博物馆等一批文博类IP已确定参展

去年由于新冠疫情影响，西班牙的艺术市场遭遇了不小的冲击，在拓展海外市场的过程中，西班牙国际艺术时代公司（Global Artera,S.L.）获得了上海自贸文投的帮助，成为第三届进博会上少有的艺术品类展商。今年，由上海自贸文投力促，Artera公司决定再次参展第四届进博会。Artera公司CEO马科星博士感叹道，去年进博会，上海自贸文投在艺术品的仓储物流、保税展览展示等多方面给予了他们极大的帮助，今年Artera公司将继续带来多位西班牙大师的艺术作品亮相进博会。在众多行业代表中，外资拍卖行佳士得、苏富比、富艺斯等均向上海自贸文投透露有极大的参展意愿。

“在服务贸易展区将重点打造文化板块，让这个高含金量高附加值的产业，在进博会平台上实现更高价值，释放更大能量，”中国国际进口博览局副局长刘福学表示。会上介绍，本届进博会服务贸易展区文化板块作为展区全新打造的重点，将关注产业迭代升级，引领跨界融合趋势，呈现出新亮点。此前，大英博物馆等一批文博类IP已确定参展第四届进博会。上海自贸区国际文化投资发展有限公

司董事长胡环中表示，作为自贸区文化产业平台，将为全球的文化机构提供全面覆盖的服务，“在进博这个优质平台上，我们将叠加上海自贸区的发展优势，形成放大效应。”

来源：外高桥之窗（2021-06-02）

八部门联合发文，加强自贸试验区生态环境保护， 推动高质量发展

近日，生态环境部会同商务部、发改委、住建部、人民银行、海关总署、能源局、林草局等联合发布《关于加强自由贸易试验区生态环境保护推动高质量发展的指导意见》（下称“指导意见”）。

2013年以来，我国先后设立了21个自贸试验区，形成了东西南北中协调、陆海统筹的开放态势。自贸试验区是我国统筹沿海沿江沿边和内陆开放的最高水平开放平台，承担着高质量引进来和高水平走出去的历史使命，在贯彻新发展理念、构建新发展格局中肩负着重要责任。但是自贸试验区在区域布局、经济结构和能源结构方面还面临多重挑战，生态环境治理能力和治理水平有待进一步提高，生态环境国际合作还有更广阔空间。为引导自贸试验区实施更高标准、更严要求的环境治理行动，打造协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护的示范样板，指导意见立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧扣高质量发展主题和供给侧结构性改革主线，落实碳达峰碳中和重大战略决策，围绕构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深入打好污染防治攻坚战，创新生态环境管理模式和制度，全方位推进自贸试验区结构优化、低碳转型、生态环保、制度创新和国际合作，全面提升自贸试验区生态环境保护水平。

为引导自贸试验区在改革开放“试验田”中先行先试，孕育出生态环境保护制度创新的“良种”，指导意见明确，未来一个时期，要重点从结构优化、低碳转型、生态环保、制度创新和国际合作方面推进5项主要任务：一是加快产业结构优化升级，建设高质量发展引领区；二是加快重点领域绿色转型，打造低碳试点先行区；三是加强生态环境保护，构建生态环境安全区；四是全面深化改革，形成制度创新示范区；五是全面对标接轨，树立环境国际合作样板区。

指导意见主要内容有：

三个原则

一是坚持生态优先，推动绿色低碳发展。统筹发展与保护的关系，充分发挥生态环境保护推动自贸试验区高质量发展的重要作用，推动探索各具特色的高质量发展模式，让绿色成为自贸试验区发展的底色。

二是坚持创新引领，深入推进制度改革。充分发挥自贸试验区“试验田”作用，深入推进生态环境领域“放管服”改革，优化提升生态环境公共服务水平，加强生态环境改革举措系统集成，打造生态文明制度创新高地。

三是坚持开放合作，主动对接国际规则。积极发挥自贸试验区对外开放前沿优势，对标高标准国际规则，深化生态环境国际合作与交流，在构建国内国际双循环中发挥引领带动和桥梁纽带作用。

发展目标

到2025年的目标：自贸试验区生态环境保护推动高质量发展的架构基本形成，经济结构和开发格局较为合理，生态环境保护和风险防范水平显著提升，二氧化碳排放强度和能耗明显降低，生态环

境治理体系和治理能力现代化建设处于领先水平，在推动绿色低碳发展、生态环境治理、国际合作等方面形成一批可复制可推广的管理和制度创新成果。

建设高质量发展引领区

一是健全生态环境分区管控体系，加强“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单）和能耗双控在产业布局、环境准入等方面的应用，推动形成绿色发展布局。

二是加快提高制造业绿色化水平，大力发展战略性新兴产业，推动生产原辅料和能源的绿色替代，实施清洁生产改造，打造先进绿色制造业集聚区。

三是推动发展现代绿色服务业，打造绿色低碳货运冷链，发展绿色仓储，加强快递物流包装绿色治理。

四是推动贸易绿色化，支持开展综合保税维修业务。

五是开展绿色供应链建设，支持自贸试验区龙头企业打造绿色供应链，提升全产业链供应链的绿色化水平。

六是着力将自贸试验区打造为以生态环境保护促进经济高质量发展的典范，支撑服务国家重大战略。

打造低碳试点先行区

一是推动能源清洁低碳利用，实施煤炭减量替代，优先使用非化石能源和天然气。

二是加快发展绿色低碳交通运输，推动大宗货物集疏港运输向铁路和水路转移，实施多式联运示范工程，推动车船升级优化。

三是加快基础设施低碳改造，完善车用天然气加气站、充电桩布局，加快推动既有建筑低碳节能改造，探索建立重大基础设施气候风险评估机制。

四是积极参与全国碳市场建设，引导社会资本参与气候投融资试点。

构建生态环境安全区

一是加强生态系统保护与修复，完善绿色空间体系，系统推进生态保护修复工程。

二是推进环境污染治理，开展细颗粒物和臭氧协同控制试点，加强水资源、水生态、水环境系统治理，有序实施建设用地风险管控和治理修复，支持建设“无废区”。

三是提升生态环境监督执法效能，全面推行“双随机、一公开”监管，实施生态环境监督执法正面清单，指导地方适时研究制定生态环境轻微违法违规行免罚清单。

四是加快补齐环境基础设施短板，完善监测监控网络，加强污水垃圾集中处理处置设施建设，提升小微企业危险废物收集转运能力，建立与自贸试验区建设发展相适应的环境应急能力。

形成制度创新示范区

一是围绕环境影响评价、环境信息依法披露、排污口监督管理、危险废物监管和利用处置、生态环境损害赔偿、环境污染强制责任保险等制度，推动生态环境管理制度改革创新。

二是健全生态产品价值实现机制，推进排污权交易，探索开展绿色债券、绿色股权投融资业务，开展生态产品价值核算试点，推动完善异地开发生态保护补偿机制。

三是加强生态环境科技创新应用，推动建立全领域、全要素智慧环保和决策支撑平台，支持开展绿色技术创新转移转化示范。

树立国际环境合作样板区

一是对标国际环境与贸易先进规则及创新实践，支持有条件的自贸试验区主动对标和参考国际高标准自贸协定中的环境条款，积极探索实现环境与贸易投资相互支持的新模式。

二是持续推进生态环境国际合作，积极搭建并运行好生态环境合作平台，开展环境技术交流与合作，加强边境自贸试验区环境管理与合作，构建自贸试验区生物安全防控体系。

来源：外联发商务咨询（2021-06-11）

上海自贸区：打造改革开放新高地

2013年9月29日，中国（上海）自由贸易试验区正式启航。8年的时间，中国已经形成了拥有21个自贸试验区的“雁阵”，8年来，负面清单、单一窗口、自贸账户，证照分离，一系列新词在浦东，在上海自贸区诞生，如今成为耳熟能详的全国样本。而这一切的起步，就在上海浦东新区的基隆路9号，正是在这里揭开了中国自贸区探索的序幕。

进入21世纪的第二个十年，浦东再次站在了中国对外开放最前沿。作为中国首个自贸试验区，2013年9月29日，上海自贸试验区正式启航，初始面积为28.78平方公里，由原有的外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区和浦东机场综合保税区4个海关特殊监管区域组成。

仅仅一年半之后，上海自贸区就迎来第一次扩区。2015年4月27日，上海自贸试验区在原有基础上，新增陆家嘴金融片区、金桥开发区和张江高科技片区。扩区后，自贸区总面积达120.72平方公里。3个扩展区域，定位各有侧重。陆家嘴金融片区，以金融业为主；金桥开发区以高端制造业为主；而张江高科技片区，则集中了大量高新技术企业，弥补了此前上海自贸区的短板。

2019年8月20日，上海自贸试验区临港新片区正式设立。与其他片区相比，临港新片区有明确的、更高的定位。去年5月，在临港新片区内，我国唯一的特殊综合保税区洋山特殊综合保税区正式揭牌，对标国际竞争力最强自贸园区的重要载体，实施更高水平的贸易自由便利化政策和制度。

截至2020年10月中旬，临港新片区共计签约项目410个，涉及总投资额超过2800亿元，新一批改革成果已开始向外溢出。临港新片区要在更宽领域、更高层次、以更大力度突破瓶颈，打造具备国际市场竞争力和影响力的特殊经济功能区。

来源：看看新闻（2021-06-14）

“1号”备案证见证自贸区探索

上海外高桥，守望万里长江由此向东、汇入茫茫太平洋，也见证了我国改革开放大潮中一个重要节点的到来——“企业名称：上海百家合信息技术发展有限公司”；“投资总额：23700万美元”……这是一张《中国（上海）自由贸易试验区外商投资企业备案证明》，因其右上角的“No.000001”编号而具有特殊历史意义。

2013年9月29日，我国第一个自贸试验区——中国（上海）自由贸易试验区在上海外高桥挂牌。同一天，这张“1号”备案证颁发。备案证所有者是由中国企业百视通和美国微软公司合资成立的上海百家合信息技术发展有限公司。百视通牵手微软，得益于自贸区的进一步对外开放政策。根据《中国（上海）自由贸易试验区总体方案》，允许外资企业从事游戏游艺设备的生产和销售，通过文化主

管部门内容审查的游戏游艺设备还可面向国内市场销售。上海百家合信息技术有限公司董秘朱颖说：“这张证的颁发，为我们打开了一扇窗。既可以把好的游戏引入中国，又可以让国内优秀的作品出海。”

经过 8 年发展，百家合所在的上海自贸试验区保税片区，28.78 平方公里的土地上，已经集聚数万家外资外贸企业。保税片区企业与全球 220 多个国家和地区有贸易往来。

“在设立自贸试验区前，外商在中国设立企业需要审批。”上海自贸试验区管委会保税区管理局经济发展处处长李晓红说，“上海自贸试验区借鉴国际通行规则，探索外商投资负面清单和准入前国民待遇管理模式，负面清单之外的投资领域，审批改为备案管理。”

从“审批”到“备案”，一词之变见证中国对外开放新步伐。伴随上海自贸试验区设立及“1 号”备案证颁出，一场聚焦制度创新的“国家试验”就此开启。贸易领域的单一窗口、金融领域的自由贸易账户、政府监管领域的证照分离……8 年时间，300 多项制度创新成果在这里诞生，并向全国复制推广。

中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。2020 年 1 月 1 日起，《中华人民共和国外商投资法》施行。根据这部法律，外商投资企业依法平等适用国家支持企业发展的各项政策。

同时，这张“1 号”备案证也完成了历史使命。“随着外商投资法实施，对外商投资管理模式从事前准入真正转变为事中事后监管，标志着我国营商环境更加优化。”李晓红说。

伴随一项项制度创新，从上海开始，自贸试验区在全国不断铺开。“十三五”期间，全国新设 17 个自由贸易试验区，总数达 21 个，为中国加快构建新发展格局贡献更多探索性试验成果。

来源：新华每日电讯（2021-06-21）

年中盘点：看一看 2021 上半年上海自贸区政策有哪些

2021 年是承前启后的一年，是上海、浦东“十四五”规划开局之年，是浦东三十而立改革开放再出发的新起点，是产业结构升级、经济转型发展、高端产业引领中的坚实一步。2021 年已过去一半，上半年出台了哪些与上海自贸试验区有关的政策？对外高桥保税区的发展又将有积极影响？以下小编为大家整理。

立法权

2021-06:《上海市人民代表大会常务委员会关于加强浦东新区高水平改革开放法治保障制定浦东新区法规的决定》

上海市人大常委会立足浦东改革创新实践需要，根据全国人大授权决定，遵循宪法规定以及法律和行政法规基本原则，制定浦东新区法规，可以对法律、行政法规、部门规章作出变通规定，在浦东新区实施。

点评：这是全国人大常委会首次授权上海在浦东新区变通适用国家法律、行政法规，这是新时代我国立法制度的一次重大变革创新。

产业建设

2021-06: 李克强总理召开国务院常务会议，明确支持自贸试验区内企业开展保税维修，发展离岸贸易

国务院总理李克强6月22日主持召开国务院常务会议，在加快培育新业态新模式方面，会议明确支持综合保税区、自贸试验区内企业开展保税维修，支持有条件的地方发展离岸贸易。

点评：保税维修业务是外高桥保税区先行探索的传统特色产业模式，是未来推进海关特殊监管区域高质量转型发展的重要抓手。“十四五”期间，构建传统产业与新兴产业融合互促的产业体系，促进现代加工制造业高端化转型，以全产业链视野推进保税维修等特色功能产业发展是外高桥保税区未来的探索发展方向。外高桥保税区以深厚的贸易基础为纽带聚集全产业链各类企业，在离岸贸易积累了先行先试经验，拥有深度挖掘的潜力和广阔的发展空间，开展离岸贸易的企业数量在全市占有很大比重。结合离岸转手买卖先行示范区建设与“全球营运商（GOP）”计划的实施，未来外高桥保税区将以企业个性化需求导向、创新监管思路、增强科技赋能等为抓手，持续促进离岸贸易规范化、常态化、规模化发展，推动贸易业态转型升级，进一步提升全球资源要素配置的“双循环”枢纽功能。

2021-05：《关于促进本市生物医药产业高质量发展的若干意见》

建立“研发+临床+制造+应用”全产业链政策支持体系，完善“1+5+X”生物医药产业基地新布局，通过三年的努力，全市生物医药制造业年度工业总产值力争达到1800亿元；主要支持药品领域、高端医疗器械领域、先进装备及材料领域及其他领域的研发、生产、专业服务的企事业单位或民办非企业单位；以支持政策对创新药研发、改良型新药研发、创新医疗器械研发给予研发支持，推动研发用物品及特殊物品通关便利化，打响“张江研发+上海制造”品牌。

点评：外高桥保税区积极配合“张江研发+上海制造”的全市发展战略，同张江等区域实现优势互补、产业链互补，构建具有海关特殊监管区域特色的生物医药产业生态圈。若干意见的出台，龙头型、创新型企业生物医药与医疗器械类型企业有望获得更多的财政、金融、通关便利化、人才引进等方面支持，而“支持有条件机构建设研究型医院”等措施，有望为外高桥园区内服务业扩大开放外资医院等机构申请相应资质，提供政策支持保障。

2021-03：《关于扩大跨境电商零售进口试点、严格落实监管要求的通知》

将跨境电商零售进口试点范围扩大至所有自贸试验区、跨境电商综试区、综合保税区、进口贸易促进创新示范区、保税物流中心（B型）所在城市（及区域），及时查处在海关特殊监管区域外开展“网购保税+线下自提”、二次销售等违规行为，确保试点顺利推进，促进行业规范健康持续发展。

点评：进一步拓展跨境电商零售进口试点范围，丰富自贸试验区跨境电商业态，并严格落实相关监管要求，确保试点工作合规健康运行。

2021-02：《上海市政府发布促进综合保税区高质量发展实施意见》

支持上海各综合保税区开展各类功能实践，加快综保区经济发展转型升级，更好发挥内外贸一体化战略链接作用，强化综合保税区发展保障措施，构建更高水平的开放型经济。实施意见还表示外高桥保税区可结合自身实际，参照执行相关政策。

点评：这表明外高桥保税区将在原有海关特殊监管区域功能基础上，对照实施意见，因地制宜叠加新的功能，进一步提升外高桥保税区综合性政策优势。

发展规划

2021-05：《“十四五”时期提升上海国际贸易中心能级规划》

上海国际贸易中心能级实现跃升，基本建成全球贸易枢纽、亚太投资门户、国际消费中心城市、亚太供应链管理中心、贸易投资制度创新高地，全面建成国际会展之都，为上海建设国内大循环中心节点、国内国际双循环战略链接提供重要支撑；打造新型国际贸易发展高地，实现离岸贸易创新突破，

深化外高桥国家级进口贸易促进创新示范区建设,增强转口贸易枢纽功能,实施“总部增能”行动,进博会“6天+365天”常年展示交易服务平台增能行动,持续打造一流营商环境。

点评:外高桥保税区拥有近20000亿元的年商品销售额,以贸易为纽带聚集全产业链各类企业,具备各类贸易功能,拥有8个千亿级贸易平台与多个百亿级贸易平台,进出口总额占浦东新区与全市很大比重,部分类别商品进口额为全国做出了非常大的贡献。同时,外高桥保税区也是跨国公司地区总部等各类总部企业的聚集地,发挥着国内外商品流通与全球资源配置的重要作用。

结合“全球营运商”计划的实施,对于拥有离岸贸易先发优势、总部经济规模基础、创新发展先行示范效应的外高桥保税区来说,有了广阔的发展前景与深度挖掘的潜力。而这也为进一步打响外高桥品牌、持续增强外高桥作为全市经济增长重要引擎、对接“一带一路”、“长三角一体化”、“进博会”等国家战略的“大枢纽”作用提供了很大的探索空间。作为“十四五”期间上海国际贸易能级提升的“主心骨”区域,外高桥保税区将继续强化建设高能级强辐射贸易平台,打造联动长三角、服务全国、辐射亚太的进出口商品集散枢纽,不断推动新型国际贸易功能突破,持续打造国际一流自由贸易园区、“双循环”重要枢纽节点、亚太投资首选地。

2021-04:《浦东新区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

明确了浦东未来5年经济发展目标以及重点推进十个方面的任务。在产业布局方面,浦东将优化“一轴三带”生产力发展布局;加快提升重点区域功能;持续完善“一主辐射、四圈提质、新城发力”的城乡体系;“加快提升4+3+1重点区域功能”,促进外高桥、陆家嘴、张江、金桥功能提升、深度发展、四区跃升。

点评:根据规划,未来外高桥将始终以“打造国内大循环中心节点和国内国际双循环战略链接”为目标,立足国际贸易枢纽与创新发展高地功能,形成数字贸易、服务贸易、离岸贸易等国际贸易新优势,统筹在岸离岸业务,持续增强国际物流、生物医药、高端制造、对外文化、现代服务等产业功能,在“一轴三带”的整体布局下,加强同其他各区域的发展整体协同、资源整合互补、产业链延伸联动,促进传统优势产业与新兴产业联合发展,推进“三高联动”,打造浦东“金拇指”战略支点。同时,结合“全球营运商”计划的实施,进一步促进总部经济增能,引进、培育一批复合型功能的全球总部,持续推动全球价值链头部企业集聚,增强全球资源配置功能。

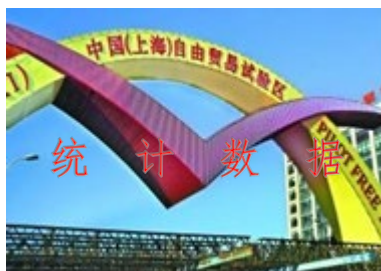
环境保护

2021-06:《关于加强自由贸易试验区生态环境保护推动高质量发展的指导意见》

为引导自贸试验区在改革开放“试验田”中先行先试,孕育出生态环境保护制度创新的“良种”,指导意见明确,未来一个时期,要重点从结构优化、低碳转型、生态环保、制度创新和国际合作方面推进5项主要任务:一是加快产业结构优化升级,建设高质量发展引领区;二是加快重点领域绿色转型,打造低碳试点先行区;三是加强生态环境保护,构建生态环境安全区;四是全面深化改革,形成制度创新示范区;五是全面对标接轨,树立环境国际合作样板区。

点评:指导意见立足新发展阶段,贯彻新发展理念,紧扣高质量发展主题和供给侧结构性改革主线,落实碳达峰碳中和重大战略决策,围绕构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,深入打好污染防治攻坚战,创新生态环境管理模式和制度,全方位推进自贸试验区结构优化、低碳转型、生态环保、制度创新和国际合作,全面提升自贸试验区生态环境保护水平。

来源:外联发商务咨询(2021-06-29)



2021 年一季度保税区域进出口情况

2021 年一季度，外高桥保税区完成进出口额 364.2 亿美元，同比增长 24.8%，其中进口额 275.2 亿美元，增长 25.8%，出口额 89.1 亿美元，增长 21.7%。

2021 年一季度，外高桥港综合保税区完成进出口额 6.7 亿美元，同比下降 9.6%，其中进口额 2.4 亿美元，下降 16.0%，出口额 4.3 亿美元，下降 5.7%。

2021 年一季度，浦东机场综合保税区完成进出口额 23.5 亿美元，同比增长 9.6%，其中进口额 11.6 亿美元，增长 9.6%，出口额 11.9 亿美元，增长 9.6%。

上述保税区域三区合计进出口总额 394.4 亿美元，同比增长 23.0%，其中进口额 289.1 亿美元，增长 24.5%，出口额 105.3 亿美元，增长 18.8%。

来源：智慧自贸区（2021-4-26）

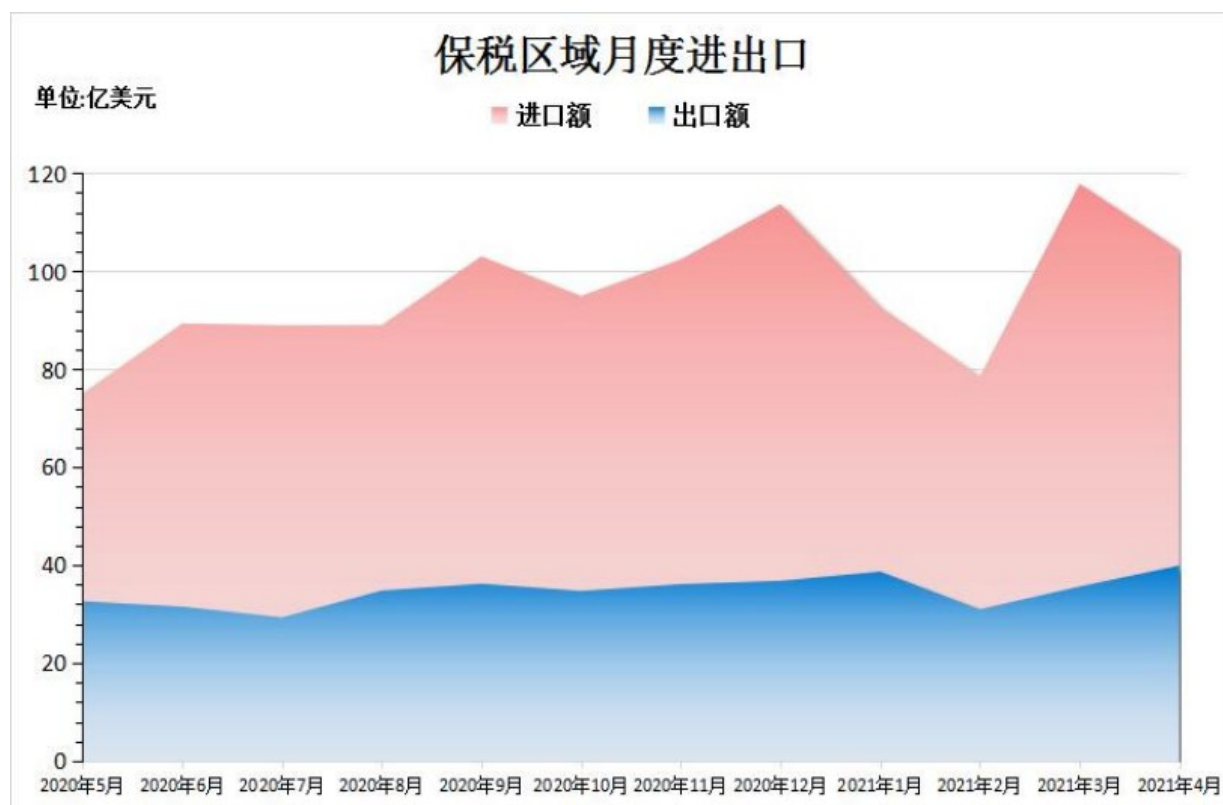
2021 年 1~4 月保税区域进出口情况

2021 年 1~4 月，外高桥保税区完成进出口额 495.2 亿美元，同比增长 26.1%，其中进口额 372.4 亿美元，增长 27.0%，出口额 122.8 亿美元，增长 23.4%。

2021 年 1~4 月，外高桥港综合保税区完成进出口额 9.0 亿美元，同比下降 3.1%，其中进口额 3.2 亿美元，下降 5.4%，出口额 5.8 亿美元，下降 1.7%。

2021 年 1~4 月，浦东机场综合保税区完成进出口额 34.6 亿美元，同比增长 21.5%，其中进口额 17.9 亿美元，增长 29.5%，出口额 16.6 亿美元，增长 14.0%。

上述保税区域三区合计进出口总额 538.8 亿美元，同比增长 25.2%，其中进口额 393.6 亿美元，增长 26.8%，出口额 145.2 亿美元，增长 21.0%。



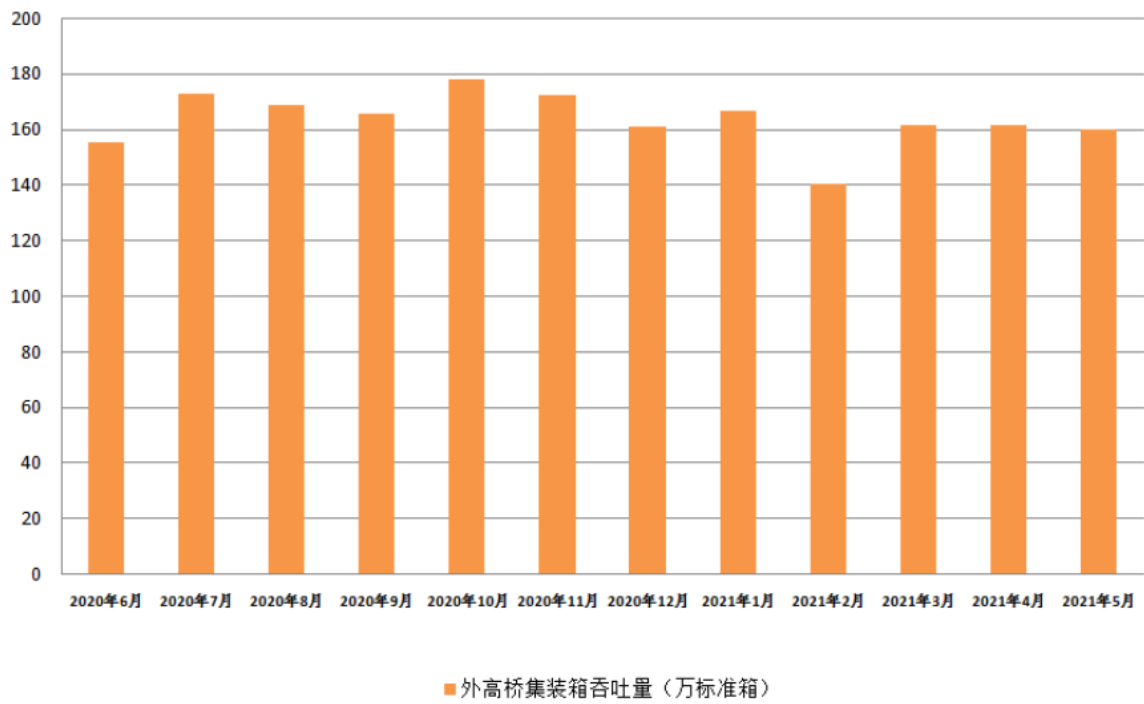
来源：智慧自贸区（2021-06-02）

2021年3月份、5月份外高桥港区集装箱量统计数据

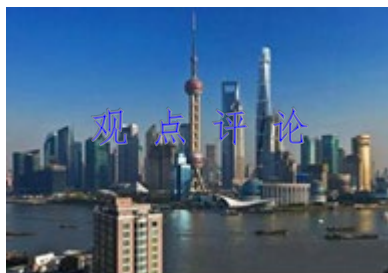
2021年3月，外高桥港区共完成集装箱吞吐量161.5万标准箱，同比增长10.8%；完成货物吞吐量1551.5万吨，增长9.5%；靠泊船舶3903艘次，下降4.9%。

2021年5月，外高桥港区共完成集装箱吞吐量160.1万标准箱，同比增长3.7%；完成货物吞吐量1530.2万吨，增长3.1%；靠泊船舶3762艘次，下降3.3%。

外高桥港区月度集装箱吞吐量



来源：智慧自贸区（2021-06-21）



潮起长江口 逐梦新高地——

自贸区书写新时代改革开放新篇章

上海外高桥，万里长江在此一路向东，汇入茫茫东海。

2013年9月29日，我国首个自贸试验区——中国（上海）自由贸易试验区在外高桥挂牌，一场聚焦制度创新的“国家试验”就此启航。

8年前，东海之滨啼声初试。

8年后，证照分离等一批制度创新成果从上海自贸区走向全国。以上海自贸区为“领头雁”，我国已分批设立21个自贸区，覆盖东西南北中，为新时代的改革开放提供了强劲动力。

风从东方来 中外企业“海阔凭鱼跃”

穿过标志性的“海鸥门”，就进入了上海自贸区保税片区。这片28.78平方公里的热土，云集了数万家外资外贸企业，是中国自贸区战略启航的地方。

“全球有230多个国家和地区，上海自贸区保税片区和其中的220多个国家和地区有贸易往来，这里是观察中国和全球经济互动的绝佳窗口。”上海自贸区保税片区信息中心主任戴擎宇说。

成立于2003年的松下采购（中国）有限公司，很早就注册在外高桥，为松下集团在华100多家企业提供采购和物流服务。2020年底，依托上海自贸区保税片区的“全球营运商”计划，松下采购（中国）有限公司有了一个新名字：松下电器全球采购(中国)有限公司。

“过去，‘全球’二字只有松下日本采购总部才能够使用，现在加进了我们这家注册于中国的公司名称中。利用上海自贸区优势，我们将把覆盖27个国家和地区的进出口业务进一步扩大。”对于未来，松下电器全球采购（中国）有限公司董事长高田哲史充满憧憬。

松下采购是一个缩影。2013年成立以来，上海自贸区围绕党中央的重大战略部署，先后推进实施了1.0版、2.0版、3.0版等三个总体方案，开放力度不断加大，营商环境不断优化。得益于“天高任鸟飞、海阔凭鱼跃”的制度环境，中外企业在中国自贸区，可以很方便地做全球生意。

从上海自贸区出发，我国自贸区布局不断优化扩容。商务部统计显示，“十三五”期间，全国新设17个自贸试验区，总数达21个，形成了覆盖东西南北中的改革开放创新格局。

2020年，我国自贸区以不到全国千分之四的国土面积，实现了全国17.6%的外商投资和14.7%的进出口，为稳外贸、稳外资发挥了重要作用。

当好试验田 制度创新永不停步

今年3月发布的一份全球金融中心指数报告表明，上海蝉联全球第三，稳居“纽伦沪”顶级金融中心之列。这背后，离不开上海自贸区的金融开放支撑。

“1000人左右的员工团队，只是我们的起跑线。”站在上海中心大厦的办公室里，摩根大通证券（中国）有限公司董事长兼首席执行官朴学谦信心满满。

2018年4月，中国人民银行宣布中国金融业进一步对外开放的11项措施，其中包括将证券公司的外资持股比例上限放宽至51%。2019年3月，摩根大通证券（中国）有限公司获得证监会核准，成为国内第一家新设的外资控股证券公司。

在朴学谦看来，上海自贸区设立以来，一直发挥着扩大金融开放的“国家试验田”作用。尤其是摩根大通所在的上海自贸区陆家嘴片区，汇聚了银行、股票、债券、货币、保险、信托等各类金融机构，成为中国金融开放的重要窗口。

投资领域的负面清单、贸易领域的单一窗口、金融领域的自由贸易账户、政府监管领域的证照分

离——上海自贸区成立 8 年来，坚持以制度创新为核心，对标全球最高标准、最好水平，大胆试、大胆闯、自主改。300 多项制度创新成果在这里诞生，向全国复制推广。

“以上海自贸试验区和临港新片区建设为引领，浦东新区将不断提高开放的能级水平，努力打造全方位开放的前沿窗口。”上海市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮说，未来浦东还将在制度型开放上大胆探索、创新突破。

新片区发力 为国家探新路、谋突破

环顾当今世界，传统贸易体系和国际治理体系正在重构，全球产业链、供应链、价值链加速变革。抓住新一轮变革机遇，2019 年 8 月，中国（上海）自由贸易试验区临港新片区正式揭牌。

“开局就是决战，起步就是冲刺”——定位为特殊经济功能区的临港新片区，一出生就拿出了非凡的干劲。

“当年开工、当年竣工、当年投产”，临港创造的“特斯拉速度”，成为上海营商环境的金字招牌之一。“特斯拉速度”不是“特事特办”，而是临港新片区的“新常态”。

以“特斯拉速度”为样本，临港开展“告知承诺+容缺后补”等多项投资项目审批改革，已形成“一个月洽谈签约、三个月启动供地、六个月实现开工”的工作标准。

“在临港新片区，平均每天有一个重大项目落地。”临港新片区行政服务窗口的工作人员自豪地介绍。

2020 年，临港新片区共签约重大项目 365 个，涉及投资额超过 2542 亿元。聚焦集成电路、生物医药、人工智能、航空航天等领域，临港正加快建设具有国际竞争力的前沿产业集群。

随着一批首创模式、首发项目、首个业务的落地实施，临港新片区正发挥提升要素市场内外联通效率的独特作用。2020 年，中国银行和法国东方汇理合资成立的汇华理财公司落户临港新片区，成为我国第一家由外资控股的合资理财公司。“目前，临港新片区初步搭建起了适应特殊经济功能区需要、便利资金收付的跨境金融管理制度体系。”上海市地方金融监管局副局长李军说。

今年以来，临港新片区继续保持火热势头，每天新注册的市场主体达 100 多家。随着洋山特殊综合保税区实行“六特”的全新海关监管机制，以一体化信息管理服务平台为核心的风险防范体系初步建立，临港新片区对上海以及长三角区域的辐射带动作用不断增强。

上海市委常委、临港新片区管委会常务副主任朱芝松说，“十四五”期间，临港新片区将充分发挥新时代改革开放“试验田”作用，为我国经济高质量发展“试制度、探新路”，全力打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，更好地代表国家参与国际合作与竞争。

来源：“中国上海自贸试验区”公众号（2021-04-14）

中国（上海）自由贸易试验区——大胆试 大胆闯 自主改

上海浦东，基隆路 9 号。2013 年 9 月 29 日，中国（上海）自由贸易试验区管委会挂牌。

随后，《中国（上海）自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施》发布。这是中国第一次用负面清单管理外商对华投资，迅速点燃了市场热情。

自贸试验区管委会的企业办事大厅，投资人和创业者挤得水泄不通。2013 年国庆黄金周，浦东工商局注册科的陈逸霏被紧急抽调，接收企业开办申请，“忙得抬不了头，拿到申请材料就往后面房间送，一天下来，材料堆满屋子，人都走不进去。”

不到半年，自贸试验区新增中外企业 7700 多家，人们看好的是国内首个自贸试验区的改革红利。

习近平总书记对上海自由贸易试验区建设提出明确要求：对照最高标准、查找短板弱项，大胆试、大胆闯、自主改，进一步彰显全面深化改革和扩大开放试验田的作用，亮明我国向世界全方位开放的鲜明态度。

弹指 7 年多，“试验田”从 28.78 平方公里扩展到 120.72 平方公里，又添临港新片区。截至 2020 年底，上海自贸试验区累计新设企业 6.9 万户，是前 20 年同一区域的 1.7 倍，其中新设外资企业 1.2 万户，更有 328 项制度创新成果从上海推广至全国。

自贸区试验，“试”出了中国开放新境界。

对标国际最高标准最好水平，开展自贸区试验

上海市委常委、浦东新区区委书记、中国（上海）自由贸易试验区管委会主任翁祖亮表示，上海自贸试验区贯彻落实党中央决策部署，对标国际最高标准、最好水平，开展自由贸易试验，为今后参与双边、多边以及区域合作奠定基础，为开展国际贸易新格局的相关谈判积累经验，进而为我国参与国际经贸规则的制定提供有力支撑。

自上世纪 90 年代起，上海就设立了保税区。“对外开放，上海经验丰富，率先开展自贸区试验是最佳选择。”上海社科院研究员沈玉良说。

在国家发改委、商务部、中国人民银行、海关总署等多部门支持下，上海市针对各项国际贸易规则，组建了 18 个研究团队逐条对标，让自贸试验区做到与国际最高标准接轨。

先行先试，涉及国家多个部门，必须争取改革共识。历时一年，中国特色的自由贸易试验区方案出台。

时任上海自贸试验区管委会副主任简大年说：“乘着巨轮启航，担着使命奋楫，历史或将写下：自贸区，中国开放新起点！”

以开放促改革，理顺政府和市场的关系

十八届三中全会提出，“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”

全国人大财政经济委员会一位委员说，“自贸试验区为理顺政府与市场的关系，找到了具体抓手。”

推出“负面清单”，并根据改革进展不断完善。最初的负面清单，设立了 18 个行业门类 190 条不予准入或有限制的“禁区”，非禁止即准入。此后数次“瘦身”，2020 年负面清单仅剩 30 条。

改革接踵而来：注册资本实缴制变认缴制，审批改备案、实施告知承诺，先照后证、证照分离、一业一证……上海社科院研究员徐明祺认为，自贸试验区以开放促改革，确立了一套与国际通行规则接轨的市场准入方式。

以前，开一间便利店，办齐各种行业许可证得奔忙数月。自贸试验区“一业一证”改革，把一个行业准入的多个审批事项，整合为一张“行业综合许可证”，审批时限压减近 90%，申请材料压减近 70%。

2020 年 11 月，国务院批复同意上海浦东新区开展“一业一证”改革试点。

海关通关改革让企业更便利。上海自贸试验区探索实施了近百项创新举措，如“单一窗口”等具有国际先进水平的贸易监管制度，促进区内货物、服务等要素自由流动，建立国际自由贸易区通行的“一线放开、二线管住、区内自由”新模式……口岸整体通关时间压缩 50%以上，每年降低费用超 4 亿元。

金融改革稳步推进。2014 年 5 月，自贸试验区分账核算体系建立，自由贸易账户推出，区内主体可以通过自由贸易账户开展投融资汇兑等创新业务。2015 年 10 月，人民银行等部门和上海市发布《进一步推进中国（上海）自由贸易试验区金融开放创新试点 加快上海国际金融中心建设方案》的“金改 40 条”，金融制度创新框架基本形成。人民币跨境使用和外汇管理创新进一步深化，一批面向国际的金融交易平台有序运行。

截至 2020 年底,有 61 家不同类型的金融机构直接接入自由贸易账户监测管理信息系统,开立自由贸易账户 13.2 万个,获本外币境外融资总额折合人民币 2.1 万亿元。

临港新片区闯新关,扩大开放再升级

披襟向洋的临港,距上海市中心 70 多公里,每逢节假日,滴水湖畔游人如鲫。

2018 年 11 月,习近平总书记在首届中国国际进口博览会上宣布“将增设中国上海自由贸易试验区的新片区”。2019 年 8 月,临港新片区揭牌。有人这样评价临港新片区:“敢闯、敢试、敢改。”

敢闯——投资自由,全国首个由外资控股的合资理财公司汇华理财设立;资金自由,跨境人民币结算便利化、本外币合一跨境资金池等业务相继落地;运输自由,首艘“中国洋山港”籍船舶完成登记……

敢试——引进人才,减少审核的条条框框。一系列突破性人才政策,不断优化人才服务综合环境。位于临港新片区的榕融新材料公司,有一批学历不高却技术过硬的产业工人,临港不但为其落户,更安排入住公租房。

敢改——临港审批管理模式“改”向扁平化:市级、区级 1170 项事权直接下放到临港一级,许多事项由原管理部门的三级或四级审批压缩为二级。

揭牌一年多,临港新片区在“特殊功能”上做足文章:初步构建开放型政策制度体系,一批首创模式、首发项目、首个业务落地实施;洋山特殊综合保税区二期封关验收完成,特殊经济功能逐步显现;加快建设具有国际竞争力的前沿产业集群,重点聚焦集成电路、生物医药、人工智能、航空航天等领域,始终保持招商和投资热度……2020 年,临港新片区签约重大项目 365 个,涉及投资额超过 2542.38 亿元,平均每天落地一个重大项目。

“临港新片区正作为‘新平台、新窗口’,参与全球高端资源要素配置、产业分工和国际经济治理,更好地代表国家参与国际合作与竞争。”上海市委常委、临港新片区管委会常务副主任朱芝松说。

来源:人民日报(2021-04-18)

上海自贸试验区:扩大开放和深化改革的领跑者

2013 年 9 月 29 日,中国(上海)自由贸易试验区挂牌运行,一场为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验的国家试验在这里起航。

闯“无人区”,当“探路者”,8 年来,上海自贸试验区从无到有,打造中国经济升级版的重要引擎,逐步形成一系列成熟的可复制可推广的制度创新成果。

贯彻制度创新这条主线

“先行先试”靠什么?“制度创新”是核心。

中国(上海)自由贸易试验区是我国第一个与此前的经济特区、开发区、产业园区在指导思想、战略定位、总体目标、任务措施等方面有新内涵的改革开放载体。建设自由贸易试验区是党中央、国务院在新形势下全面深化改革和扩大开放的一项战略举措,是党在新的历史起点上,提出的新发展理念的重要体现之一,向全世界展示了中国加快形成高水平对外开放新局面,努力实现经济高质量发展的决心。

在新兰路 18 号,中国(上海)自由贸易试验区保税区域展示馆中,有一张特殊的证书。这是在 2013 年,上海自贸试验区成立当日,由东方明珠新媒体股份有限公司(原百视通)与微软公司共同

合资成立的上海百家合信息技术发展有限公司获颁“上海自贸区 001 号”外资备案企业证书的复印件，原件已被送往北京收藏。

在此之前，中国主机游戏内容的出口几乎为零。作为“尝鲜者”，上海百家合信息技术发展有限公司自挂牌以来，已向海外市场推出了《非常英雄》等 18 款国产游戏，同时也引进了《特技摩托：聚变》等近 60 款国外开发的游戏。8 年多来，百家合是上海自贸区不断优化营商环境、推进高水平开放的见证者。

打造全方位高水平开放的前进基地

临港在“飞驰”。

3 月 29 日，“北京大学上海临港国际科技创新中心”项目合作签约；3 月 28 日，国际创新协同区世界顶尖科学家论坛会址开工；3 月 26 日，临港新片区资本市场服务基地揭牌，《关于着力发挥资本市场作用促进临港新片区企业高质量发展实施意见》同步发布；3 月 25 日，临港新片区管委会与上海科创办签署合作框架协议……

在这场“试验”中，临港是“新生”，但不可小觑。

“增设中国上海自由贸易试验区的新片区，鼓励和支持上海在推进投资和贸易自由化便利化方面大胆创新探索，为全国积累更多可复制可推广经验。”是习近平总书记交给上海的三项新的重大任务之一。

自 2019 年 9 月，上海自贸试验区临港新片区正式挂牌设立起，临港就成为一个不断刷屏的高频词。探索建设海关特殊综保区和特殊经济功能区，在上海东南沿海从外高桥到杭州湾形成一条面向海洋的弧形地带，上海自贸试验区临港新片区这条“自贸区弧”，以令人咋舌的高速，向中国全方位高水平开放的前进基地、我国深度融入经济全球化的重要载体迈进。

在上海市第六人民医院（临港院区）妇产科医生肖静的记忆中，6 年前，临港新片区还是个等不到巴士，打不着车的“荒凉地方”。如今，道路两旁的“芦苇荡”成了“小花园”；原来车位多车少，现在停车要找车位；曾经一入夜就“黑咕隆咚”的住宅区，天擦黑就灯火通明。

坚持创新成果可复制可推广

日前，记者来到嘉兴综合保税区 B 区。现场的工作人员形象地跟记者说，上海自贸试验区是他们的“老大哥”，作为上海自由贸易试验区（嘉善）项目协作区，综保区 B 区已复制上海自贸试验区成功经验及政策 11 条。

坚持制度创新可复制可推广，为我国扩大开放和深化改革探索新思路和新路径，是上海自贸试验区作为“引跑者”的责任。

2014 年 12 月，在总结评估上海自贸试验区建设一周年基础上，国务院发布《关于推广中国（上海）自由贸易试验区可复制改革试点经验的通知》，如今，全国自贸试验区总数已达 21 个，共计 67 个片区，形成了覆盖东西南北中的改革开放创新格局。

上海自贸试验区在全国率先实施 2013 年版、2014 年版外商投资准入负面清单制度。现在，外商投资准入负面清单制度已覆盖全国自贸试验区；上海自贸试验区率先试验依托电子口岸公共服务平台建设国际贸易单一窗口等贸易便利化措施，为国际贸易“单一窗口”国家标准版的建设和实施提供了实践经验，2021 年年底，除安全保密需要等特殊情况下，“单一窗口”功能覆盖国际贸易管理全链条。

上海自贸试验区率先实施的“证照分离”现代商事登记制度改革、推进政府职能转变构建事中事后监管体系等，都有序在全国推开。

得益于自贸试验区制度改革及在全市的复制推广,上海的国际化营商环境不断优化,集聚配置全球高端资源要素的核心功能持续提升,并有序推进电信、互联网、医疗、交通运输、文化、教育等与市民生活密切相关的领域扩大开放,加快建设成为具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

2020年,除当年新设的北京、湖南、安徽自贸试验区之外的18个自贸试验区共新设企业39.3万家,以不到全国4%的国土面积,实现了占全国17.6%的外商投资和14.7%的进出口额。“十三五”时期,国家层面共向全国推广自贸试验区制度创新成果173项。有效提升了各地的开放水平、行政效率、发展动能和经济活力。

“以‘等不起’的紧迫感、‘慢不得’的危机感、‘坐不住’的责任感,快马加鞭,狠抓推进,推动上海自贸试验区和临港新片区建设向纵深发展。”3月30日,中国(上海)自由贸易试验区推进工作领导小组会议召开。上海市委副书记、市长龚正指出,要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神,在上海市委的坚强领导下,持续深化改革开放制度创新,构建世界级开放型产业体系,打造一流营商环境,高质量完成各项节点目标任务。

中国(上海)自由贸易试验区正在“全速行进”。

来源:光明日报(2021-04-19)

专访翁祖亮:推进高水平制度型开放

2013年9月29日挂牌的“中国(上海)自由贸易试验区管委会”,标志着中国改革开放进入新阶段。弹指7年,这块坐落于浦东的“试验田”,从28.78平方公里扩展到120.72平方公里,又添特殊功能的临港新片区;还在全国蔓生了21个兄弟姐妹。

作为我们党百年奋斗史,尤其是新时代中国特色社会主义建设时期的重要落子,近日,人民日报用整版关注上海自贸试验区的制度创新。

那么,在国际格局深刻调整,外部环境复杂多变的挑战面前,上海自贸试验区乃至整个浦东新区,怎样开拓新的历史方位,在危机中育先机、于变局中开新局,不负习近平总书记厚望,推进高水平改革开放,打造社会主义现代化建设引领区?大江东工作室专访了中共上海市委常委、浦东新区区委书记、中国(上海)自由贸易试验区管委会主任翁祖亮。

大江东工作室:中央将首个自由贸易试验区放在上海浦东,您如何理解这一重大战略部署?

翁祖亮:习近平总书记多次对上海自贸区建设作出重要指示批示,要求我们以制度创新为核心,以防范风险作为重要底线,大胆试、大胆闯、自主改,进一步彰显全面深化改革和扩大开放试验田的作用。中央将这项重要任务交给上海、落在浦东,我主要从两个方面来理解。

一是国家有需要。从国际看,2008年国际金融危机爆发以来,美国主导推进TPP、TTIP、TISA(国际服务贸易协定)谈判,2012年中美BIT谈判重启,2013年我国经过慎重考虑,将准入前国民待遇和负面清单纳入谈判内容,推动中美BIT谈判取得实质性进展。在这样的背景下,我国开始设立自贸试验区,为实行更大程度的开放进行压力测试。从国内看,改革步入深水区,剩下的都是难啃的“硬骨头”,需要敢闯敢试的勇气和智慧。

二是浦东有动力。改革开放是融入浦东血脉的基因。自贸区成立之初,浦东已经构建了以服务经

济为主体的产业结构,2013 年上海综合保税区(即 1.0 版上海自贸区前身)的商品销售总额和工商税收,在全国 113 个海关特殊监管区总额占比超过 50%。

承担压力测试和改革试验田的重任,我们披荆斩棘,临渊履薄。比如成立自贸区之前,上海相关团队将 TPP 原文拿出来一条条分析,哪一些符合中国发展,哪一些不符合,务必做到与国际标准的真接轨,真创新。

截至 2020 年底,上海自贸试验区累计新设立企业 6.9 万户,是前 20 年同一区域的 1.7 倍;新设外资企业 1.2 万户,占比从自贸试验区挂牌初期的 5%上升到 20%左右,以 1/50 的面积创造了上海市 1/4 的生产总值、40%的实到外资和外贸进出口总额。

大江东工作室:上海乃至浦东这张王牌,在中国改革这盘大棋局中,在解决繁复尖锐的“发展起来以后的问题”,在改革开放的攻坚时刻,起到了哪些关键性作用?

翁祖亮:上世纪 80 年代末、90 年代初,面对严峻复杂的国际国内环境,党中央打出开发开放浦东这张王牌,掀开改革开放向纵深推进的崭新篇章。去年 11 月 12 日,习近平总书记亲自出席庆祝大会并发表重要讲话,精辟概括了浦东开发开放的显著成就,并把浦东 30 年历程凝练为“三条路”:解放思想、深化改革之路,面向世界、扩大开放之路,打破常规、创新突破之路。

而上海自贸区先行先试的高标准对外开放的基础性、关键性制度基本形成,外商投资自由化便利化程度大大提高;中国企业到境外发展也逐步适应国际规则,为用好国际国内两种资源,提供了非常好的制度环境。自贸区各项改革仍然在法制轨道上持续推进,结合国家改革发展方向、浦东发展实际和企业需求,结合顶层设计和基层探索,更好发挥中国(上海)自由贸易试验区临港新片区作用,对标最高标准、最高水平,实行更大程度的压力测试,在若干重点领域率先实现突破。

大江东工作室:上海自贸试验区建设取得了哪些主要成绩?

翁祖亮:简要说来,是坚持以制度创新为核心,确立了以负面清单为核心的投资管理制度。形成与国际通行规则一致的市场准入方式,包括全面实施外商投资和境外投资备案管理。进一步扩大服务业制造业领域开放。深化商事登记制度改革。

确立了符合高标准贸易便利化规则的贸易监管制度。形成具有国际竞争力的口岸监管服务模式,包括深化“一线放开、二线安全高效管住”贸易便利化措施,探索建立货物状态分类监管模式,实施国际贸易“单一窗口”管理制度。

确立了适应更加开放环境和有效防范风险的金融创新制度。形成与上海国际金融中心建设的联动机制,包括金融创新框架体系基本形成,本外币一体化运作的自由贸易账户功能进一步拓展,人民币跨境使用和外汇管理创新进一步深化,一批面向国际的金融交易平台已正式运行。

确立了以规范市场主体行为为重点的事中事后监管制度。形成透明高效的准入后全过程监管体系。开展“证照分离”“一业一证”改革试点,构建事中事后监管体系。全面推进“一网通办”。

大江东工作室:就更大范围而言,在“扩大开放,自主创新”层面,上海自贸区有哪些可复制可推广的成果?

翁祖亮:上海自贸试验区有 328 项制度创新成果复制推广到全国。最近,国家发改委专门发文,将浦东在制度型开放、改革系统集成、高效能治理等方面的 25 项、51 条新的创新举措和经验做法,向全国复制推广。我们还在不断探索新的“发光发热”改革举措,服务助推重点产业发展。比如,在海关支持下探索建设张江跨境科创监管服务中心,在全国首创监管仓和保税仓“两仓联动”,产品查验平均耗时由机场口岸 2-3 天缩短到 6-8 小时,大大提升了通关查验速度,更好满足了生物医药、集成电路等产业便捷通关的需求。

大江东工作室:上海自贸区如何找准在国内和国际中的战略定位,如何平衡扩大开放和抵御风险的关系?

翁祖亮：我们在对标最高标准和最高水平、借鉴国际先进做法的时候，并非简单照搬，要符合中国国情、改革方向和上海特点。自贸区改革和其他改革是联动的，是系统集成。

上海有个重要经验，是运用智能化、数字化手段管控风险。注重建模，注重压力测试，坚决防范系统性风险。例如一业一证，我们是局部改革，取得成功再渐次推广，既要大胆，也要稳妥。

总书记讲，制度创新为核心，守住底线为重要要求。这两句话，非常辩证统一，缺一不可。扩大开放和科学管理并不矛盾，而是相辅相成。有“管得住”的能力，才有“放得开”的胆略，才有“防得牢”的底线。就像疫情防控，没有约束的自由会付出极大的代价。

大江东工作室：上海自贸区未来发展有哪些抓手？

翁祖亮：要充分体现深入推进高水平制度型开放的要求。过去商品和要素的流动型开放，主要表现为边境措施，比如降低进出口关税、开放外商投资准入等。而制度型开放政策主要是公平竞争、知识产权、金融服务、权益保护等边境内的制度改革，其本质是通过主动对接国际上通行的、惯例性的制度规则，让企业能与国际通行规则接轨的制度环境下开展业务。我们将梳理出一批符合我国开放方向、符合浦东实际、适合企业需求的制度安排，争取在自贸试验区和临港新片区实行更大程度的压力测试，同时推动 RCEP、CAI 在过渡期内的承诺或尚未完全实施的内容在浦东先行先试。

充分体现服务构建新发展格局的要求。把内需为主导、内部可循环的文章做足，在要素配置中占据关键环节，在供需对接中锻造关键链条，在内需体系中打造关键支撑，助力国内经济循环更加畅通；把国内国际双循环能量交换的文章做足，构建要素链接、产能链接、市场链接、规则链接，形成独具优势的战略通道，助力我国经济全面融入世界经济体系。我们将进一步完善金融市场体系、产品体系、机构体系、基础设施体系，发展人民币离岸交易、跨境贸易结算和海外融资服务，建设国际金融资产交易平台，提升重要大宗商品的价格影响力。我们将积极发展更高能级的总部经济，统筹发展在岸业务和离岸业务，努力成为全球产业链供应链价值链的重要枢纽。

充分体现服务国家战略需要。对外，进一步发挥服务“一带一路”桥头堡作用，对内，在长三角一体化发展中更好发挥龙头辐射作用。当好服务长三角发展的大平台、大通道、大跳板。

来源：人民网（2021-04-23）

长三角自贸试验区“朋友圈”建好了

长三角“包邮区”又有新动作。昨天，在浦东陆家嘴，长三角自由贸易试验区联盟成立大会举行，组建了长三角自贸试验区“朋友圈”。

长三角、自贸试验区，两个都是响当当的国家战略，为什么走到一起？2013年，中国第一个自由贸易试验区——上海自贸试验区开启“破冰之旅”。后来，增设上海自贸试验区临港新片区、上交所设立科创板并试点注册制、推进长三角一体化国家战略，成为习近平总书记交给上海的三项新的重大任务。从“一枝独秀”到“百花齐放”，上海自贸试验区作为中国改革开放的“试验田”，育出的良种播撒向全国自贸试验区。尤其是随着去年安徽自贸试验区启动建设，全国自贸试验区战略布局实现了长三角三省一市全覆盖。也就是说，“包邮区”的自贸小伙伴们凑齐了，天时地利人和一应俱全！

自贸小伙伴们来相会，在昨天的成立大会上，大家相约，把上海“老大哥”的所在地作为“大本营”。三省一市自贸试验区作为联盟发起单位，三省一市自贸试验区领导小组办公室作为联盟指导单位，联盟秘书处设在上海自贸试验区管委会，各片区管委会或管理局作为联盟核心成员单位，各功能平台载体作为联盟支持体系单位。在这个联盟里，遇上重大事项，大家可以直接沟通协调、交流合作；

碰上有难啃的“硬骨头”，可以群策群力、攻坚克难；有了好的制度创新，彼此互学互鉴、一起进步。

听上去“高大上”的长三角自贸试验区“朋友圈”，和老百姓有关系吗？当然有！“包邮区”是中国经济、尤其是互联网经济最活跃的地区之一。长三角自贸试验区实施面积共 705.34 平方公里，涉及城市 11 个，分别约占长三角区域总面积和涉及城市总数的 1/500 和 1/4，承载了长三角区域核心经济功能。

在消费者“买买买”的过程中，如何保障其权益？有了长三角“朋友圈”，市场监管联动和信息共享将形成长效机制，包括网络商品质量抽检信息共享机制、网络投诉举报信息共享机制、网络案件线索共享机制、电子取证共享机制等。比如，“红盾云桥”是由杭州市市场监管局牵头开发的全国首创政企合作平台，上海自贸试验区市场监管局协查功能开通上线以来，协查效率大幅提高，协查反馈时间由原来的近一个月缩减至最快可当天完成。

此外，安徽合肥片区的 G60 跨区域产业链集成、芜湖片区的江海联运新模式等，都和上海息息相关。江苏自贸试验区自从 2019 年挂牌成立之初，便与上海自贸试验区签署战略合作协议，苏州片区被纳入虹桥国际开放枢纽建设总体方案，可见长三角自贸试验区联动发展已经有了坚实的基础。

长三角自贸试验区联盟的建立，是新时代长三角一体化发展推向深入的创新举措，也是推动自贸试验区改革深化的创新举措。两大国家战略叠加，将进一步拓展自贸试验区改革开放的“试验田”功能。人们期待，在这块市场活跃度、创新度、开放度颇高的土壤上能产生一系列化学反应、倍增效应和溢出效应。从“借势”到“发力”，尤其是打通区域间阻碍改革的瓶颈，最终实现长三角区域高质量发展的“一体化”格局。这样的“包邮区”，未来风光无限。

来源：新民晚报（2021-05-11）



1. 中国自由贸易试验区建设与高级劳动力要素流动——基于自贸区边界内外上市公司数据的微观实证

【作者】黄先海,喻盼,宋学印(浙江大学经济学院)

【摘要】通过对上市公司高级劳动力要素流动情况进行数据分析,发现自贸试验区的设立并未对区内上市公司高级劳动力要素流动率带来显著影响,但会提升区内上市公司高级劳动力要素的质量水平。基于这一典型化事实,本文将高级劳动力要素流动引入异质性企业模型,对自贸试验区设立影响高级劳动力要素流动的内在机理进行梳理分析,研究发现,自贸试验区的设立将促进区内企业高级劳动力要素质量水平的提升,但对区内企业高级劳动力要素数量的影响并不明确。以中国上市公司微观数据为基础的实证检验也验证了本文的理论结论,设立自贸试验区对区内上市公司董监高人员的流入率以及流出率均无显著影响,但会使得区内上市公司的高级劳动力要素质量提升。

【关键词】自由贸易试验区;要素流动;企业异质性;双重差分模型

【刊名】《暨南学报(哲学社会科学版)》2021年06期

2. 自贸区政策与经济增长

【作者】蔡玲,杨月涛(中南财经政法大学经济学院)

【摘要】采用城市层面面板数据,使用空间双重差分模型实证分析了自贸区政策对城市经济增长的影响,研究发现:自贸区政策可以显著促进城市经济增长,同时对邻近城市具有正向溢出效应;设立自贸区主要通过贸易效应、金融效应、产业结构升级效应、技术创新效应机制促进本地和邻近地区经济增长。应在各大区域经济中心加强自贸区建设,以形成更高水平开放型经济,优化国土空间布局和推进区域协调发展。

【关键词】自贸区;经济增长;对外开放;双重差分法

【刊名】《现代经济探讨》2021年06期

3. 中国政府创新扩散过程中的政策变迁模式——央地互动视角下以上海自贸区的政策试验研究为例

【作者】王厚芹,何精华(上海财经大学公共经济与管理学院,上海师范大学哲学与法政学院)

【摘要】在“干中学”的政策试验模式下,关注创新扩散过程中的政策变迁是研究中国故事所不容忽视的重要问题。本文即对基于政策试验的中国政府创新扩散过程中的政策变迁模式展开研究。从央地互动的视角出发,本文提出了“政府结构-政策过程”的分析框架,以上海自贸区的两个政策试验案例为研究载体对政策变迁的实现过程进行分析。研究发现,中国政府在创新扩散过程中存在四种不同的政策变迁模式:顶层设计下的试点创新、适应性调整、中央授权下的参与式创新、因地式探索。其中不同维度的央地互动对政策变迁模式具有异质性影响。政府条块结构中的不同央地互动模式通过影

响政策系统的“宽容度”，对政策变迁的内容产生影响；政策试验过程中的不同央地互动模式通过影响政策系统的“开放性”，对政策变迁的结果产生影响。创新扩散过程中的政策变迁展现了中国政府在不确定性中凝聚共识的互动过程，本文对央地政府间关系以及政策创新扩散与变迁的本土化研究具有重要的理论意义与现实意义。

【关键词】政策试验；创新扩散；政策变迁；央地互动；上海自贸区

【刊名】《公共管理学报》2021年06月

4. 自贸区的外资创造和外资转移效应：基于倾向得分匹配-双重差分法(PSM-DID)的研究

【作者】司春晓,孙诗怡,罗长远（复旦大学经济学院,复旦大学世界经济研究所）

【摘要】文章关注自贸区设立对外资利用的影响,基础数据来自2000~2018年中国4个直辖市和287个地级市。为了保持可比性,直辖市使用的是其辖区的数据。自贸区的设立是一个政策试验,考虑到内生性问题,文章采用倾向得分匹配-双重差分法(PSM-DID)进行估计,基准回归结果显示,与没有设立自贸区的城市相比,设立自贸区的城市的合同利用外资和实际利用外资均有显著的增长,合同利用外资增幅更大。在此基础上,文章进一步采取逐年PSM-DID、考虑其他政策冲击、剔除直辖市样本等方法进行检验,回归结果尤其是有关合同利用外资的结果都是稳健的。在异质性分析部分,研究发现,内地自贸区对引资的促进作用超过了沿海自贸区。就沿海而言,自贸区设立对外资的促进作用更强烈地体现在珠三角地区。从时间上看,第三批次设立的自贸区所产生的引资作用更为突出。单独针对上海自贸区所做的合成控制分析也显示,设立自贸区显著促进了上海的外资利用。文章进一步研究发现,自贸区设立在对所在城市产生外资创造效应的同时,也对相邻城市产生了外资转移效应。

【关键词】自贸区外资；外资创造；外资转移

【刊名】《世界经济研究》2021年05期

5. 中国自由贸易试验区发展脉络、主要成效及高质量发展对策

【作者】朱福林（商务部国际贸易经济合作研究院）

【摘要】推进自由贸易试验区建设是新形势下党中央、国务院做出的重大战略举措。在分析当前面临的国际背景基础上,对中国自由贸易试验区发展脉络及总体态势进行了详细梳理,总结了我国自由贸易试验区发展成效,包括推动更高水平开放型经济新体制构建,促进外资外贸增长和推动营商环境改善,对国内改革形成倒逼机制,推动政府职能向服务化转变,以及发挥区域“增长极”效应等。但我国自由贸易试验区高质量发展还面临着诸多问题,包括顶层设计不足致使管理机制不畅,高价值制度创新缺失,重大开放风险压力测试不足,以及对接国际经贸规则发展前沿存在差距等。为推进我国自由贸易试验区高质量发展,应进一步完善顶层设计,畅通管理机制;加大放权力度,构建容错纠错机制,鼓励自贸试验区大胆探索制度创新和进行压力测试;积极对接国际经贸新规则,校准“边境后”管理体制。

【关键词】自由贸易试验区；制度创新；营商环境；容错纠错机制；高质量发展；增长极

【刊名】《北京工商大学学报(社会科学版)》2021年03期

6. 自由贸易试验区建设与地区产业结构转型升级——基于中国 286 个城市面板数据的实证分析

【作者】支宇鹏,黄立群,陈乔(广西大学商学院、中国—东盟研究院,广西大学广西创新发展研究院,湖北经济学院)

【摘要】自由贸易试验区建设是我国进一步深化改革和扩大开放的重要举措,是地区产业结构转型升级的“政策红利”和“制度红利”。文章基于 2004—2018 年中国 286 个城市数据,探讨了自由贸易试验区的设立对地区产业结构转型升级的影响、异质性差异以及作用机制。研究结果表明:自由贸易试验区建设有效促进了地区产业结构转型升级。从分区域的结果来看,自由贸易试验区建设对东部城市产业结构转型升级的促进效应明显高于中部地区,对西部地区产业结构转型升级的效果不明显。文章进一步从资源配置和制度供给两个维度检验了自由贸易试验区建设的外部调节和内在作用机理,研究发现:自由贸易试验区建设有效调节了资本要素的作用路径,增强了资本要素对产业转型升级的促进作用,尚未实现对劳动力要素的有效正向调节。同时,自由贸易试验区建设主要通过制度供给效应促进地区产业结构转型升级,而东部地区制度供给效应显著高于中部地区。

【关键词】自由贸易试验区;产业结构转型升级;资源配置;制度供给

【刊名】《南方经济》2021 年 04 期

7. 中国自由贸易试验区的政策效应评估

【作者】刘杨,曲如晓,曾燕萍(浙江海洋大学经济与管理学院,北京师范大学经济与工商管理学院,国际关系学院经济金融学院)

【摘要】自由贸易试验区(以下简称自贸区)是中国政府应对国际经济新格局的全局性战略举措,是新形势下深化开放、先行先试的“改革试验田”。本文使用 2009—2017 年间中国 151 个城市的面板数据,利用渐进式双重差分方法估计了自贸区的设立对外商直接投资、出口、要素价格水平的影响。研究结果表明:自贸区的设立提高了城市利用外商直接投资的整体水平,这是一种净福利的增长而非来自于其他城市向自贸区的转移;优惠便利政策赋予了自贸区城市“灯塔效应”,推动了劳动力要素和资产要素价格水平的上涨;由于自贸区城市原有保税区存在,政策红利已经在前期得到了释放,因此自贸区政策对所在城市出口贸易的短期影响并不显著,长期影响有待进一步观察;自贸区政策对当地固定资产投资并未产生“挤进”或“挤出”效应。

【关键词】自由贸易试验区;政策评估;渐进式双重差分方法

【刊名】《国际贸易问题》2021 年 04 期

8. “双循环”新格局下自贸区生物医药全产业链开放的逻辑与路径

【作者】丁宏,战韶磊(江苏省社会科学院)

【摘要】全产业链开放是一种宏观层面的以整个产业链为基础的对外开放战略,已成为双循环新格局下对外开放的主导模式,生物医药产业具备实施全产业链开放的良好基础。“十四五”时期,生物医药全产业链开放既存在多重良好机遇,又面临诸多严峻挑战。生物医药产业全产业链开放的战略路径包括链条补全补强路径、龙头企业培育路径、产业规模扩张路径、结构效益优化路径、质量安全提升路径;基本推进策略包括理念引导策略、试验试错策略、瓶颈突破策略、政策护航策略、机制优化策略;重点支持政策包括争取国家层面的生物医药全产业链开放创新政策试点、提升源头创新能力、提升产业核心竞争力、做大做强生物医药企业等。

【关键词】双循环;自贸试验区;生物医药产业;全产业链

【刊名】《现代经济探讨》2021 年 04 期

9. 自由贸易试验区的环境效应及其作用机制

【作者】曹翔,马莉,董保民(海南大学经济学院,河南大学经济学院)

【摘要】设立自由贸易试验区是中国构建开放型经济新体制的重大举措,但至今还没有文献对其环境效应进行科学的量化评估。本文以 2005—2018 年中国 285 个城市面板数据为研究样本,采用多期双重差分法系统考察设立自贸试验区对环境质量产生的政策净效应,并进一步分析其作用机制。研究发现:(1)自由贸易试验区的设立显著降低了环境污染程度,该结论在识别条件检验、工具变量法等一系列稳健性检验中依然成立;(2)自由贸易试验区的设立显著促进了所在城市经济规模扩大,通过规模效应降低了所在城市的环境污染程度;(3)自由贸易试验区的设立显著促进了所在城市产业结构升级,通过结构效应降低了所在城市的环境污染程度;(4)自由贸易试验区的设立显著促进了所在城市的技术进步,通过技术效应降低了所在城市的环境污染程度。

【关键词】由贸易试验区;环境效应;环境污染;规模效应;结构效应;技术效应

【刊名】《西安交通大学学报(社会科学版)》2021 年 03 期