

专刊

中国（上海）自由贸易 试验区资料汇编

上海对外经贸大学图书馆

2021 年第 3 期 总第 21 期



上海自由贸易试验区资料汇编

2021 年第 3 期 总第 21 期

新闻盘点

[七月大事记]

商务部：自贸试验区已累计在国家层面推出 278 项制度创新成果.....	3
保税区域文化商品进出口额近 200 亿元	3
“更大力度”，总书记对自贸试验区建设提出新要求	4
商务部印发“十四五”商务发展规划，将推动自贸区港高质量发展.....	6
出炉！自贸试验区第三批 31 个“最佳实践案例”发布	7
上海自贸区全球运营商计划启动半年 营收总收入同比增长 32%	8

[八月大事记]

上半年洋山港集装箱吞吐量达 1115.5 万标箱，“联动接卸”新模式年内有望拓展至南昌重庆	9
半年实现了 32% 的经济增长 GOP 持续提升“引领区”全球资源配置能力	10
“引进来”热度不减，“走出去”步伐加快！上半年保税区域主要经济指标全面增长.....	11
自贸区涉案企业合规第三方监督评估机制建立	12
临港新片区成立两周年成绩单亮眼	13

[九月大事记]

国务院印发关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新若干措施的通知	15
王受文出席国务院政策例行吹风会介绍推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新若干措施有关情况	18
长三角自由贸易试验区制度创新论坛举办 共商制度型开放新举措	25
上海自贸区八周年来了！他们这样说.....	25
上海自贸区挂牌八周年：肩负新使命，引领新征程.....	27

统计数据

2021 年 1~5 月保税区域进出口情况	31
2021 年上半年保税区域进出口情况	31
2021 年 1~7 月保税区域进出口情况	32
2021 年 6-8 月份外高桥港区集装箱量统计数据	33

观点评论

信号密集释放，自贸区“十四五”建设路径浮现.....	34
重大项目批量落地 自贸区自贸港建设提速.....	35
第六批自贸区 交出“周岁”成绩单	37

自贸区学术热点

自由贸易区建立对经济增长的影响机制与经济效益研究——基于中巴自贸区的经验证据....	39
--	----

“双循环”新发展格局下空港型自贸区的发展机理与建设路径	39
中国自由贸易试验区设立能否降低资源错配?	39
自贸区设立对城市全要素生产率的影响研究——兼论资本错配的中介效应和产业集聚的调节作用	40
中国自贸区供应链金融组织整合模式研究	40
中国自由贸易试验区建设的“质量效应”研究	40
政府职能转变视域下自贸区营商环境评估——以 A 自贸区企业满意度测量为中心	41
自贸区建设对地区技术创新水平的影响效应研究	41
自贸区对接国内国际双循环：既定样本检验与安徽视角的借鉴	42



七月大事记

商务部：自贸试验区已累计在国家层面推出 278 项制度创新成果

据中央广播电视总台经济之声《天下财经》报道，制度创新，是自贸试验区建设的核心任务。日前，国务院自由贸易试验区工作部际联席会议办公室印发自由贸易试验区第四批“最佳实践案例”，供各地借鉴。商务部相关负责人介绍，自贸试验区已累计在国家层面推出 278 项制度创新成果向全国或特定地区推广。

本次发布的第四批 18 个“最佳实践案例”涉及投资贸易便利化、金融服务实体经济、国企改革、生态环境保护等多个领域。比如，重庆自贸试验区构建涉外商事诉讼、仲裁与调解“一站式”纠纷解决机制，为国内外当事人提供专业化法律服务、差异化纠纷解决方式。天津自贸试验区开展异地委托监管等保税租赁海关监管创新，显著降低企业成本。浙江自贸试验区进一步优化国际航行船舶境内续驶进出港口岸监管流程，实现国际航行船舶转港申报数据复用；改革创新后，舟山口岸油船进港手续申报仅用 5 分钟，申报数据项简化了 2/3 以上。

商务部自贸区港司副司长陈洪介绍，加上本次发布的第四批 18 个“最佳实践案例”，在国家层面，自贸试验区已探索形成了 278 项制度创新成果在全国或特定区域范围复制推广。“下一步，我们还将通过培训、交流等方式推动各地互学互鉴，让更多企业和群众了解自贸试验区的改革成果。继续推动各自贸试验区充分发挥改革开放‘试验田’作用，引领改革纵深推进。”

在地方层面，据不完全统计，不包括去年新设立的北京、湖南、安徽三个自贸区，前 18 个自贸试验区已在本省份内推广了约 1400 项制度创新成果。“各省份建立了复制推广工作机制，扎实推动成果落地实施。促进了贸易、投资、金融等领域管理制度的进一步优化和开放水平的进一步提升，带动各地的改革意识、开放水平、行政效率、发展动能、经济活力不断提升，形成了改革红利共享、开放成果普惠的局面。”陈洪说。

自贸试验区从诞生之日起就坚持以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，同时做好风险防控。陈洪介绍，近 8 年来，各自贸试验区围绕制度创新这一核心任务，在多个领域取得了丰硕成果。既有外商投资准入负面清单、国际贸易“单一窗口”等基础性、引领性的制度变革，也有“海关通关一体化”等监管模式创新，还有投资管理体制“四个一”等全流程的制度优化，有效彰显了全面深化改革和扩大开放的试验田作用。

来源：央广网（2021-07-07）

保税区域文化商品进出口额近 200 亿元

日前，记者从上海自贸区保税区管理局了解到，2020 年，保税区域投资企业完成文化商品进出口额 196 亿元，占上海市文化商品进出口额的比重达 44%。文化产业正在上海自贸区内焕发出“勃勃生机”。

在外高桥保税区内，“藏艺正源——西藏精品唐卡艺术展”在上海国际艺术品保税服务中心正展出。这是上海自贸区首次迎来唐卡主题的艺术展览。

记者从主办方之一——上海自贸文投了解到，在第四届进博会正式召开前，作为预热活动，上海自贸文投还将在上海国际艺术品保税服务中心内举办全球首个在艺术品保税库内举行的艺术季，邀请全球顶级画廊进行保税展示和交易。

此次“西藏精品唐卡艺术展”展览由六大板块组成，分别为佛部、菩萨部、财神、佛母、唐卡工艺品等。现场展出的93幅作品涵盖了5种目前活跃于西藏唐卡画坛的绘画流派。展览将持续到8月6日。

去年11月10日，国家文物局、上海市政府签署《共同推进社会文物管理综合改革试点合作协议》，将“打造国际文物艺术品交易中心”列为十大试点任务之一，并提出了一系列试点举措。上海自贸文投在“打造国际文物艺术品交易中心”方面肩负着重要的社会责任。

据介绍，目前上海自贸区（保税区域）已聚集全球文化企业1400余家，艺术品累计进出境货值达500亿元，年度艺术品（含文物）进出境和文物进出境操作数量均在全国自贸区中居首位。

来源：浦东时报（2021-07-08）

“更大力度”，总书记对自贸试验区建设提出新要求

7月9日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第二十次会议，提出“以更大力度谋划和推进自由贸易试验区高质量发展”。

这是我们实现第一个百年奋斗目标，迈向第二个百年奋斗新征程之际召开的一次深改委会议。此时研究自贸试验区高质量发展，并提出“更大力度”的要求，很有深意。

早在2018年3月，总书记主持召开中央深改委第一次会议时，深化自贸试验区改革开放就是议题之一。

当时，会议审议通过了进一步深化广东、天津、福建三个自贸试验区改革开放的方案，并提出，力争取得更多可复制可推广的制度创新成果，更好服务全国改革开放大局。

三年多来，几次中央深改委会议，持续研究推进自贸试验区建设。

比如，中央深改委第十五次会议上，习近平总书记指出，要把构建新发展格局同实施国家区域协调发展战略、建设自由贸易试验区等衔接起来，在有条件的区域率先探索形成新发展格局，打造改革开放新高地。

在本次会议上，总书记又提出要求：要围绕实行高水平对外开放，充分运用国际国内两个市场、两种资源，对标高标准国际经贸规则，积极推动制度创新，以更大力度谋划和推进自由贸易试验区高质量发展。

“更大力度”“高质量发展”，道出了总书记对自贸试验区建设的新要求。

自贸试验区建设有何重要意义？

放眼全国，从2013年首个自贸试验区设立以来，几经扩围，如今我国已拥有21个自贸试验区，形成覆盖东西南北中的试点格局。作为“新时代改革开放的新高地”，一直以来，习近平总书记都高度重视关心自贸试验区建设——

“建设自由贸易试验区是党中央在新时代推进改革开放的一项战略举措，在我国改革开放进程中具有里程碑意义”

“中国将支持自由贸易试验区深化改革创新，持续深化差别化探索，加大压力测试，发挥自由贸易试验区改革开放试验田作用”

.....

无论在重要节点作出指示，还是到国内考察，或是在国际场合讲话，习近平总书记点明了自贸试验区建设的意义和方向。“制度创新”“试验田”“新高地”等表述，成为与自贸试验区挂钩的高频词。

当前，提出“以更大力度谋划和推进自由贸易试验区高质量发展”，有何考量？

面对严峻复杂的经济形势，总书记提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

新发展格局“决不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环”。更高水平开放是构建新发展格局的强大动力之一。自贸试验区既为国内改革探路，又承担对外开放的压力测试，可以联动内外，成为推动双循环发展的重要支撑。

如何体现“高质量发展”？

总书记提出的“对标高标准国际经贸规则”是一个重要方面。

从国内看，按照习近平总书记提出的“大胆试”“大胆闯”“自主改”的要求，自贸试验区建设8年来，对标国际贸易投资规则，创新探索硕果累累。从缩减外商投资准入负面清单，到推出国际贸易“单一窗口”，再到创新“海关通关一体化”监管模式等，国家层面制度创新成果已达278项，真正发挥了改革开放“试验田”作用。这也为推动中国经济高质量发展发挥了不可小觑的作用。

从国际看，要提升中国国际经贸话语权，自贸试验区发挥的作用也不可替代。

如今，在各种自贸协定谈判中，涉及的贸易投资自由化便利化、电子商务、公平竞争等问题，也正是自贸试验区风险和压力测试的重要方面。高标准对标国际经贸规则，将为中国参与和引领国际规则制定奠定基础。

如何做到“更大力度”推进？

总书记多次强调的“赋予自由贸易试验区更大改革自主权”在这次会上也再次提及。会议还指出，加强改革创新系统集成，统筹开放和安全，及时总结经验并复制推广，努力建成具有国际影响力和竞争力的自由贸易园区，发挥好改革开放排头兵的示范引领作用。

面对前进途中的惊涛骇浪，唯有加大改革力度，苦练内功，才能更好抵御外部风险，立于不败之地。自贸试验区的改革开放正是“强筋骨”的重要手段。

近年来，我国自贸试验区建设在探索更大改革自主权方面一直苦下功夫，比如更加注重服务国家战略、体现地区差异化特色，以及制度集成创新等特点。据不完全统计，前18个自贸试验区已在本省份内推广了约1400项制度创新成果。

瞄准新要求、坚持高标准、以更大力度推进自贸试验区高质量发展，我们就能在未来发展中更好地把握主动权。

来源：新华每日电讯（2021-07-12）

商务部印发“十四五”商务发展规划， 将推动自贸区港高质量发展

商务部日前印发《“十四五”商务发展规划》（下称“规划”），推动“十四五”商务高质量发展。在规划第六章中，提出推动自贸区港高质量发展，高水平、高标准、高质量建设自贸试验区和自由贸易港，打造改革开放新高地，推动形成国内国际双循环相互促进的重要枢纽。其中内容有：

深入推进自贸试验区制度创新

以制度创新为核心，支持自贸试验区大胆试、大胆闯，聚焦重点领域、关键环节、基础性制度开展深层次改革试点。发挥自贸试验区先行先试作用，深化首创性、集成化、差别化改革探索，在促进国内外人才、资本、技术、数据等要素自由流动方面加大制度创新力度，强化自贸试验区生产要素聚集和市场配置能力。在标准、规则等方面积极探索，支持自贸试验区设立口岸和综合保税区，推进检验检疫、技术标准等领域国际合作。赋予自贸试验区更大改革自主权，在风险可控前提下，对自贸试验区进行综合性、一揽子授权。坚持应放尽放原则，推动下放更多省级经济管理权限。完善改革创新激励机制和容错纠错机制，激发制度创新主动性和积极性。持续释放改革开放红利，加强总结评估和分类指导，积极复制推广制度创新成果，带动全国营商环境持续提升，充分发挥深化改革和扩大开放试验田作用。

持续提升自贸试验区开放水平

在自贸试验区积极探索更高水平自主开放，激发高质量发展内生动力。完善自贸试验区布局，根据党中央、国务院决策部署，将重要开放设施及功能区域纳入自贸试验区，扩展发展空间和改革试点承载能力。结合战略定位、区位条件和产业基础，推动自贸试验区服务和融入国家重大战略。加大开放压力测试，对接国际高标准经贸规则，在自贸试验区率先探索放宽货物贸易准入，出台实施自贸试验区跨境服务贸易负面清单。落实自贸试验区外商投资准入负面清单，在电信、教育、医疗等领域率先突破，在数字经济、互联网等领域扩大开放。引领特色优势产业开放发展，推动自贸试验区培育特色主导产业，加大金融创新支持力度，壮大战略性新兴产业和现代服务业。支持自贸试验区围绕产业链核心环节和前沿领域，深化国际科技交流合作，在基础研究和原始创新方面取得突破，率先推动重点产业链创新升级。

稳步推进海南自由贸易港建设

落实海南自由贸易港法和海南自由贸易港建设总体方案，坚持高起点谋划、高标准建设，全面提升海南自由贸易港贸易投资自由化便利化水平，推动建立中国特色自由贸易港政策和制度体系。推动货物贸易自由便利，实行以“零关税”为基本特征、“一线”放开、“二线”管住、岛内自由的货物贸易管理制度，建立健全海南自由贸易港禁止、限制进出口的货物、物品清单管理制度，支持货物贸易新业态新模式发展。推动服务贸易自由便利，实行以“既准入又准营”为基本特征的服务贸易自由化便利化政策，建立自由贸易港跨境服务贸易负面清单制度，在重点领域率先规范影响服务贸易自由便利的国内规制。推动投资自由便利，大幅放宽海南自由贸易港市场准入，完善海南自由贸易港外商投资准入负面清单管理制度，打造营商环境海南样板。

专栏 推动自贸区港高质量发展重点举措

1. 自由贸易试验区

完善自贸试验区试点布局。赋予更大改革自主权，推动各地、各部门改革事项优先或同步在自贸试验区试点，下放省级管理权限。持续深化制度创新，出台自贸试验区跨境服务贸易负面清单，支持重点产业链开放发展。

2. 海南自由贸易港

高质量高标准完成海南自由贸易港建设总体方案 2025 年分阶段重点任务。出台推进自由贸易港贸易自由化便利化相关措施，制定实施自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单以及跨境服务贸易负面清单、外商投资准入负面清单、放宽市场准入特别措施。

3. 中国(上海)自贸试验区临港新片区

加快建设更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，对接国际高标准经贸规则先行先试，努力推动投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由、数据跨境流动安全有序。建设高水平的洋山特殊综合保税区。

来源：中国上海自贸试验区公众号（2021-07-13）

出炉！自贸试验区第三批 31 个“最佳实践案例”发布

记者 23 日从商务部获悉，自由贸易试验区第三批“最佳实践案例”于当日正式发布，共 31 个，上海、广东、浙江、湖北、陕西、辽宁等自贸试验区案例均入选其中。

商务部外国投资管理司副司长袁园在当日召开的专题新闻发布会上说，案例推选主要考虑创新性、可操作性、有效性、风险可控性等因素。入选的案例制度创新性强、市场主体反应好、系统集成特点突出，其中既有工程建设项目审批、创新不动产登记、简化退税流程等“放管服”改革创新案例，也有融资租赁、铁路+金融、知识价值信用融资等金融服务实体经济典型做法，还有跨部门协同监管、大数据平台等事中事后监管举措，基本涵盖了世界银行营商环境报告所评估考察的大多数指标。

据悉，31 个最佳实践案例包括上海自贸试验区的药品上市许可持有人制度试点，天津自贸试验区的平行进口汽车政府监管服务新模式，福建自贸试验区的优化用电环境等，其中，浙江、湖北自贸试验区均有 4 个入选。

这些试点经验在解决市场主体关切方面发挥了明显作用。据湖北省商务厅副厅长陈华荣介绍，自湖北自贸试验区推行涉税执法容缺容错机制以来，已为纳税人办理容缺容错事项 131 次，避免企业直接税收风险 1115 万元，减少税收损失 628 万元。

我国首个自贸试验区于 2013 年设立，现已形成“1+3+7+1”覆盖东西南北中的改革开放创新格局。作为新时代改革开放的新高地，自贸试验区核心任务是制度创新，基本要求是可复制可推广。

据介绍，近 6 年来，以国务院发函等方式集中复制推广的自贸试验区改革试点经验共五批、合计 106 项；由国务院自贸试验区工作部际联席会议办公室总结印发供各地借鉴的“最佳实践案例”共三批、合计 43 个；各部门自行复制推广的改革试点经验 53 项。累计来看，自贸试验区形成的 202 项制度创新成果得以复制推广。

来源：央视新闻（2021-07-23）

上海自贸区全球运营商计划启动半年

营收总收入同比增长 32%

为强化全球资源配置和开放枢纽门户功能，顺应企业在全球经贸网络重构中强化在华布局的新需求，2020 年 12 月，上海自贸区启动全球营运商计划（GOP），首批签约总部企业达 41 家，涵盖英国、德国、日本等 11 个国别和地区。

该计划自启动半年多以来，上海自贸试验区保税区域完成经营总收入 11900 亿元，同比增长 32.0%；进出口总额 5457.9 亿元，增长 18.0%，占全市比重 29.0%。区域新增跨国公司地区总部 8 家，累计 126 家，约占浦东新区的 33.0%，上海市的 15.3%。

“自全球运营商计划启动以来，我们通过一对一的专班服务，特别是微信工作群，7*24 小时宣传服务。”保税区管理局经济发展处处长李晓红表示，通过服务企业问题可以及时反馈和沟通，企业的感受度和获得感增强。

管理局与培育企业之间通过签订合作备忘录，加大对重点融资租赁企业的支持力度，完成全国首架综合保税区内租赁退租飞机异地委托监管创新试点。持续推进跨境电商进口保税备货总仓模式和 3 小时“闪送”模式等创新突破，推动珙菲琦完成首票跨境电商 9610 进口退货业务。

作为首批 41 家企业之一，维兰德集团源于德国，其铜合金产品享誉世界。生产的铜与铜合金半成品，如铜带、铜板、铜管、铜棒、铜线、异型材料以及成品轴承和衬套是汽车、电子、电讯、半导体等诸多行业的重要材料。

“全球营运商计划非常契合我们的价值观，带给我们新的成长，给予我们企业非常贴心的、管家式的、店小二式的服务，将我们的难点逐个沟通解决。”已在外高桥这片热土上扎根 20 年，维兰德金属（上海）有限公司总经理高桂花把表示，得益于良好的营商环境，维兰德将在外高桥持续深耕。

为持续完善专班服务工作制度，给予 GOP 企业更加精准、专业的服务，保税区管理局推出深化专班服务五项工作制度，即接待走访制度、工作例会制度、问题解决制度、督办工作制度、案例收集制度。

李晓红表示，下一步，保税区管理局将以落实《中共中央、国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》为契机，加快发展全球性的更高能级总部，强化上海自贸区全球资源配置和开放门户枢纽功能的推进力度，努力为浦东打造社会主义现代化建设引领区作出新的更大贡献。

来源：人民网（2021-07-28）

八月大事记

上半年洋山港集装箱吞吐量达 1115.5 万标箱，

“联动接卸”新模式年内有望拓展至南昌重庆

今年以来，安徽芜湖、江苏太仓不少外贸企业，开始改变从当地到上海的公路集卡运输，转而以水运方式运抵或提离上海洋山港。在洋山港，穿梭于上海与长三角各口岸间的接驳船明显多起来。这个“水水中转”新现象，源自从去年底启动并迅速推广至太仓港、芜湖港及浙江独山港、安吉港的“联动接卸”海关监管新模式。在这一模式下，各港口货物进出口可实现一次申报、一次查验、一次放行，恰如太仓港口管委会相关负责人所言，“太仓港已经约等于上海洋山港”。

据介绍，“水水中转”是外贸货物中转最为经济、省时的运输方式，但“水水中转”需要海关监管政策与码头之间的高效协同。此前，外地外贸企业为了快速通关，往往选择以成本较高的陆路运输方式，将出口货物运至上海，直接从上海报关出口。仅在苏南地区，每天就有约 4 万辆集卡往返于当地与上海港之间。“联动接卸”，是上海及周边港口与海关联手推出的政策组合拳——外地港口相关进口货物可在洋山港办理进口放行手续，经专用驳船转运至外地港口后直接提离；出口货物在外地港口办理报关手续后，经专用驳船从当地港口运抵洋山港后，也可直接搭载远洋货轮离境。这一模式一举解决了货物转关申报等问题，组合了最经济的运输方式和最便利的通关政策，从而吸引外贸企业“弃陆转水”，洋山港与周边港口的“水水中转”由此真正热闹起来。

据悉，“联动接卸”第一票始于去年 11 月 3 日。当天，安徽省技术进出口股份有限公司自美国进口的 23.47 吨红橡木板材，在上海洋山港由洋山海关派员查验放行后，经“太仓快航”接驳，从洋山港运抵太仓港。这一区域通关一体化新做法，很快在芜湖港形成复制。今年 3 月 10 日，安徽一批出口太阳能电池组件，从芜湖港运抵上海洋山港，成为芜湖港与洋山港牵手运行“联动接卸”首单业务。紧接着今年 4 月，浙江独山港、安吉港的集装箱货物也开始“弃陆改水”，选择通过水运接驳方式，在洋山港完成货物进出口。据统计，今年 1 至 6 月，浙江、安徽、江苏各港与上海洋山港之间以“联动接卸”监管方式完成的进口达 1.42 万标箱，出口更多，高达 12.39 万标箱。

江苏一家经营板材业务的供应链公司负责人测算，公司每年进口板材约 1000 标箱，过去以集卡方式经东海大桥到洋山港，提货后，先在上海找暂存仓库，将货物卸下，随后归还集装箱空箱，再经公路运输将货物拉至太仓，中间环节多、费用高，还常遇道路堵塞，致效率低下。而今，进口货物在洋山港实现通关放行后，可直接搭乘定班接驳船直抵太仓港，每个标箱可节约运输成本约 200 元，运输时长反而还比陆路运输减少一半。不少尝到“联动接卸”甜头的企业反映，物流时间上的确定性，让企业能够算准库存与周转时效，从而降本增效，在交货期上更敢“拍胸脯”，“以前没有把握的合同也敢签了。”

上海洋山海关物流监控四科科长金杰告诉记者，新监管模式下，长三角各港口与上海洋山港“视同一港”，这既优化了上海国际航运中心枢纽地位，也强化了上海航运中心南北翼各港对上海的“喂给”功能。

根据洋山海关的调研，目前按“联动接卸”模式，每个进口和出口集装箱可降低物流成本分别为 200 元和 400 元。时效上，发挥上港集团多式联运接驳船作用，进口货物自洋山港运至芜湖港，物流平均用时 48 小时。

“联动接卸”这一创新举措，直接促使长三角公路上集卡变少。近期，南昌、重庆海关也开始与洋山港接洽，更大范围、更多点位的“联动接卸”有望在年内实现。多港联动热络，更带来各港集装箱量俱增局面。今年上半年，洋山港集装箱吞吐量达 1115.5 万标箱，同比增长 20%，创历史新高。

同期，太仓港集装箱吞吐量同比增长 42.61%，芜湖港还首次进阶中国江河港口集装箱吞吐量排名第四位置。

来源：上观新闻（2021-08-05）

半年实现了 32% 的经济增长 GOP 持续提升

“引领区”全球资源配置能力

据统计，上海自贸试验区保税区域启动“全球营运商（GOP）”计划半年多以来，完成经营总收入 11900 亿元，同比增长 32.0%；进出口总额 5457.9 亿元，增长 18.0%，占全市比重 29.0%。区域新增跨国公司地区总部 8 家，累计 126 家，约占浦东新区的 33.0%，上海市的 15.3%。

案例：实现“空运跨境贸易收付汇”，让企业尝到甜头

维兰德金属(上海)有限公司（下称“维兰德”）是首批 41 家 GOP 企业之一，其生产的圆珠笔头，占全球 80% 的份额，生产铜与铜合金半成品是其核心产品，成为汽车、电子、电讯、半导体等诸多行业的重要材料。该公司以自贸区为技术服务中心和贸易销售中心，产品主要销往韩国、日本、德国、美国，然而，即便业务发展迅速，但在全球业务流通上，仍有堵点。

“客户着急提货，只能选择空运，但如果从海外集团总公司直接发货，维兰德是无法承接这单生意的，因为我们一直无法实现空运跨境贸易收付汇，之前一直没有走通。”维兰德金属（上海）有限公司总经理高桂花表示，像这样的订单，她们只能选择放弃，可能考虑将离岸业务交给新加坡分公司做。

针对企业全球业务的发展瓶颈，维兰德第一时间向 GOP 企业服务专班进行了反馈。经过沟通，GOP 企业服务专班迅速一对一服务、协调，最终破解贸易便利化难题，实现了“空运跨境贸易收付汇”。压在总经理高桂花心里的石头总算落地了，更让她欣喜的是，今年仅仅上半年销售额就增长了近 30%。

“全球营运商计划带给我们新的成长，给予企业贴心的、管家式的、店小二式的服务，将我们的难点逐个沟通解决。”已在外高桥这片热土上扎根 20 年，高桂花表示，得益于良好的营商环境，企业将在外高桥持续深耕。

从事物发展的全过程、产业发展的全链条、企业发展的全生命周期出发来谋划设计改革，不断增强改革的系统性、整体性、协同性，放大改革综合效应，越来越多企业正和维兰德一样，成为“改革系统集成”的受益者。

GOP 持续提升“引领区”全球资源配置能力

总部经济是浦东发展的优先选项之一。《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》明确提出，要发展更高能级的总部经济，统筹发展在岸业务和离岸业务，成为全球产业链供应链价值链的重要枢纽。为此，浦东推出了包括 GOP 在内的多个计划，进一步集聚高能级的市场主体、高层次人才、全球性的资金，推动企业做大市场、做大增量、做强能级，巩固并强化上海自贸试验区在新发展格局下的重要枢纽、通道和平台功能。

和维兰德一样，目前浦东已有 41 家跨国公司签约 GOP 计划，自贸区管委会保税区管理局经济发展处处长李晓红说，目前第二批培育企业也已确定，共 53 家，还有企业在洽谈中。而在离岸贸易制

度方面，针对资金流、货物流、订单流“三流”分离下贸易真实性审查难的问题，浦东推出“白名单”制度，为跨境资金收付提供便利。截至今年上半年，浦东自由贸易账户下离岸经贸业务试点“白名单”企业已有 374 家。

浦东区委主要负责人表示，GOP 为有潜力的区域总部机构量身定制支持方案，在投资贸易、外汇结算、人才流动等方面给予政策“打包”支持，助推跨国公司在浦东的机构将运作范围从中国区向亚太区和全球拓展。目前浦东正探索构建相关信息平台，通过企业、政府和第三方专业机构、金融机构等的信息共享，为离岸贸易真实性审核提供支撑，在防止资金无序流动的基础上，促进离岸贸易发展。

来源：外联发商务咨询（2021-08-12）

“引进来”热度不减，“走出去”步伐加快！

上半年保税区域主要经济指标全面增长

近日，全球营运商计划（GOP）第一批培育企业——西门子医疗系统有限公司旗下又“添丁”，子公司顺利落户上海自贸区保税区域。据悉，首批 41 家 GOP 企业上半年业务规模同比增长超过 40%。

离世界最近的地方依旧是全球投资热土，今年以来，上海自贸区保税区域内外资企业，加速布局中国市场，投资热度持续升温。

根据上海自贸区保税区域最新发布的半年成绩单显示：上半年区域经济发展升势加固，“稳增长”的基本盘不断巩固。一季度保税区域经营收入增长 34.0%，创 2010 年以来单季增幅新高；二季度增长 29.0%，增幅继续保持在高位区间。2021 年上半年与 2019 年同期比较，增幅达到 35.7%，两年平均增长 16.5%。

经济运行质效并举，“引进来”“走出去”投资向好。上半年，保税区域新设企业 605 家，同比增长 36.0%；并吸引了“雅培贸易”“贝加莱”“风茂贸易”“凯西医药”“托福贸易”等优质企业增资扩容，上半年通过优质企业追加投资带来的增资额占合同外资的 62.4%。

企业能级不断提升，区域配置全球资源能力不断增强

今年 5 月，全球领先的体外诊断专业企业奥森多医疗在保税区域内实现了“中国制造”的关键布局——奥森多生物科技创新中心在外高桥正式启用，这也是奥森多统筹国内国际创新资源，全面开启本土化创新的一项具体举措。

借助此次创新中心的设立，未来 5 年，奥森多将推动数十个新产品在中国上市（包括设备和试剂），同时，计划通过人才引进、加大本土及国际合作等多项措施，进一步提升企业在中国的运作能级。

奥森多的迅速成长，是全球营运商计划“驱动力”的一个缩影。2020 年 12 月 16 日，上海自贸区启动“全球营运商计划”。该计划的启动，推动了区内总部企业叠加决策性战略职能、向产业链价值链两端延伸功能、向亚太区和全球拓展业务，培育功能复合型和业务范围触达全球的更高能级总部。

借助 GOP 计划，一批保税区企业业务辐射的范围正从中国扩大到亚太甚至全球。

保税区管理局提供的数据显示：上半年，保税区域 41 家 GOP 企业合计完成经营收入 1040.9 亿元，同比增长 45.2%。

“热度不减”的保税区域，反映出的是浦东新区对标国际最高标准、最好水平，持续优化的营商环境。而保税区域内，随着企业能级不断提升，区内功能也不断叠加、模式不断创新，区域配置全球资源的能力也正不断增强：浦东机场综保区第一条进口汽车检测线正式投入运作，查验耗时从 3-5 天缩短为 3-5 小时；上海期货交易所沪铜指定交割仓库、上海国际能源交易中心国际铜交割指定仓库正式揭牌启用，浦东成为全国唯一实现铜品种四个市场完全流通地。

“保税+”功能进一步丰富，区域转型发展迎来新机遇

今年 4 月，上海外高桥港综合保税区正式揭牌。升级后外高桥港综合保税区“保税+”的功能进一步丰富，并和机场综合保税区、外高桥保税区形成海港联动、空港联动，探索出更多海、陆、空、铁业务的创新。

根据外高桥港综合保税区上半年“成绩单”显示，该区域经营收入增长达 30%，其中物流服务收入增幅达到 40%。

随着张江高新区空间调整方案获批，新设自贸保税园，保税区域也迎来了新的发展机遇，形成突出“保税+”特色的科创中心模式。

上半年，保税区域生物医药产业完成经营收入 965.1 亿元，同比增长 27.9%。上海自贸壹号生命科技产业园旗下的创意实验室被纳入市级科技企业孵化器名单，已孵化企业 45 家，生物医药行业占比 90% 以上，孵化成功率 95% 以上。

“引进来”热度不减，“走出去”步伐也在加快。上半年保税区域境外投资项目 91 个，同比增长 78.4%；境外投资中方投资额 57.3 亿美元，增长 4.0 倍，已经超过上年全年的投资规模。

来源：浦东发布（2021-08-19）

自贸区涉案企业合规第三方监督评估机制建立

昨天，上海自贸区涉案企业合规第三方监督评估机制管理委员会成立。浦东新区检察院、区国资委、区财政局等 13 家成员单位举行第一次联席会议。

会上，各成员单位审议通过了《上海自贸区涉案企业合规第三方监督评估机制管理委员会工作规程（试行）》《上海自贸区涉案企业合规第三方监督评估组织运行管理实施办法（试行）》等规范性文件，标志着上海自贸区涉案企业合规第三方监督评估机制正式确立。

2020 年 3 月，最高人民检察院启动企业合规改革试点工作，包括上海浦东检察院在内的全国 6 个基层检察院作为首批试点单位。企业合规改革试点工作是指检察机关在办理涉企案件中，针对企业及相关人员涉嫌具体犯罪，督促涉案企业作出合规承诺并积极整改落实到位的，依法作出不批捕、不起诉决定或者根据认罪认罚从宽制度提出轻缓量刑建议，减少和预防企业犯罪，实现司法办案政治效果、法律效果和社会效果的统一。

如何确保涉案企业制定的合规计划可行且有效，企业作出的合规承诺落实整改到位呢？于是，第三方机制便应时而生——请第三方组织来监督，请专业人员来评估。浦东检察院相关负责人介绍，检察机关在办理涉企犯罪案件时，对符合企业合规改革试点适用条件的，可商请本地区第三方机制管委会选任组成的第三方组织，对涉案企业的合规整改情况进行调查、评估和考核，考察结果作为依法处理案件的重要参考。

实践中，第三方机制管委会根据案件涉嫌罪名、复杂程度以及涉案企业类型、规模、主营业务等

因素，从选任的专业人员名录库中分类随机抽取专业人员组成第三方组织。

第三方组织及其组成人员可定期或者不定期对涉案企业合规计划履行情况进行检查和评估。在合规考察期届满后，第三方组织会对涉案企业的合规计划完成情况进行全面检查、评估和考核，制作涉案企业合规考察书面报告。

作为首批试点单位之一，浦东检察院立足自贸区的区位特点，重点选取涉及金融、知识产权、个人信息及网络数据、安全生产等领域及其他具有自贸特质的涉企犯罪案件纳入改革试点范围，以凸显浦东特色，增强示范引领效应。

“建立涉案企业合规第三方监督评估机制，督促涉案企业合规管理，促进‘严管’制度化，不让‘厚爱’被滥用。”浦东新区检察院党组书记曾国东说：“通过对合规计划制定的指导和合规承诺落实的监督，帮助企业形成可行的合规管理规范、构建有效的合规组织体系、弥补企业制度建设和监督管理漏洞，最终达到减少和预防犯罪的效果，推动营造法治化营商环境。”

来源：浦东时报（2021-08-20）

临港新片区成立两周年成绩单亮眼

8月20日，临港新片区将迎来正式揭牌两周年的日子。在昨日举行的市政府新闻发布会上，市委常委、区委书记、上海自贸区临港新片区管委会主任朱芝松介绍了临港新片区成立两年以来制度创新总体情况。

全面系统集成改革创新显成效

两年来，临港新片区以“五个重要”为统领，对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易园区、自由贸易港和高水平国际经贸规则，着力打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。截至目前，《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案》（以下简称《总体方案》）分解出的任务90%已完成。国家、市、管委会累计出台各类政策190余个，形成典型创新案例60多个，全面系统集成改革的成效逐步显现。

目前，新片区已基本形成以“五自由一便利”为核心的制度型开放体系框架，投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由和信息快捷联通各取得了一系列突破成果。税制方面，15%企业所得税优惠、境外人才个人所得税税负差额补贴、国际运输船舶增值税退税等服务免征增值税政策落地实施。同时，建立全国独有的一体化信息管理服务系统，形成经济运行、制度创新、风险防范、事中事后监管、政务服务5个方面的框架体系。

新片区还充分发挥自主发展、自主改革和自主创新管理权限，着力营造市场化、法治化、国际化的营商环境。目前，已完成两批1170项行政事权的承接，截至7月底，总体办件量较下放前增加50%以上。

在行政审批领域，全面推进集成改革。在全国率先实施商事主体登记确认制+企业名称申报承诺制，打造“一业一证”+“证照联办”的准入准营高效联动办理模式。截至7月底，新增企业4万余户，同比增长60%；注册资金增长约6700多亿元，同比增长3.1倍。

改革创新带来丰硕成果

在制度创新和系统化集成改革的推进下，两年来，新片区累计签约项目765个，涉及投资额4478.31亿元；预计累计完成工业总产值3569.1亿元，全社会固定资产投资1223.9亿元。

2021年1-7月,预计完成工业总产值1290亿元,两年累计增长136.8%,两年平均增长53.9%;预计完成全社会固定资产投资407.9亿元,两年累计增长91%,两年平均增长38.2%。

在市商务委副主任申卫华看来,临港新片区已经逐步成为吸引外资的新高地、外贸高质量发展的新地标和服务贸易发展的加速器。他介绍,2021年1-7月,临港新片区实到外资4.37亿美元,同比增长55%,远远高于本市平均水平。同时,利用外资的质量也非常高,一批高质量前沿产业外资项目、总部型外资项目纷纷在临港落地。同时,离岸贸易、跨境电商、报税维修、大宗商品市场也都在新片区蓬勃发展。

市地方金融监管局副局长李军表示,新片区此次发布的制度创新成果案例,也充分体现了新片区金融先行先试和示范引领作用。“比如在新片区率先实施的境内贸易融资资产跨境转让等业务,很快推广到全市外贸和‘产业链’‘供应链’企业。又如新片区率先试点取消外商直接投资人民币资本金账户,进一步提升资本项目对外开放水平。”

市经济信息化委总工程师张宏韬认为,新片区的政策供给体现了有力度。“在国家有关部委支持下,临港新片区实施了重点产业企业所得税的支持政策,实施以来,4批共106家企业列入优惠资格名单,前三批已享受减免税额超2.7亿元,充分体现了临港新片区特殊经济功能区的政策效应。”

将实行更大程度的压力测试

朱芝松表示,经过两年的努力,新片区制度型开放体系的框架基本形成。未来将继续推动《总体方案》尚未落地的任务加快落地,全力推动《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》和《关于支持中国(上海)自由贸易试验区临港新片区自主发展自主改革自主创新的若干意见》各项政策尽快实施,充分发挥一系列新政策对经济社会发展的带动作用,激发市场主体更大活力。

他指出,下一步,新片区将推进更深层次、更宽领域、更大力度的开放创新。在临港新片区实行更大程度的压力测试。试点放宽市场准入措施,先行先试扩大金融、增值电信、数据跨境流动、教育、医疗、文化等领域外资开放,努力争取在前沿科技产业、新型国际贸易、跨境和离岸金融、高端国际航运等重点领域率先实现突破,为国家更好参与国际经济治理提供实践样本。

此外,将制定出台临港新片区条例。“该条例作为临港新片区第一部综合性法规,是推动新片区各项改革创新发展的工作在法治化、规范化轨道上行稳致远的关键性立法。”朱芝松说,一方面将已落地的开放型政策制度以法规形式予以固化,给予市场主体更加明确稳定的预期,确保各项改革于法有据。另一方面,通过运用浦东新区法规和先行管理措施、暂时调整或停止适用市政府规章及规范性文件等方式,为临港新片区进一步改革创新提供更加有力的法治保障。

“我们将始终锚定打造特殊经济功能区和现代化新城的发展目标,深刻把握临港新片区与浦东新区在改革开放联动、创新发展协同方面的关系,更好发挥两大国家战略‘1+1>2’的综合优势,更好实现协同发展、一起发展,在新起点上实现新的奇迹,创造新的业绩。”朱芝松表示。

来源:浦东时报(2021-08-19)

九月大事记

国务院印发关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新若干措施的通知

建设自由贸易试验区（以下简称自贸试验区）是以习近平同志为核心的党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措，在我国改革开放进程中具有里程碑意义。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，以制度创新为核心，积极发挥改革的突破和先导作用，加快对外开放高地建设，推动加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，现就推进自贸试验区贸易投资便利化改革创新提出如下措施。

一、加大对港澳投资开放力度

在内地与香港、澳门关于建立更紧密经贸关系的安排（CEPA）框架下，将港澳服务提供者在自贸试验区投资设立旅行社的审批权限由省级旅游主管部门下放至自贸试验区。（商务部、文化和旅游部、国务院港澳办、各自贸试验区所在地省级人民政府按职责分工负责；适用范围：所有自贸试验区，以下除标注适用于特定自贸试验区的措施外，适用范围均为所有自贸试验区）

二、放开国际登记船舶法定检验

推进自贸试验区国际登记船舶法定检验放开，制定出台相关管理措施，允许依法获批的境外船舶检验机构对自贸试验区国际登记船舶开展法定检验。（交通运输部负责）

三、开展进口贸易创新

支持自贸试验区所在地培育进口贸易促进创新示范区，综合利用提高便利化水平、创新贸易模式、提升公共服务等多种手段，推动进口领域监管制度、商业模式、配套服务等多方面创新。（商务部牵头，有关部门按职责分工负责）

四、释放新型贸易方式潜力

支持自贸试验区发展离岸贸易，在符合税制改革方向、不导致税基侵蚀和利润转移的前提下，研究论证企业所得税、印花税相关政策。支持银行探索离岸转手买卖的真实性管理创新，依照展业原则，基于客户信用分类及业务模式提升审核效率，为企业开展真实合规离岸贸易业务提供优质金融服务，提高贸易结算便利化水平。（财政部、商务部、税务总局、国家外汇局按职责分工负责）

五、推进“两头在外”保税维修业务

出台保税维修相关管理规定。支持自贸试验区内企业按照综合保税区维修产品目录开展保税维修业务，由自贸试验区所在地省级人民政府对维修项目进行综合评估、自主支持开展，对所支持项目的监管等事项承担主体责任。（商务部牵头，财政部、生态环境部、海关总署、税务总局按职责分工负责）

六、提升医药产品进口便利度

允许具备条件的自贸试验区开展跨境电商零售进口部分药品及医疗器械业务。支持符合条件的自贸试验区增设首次进口药品和生物制品口岸。（财政部、商务部、海关总署、税务总局、国家药监局按职责分工负责）

七、推进开放通道建设

在对外航权谈判中,支持自贸试验区所在城市的国际机场利用第五航权,在平等互利的基础上允许外国航空公司承载该城市至第三国的客货业务,积极向外国航空公司推荐并引导申请进入中国市场的外国航空公司执飞该机场。(中国民航局负责)

八、加快推进多式联运“一单制”

交通运输管理部门支持自贸试验区试点以铁路运输为主的多式联运“一单制”改革,鼓励自贸试验区制定并推行标准化多式联运运单等单证。加快推进全国多式联运公共信息系统建设,率先实现铁路与港口信息互联互通,进一步明确多式联运电子运单的数据标准、交换规则及参与联运各方的职责范围等。率先在国内陆上公铁联运使用标准化单证,逐步推广到内水陆上多式联运,做好与空运、海运运单的衔接,实现陆海空多式联运运单的统一。(交通运输部、商务部、海关总署、国家铁路局、中国民航局、中国国家铁路集团有限公司按职责分工负责)

九、探索赋予多式联运单证物权凭证功能

银行业监督管理机构会同交通运输管理部门、商务主管部门等单位研究出台自贸试验区铁路运输单证融资政策文件,引导和鼓励自贸试验区内市场主体、铁路企业和银行创新陆路贸易融资方式,在风险可控的前提下,开展赋予铁路运输单证物权属性的有益实践探索。通过司法实践积累经验,发布典型案例,条件成熟时形成司法解释,为完善国内相关立法提供支撑,逐步探索铁路运输单证、联运单证实现物权凭证功能。积极研究相关国际规则的修改和制定,推动在国际规则层面解决铁路运单物权凭证问题。(最高人民法院、交通运输部、商务部、人民银行、海关总署、银保监会、国家铁路局、中国国家铁路集团有限公司按职责分工负责)

十、进一步丰富商品期货品种

强化自贸试验区与期货交易所的合作,从国内市场需求强烈、对外依存度高、国际市场发展相对成熟的商品入手,上市航运期货等交易新品种。(证监会负责;适用范围:上海、辽宁、河南自贸试验区)

十一、加快引入境外交易者参与期货交易

加强自贸试验区内现有期货产品国际交易平台建设,发挥自贸试验区在交割仓库、仓储物流、金融服务等方面的功能,提升大宗商品期货市场对外开放水平。以现货国际化程度较高的已上市成熟品种为载体,加快引入境外交易者,建设以人民币计价、结算的国际大宗商品期货市场,形成境内外交易者共同参与、共同认可、具有广泛代表性的期货价格。在风险可控前提下,优化境外交易者从事期货交易外汇管理的开户、交易、结算和资金存管模式。(证监会牵头,人民银行、国家外汇局按职责分工负责;适用范围:上海、辽宁、河南自贸试验区)

十二、完善期货保税交割监管政策

对期货交易所在自贸试验区内的保税监管场所开展期货保税交割业务的货物品种及指定交割仓库实行备案制。对参与保税交割的法检商品,入库时集中检验,进出口报关时采信第三方机构质量、重量检验结果分批放行。(海关总署、证监会按职责分工负责)

十三、创新账户体系管理

在自贸试验区开展本外币合一银行账户体系试点,实现本币账户与外币账户在开立、变更和撤销等方面标准、规则和流程统一。(人民银行、国家外汇局按职责分工负责)

十四、开展融资租赁公司外债便利化试点

在全口径跨境融资宏观审慎框架下，允许注册在自贸试验区符合条件的融资租赁公司与其下设的特殊目的公司（SPV）共享外债额度。（国家外汇局牵头，银保监会配合）

十五、开展知识产权证券化试点

以产业链条或产业集群高价值专利组合为基础，构建底层知识产权资产，在知识产权已确权并能产生稳定现金流的前提下，在符合条件的自贸试验区规范探索知识产权证券化模式。（人民银行、证监会、国家知识产权局按职责分工负责）

十六、开展网络游戏属地管理试点

在符合条件的自贸试验区所在地推进网络游戏审核试点工作。（中央宣传部负责）

十七、提升航运管理服务效率

将自贸试验区所在省份注册的国内水路运输企业经营的沿海省际客船、危险品船《船舶营业运输证》的配发、换发、补发、注销等管理事项，下放至自贸试验区所在地省级水路运输管理部门负责办理。（交通运输部负责）

十八、提高土地资源配置效率

在自贸试验区实行产业链供地，对产业链关键环节、核心项目涉及的多宗土地实行整体供应。支持有关地方在安排土地利用计划时，优先保障自贸试验区建设合理用地需求。（自然资源部负责）

十九、完善仲裁司法审查

明确对境外仲裁机构在自贸试验区设立的仲裁业务机构作出的仲裁裁决进行司法审查所涉及的法律适用问题。在认可企业之间约定在内地特定地点、按照特定仲裁规则、由特定人员对有关争议进行仲裁的仲裁协议效力的基础上，进一步明确该裁决在执行时的法律适用问题。支持国际商事争端预防与解决组织在自贸试验区运营，为区内企业提供“事前预防、事中调解、事后解决”全链条商事法律服务。（最高人民法院、司法部、中国贸促会按职责分工负责）

各地区、各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，将推进自贸试验区改革开放创新发展列为本地区、本部门的重点工作，加强组织领导，简化各项改革措施落地程序和要求，对确需制定具体意见、办法、细则、方案的，应自本措施印发之日起一年内完成，确保落地见效。各地区、各部门、各自贸试验区要统筹发展和安全，牢固树立总体国家安全观，维护国家核心利益和政治安全，建立健全风险防控制度安排，主动服务大局；要坚持绿色发展，筑牢生态安全屏障。国务院自由贸易试验区工作部际联席会议办公室要切实发挥统筹协调作用，会同成员单位，加强各项改革举措的系统集成、协同高效，不断提高自贸试验区建设质量。各地区、各自贸试验区要承担主体责任，狠抓工作落实，确保各项改革创新举措接得住、落得准、推得开。需调整有关行政法规、国务院文件和部门规章规定的，按法定程序办理。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

来源：中国政府网（2021-09-03）

王受文出席国务院政策例行吹风会介绍推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新若干措施有关情况

国务院新闻办公室于2021年9月3日(星期五)下午4时举行国务院政策例行吹风会,请商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文、交通运输部海事局负责人李宏印、商务部自贸区港司司长唐文弘、人民银行研究局局长王信介绍关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新若干措施,并答记者问。以下为发布会文字实录:

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文:

各位记者朋友,大家下午好!首先,非常感谢大家一直以来对自贸试验区建设的关心和支持。今天,非常高兴有机会和我的几位同事一起跟大家介绍一下《国务院关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新若干措施的通知》有关情况。去年11月份,习近平主席在第三届中国国际进口博览会上强调,中国将有效发挥自贸试验区引领作用,深入开展贸易投资自由化便利化改革创新。为贯彻落实习近平总书记重要指示精神,商务部会同有关部门以及相关地方,研究制定了相关政策,并报请党中央、国务院同意,现在印发了《关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新的若干措施》,《若干措施》赋予自贸试验区在贸易投资便利化方面更大的改革自主权,以期进一步加大改革创新力度,助力加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

《若干措施》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,在深入调研基础上,有针对性提出了19条具体措施,推动自贸试验区更好发挥改革开放排头兵的示范引领作用。《若干措施》整体来说有以下五个方面的特点:

一是提升贸易便利度。比如它的内容包括开展贸易进口创新,支持自贸试验区所在地培育进口贸易促进创新示范区;释放新型贸易方式潜力,支持自贸试验区发展离岸贸易;推进“两头在外”保税维修业务,支持自贸试验区内企业按照综保区维修产品目录开展保税维修业务;提升医药产品进口便利度,允许具备条件的自贸试验区开展跨境电商零售进口部分药品及医疗器械业务。

二是提升投资便利度。加大对港澳投资开放力度,将港澳服务提供者在自贸试验区投资设立旅行社的审批权限,由省级旅游主管部门下放到自贸试验区。放开国际登记船舶的法定检验,允许依法获批的境外船舶检验机构对自贸试验区内国际登记船舶开展法定检验。在自贸试验区实行产业链供地,对产业链关键环节、核心项目涉及到的多宗土地实行整体供应。

三是提升国际物流便利度。推进开放通道建设,支持自贸试验区所在城市有关的国际机场利用第五航权,在平等互利的基础上允许外国航空公司承载该城市到第三国的客货业务。支持自贸试验区试点多式联运“一单制”改革,鼓励自贸试验区制定并推行标准化多式联运单证,研究出台铁路运输单证融资政策文件。提升航运管理服务效率,将《船舶营业运输证》部分管理事项,也下放到自贸试验区所在地省级部门。

四是提升金融服务实体经济便利度。在期货交易方面,提出进一步丰富商品期货品种,加快引入境外交易者参与期货交易,完善期货保税交割监管政策。开展本外币合一银行账户体系试点。推进融资租赁公司外债便利化试点。在符合条件的自贸试验区规范探索知识产权证券化模式。

五是探索司法对贸易投资便利的保障功能。探索赋予多式联运单证物权凭证功能,通过司法实践积累经验,为完善国内相关立法提供支撑,并推动在国际规则层面解决铁路运单物权凭证问题。同时,《若干措施》还提出完善仲裁司法审查,明确就境外仲裁机构在自贸试验区设立的仲裁业务机构作出的仲裁裁决进行司法审查所涉及的法律适用问题。

未来,商务部将切实履行国务院自贸试验区工作部际联席会议办公室职责,会同各地区、各部门、各自贸试验区,把党的领导贯穿于自贸试验区建设的全过程,狠抓工作落实,对《若干措施》中需要

制定的具体意见、办法、细则以及方案的改革措施，推动有关方面在一年内完成。这就有一个明确的时间框架要求，确保这些措施能够有效落地见效。

谢谢大家。

中央广播电视总台央视记者：

关于自贸试验区，之前已经出了很多政策和文件，我想问一下，这次为什么会聚焦贸易投资便利化？它和之前已经出台的一些政策是怎么配合的？

王受文：

谢谢你的提问，也感谢你对自贸试验区政策的关心。在自贸试验区建设方面，我们出台的文件还是不少的，这些文件可以分为两类：第一类是建设方案；第二类是自贸试验区的一些专项政策。党的十八大以来，我们根据党中央、国务院的决策部署，已经设立了 21 个自贸试验区，每个自贸试验区都在设立的时候有一个整体的建设方案。有的自贸试验区总体方案经过若干年之后还有升级，有的自贸试验区建设方案还不止一个。所以到目前，21 个自贸试验区一共有 28 个建设方案。我们在这些方案里面推出了 3400 多项改革试点任务，涉及贸易自由化便利化、投资自由化便利化、金融服务实体经济、政府职能转变等，可以说这些建设方案初步构建了自贸试验区政策制度的基本框架。

与此同时，为了支持自贸试验区的发展，我们经党中央、国务院批准，推出了一批含金量比较高的专项政策文件，来解决自贸试验区建设中遇到的一些专业问题，拓展自贸试验区的探索深度和广度。比如说，在推动高水平市场准入开放方面，大家知道，自贸试验区推出了全国第一张外商投资准入负面清单，率先实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。

在赋予自贸试验区更大的改革自主权方面，2018 年出台了《国务院关于支持自由贸易试验区深化改革创新若干措施的通知》，推出了 53 项改革措施，加大赋权力度。在“放管服”改革方面，2019 年出台了《国务院关于在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点的通知》。在支持特色产业发展方面，2020 年印发了《国务院关于支持中国浙江自由贸易试验区油气全产业链开放发展若干措施的批复》。在复制推广改革试点经验方面，先后发布六批改革试点经验、四批最佳实践案例。

这次出台的文件，主要是针对贸易投资便利化方面，这是市场主体非常关注的，也是自贸试验区试点探索的一个重要内容。刚刚我已经提到，我们会同相关部门和地方，在深入研究的基础上提出了 19 条便利化措施。出台这些措施，就是为了贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，深化自贸试验区在贸易投资便利化方面的集成创新，赋予自贸试验区更大的自主权，力争在这一领域形成更多可复制推广的经验。《若干措施》在提升贸易、投资、国际物流、金融服务实体经济便利度，以及探索司法对贸易投资便利的保障功能等方面，提出了改革措施。我们期待它能进一步激发市场主体的活力，打造发展的新优势。

所以大家可以看出，《若干措施》作为一个专项的文件，将和自贸试验区建设的一系列总体方案一起，构建自贸试验区总体的政策制度框架。通过贸易投资便利化，在“准入”的基础上便利“准营”，推动自贸试验区高水平对外开放，深化“放管服”改革，推进改革系统集成、协同高效，推动自贸试验区高质量发展。

国际商报记者：

《若干措施》出台后，商务部将如何做好落实工作，切实发挥自贸试验区改革开放试验田的作用？

商务部自贸区港司司长唐文弘：

为了确保《若干措施》尽快落地见效，商务部将着重抓好以下一系列工作：

第一，推动措施尽快落地起效。发挥好国务院自贸试验区工作部际联席会议办公室统筹协调作用，推动相关部门简化各项改革措施落地程序和要求，对于需要制定具体意见、办法、细则、方案的，在

《若干措施》印发之日起一年内必须完成。我们将会同有关单位推动各项改革举措协调推进、相得益彰，产生良好的化学反应，不断提高自贸区建设质量。

第二，切实加强风险防控。《若干措施》出台实施后，商务部将推动各自贸试验区切实承担主体责任，各有关部门按照职责加强监管，统筹发展和安全，牢固树立总体国家安全观，维护国家核心利益和政治安全，建立健全风险防控制度安排，主动服务大局；坚持绿色发展，筑牢生态安全屏障。

第三，指导各地用好用足各项政策。加强培训，包括政策宣传解读等，推动各自贸试验区充分利用好《若干措施》，充分调动市场主体参与自贸试验区制度创新的积极性、主动性、创造性，增强市场主体和人民群众的获得感。

第四，做好总结评估和复制推广。跟踪做好对《若干措施》实施情况的评估，对实践证明行之有效的经验做法，及时总结完善，形成更多可复制、可推广的制度创新成果，尽快推向全国，充分发挥自贸试验区改革开放试验田的作用。

新华社中经社记者：

银行账户是与居民和企业生活息息相关的金融基础设施，我们关注到《若干措施》提出将创新银行账户体系管理，在自贸试验区开展本外币合一银行账户体系试点，这将对银行账户带来什么样的变化？

中国人民银行研究局局长王信：

感谢您的问题。银行账户是市场主体开展经营活动的重要载体和渠道。目前，我国账户体系存在本外币账户管理政策零散化、业务管理标准不统一的问题，为贯彻落实党中央、国务院关于服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革的决策部署和“放管服”改革要求，便利市场主体享受安全高效的银行账户服务，人民银行研究构建本外币合一的银行结算账户体系。它的好处就是统一了过去多种银行账户，包括人民币银行结算账户、外汇账户、境外机构账户、自由贸易账户等多种账户。我们通过试点构建本外币合一的银行结算账户体系，进一步明确账户开立、变更、撤销等管理规则，对多币种资金进行收付结算和集中统一管理，标志着本外币合一的账户管理体系迈出了关键一步。

为了实现这个改革，2020年9月，人民银行印发《本外币合一银行结算账户体系试点工作方案》以及相关试点办法，从2021年7月开始，人民银行在广州市、深圳市、福州市和杭州市四个城市正式启动试点，试点银行提供账户多币种结算服务，存款人可以根据自身经营和财务管理的需要，选择使用多币种结算的账户管理本外币资金，从而提升了市场主体本外币银行结算账户业务的便利性。目前来看，试点运行平稳，社会反映良好，不仅节约了企业财务成本和管理成本，提高了企业跨境贸易结算效率，营造良好营商环境，为推动人民币国际化、完善宏观审慎管理框架奠定了账户基础。

下一步，人民银行将在评估试点效果的基础上，统筹推动本外币合一银行结算账户体系试点工作，不断完善相关管理框架，为自贸试验区发展提供更加优质的银行账户服务，持续助力优化金融环境。

封面新闻记者：

自贸试验区设立近8年，2018年以来，国务院每年都出台支持自贸试验区发展的政策文件。请问，这些政策措施效果如何？自贸试验区这些年的建设成绩如何？

王受文：

谢谢你的问题，我来回答这个问题。对自贸试验区成立后的建设工作，党中央、国务院高度重视。刚刚我已经提到，这几年我们基本上每年都出台了自贸试验区建设的总体方案，同时也出台针对自贸试验区的一些专项政策。对这些总体方案和专项政策，各个部门、各个地方都高度重视，应该说这些政策的落实效果是好的，取得了一些比较显著的成效。

第一，在制度型开放方面，开放水平达到了一个新的高度。自贸试验区在投资、贸易、金融等方

面，推出了一系列开放措施，可以说这些开放措施不仅支持了自贸试验区本身的发展，也推动了全国的发展。在投资方面，自贸试验区推出了全国第一张外商投资准入负面清单，在 2013 年推出之后，已经经过了 7 次修订。特别管理措施由当初的 190 项压减到现在的 30 项，可以说开放水平是在不断提升的。目前，我们还正在研究进一步削减这个负面清单里的限制措施。在贸易领域，全国第一个国际贸易“单一窗口”就是在自由贸易试验区上线的，大大提高了贸易便利化程度。在金融领域，最早创设第一批自由贸易账户，刚才王局长提到，现在又将在这个基础上推动本外币一体化账户，使得金融服务实体经济取得新的突破。近期，大家也注意到，我们在海南自由贸易港率先推出了我国第一张跨境服务贸易负面清单，这些都是对我国开放水平边界的突破。

第二，在深化改革方面也取得重大突破。自贸试验区以制度创新为核心，在全国率先探索试验一批基础性、根本性的改革，成为全国深化改革的样板。比如说在外商投资管理方面，原来是每个外资项目都要审批，每个外资企业设立都要审批，就是所谓的“逐案审批”，现在改为“信息报告制度”，这是很重大的变革。刚刚我已经提到一个文件，就是我们在自贸试验区里面实现“证照分离”改革全覆盖试点，对中央层面所有的 523 项涉企经营许可事项实现清单管理，分类推进审批制度改革。可以说，自贸试验区“放管服”改革为全国的“放管服”改革进行了有益的探索。到目前为止，自贸试验区向全国或特定区域复制推广的制度创新成果达到了 278 项，不断释放改革红利。

第三，在这些改革开放措施实施之后，也推动了自贸试验区外向型经济、外向型产业的高质量发展。在这里，我给大家举几个例子。比如上海自贸试验区的总部经济发展十分显著，金融产业也得到了比较快的发展。在天津自贸试验区，融资租赁产业快速发展。在浙江自贸试验区，油气全产业链也是一个增长快速的例子。在福建自贸试验区，航空维修也是一个具有典型意义的发展产业。可以说，这些外向型经济产业在全球都有一定的知名度和发展水平。

刚刚提到的天津自贸试验区，我可以给大家列举一些数字。它的租赁业发展取得的成绩是显著的，主要是开展了进口租赁飞机跨关区监管、企业设立登记备案限时办结等试点，建立“专家+管家”的服务体系。由于这些措施，到今年 7 月底，天津自贸区东疆片区完成的租赁业务涵盖 1833 架飞机、150 台飞机发动机、266 艘国际航运船舶，还有 56 座海工平台的租赁和处置业务，已经成为全球第二大飞机租赁聚集地。

第四，差别化探索推进国家战略深入实施。这些自贸试验区围绕着自己的战略定位和区位优势，深入开展差别化探索，大力推进产业、技术、人才、管理和开放通道创新，有力促进了“一带一路”建设等国家战略深入实施。比如说，东部自贸试验区加速集聚优质要素资源，带动新产业、新模式发展。在中西部自贸试验区，着力打造内陆对外开放门户，通过内陆畅通对外开放通道，服务“一带一路”建设。沿边地区找准与周边国家和地区的互补优势，探索跨境贸易、跨境物流、双向投资，服务“一带一路”重大战略。

在自贸试验区在取得这些成绩的同时，在实施这些政策措施取得效果的同时，既为全国的稳外贸、稳外资作出了贡献，也为他们自身外向型经济发展、产业发展作出了很大的推动。给大家举一个例子，今年前 7 个月，21 个自贸试验区进出口额占到全国的 16.6%，同比增长 42%，这个速度要比全国的平均速度高 10 个百分点以上。实际利用外资，21 个自贸试验区占到全国的 17%，同比增长 33.5%，这也比全国吸收外资的增幅要高好几个百分点。特别值得一提的是，这些自贸试验区在吸引高技术外资方面，效果更加显著。整体而言，这些自贸试验区推出的专项政策措施，为自贸试验区的发展、改革、开放都起到了好的作用，我们未来还会在这些方面继续加大探索。

中国新闻社记者：

我们了解到，新修订的《海上交通安全法》已于 9 月 1 日正式实施，其中提到了许多关于优化营商环境的要求，请问近年来海事领域在服务自贸试验区建设上采取了哪些措施，取得了哪些成效？

交通运输部海事局负责人李宏印：

感谢您的提问。近年来,交通运输部深入贯彻落实党中央、国务院关于建设自由贸易试验区的决策部署,积极推动相关政策落地,完善相应海事配套举措。

一是取消了六项行政许可,进一步激发市场活力。刚刚你也提到,新修订的《海上交通安全法》已经于今年9月1日正式实施。为了全面落实国家“放管服”改革精神和优化营商环境要求,《海上交通安全法》共取消了大型设施水上拖带审批等六项行政许可,进一步激发了航运市场活力。

二是全流程在线办理,实现不见面和无纸化审批。实现了海事业务系统与国际贸易“单一窗口”国家标准版的互联互通,船舶进出口岸申请数据和海事许可审批数据可“双向”传输,船舶进出口岸海事审批许可事项全流程在线办理,实现了不见面和无纸化审批。今年1月1日至8月31日,海事系统累计办理国际航行船舶进出口岸手续约25万多艘次,通过“单一窗口”审批率达到了100%。

三是创新海事服务,积极推动自由贸易试验区的建设。近年来,海事系统各直属单位推出系列创新制度、举措,积极推动自贸区的建设。比如,在上海自贸区临港新片区,下放调整了36项行政执法事权;在浙江自贸区,形成了10项制度成果,其中国际航行船舶进出境通关全流程“一单多报”等四项海事创新管理制度被国务院采纳为自由贸易试验区复制推广经验。我局还在江苏省等自由贸易试验区港口设置了海事政务自助服务站145个,提供24小时自助办理服务。

下一步,我们将以推进自由贸易试验区贸易投资便利化为目标,聚焦制度集成创新,强化安全风险防控,构建与高水平自由贸易试验区建设相适应的海事政策制度体系,为打造自由贸易试验区对外开放高地贡献海事力量。

香港紫荆杂志记者:

自贸试验区的金融服务水平对贸易投资便利化至关重要,请问《若干措施》在加大自贸试验区期货产品和服务方式创新力度方面有何考虑?

唐文弘:

感谢您的提问。近年来,我国期货交易品种范围不断扩大,截至目前已经上市了84个商品期货期权品种,涵盖农产品、金属、能源、化工等国民经济重要领域,期货市场运行质量也明显提升,为实体经济管理风险、套期保值、稳定经营提供了有力支持。

这次《若干措施》主要有以下几方面的考虑:

一是上市航运期货等交易新品种,进一步丰富企业风险管理工具。期货期权的品种是服务实体经济的风险管理工具,是期货市场功能发挥的开端和载体,品种覆盖面决定了期货市场服务实体经济的范围。《若干措施》提出从国内市场需求强烈、对外依存度高、国际市场发展相对成熟的商品入手,上市航运期货等交易新品种。我们以航运期货为例,近年来,海运价格剧烈波动,对国际贸易的影响日益加深,企业管理运价风险需求十分强烈。但目前的国内期货市场还缺乏相关品种,上市航运期货新品种将为企业提供有效的风险管理工具,减缓运价波动对企业经营的影响,服务我国航运业高质量发展。目前,为了贯彻落实党中央、国务院的部署,相关交易所正在大力推进航运期货新品种上市工作,业务和技术准备已基本就绪,争取尽快推出。

二是充分发挥自贸试验区改革开放高地的优势,进一步加强与期货交易所联动。《若干措施》提出,要加强自贸试验区内现有期货产品国际交易平台建设,发挥自贸试验区在交割仓库、仓储物流、金融服务等方面的功能,提升大宗商品期货市场对外开放水平。目前,上海、浙江、山东等自贸试验区已经与相关期货交易所签署战略合作协议,开展包括战略投资入股、加强期现联动、建设多层次市场等合作,助力自贸试验区打造大宗商品交易市场体系。自贸试验区还将发挥自身功能优势,通过定期交流研究,参与政策制定,开展制度创新等举措,加强与期货交易所深入交流、联动发展。

三是完善期货保税交割监管政策,进一步提升期货市场功能。《若干措施》还提出,对期货交易所在自贸试验区内的保税监管场所,开展期货保税交割业务的货物品种及指定交割仓库实行备案制。对参与保税交割的法检商品入库时集中检验,进出口报关时,采信第三方机构质量、重量检验结果分

批放行。这些举措为自贸试验区内和自贸试验区外的企业管理价格风险、优化资源配置，都创造了比较好的条件，有助于推进期货市场建设，更好服务实体经济。

海报新闻记者：

《若干措施》中提到要开放国际登记船舶法定检验，能否介绍一下这项措施的推进情况？

李宏印：

感谢您的提问。关于国际登记船舶法定检验放开，此前党中央、国务院有关自贸区的文件中已经提出了相关要求。本次印发的《若干措施》再次明确了此项要求，也充分体现了国家高度重视航运服务的开放工作。

船舶法定检验，是指船旗国政府或其认可的船舶检验机构按照法定要求，对船舶、水上设施等的安全技术状况实施的强制性检验。自贸区国际登记船舶法定检验放开，允许依法获批的外国船舶检验机构对自贸区国际登记船舶开展法定检验，将进一步丰富服务供给、提升服务水平，促进我国船舶机构提升国际竞争力，为我国船舶制造业的高质量发展提供技术支撑，推动我国从造船大国向造船强国迈进。

中共中央、国务院印发的《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案》《海南自由贸易港建设总体方案》，明确提出要逐步放开船舶法定检验。我部在深入研究后，明确了“四个坚持”的原则，即：

一是坚持逐步放开。结合国际登记船舶实际，逐步有序推进法定检验放开工作，确保平稳可控。

二是坚持保证安全。法定检验是船舶安全技术状况的重要保障，我们始终坚持安全底线，确保船舶符合安全技术要求。

三是坚持社会公认。在开放对象选择方面，结合船级社国际表现，考虑航运、造船、保险等方面的因素认可度，优中选优。

四是坚持对等协商。充分考虑船旗国政府间船舶检验开放合作，在政府合作的基础上，推进我国船舶法定检验开放，同时支持中国的船舶检验机构走向世界，实现高质量发展。

去年年初，我们按照上述原则，初步选定与法国开展船舶法定检验开放合作。2020年6月份，交通运输部海事局与法国海事部门签订了对等开放协议，为后续推进船舶法定检验开放奠定了基础。下一步，我部将继续推进国际登记船舶法定检验工作，以试点方式推动相关工作，与外国船级社按照国际海事组织相关的要求签署授权协议。积极规划做好后评估工作，根据后评估情况，决定后续的开放举措。同时，采取稳妥有效的后监管措施，确保法定检验放开平稳有序开展。

香港中评社记者：

当前有些自贸试验区相继开展了保税维修业务，下一步将如何加快保税维修改革创新，促进自贸试验区产业链的延伸和贸易质量的提升，对市场主体和经济发展有什么好处？

王受文：

保税维修，初听起来好像是非常具体的业务，为什么自贸试验区对它还比较关心。大家知道，现在国际贸易中有一些资本品，比如计算机、飞机、船舶、医疗器械，这些产品的附加值很高，国际贸易金额很大。还有一些不是资本品，是消费品，比如说手机，上万块钱、几千块钱的手机如果坏了、质量有缺陷了、功能失效了，怎么办？如果完全报废，就太浪费了。所以，在国际贸易中把这些资本品和一些附加值比较高的消费品从国外运输到国内，但是不用交进口税，是保税的，然后在境内进行检测和维修，修好了以后再出去，这就是所谓的“两头在外”保税维修业务，现在在国际上发展非常迅速。因为这些产品的价值高、附加值高，所以它在维修过程中，技术含量也比较高，涉及到人才的要求也比较高。另外，它进出之间涉及到海关管理、监管方面的工作也比较多，所以贸易投资的自由

化、便利化，对这个产业的发展，对国际贸易新业态的发展，是至关重要的。

在贸易投资便利化方面，《若干措施》对这些保税维修提供了比现有的政策更加宽松的待遇。第一个便利，现行的政策，保税维修只能在综合保税区里进行。这次的《若干措施》，就是说在自贸试验区内、综合保税区外，也可以按照国家的保税维修产品目录来开展，所以区域面积就很大了。一般的综合保税区面积比较小，只有几个平方公里，但是自贸试验区的面积就很大了，像船舶维修这些都需要比较大的面积。第二个便利，就是现有的规定是，如果要在自贸试验区内开展这类的保税维修，是一事一议，需要北京的相关部委来批。新的《若干措施》，就把这个权限下放给地方，下放到省里面。这个自贸试验区所在的省级人民政府对这些维修项目进行综合评估，确定这个项目是不是可以，由省级人民政府承担主体责任，这对企业来说也就非常便利了。

但是，在开展这项工作的时候，我们是非常注重加强监管的，这里面有海关税收的监管，你不要以保税名义进来了，结果你不交税，修好以后就进入国内流通，不出口，这是不行的，海关要加强监管。同时，要对环保加强监管，维修以后，旧的零部件怎么办？维修生产的垃圾、污染物怎么办？这都要加强监管，严格执行国家的制度。对于这项业务来说，它对我们产生的好处也是会很明显的。

第一，它有利于我们扩大出口。大家知道，中国的进出口是在全世界的，计算机出口，中国全球第一。你出口的计算机不能维修，人家就不买你的了，如果你能维修，就对你的出口有好处。中国也是世界上的船舶出口大国，医疗器械也是。在进口方面，像飞机等，我们也进口很多，全球飞机行业国际贸易也是很大的，这个维修带来的业务量也是很大的。保税维修，既有助于我们的这些手机、计算机、医疗器械、运输设备等出口，也有利于服务业的出口。比如说维修飞机发动机，就是把我们的技术人员提供的服务间接出口，所以可以带动我们的出口。

第二，它也有助于我们吸引外资。比如说有一个企业，它在中国制造医疗器械，制造医疗器械不仅满足国内市场，可能还要出口。在中国自己生产的，在中国维修就可以了。如果出口的，你便利保税维修，就没有人要你的产品。所以，也有利于利用外资。

第三，更重要的是，它有利于市场主体的发展。市场主体以前开展保税维修，只能在特定的很小的海关特殊监管区域里面来进行，现在可以在自贸试验区里直接开展，经营的空间、发展的潜力就会大，这样市场主体就可以集聚到一起，就会有助于相关产业的集聚发展，这对刚刚我们讲到自贸试验区产业的发展是非常有好处的。

第四，它还有一个好处，有助于我们绿色的制造。如果这些高价值的资本品、高价值的消费品没有维修提供保障，它的功能丧失了，质量有缺陷，就报废了，不是循环经济，不适合绿色发展，我们提供这样的保税维修服务，对于废物、旧物的再利用，对于节约资源、减少排放，也都是非常有好处的。但是刚才我讲到，这个保税维修涉及到监管的问题，所以下一步我们为了让它的效应能够得到更好的发挥，我们会加强对地方的指导，因为权力已经下放给地方了。同时，我们总结经验的基础上，扩大两头在外保税维修的产品的范围，来让更多的产品能够纳入到这个新的业态的发展模式之中，同时如果在自贸试验区如果能够做得好，我们可以进一步复制推广。

来源：中国上海自贸试验区公众号（2021-09-03）

长三角自由贸易试验区制度创新论坛举办

共商制度型开放新举措

在上海自贸试验区成立八周年之际，长三角自由贸易试验区联盟于今天（9月29日）在上海国际会议中心举办以“对接国际高标准经贸规则，深入推进高水平制度型开放”为主题的制度创新论坛。上海市发改委会副主任、上海市自贸办副主任彭一浩致辞，上海自贸试验区管委会副主任、浦东新区区委常委、副区长杨朝主持并介绍论坛情况，三省一市自贸办、上海自贸试验区管委会、临港新片区管委会、浙江自贸区舟山管委会的有关负责同志，中央驻沪单位、浦东新区相关部门及上海自贸区各片区管理局的有关负责同志参加论坛。

在论坛演讲环节，商务部研究院崔卫杰副院长结合国际经贸规则发展新趋势提出了自贸试验区制度型开放的建议；上海社科院沈玉良教授、南京大学韩剑教授、复旦大学张晓通教授从学界角度分别围绕数字贸易、协同开放、“一带一路”等领域发表专业观点；波罗的海亚洲区总经理庄炜先生、渣打银行华东区总经理兼上海分行行长杨传东先生从业界角度针对国际航运规则、金融开放提出真知灼见。在交流环节，三省一市自贸区代表结合论坛主题和所在自贸区的有关情况进行交流讨论。

长三角自由贸易试验区联盟已于5月10日正式成立，长三角自贸试验区联动发展进入了新阶段。举办此次论坛旨在进一步扩大长三角自贸试验区联盟工作成果，搭建高水平制度创新交流平台，推动三省一市自贸试验区在规则、规制、管理、标准等制度型开放上探索和创新，提升长三角自贸试验区的国际影响力。

来源：“中国上海自贸试验区”公众号（2021-09-29）

上海自贸区八周年来了！他们这样说……

2013年9月29日，我国首个自贸试验区——中国(上海)自由贸易试验区（以下简称上海自贸区）挂牌成立。

当时，外界这样评论：这里或将成为撬动中国新一轮改革开放的支点。

时过境迁，作为推进改革的“掘进机”，扩大开放的“破冰船”，上海自贸区是否砍掉了束缚发展的“荆棘”，实现理念和经验的“可复制、可推广”，跑出了改革开放的“加速度”？

—— 他们，在这里实现梦想

上海自贸区保税片区，是上海自贸区“梦开始的地方”，也是自贸区制度创新先发区域和核心区域。

时钟拨回八年前，上海自贸区挂牌前一天。来上海工作不久的张施茜特地打车赶到浦东，将外高桥区域里里外外都逛了个遍。她看到了上海自贸区的标志性“海鸥门”已然矗立，忙碌的工作人员准备着第二天挂牌仪式的彩排，还目睹了“上海综合保税区管理委员会”的牌匾被摘下……看似平静如常的一天，却孕育着一场“润物无声”的变革。

次日，东海之滨啼声初试，引发海内外高度关注。当时正在参加夏季达沃斯论坛的上海交大上海高级金融学院副院长、金融学教授朱宁听到上海自贸区揭牌的消息，内心十分震撼。他深信，这一战

略必将开创整个中国进一步改革开放的先例。

2017年,因浦东群团改革,浦东团区委的杨阳入职新工作——上海自贸区保税区投资服务中心,主要职责就是服务好企业发展,提升区域经济发展质量。站在改革开放的前沿阵地,负面清单、证照分离、海关特殊监管、自由贸易账户……一系列新名词如潮水般,向着自贸区“小白”迎面扑来。

陌生的词语,本能的恐慌,杨阳偷偷上网搜索,生怕工作的时候出洋相。后来她才知道,原来她的同事、前辈们在上海自贸区1.0版本的时候一样,遇到新名词、新业态、新模式,也是从不了解到了解,到耳熟能详,再到立足实际大胆创新,都是边学边干。

如今,作为见证者、参与者、建设者,杨阳已成为真正的自贸区人。她不仅感受了上海自贸区人“只争朝夕”的工作热情,见证了自贸区1.0版、2.0版、3.0版、临港新片区等四个总体方案的一路“升级”,更深刻体会到作为排头兵的上海自贸区与全球对话的底气和信心。

2019年,在参加雄安新区举办的一场以“改革前沿”为主题的全国演讲比赛中,已身兼共青团(中国)上海自贸区保税区工作委员会副书记和上海自贸区保税区投资服务中心科长职务的杨阳说:“在上海自贸区工作的感觉,有点像游戏里的打怪升级,在遍布未知的道路上,每一次闯关夺隘,都是通向成功的宝贵财富。”

8年来,证照分离等一批制度创新成果从上海自贸区走向全国。以上海自贸区为“领头雁”,我国已分批设立21个自贸区,覆盖东西南北中,为新时代的改革开放提供了强劲动力。

同样收获累累还有杨阳。她凭借着饱满的工作热情,不仅成为了服务企业的“金牌店小二”,也收获了专属幸福,遇到了同在上海自贸区工作的他,实现生活事业双丰收。

——他们,在这里体验政策红利

上海自贸区是“改革高地”而非“政策洼地”,早就一锤定音。

“自贸区提供了不同程度的政策优惠,相比于区外,无论是招商引资的力度,还是土地出让的成本等,都有一定的创新和突破。”朱宁指出,其中涉及到金融、跨境资本流动政策,均超出自贸区乃至上海市的管辖范围,更多的是中央层面的政策决定。

政策“大红包”的落地情况,一直牵动着大家的神经。

2013年制定发布全国首份负面清单,经六次修订后从190条减少到2020版的30条,负面清单管理制度已写入《外商投资法》并在全国全面实施。率先开展企业名称登记告知承诺制试点,将企业名称登记速度从改革前的“一天”提升到“实时”。首创仓储货物按状态分类监管模式,并在全国海关特殊监管区域内复制推广……一大批制度创新成果在这片沃土谱写出最激动人心的篇章。

2015年4月,上海自贸区扩围,从28.78平方公里扩大至120.72平方公里,将改革的试验田拓展至陆家嘴、金桥、张江,以及原有的保税区等四片区域。

“乘着自贸区的制度创新之风,我们有幸享受到上海自贸区在建立与国际通行规则相衔接的投资贸易制度体系、深化金融开放创新等方面取得的重要成果红利,见证了上海自贸区由‘先行先试变成了示范引领,探索创新成为了创新引领’。”作为最早一批扎根张江的本土创新药型制药企业,翰森制药总裁吕爱锋博士表示,企业创新转型始终走在行业前列,相继自主研发了首个中国原研口服抗乙型肝炎病毒(HBV)药物,中国首个原创三代EGFR-TKI创新药。

今年初,翰森制药已经将全球总部、研发总部落户张江,并将实现生产基地产业化落地。吕爱锋期待,在上海自贸区这片创新沃土上,借“引领区”东风,通过科技创新加速转型升级,切实推动民族原研创新成果惠及中国乃至全球患者,助力我国加速推进由“制药大国”向“制药强国”迈进。

更让人们激动的是,今年7月,浦东喜提“立法权”。这意味着浦东获得了两项“福利”:法律没有规定的,可以主动探索“先行性立法”;国家层面已经有法律规定的,可以特事特办、“变通立法”。

“这是立法权的突破和创新,鼓励改革创新者挺进无人区、步入深水区。”朱宁认为,这对上海自贸区的进一步发展,从法律上提供了保障,也为区域发展提供了助力,更是为国家改革创新探索经

验。

——他们，在这里解读阿拉“上海”的特色

“过去八年，上海自贸区一直在‘稳中求进’，铺垫了进一步发展的制度和产业基础。”曾经在上海自贸区供职过的毕方方最深刻的体会是，现在上海的进口商品越来越丰富，国际品牌中国首店多了，购物和消费的空间越发国际化、全球化，甚至带动许多本土品牌走向个性化的创新之路。”

她曾纠结，上海自贸区从“独生子”变成现在的 1/21，魅力不会被“稀释”？

现在，这一问题已被“解码”。她说，答案很明晰，因为“上海自贸区”是“浦东”的自贸区，是“上海”的自贸区！

浦东从当年的开发开放“新区”成为了如今的社会主义现代化建设“引领区”，上海一直在争当“全球卓越城市”的建设者。她认为，尽管城市规模超大，但精致务实，守规矩知方圆，这座城市的底蕴和软实力，正是上海自贸区有别于其他地区的特质。

她相信，未来会有更多的国际消费品和新的服务模式通过上海自贸区这个“开放的桥头堡”进入中国。上海自贸区也将在稳中求变、变中立新，在“双循环”格局下打造具有阿拉上海特色的“中国模式”。

“作为全国改革开放的产物，上海自贸区是全国其他自贸区追赶的目标，同时也希望是差异化竞争的目标。这也鼓励全国自贸区更精准定位适合自己发展的方向。”朱宁说，在“大胆试、大胆闯、自主改”的过程中，上海自贸区也在逐渐摸索中找寻新的方向及定位。“我希望自贸区更多的是全国改革开放的产物，希望上海的经验能够为全国做出更多的榜样、提供更多的经验。”

新时代，新征程，上海自贸区将迈出更有力的步伐。

来源：人民网（2021-09-30）

上海自贸区挂牌八周年：肩负新使命，引领新征程

时代的大潮奔腾不息。2021 年 9 月 29 日，上海自贸区迎来挂牌八周年。

2013 年的 9 月 29 日，中国(上海)自由贸易试验区（以下简称“上海自贸区”）在基隆路 9 号挂牌。自此，耸立于上海浦东外高桥保税区的那座醒目的“海鸥门”，被赋予了全新的意义和使命。

一场探索改革开放的新征途在这片 28.78 平方公里的热土上开启新篇章，“自贸区”的概念也从这里“飞入寻常百姓家”。

八年间，从“破冰之旅”出发，上海自贸区的探索实践打造了以开放促改革、以改革促发展的生动样板，一大批制度创新试点成果在全国复制推广，充分发挥了改革开放试验田作用，为我国构建更高水平开放型经济新体制和实现高质量发展奠定了良好基础。

改革试验田，制度创新成就高质量发展

2021 年 9 月 26 日，全球最大的山姆在浦东外高桥揭幕开业，这是山姆在中国的首家旗舰店。该项目创造了从签约到开工仅用 78 天、从开工到落成使用仅用 16 个月的“山姆速度”。通常情况下，国内同等规模商业综合体开工到开业至少需要 24 个月。

上海自贸区保税区管理局规划建设和环境管理处处长赵峰表示，山姆项目创造诸多“奇迹”的背后，是上海自贸区在面对项目体量大、工期紧、协调主体多等诸多困难，从项目前期审批、建设管理、综合验收等多个维度一一破局的结果。这也是浦东为企业提供高品质服务供给的生动案例，展现了浦

东改革创新的力量和服务企业的温度。

让企业经营者们纷纷点赞的“自贸区速度”，正是缘于上海自贸区成立以来致力攻坚的核心任务——制度创新。

做强科技创新引擎，深化自贸试验区与科创中心建设联动发展；加强改革系统集成，全力打造“放管服”改革浦东样板；深化高水平制度型开放，率先强化开放枢纽门户功能；增强全球资源配置能力，着力打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接……如今，上海自贸区这片试验田上，已结出制度创新的累累“硕果”。

国务院先后推出的六批向全国复制推广的自贸试验区制度创新改革经验中，约一半为上海自贸区首创，累计已有 300 多项改革经验向全国分层次、分领域进行复制推广。

其中，浦东率先探索开展的“一业一证”改革，2020 年 11 月经国务院正式批复从区级自主改革上升为国家级改革试点，首批 31 个试点行业已全部落地实施，实现“一证准营”、全国有效。

高水平改革开放激发了市场活力，区域经济呈现高质量发展态势。数据显示，企业设立方面，截至 2021 年 8 月，自贸区累计新设企业超过 7.27 万户，其中累计新设外资企业 1.2 万户，累计吸引实到外资超过 450 亿美元。外贸进出口方面，今年 1—7 月浦东新区货物进出口总额达到 1.29 万亿元，同比增长 14.7%。

八年的坚守与执着，上海自贸区交出了一份亮眼的“成绩单”，也为上海乃至中国的营商环境在全球排名不断提升赋予了更多的底气和自信。世界银行发布的《2020 年全球营商环境报告》显示，上海在 10 个一级指标、46 个二级指标中，6 个一级指标中的 7 个二级指标得分最高，排名或并列排名全球第 1 位。

在复旦大学企业发展与管理创新研究中心副主任、复旦大学管理学院应用经济学系副教授、上海产业结构调整社科创新研究基地专家、复旦大学全球科创人才发展研究中心研究员刘明宇看来，这个排名的取得，主要体现在投资便利度、法治环境和经营要素成本方面，前两个指标的高排名，与上海自贸区加大开放力度，提升与国际接轨的治理能力的示范效应密切相关。这也与国家设立自贸区的初衷一致，即探索与更高水平开放相匹配的治理方式与治理经验，并将“种苗圃”扩散开来，成就更大的一片绿茵。

“头雁”效果凸显，全国“雁阵”引领开放新格局

2021 年 5 月 10 日，在浦东陆家嘴，长三角自由贸易试验区联盟成立，上海自贸区的“朋友圈”正越来越大。

随着 2020 年 9 月安徽自贸试验区启动建设，上海、江苏、浙江、安徽三省一市都先后建立了自贸试验区，全国自贸试验区战略布局实现了长三角全覆盖。目前，长三角自贸试验区实施面积共 705.34 平方公里，涉及城市 11 个，分别约占长三角区域总面积和涉及城市总数的 1/500 和 1/4，承载了长三角区域核心经济功能。

如今，我国自贸区建设从无到有、从小到大，已覆盖全国 21 个省（市）、自治区，形成了 67 个自贸试验区片区。

在“头雁”效应的引领下，自贸区“雁阵”正“振翅翱翔”，不断推动我国高水平开放新格局。这不仅是新时代长三角一体化发展推向深入的创新举措，也是推动自贸区改革深化的创新举措。

长三角、自贸区两大国家战略的叠加，将进一步拓展自贸试验区改革开放的试验田功能。在上海交大上海高级金融学院副院长、金融学教授朱宁看来，这是必然的。“作为全国改革开放的产物，上海自贸区是全国其他自贸区追赶的目标，同时也希望是差异化竞争的目标，这也鼓励全国自贸区更精准定位适合自己发展的方向。很期待，在这块市场活跃度、创新度、开放度都颇高的土壤上，能够产生一系列‘化学反应’、倍增效应和溢出效益。”

随着临港新片区的火热建设，上海自贸区这块试验田始终坚定不移地实施国家战略，推动各项改革任务全面落地，在建设国际一流水准的自贸区道路上勇往直前。

一次次对标、一次次突破，更是一次次刀刃向内的改革——自贸试验区是国家的试验田，不是地方的自留地；是制度创新的高地，不是优惠政策的洼地；是“种苗圃”，不是“栽盆景”。

今年9月3日，国务院发布《关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新的若干措施》，赋予自贸试验区在贸易投资便利化方面更大的改革自主权，以期进一步加大改革创新力度，助力加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动自贸试验区更好发挥改革开放排头兵的示范引领作用。

同济大学经济与管理学院经济与金融系教授钟宁桦指出，上海自贸区建设为国家构建开放型经济新体制探路，向世界表明中国坚持贸易自由化和积极对外开放的信心和态度，为全球化和构建开放型世界经济发展注入新的活力和动力。

肩负新使命，再扛引领区建设新“压力”

今年上半年，浦东地区生产总值达到7163亿元，同比增长13.7%，以大约占全国陆地国土面积1/8000的区域面积创造了1/80的GDP、1/15的外贸进出口总额。今年3月发布的一份全球金融中心指数报告表明，上海蝉联全球第三，稳居“纽伦沪”顶级金融中心之列。

这背后，离不开上海自贸区的金融开放支撑。

今年7月15日，《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》发布，赋予浦东改革开放新使命。在随后出炉的《浦东新区推进高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区实施方案》（以下简称《实施方案》）中，提出要在更高水平改革开放上提升“领先度”，其中就包括在自贸试验区和临港新片区实行更大程度的压力测试。

《实施方案》还提出了全球营运商计划（GOP）、大企业开放创新中心计划等功能引领六大行动计划。其中的GOP已于去年12月启动，首批签约总部企业达41家，来自涵盖英国、德国、日本等的11个国家和地区。

作为首批签约企业之一，维兰德金属（上海）有限公司已经享受到了该计划带来的红利——针对企业全球业务的发展瓶颈，维兰德第一时间向GOP企业服务专班进行了反馈。“不少客户着急提货，只能选择最快的空运服务，但如果从海外集团总公司直接发货，上海维兰德就无法承接这单生意，原因是空运跨境贸易收付汇之前一直没有走通。”维兰德总经理高桂花说。

经过沟通，GOP企业服务专班迅速一对一服务、协调，最终破解贸易便利化难题，实现了“空运跨境贸易收付汇”。

短短两个月，就打通了全球业务的“堵点”，压在高桂花心里的石头落地了，更让她欣喜的是，仅今年上半年销售额就增长了近30%。“全球营运商计划带给我们新的成长，给予企业贴心、管家式的服务，将我们的难点逐个沟通解决。”已在外高桥扎根20年的高桂花表示，得益于良好的营商环境，企业将在外高桥持续深耕。

上海自贸区管委会副主任、保税区管理局副局长陈彦峰曾在全球营运商计划第六次领导小组会议上表示：“GOP要做到的就是突破能突破的，而目前尚没有解决路径的难点，就是我们今后制度创新的‘源点’。”

根据最新数据，首批41家培育企业今年上半年的业务规模，同比增长已超过40%。目前，浦东也已经形成了GOP第二批培育企业53家的名单。上海自贸区管委会保税区管理局经济发展处处长李晓红表示，下一步将以打造引领区为契机，加快发展全球性的更高能级总部，强化上海自贸区全球资源配置和开放门户枢纽功能的推进力度。

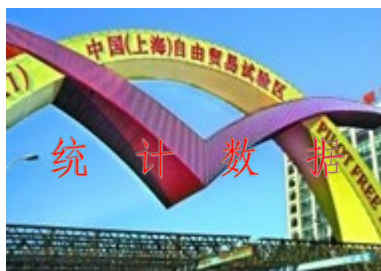
今年3月，在中国（上海）自由贸易试验区推进工作领导小组会议上，上海市委副书记、市长龚正指出，要持续深化改革开放制度创新，构建世界级开放型产业体系，打造一流营商环境，以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，快马加鞭，狠抓推进，推动上海自贸试验区和临港新片区建设向纵深发展。

使命在肩。未来，上海自贸区将进一步对标最高标准、最高水平，实行更大程度的压力测试，深

入推进高水平制度型开放，全力推动高质量发展，加快打造特殊经济功能区，更好发挥在全国自贸试验区新格局中的示范引领作用。

黄浦江畔，东海之滨，扬帆远航，时代将给出答案。

来源：人民网（2021-09-30）



2021 年 1~5 月保税区域进出口情况

2021 年 1~5 月, 外高桥保税区完成进出口额 622.8 亿美元, 同比增长 26.9%, 其中进口额 470.0 亿美元, 增长 28.8%, 出口额 152.7 亿美元, 增长 21.6%。

2021 年 1~5 月, 外高桥港综合保税区完成进出口额 12.4 亿美元, 同比增长 6.6%, 其中进口额 4.9 亿美元, 增长 21.6%, 出口额 7.5 亿美元, 下降 1.4%。

2021 年 1~5 月, 浦东机场综合保税区完成进出口额 44.3 亿美元, 同比增长 22.9%, 其中进口额 23.3 亿美元, 增长 40.5%, 出口额 20.9 亿美元, 增长 7.9%。

上述保税区域三区合计进出口总额 679.4 亿美元, 同比增长 26.2%, 其中进口额 498.2 亿美元, 增长 29.2%, 出口额 181.2 亿美元, 增长 18.7%。

来源: 智慧自贸区 (2021-07-02)

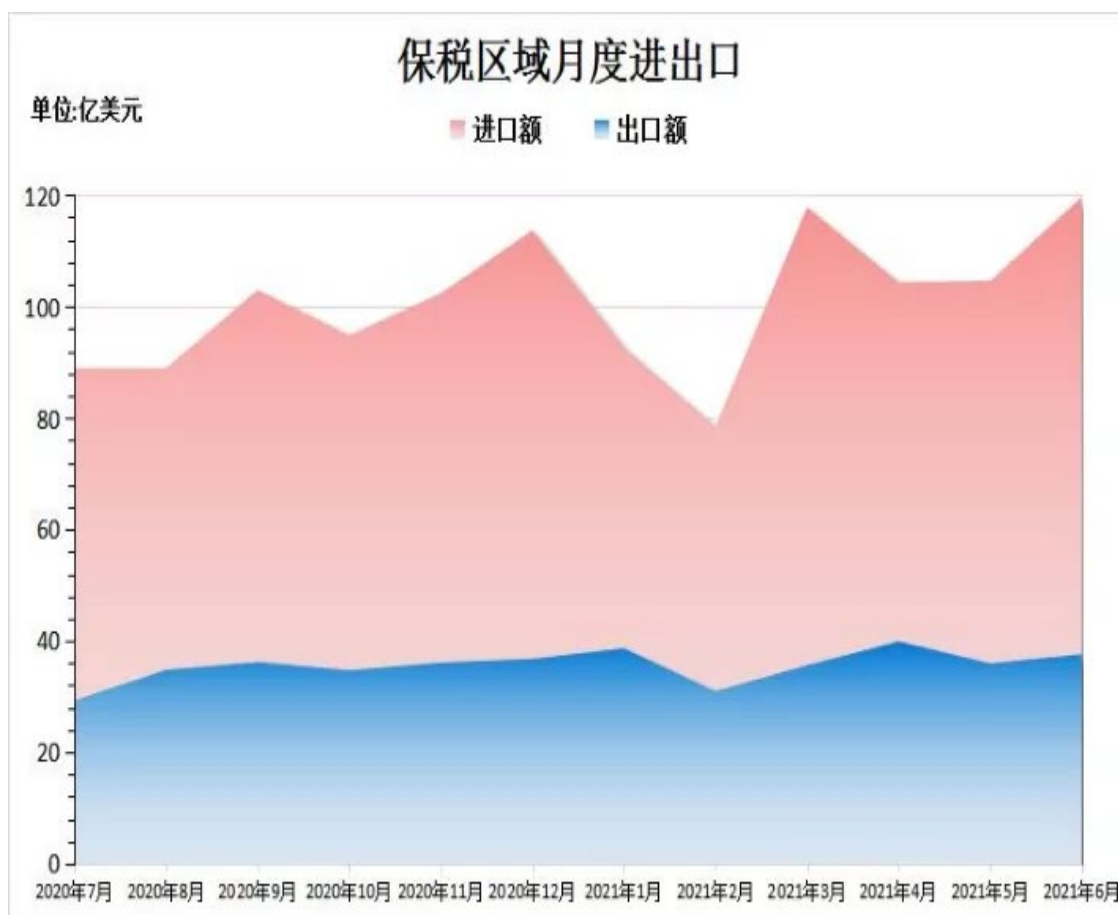
2021 年上半年保税区域进出口情况

2021 年上半年, 外高桥保税区完成进出口额 768.4 亿美元, 同比增长 27.8%, 其中进口额 583.8 亿美元, 增长 29.9%, 出口额 184.6 亿美元, 增长 21.6%。

2021 年上半年, 外高桥港综合保税区完成进出口额 14.9 亿美元, 同比增长 8.5%, 其中进口额 5.9 亿美元, 增长 14.0%, 出口额 9.0 亿美元, 增长 5.2%。

2021 年上半年, 浦东机场综合保税区完成进出口额 53.4 亿美元, 同比增长 21.0%, 其中进口额 28.2 亿美元, 增长 38.0%, 出口额 25.2 亿美元, 增长 6.3%。

上述保税区域三区合计进出口总额 836.7 亿美元, 同比增长 26.9%, 其中进口额 617.9 亿美元, 增长 30.1%, 出口额 218.8 亿美元, 增长 18.9%。



来源: 智慧自贸区 (2021-07-26)

2021 年 1~7 月保税区域进出口情况

2021 年 1~7 月, 外高桥保税区完成进出口额 895.8 亿美元, 同比增长 26.5%, 其中进口额 674.2 亿美元, 增长 26.6%, 出口额 221.6 亿美元, 增长 26.2%。

2021 年 1~7 月, 外高桥港综合保税区完成进出口额 16.8 亿美元, 同比下降 0.9%, 其中进口额 6.3 亿美元, 下降 13.3%, 出口额 10.5 亿美元, 增长 8.5%。

2021 年 1~7 月, 浦东机场综合保税区完成进出口额 62.1 亿美元, 同比增长 17.8%, 其中进口额 32.4 亿美元, 增长 31.8%, 出口额 29.7 亿美元, 增长 5.6%。

上述保税区域三区合计进出口总额 974.7 亿美元, 同比增长 25.3%, 其中进口额 712.9 亿美元, 增长 26.3%, 出口额 261.8 亿美元, 增长 22.7%。

来源: 智慧自贸区 (2021-09-08)

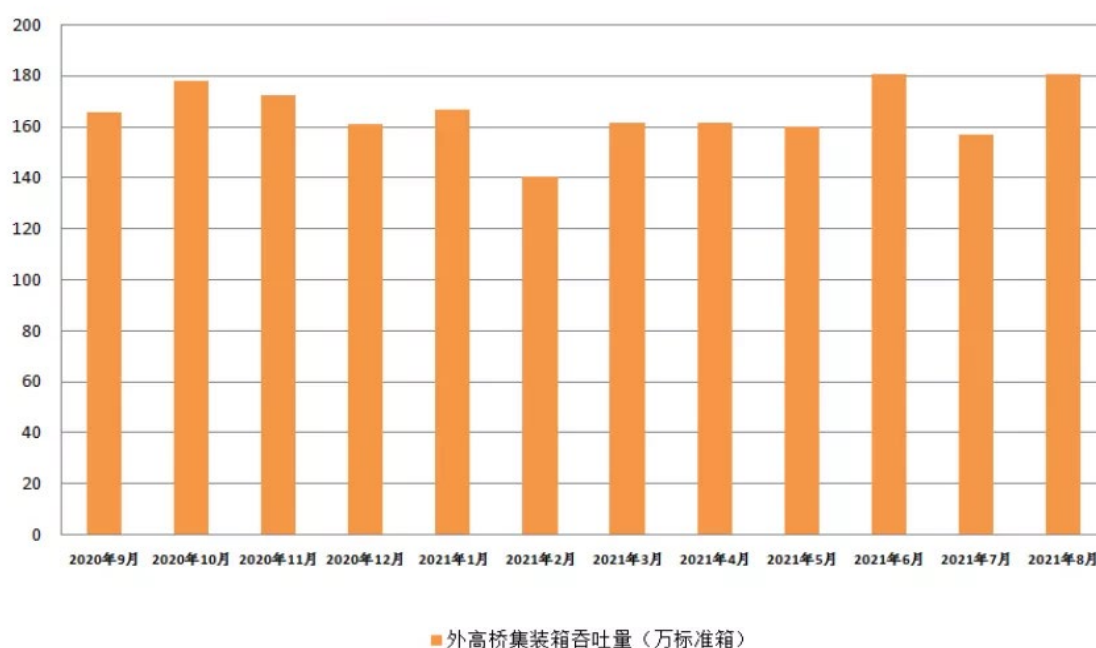
2021 年 6-8 月份外高桥港区集装箱量统计数据

2021 年 6 月，外高桥港区共完成集装箱吞吐量 180.6 万标准箱，同比增长 16.4%；完成货物吞吐量 1674.8 万吨，增长 8.7%；靠泊船舶艘 3819 次，下降 5.5%。

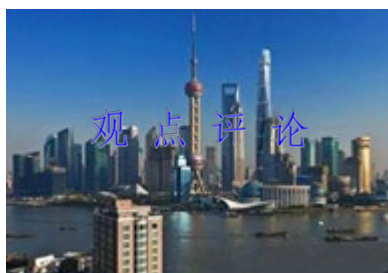
2021 年 7 月，外高桥港区共完成集装箱吞吐量 156.6 万标准箱，同比下降 9.2%；完成货物吞吐量 1422.5 万吨，下降 18.3%；靠泊船舶艘 3220 次，下降 22.0%。

2021 年 8 月，外高桥港区共完成集装箱吞吐量 180.6 万标准箱，同比增长 7.0%；完成货物吞吐量 1640.6 万吨，增长 2.3%；靠泊船舶艘 4032 次，下降 0.5%。

外高桥港区月度集装箱吞吐量



来源：智慧自贸区（2021-09-10）



信号密集释放，

自贸区“十四五”建设路径浮现

《经济参考报》记者注意到，近期以来，从中央到地方都在出台新阶段自贸试验区建设规划，从纲领性指导到具体实施举措和未来五年建设目标，勾勒出“十四五”时期我国自贸试验区的发展路径。另外，我国将在现有 21 个自贸试验区基础上进一步完善布局，扩展发展空间和改革试点承载能力。分析指出，随着系列重要文件出台以及相关举措完善，自贸试验区将承担更为艰巨的改革开放探路任务，也将迎来新的发展机遇和建设高潮。

自贸试验区作为我国改革开放的重要试验田，设立 8 年以来，已经发展到全国 21 个，共计 67 个片区，形成全方位、有梯度的开放格局，示范带动作用明显。数据显示，上半年，21 个自贸试验区实际使用外资 1008.8 亿元，以不到全国千分之四的国土面积吸引了全国近 17% 的外资。

日前召开的中央全面深化改革委员会第二十次会议审议通过了《关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新若干措施》。该文件被看作是新时期自贸试验区建设方向的指引。商务部研究院区域经济合作研究中心主任张建平对《经济参考报》记者表示，文件明确了自贸试验区建设的核心目标，即以更大力度推进贸易投资便利化改革创新，促进自由贸易试验区高质量发展。

他进一步分析称，自贸试验区建设本身既包含了贸易投资的自由化便利化，同时也包含着丰富的便利化措施安排，涉及营商环境各方面。“为了能够推进高质量发展，营商环境的改善已经被国务院列为重点任务，自贸试验区将进行更大力度的先行先试，为全国探路。”张建平说。

此前，“十四五”发展纲要已经对自贸试验区发展作出了部署，赋予其更大改革自主权，深化首创性、集成化、差别化改革探索，积极复制推广制度创新成果。

近日发布的《“十四五”商务发展规划》进一步明确了自贸试验区未来五年的施工路线，提出推动自贸试验区服务和融入国家重大战略；在自贸试验区率先探索放宽货物贸易准入，出台实施自贸试验区跨境服务贸易负面清单；落实自贸试验区外商投资准入负面清单，在电信、教育、医疗等领域率先突破，在数字经济、互联网等领域扩大开放；支持自贸试验区围绕产业链核心环节和前沿领域，深化国际科技交流合作，在基础研究和原始创新方面取得突破，率先推动重点产业链创新升级等系列建设重点。

商务部研究院外国投资研究所副主任聂平香对《经济参考报》记者表示，进入新的发展阶段，国家已经明确要进一步赋予自贸试验区更大的改革自主权，深化首创性、集成化、差别化改革探索，为全国积累更多改革经验。

“自贸试验区是新时期对外开放的核心平台，制度创新是其使命，也是核心要求。‘十四五’时期，自贸试验区将承载以更高水平开放倒逼更深度改革的重任。”聂平香说。在她看来，自贸试验区要对标国际高标准经贸规则，进一步加大开放压力测试，完善优化外资准入负面清单制度，实施跨境服务贸易负面清单，围绕各自主导产业发展，不断提升商品和要素流动型和规则等制度型开放水平。

与此同时，地方层面也纷纷发布规划方案，进一步明确“十四五”时期自贸试验区的施工重点和发展目标。

其中，《中国（江苏）自由贸易试验区南京片区发展“十四五”规划》提出，到 2025 年，南京自贸片区战略性新兴产业产值年均增长达到 30% 以上；力争全社会研发经费支出占地区生产总值比重达到 4% 以上，集聚各类创新型人才 10000 人以上；年新增市场主体 10000 家。

《中国（广东）自由贸易试验区发展“十四五”规划（征求意见稿）》提出，将加密与海南自由贸易港内外贸同船货运新航线，推动内外贸同船运输航线相互喂给，携手海南参与西部陆海新通道建设。并明确，“十四五”期间，广东自贸试验区将建成全球资源能力配置强、创新策源能力强、协同

发展能力强的高质量发展引擎。

浙江召开的自贸试验区建设领导小组会议提出，今后5年，浙江自贸试验区将以数字化改革为引领，以制度创新为核心，打造新时代改革开放新高地和“重要窗口”示范区，建设共同富裕的先行区，率先实现碳达峰。

张建平表示，“十四五”期间，自贸试验区将在创新驱动发展道路和构建双循环发展格局进程中，承载更加关键的作用，在市场准入、负面清单管理、简政放权、塑造新型政企关系等方面走在全国前列。这些开放平台也将集聚更多的高附加值制造业和服务业，特别是高新技术产业和现代服务业。

“十四五”发展纲要提出，完善自由贸易试验区布局。《“十四五”商务发展规划》进一步部署，完善自贸试验区布局，根据党中央、国务院决策部署，将重要开放设施及功能区域纳入自贸试验区，扩展发展空间和改革试点承载能力。

张建平表示，未来扩围，将会全方位考虑国际投资、货物贸易、服务贸易以及商务人员流动、国际文化、国际会展等各种需求，结合高质量共建“一带一路”过程中不同省份的功能定位，进行综合评价。

聂平香也指出，自贸试验区布局进一步完善将在全国层面考量多重因素：一是能够更好地服务国家发展战略，包括粤港澳大湾区、长三角一体化、京津冀协同发展等；二是能够加快推进新发展格局形成的重要区域；三是有利于带动区域经济快速发展；四是具有较好开放基础、开放条件和开放平台；五是具有较好的产业发展基础及产业发展空间。

来源：经济参考报（2021-08-04）

重大项目批量落地 自贸区自贸港建设提速

近期，多个自贸试验区和海南自由贸易港迎来了重大项目落地高潮，现代服务业、高新技术产业、先进制造业等成为重点领域。据了解，相关部门接连表态，进一步推进这些开放平台的首创性制度创新，加大差异化探索力度，推动外向型产业和特色优势产业集聚。地方层面也在积极部署，提出具体举措，完善重大产业项目配套支撑，打造主导产业集群化发展优势。

受访专家指出，当前我国自贸试验区、自由贸易港发展进入到产业相融、创新相促的新阶段，随着在进一步深化制度改革、培育主导产业等方面发力，有望推动平台建设和产业发展“双升级”。

重大项目集中落地，主导产业发展

今年前8个月，新增注册企业1135家，累计注册企业达1780家，中远海运、物产中大、中国国药等世界500强企业纷纷入驻，一批重大项目在海南洋浦保税港区落地。这只是自由贸易港利好政策助推下，海南招商引资的缩影。数据显示，今年以来，海南已经举行4次重点项目集中签约活动，共签约项目242个，协议投资金额超过1140亿元，项目涵盖旅游业、现代服务业、高新技术产业等三大主导产业。

与此同时，自贸试验区的签约合作也不断报喜。据上海市商务委副主任申卫华介绍，一批高质量前沿产业外资项目、总部型外资项目纷纷落地，1至7月临港新片区实到外资4.37亿美元，同比增长55%，临港新片区成立两年来，累计签约项目765个，投资额4478亿元。

在广西自贸试验区，依托中国-东盟信息港南宁核心基地，一批数字经济项目建设正在加快推进，华为、浪潮、腾讯、科大讯飞、数字金服及阿里云计算、360 安全、奇安信等行业领军企业纷纷入驻。

此前，在山东自贸试验区青岛片区总投资 503 亿元的 48 个代表性重点产业项目集中签约，涵盖现代海洋、国际贸易、航运物流、现代金融、先进制造等五大主导产业。

重大项目的批量落地推动了自贸试验区、自由贸易港建设，并带动各地优势产业发展。商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文表示，在上海自贸试验区，总部经济发展显著，金融产业得到较快发展；在天津自贸试验区，融资租赁产业快速发展；在浙江自贸试验区，油气全产业链快速增长；在福建自贸试验区，航空维修成为具有典型意义的发展产业。“这些外向型经济产业在全球都有一定知名度和发展水平。”王受文说。

利好密集释放，多重部署为发展蓄势

值得注意的是，利好信号还在密集释放，自贸试验区、自由贸易港优势产业发展有望获得更大力度推进。

《“十四五”商务发展规划》明确，引领特色优势产业开放发展，推动自贸试验区培育特色主导产业，加大金融创新支持力度，壮大战略性新兴产业和现代服务业。在 9 月 7 日至 8 日召开的全国自贸试验区建设工作现场会上，王受文强调，围绕市场主体关注度高、需求强烈的事项，推进更多首创性改革探索。结合实际加大差异化探索力度，努力破解制约产业发展的体制机制障碍，完善外贸外资服务体系，推动外向型产业和特色优势产业集聚。

重大项目同时成为海南自由贸易港建设的重要着力点。国家发展改革委新闻发言人孟玮表示，“十四五”时期是海南自由贸易港建设打基础的关键时期，进一步提升海南自贸港重大项目谋划、储备、建设、管理能力水平，对加快自贸港建设具有重要意义。

当前，重点是要集中力量组织实施一批全局性、战略性、基础性重大项目。

不断释放的政策利好进一步坚定了各地信心。获悉，近期以来多个自贸试验区推出了支持产业发展举措。其中，上海制定了支持临港新片区发展的 40 条新举措，提出完善重大产业项目配套支撑，发展全产业链融合的集成电路产业，加快生物医药产业发展，打造人工智能创新和应用示范区，壮大智能新能源汽车产业。

广西自贸试验区提出，重点构建面向东盟的电子信息、化工新材料、东盟特色产品加工、汽车和新能源汽车、中药材加工等五条标志性跨境产业链。

优势因素集聚，自贸区自贸港建设迎新机遇

分析人士指出，自贸试验区、自由贸易港的产业发展优势因素逐步集聚，将在新阶段进一步推进这些平台的高质量发展。

国研新经济研究院创始院长、湾区新经济研究院院长朱克力表示，自贸试验区及自由贸易港建设至今，基于前期众多制度探索，尤其是首创性制度创新积累，在高水平开放与深层次改革中不断促进规则相联、市场相通。“当前正进入到一个推动产业相融、创新相促的新阶段，这些平台将进一步深化制度改革，并在培育主导产业以及全局性、战略性的重大产业项目落地等方面着重发力，有望开启制度建设与产业培育双向促进的新发展空间。”朱克力说。

在商务部研究院区域经济合作研究中心主任张建平看来，以产业发展为导向，进行更大力度的针对性制度创新，将为各地培育优势产业提供更多有利条件，促进新一轮产业集聚和规模化发展，特别是战略性新兴产业和现代服务业有望在重点支持下快速成长。“这些加速成长的产业集群，将成为未来中国参与国际竞争的重要载体，推动中国企业提升在全球产业链、供应链和价值链中的竞争力。”张建平说。

中国国际经济交流中心信息部副部长王晓红表示，自贸试验区、自由贸易港是我国新时代改革开放的高地，一系列制度创新为培育开放型、国际化产业提供了有利环境，与此同时产业的发展也成为

这些开放平台建设的有力支撑。

展望未来,王晓红提出,进入新阶段,自贸试验区、自由贸易港要谋求更大发展,就要在产业结构和制度创新上进一步明确方向,找准定位,发挥优势特色,以二者的相互促进推动平台建设升级,并带动我国改革开放向更高水平、更高质量迈进。

来源:新华网(2021-09-16)

第六批自贸区 交出“周岁”成绩单

去年9月21日,国务院发布《关于印发北京、湖南、安徽自由贸易试验区总体方案及浙江自由贸易试验区扩展区域方案的通知》,第六批自贸试验区名单揭晓。紧接着,9月24日,北京、湖南、安徽3个自贸试验区和浙江自贸试验区扩展区域正式揭牌。

上海立信会计金融学院自贸区研究院副院长肖本华对《证券日报》记者表示,北京、湖南、安徽自贸试验区成立和浙江自贸试验区扩区一年以来,都围绕各自定位在差异性制度创新上取得了一定成就。

肖本华介绍:“具体来看,北京自贸试验区在金融业扩大开放和数字经济发展方面积极创新;湖南自贸试验区在国际邮件、国际快件和跨境电商业务集约式发展上先行先试;安徽自贸试验区围绕‘政产学研用金’进行全链条制度创新,促进科技成果转化;浙江自贸试验区宁波片区成立一年来,围绕打造国际航运和物流枢纽、国际油气资源配置中心、国际供应链创新中心、全球新材料科创中心和全球智能制造高质量发展示范区的目标不断加强系统集成创新。”

作为改革开放的新高地,第六批自贸试验区在外贸进出口、吸收外资、重大项目落地等方面成绩单十分亮眼。

据公开数据显示,一年来,湖南自贸试验区新设企业5934家,实际利用外资7.04亿美元;新引进项目270个,总投资额2743.8亿元;实现外贸进出口1460亿元,占同期湖南省外贸总额的30%以上。截至8月底,《中国(湖南)自由贸易试验区总体方案》121项改革试点任务,已实施97项,实施率80.2%。

据海关统计,浙江自贸试验区宁波片区所在行政区(包括保税、梅山、大榭)今年上半年实现进出口额1993.6亿元,同比增长43.2%,总量位居全省第一,增幅高于全省12.3个百分点;实际到位外资5.64亿美元,同比增长53.7%,高于全省12.1个百分点;地区生产总值1075.7亿元,同比增长11.6%;规上工业企业研发经费支出41.15亿元,增速为36.3%。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林对《证券日报》记者表示,各自贸试验区对外货物贸易、服务贸易规模不断扩大,并因地制宜,以不同的政策试点,探索未来经济发展模式和发展方向。

此外,经过一年的发展,第六批自贸试验区积累了一批制度创新成果。以金融创新为例,中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东对《证券日报》记者表示,第六批自贸试验区在推进跨境金融、特色金融、大宗商品交易、数据要素交易和跨境流动等诸多方面取得积极成效,为在全国范围内复制推广提供经验借鉴,同时也通过尝试监管沙盒等监管新举措,探索压力测试下金融监管的新模式,更好地防范金融风险。

如何进一步推动自贸区高质量发展？肖本华建议，下一步，这些自贸区还需要在规则、规制、管理、标准等制度型开放上先行先试，率先形成与功能定位相适应的开放制度体系，营造一流的营商环境。

来源：证券日报（2021-09-23）



1. 自由贸易区建立对经济增长的影响机制与经济效应研究——基于中巴自贸区的经验证据

【作者】梁江艳,高志刚(新疆财经大学经济学院)

【摘要】文章通过静态的“贸易效应”、“福利效应”以及动态的“规模经济效应”、“投资效应”构建自贸区促进经济增长的作用机制,利用 GTAP 模型实证验证中巴自贸区建立的经济效应及能否促进双边经济增长问题。研究发现:中巴自贸区的建立对双边的经济增长效应是非对称的,其中对中国的经济增长效应和福利效应高于巴基斯坦;更高市场准入条件能显著促进巴基斯坦的进出口效应及纺织业、建筑业的产出效应,有助于缓解中巴双边的贸易逆差;改变贸易便利化水平和技术性贸易壁垒这两个参数设置时,经济效应的促进作用较降低关税壁垒更为显著。对此,提出中巴自贸区第二阶段深化发展的对策建议:一是第二阶段深化发展的关注点应从关税壁垒逐渐转向非关税壁垒,尤其是贸易便利化水平和技术性贸易壁垒;二是中巴双边仍要重点关注两国具有国际竞争力和出口优势的产品;三是要推动中巴经济走廊与自贸协定发挥协同效应,促进两国经贸合作迈上新台阶。

【关键词】自由贸易区;经济增长;影响机制;经济效应

【刊名】《国际经贸探索》2021 年 07 期

2. “双循环”新发展格局下空港型自贸区的发展机理与建设路径

【作者】石学刚,周琳(中国民航大学临空经济研究中心,中国民航大学)

【摘要】我国经济正加快形成“双循环”新发展格局。随着各地空港设施的逐步完善,建设以机场为依托的空港型自贸区,已成为我国内陆地区快速形成对外开放新高地的战略措施。在“双循环”新发展格局背景下,本文基于临空经济与自贸区融合发展的视角,构建政府-产业-企业(G-I-E)三力模型,深度分析二者之间的融合机理,从对接“一带一路”倡议、构造多元产业发展格局、优化营商环境和培养高级人才等方面提出空港型自贸区的建设路径。

【关键词】“双循环”新发展格局;空港型自贸区;临空经济;三力模型;对外开放

【刊名】《商业经济研究》2021 年 15 期

3. 中国自由贸易试验区设立能否降低资源错配?

【作者】王良虎,王钊(东南大学经济管理学院,西南大学经济管理学院)

【摘要】在测算资本错配指数与劳动错配指数的基础上,运用 PSM-DID 方法实证检验了中国自由贸易试验区设立对资源错配的影响。研究表明:全国层面上平均资本错配指数明显高于劳动错配指数,而自由贸易试验区内的资本错配指数在 2012 年之前大于劳动错配指数,2012 年之后资本错配程度明显减轻,且低于劳动错配程度;经实证检验发现无论是资本错配指数还是劳动错配指数的回归系数均在 10% 以上的显著水平下为负,表明中国自由贸易试验区的设立有利于缓解试验区内资源错配问题;由政策

时间趋势检验表明,随着时间推移自由贸易试验区的设立对试验区劳动错配改善作用逐渐提高,而对资本错配程度作用在自由贸易试验区设立后第一年作用最为突出,随后政策效果趋弱;进一步得出地区市场化水平的提高强化了自由贸易试验区设立对资源错配的改善作用。

【关键词】资本错配指数;劳动错配指数;PSM—DID 方法;自由贸易试验区;市场化水平

【刊名】《西南大学学报(社会科学版)》2021 年 05 期

4. 自贸区设立对城市全要素生产率的影响研究——兼论资本错配的中介效应和产业集聚的调节作用

【作者】王亚飞,张毅(重庆师范大学经济与管理学院,首都经济贸易大学经济学院)

【摘要】利用 2004~2016 年中国 219 个地级及以上城市面板数据,采用双重差分模型和系统广义矩估计方法,评估自贸区设立对城市全要素生产率的影响,以及资本错配的中介效应和产业集聚的调节作用。结果表明:自贸区设立显著促进了城市全要素生产率增长,且该促进效应随着时间的推移逐渐增强;将城市全要素生产率分解为城市技术进步和技术效率后发现,自贸区设立对城市技术进步的促进作用显著强于对城市技术效率的改善作用;自贸区设立通过资本错配的矫正效应实现了城市全要素生产率增长,不同类型的产业集聚在自贸区设立对城市全要素生产率增长的影响中,均发挥了显著的正向调节作用。

【关键词】自由贸易试验区;城市全要素生产率;资本错配;产业集聚;双重差分法

【刊名】《软科学》2021 年 08 月

5. 中国自贸区供应链金融组织整合模式研究

【作者】苏静(中共四川省委党校;四川省行政学院)

【摘要】发展供应链金融能够突破自贸区地域空间限制、深度融入国内国际双循环。解决供应链金融市场参与不足、产品种类少、融资链条短等问题,核心在于将核心企业整合到整个金融活动中,以核心企业的信用背书和真实交易背景为融资活动提供信用增级,关键要解决由谁来组织整合并且提供金融服务等问题。文章通过研究海尔、京东、顺丰、用友软件等案例,发现供应链组织者或资金提供者可以由商业银行主导,也可以由核心企业、电商平台、物流公司或 ERP 软件提供商等多种主体提供。不同的组织者构成了不同的供应链金融主导模式,每种模式各有特点,各具优势。

【关键词】自贸区;供应链金融;组织整合模式

【刊名】《技术经济与管理研究》2021 年 08 期

6. 中国自由贸易试验区建设的“质量效应”研究

【作者】李子联,刘丹(江苏师范大学商学院)

【摘要】构建更高水平的开放型经济体制,形成国际国内双循环的新发展格局,应以自由贸易试验区建设为契机。在揭示自贸区建设通过贸易效应、投资效应和创新效应影响经济发展质量的传导路径后,发现:从整体绩效看,自贸区建设推动了区域经济的高质量发展,但上海自贸区因创新能力未得到有效提升而对其经济发展质量带来了负向效应;从传导机理看,自贸区建设对提升贸易质量、带动社会投资及激发创新能力等方面都具有积极作用,且这些政策效应将随着时间推移而愈加显著,但不排除个别地区存在政策效应“失灵”的现象;从横向比较看,自贸区建设所带来的政策效应在不同地区之间存在着显著的空间差异,即不同自贸区对经济发展质量及其动力机制的影响均存在着明显的异质性。

【关键词】自贸区;经济发展质量;传导机理;绩效评估

【刊名】《经济学家》2021年09期

7. 政府职能转变视域下自贸区营商环境评估——以A自贸区企业满意度测量为中心

【作者】程波辉(对外经济贸易大学政府管理学院)

【摘要】政府职能转变是营商环境优化的基础与保障。从市场本位、职能重构、权力下放、服务能力等四个维度构建政府职能转变视域下自贸区营商环境评估框架,选择A自贸区作为考察对象,通过问卷调查对企业满意度进行测量。研究发现,我国自贸区营商环境的企业满意度水平总体较高;企业对“职能重构”的满意度最高,其次为“市场本位”满意度,而对“权力下放”和“服务能力”的满意度相对较低。企业性质、行业类别、人员及资金规模显著影响自贸区企业营商环境满意度。市场主体保护、经营自主权、落实减税降费政策、解决“融资难融资贵”问题、投资审批制度改革、政企沟通便捷化、一站式服务以及跨部门执法联动响应和协作机制等仍是自贸区营商环境优化的弱项,亟须加以改善和进一步优化。

【关键词】政府职能转变;营商环境评估;自由贸易试验区;企业满意度

【刊名】《理论探讨》2021年05期

8. 自贸区建设对地区技术创新水平的影响效应研究

【作者】叶霖莉(集美大学诚毅学院)

【摘要】文章在构建自贸区建设影响地区技术创新水平作用机制的基础上,结合中国地级城市面板数据,运用倾向得分匹配-双重差分法评估了自贸区建设对地区技术创新水平的影响。研究表明:第一,自贸区建设能够显著地提高地区技术创新水平,且这种促进效应随时间推移效果不断加强;第二,自贸区建设对城市技术创新水平的影响在不同城市之间存在差异,沿海型自贸区的提升作用强于内陆型自贸区,高等级城市的创新效应强于低等级城市,更早批次确立的城市创新效应更强;第三,自贸区建设能够通过贸易便利化、投资便利化、产业集聚等渠道显著地带动地区技术创新水平的提升。

【关键词】自贸区;技术创新;产业集聚;倾向得分匹配-双重差分法

【刊名】《技术经济与管理研究》2021年09期

9. 自贸区对接国内国际双循环：既定样本检验与安徽视角的借鉴

【作者】金泽虎,袁浩（安徽大学经济学院）

【摘要】 自贸区是中国深化改革开放、助推经济高质量发展的重要抓手。而以国内大循环为主体、国内和国际双循环新发展格局是党中央在新时代面对新形势提出的发展战略。在此背景下,以沪、津、闽、粤四大自贸区为参照对象,采用 2006—2017 年中国省级面板数据,运用双重差分法评估了自贸区设立对当地参与国内国际双循环的影响,同时借助四大自贸区先行先试的经验类推安徽自贸区未来持续发展的有效策略。结果表明:自贸区设立对地区参与国内国际双循环具有显著促进作用,这也为安徽自贸区高水平参与国内国际双循环提供了经验借鉴和发展方向,在此基础上提出了相关对策建议。

【关键词】 自贸区;国内国际双循环;双重差分法

【刊名】《价格月刊》2021 年 10 期