

专刊

中国（上海）自由贸易 试验区资料汇编

上海对外经贸大学图书馆

2021 年第 1 期 总第 19 期



上海自由贸易试验区资料汇编

2021 年第 1 期 总第 19 期

新闻盘点

[一月大事记]

游戏产业为什么在上海自贸区越来越“火”	3
年终盘点 2020 年上海自贸区海关政策梳理	4
“一站式”肿瘤诊疗服务落地自贸区	6

[二月大事记]

在距离世界市场最近的地方买全球卖全球	7
集成式改革创新驱动 上海自由贸易账户跨境金融服务功能持续增强	8
李强今天实地调研上海自贸试验区，要求深化制度创新、改革集成，不断增创国际开放合作和竞争新优势！	9
“十四五”自贸试验区会否再扩围？商务部回应了	10
数量扩容、布局优化、制度红利持续释放，“十三五”期间——好一份亮眼的自贸区成绩单！	11
全链式金融服务护航离岸经贸	12
打造金牌服务高地——“全球营运商计划”（GOP）工作阶段进展回顾	13

[三月大事记]

浦东设立自贸区片区人大工委	14
上海自贸区重点产业蓬勃发展 2020 年高技术产业产值达 2905.78 亿元	14
促进传统动能加速转型 新业态新模式加速培育：保税区域产业能级显著提升	16
东盟成中国第一大贸易伙伴后，这家合作中心在浦东和新加坡同时挂牌，企业笑了	17

等不起、慢不得、坐不住！今天这个会议要求推动自贸区和新片区建设向纵深发展.....	18
---	----

统 计 数 据

2020 年 12 月份洋山、外高桥港区集装箱量统计数据	19
2020 年保税区域进出口情况.....	19
2021 年 1~2 月份外高桥港区集装箱量统计数据	20
2021 年 1~2 月保税区域进出口情况.....	20

观点评论

经济大家谈：新发展格局下如何高质量建设自贸区、自贸港	23
科学谋划“十四五”时期自贸区提升战略	24
奋斗百年路 启航新征程——上海自贸试验区：打开新天地.....	27

自贸区学术热点

论我国自贸区改革试验功能的法治化与科学化.....	29
中国自贸区战略下的政府采购市场开放:现状、借鉴与策略	29
权力下放中改革效能提升的逻辑、难点与路径优化——以自由贸易试验区为例	29
新发展理念下自贸区对人力资本投资影响的实证检验——基于自贸区建立的准自然实验 ..	30
自由贸易试验区设立能矫正资本错配吗？——兼论产业集聚的调节效应	30
中国自由贸易试验区推进数据跨境流动的现状、难点及对策分析.....	31
央地关系视域下的中国自贸区制度法治化建设:困境、障碍和完善进路.....	31
中国内陆型自贸区的贸易创造效应:扩大进口还是刺激出口	31



一月大事记

游戏产业为什么在上海自贸区越来越“火”

引擎轰鸣，赛道上的领跑车领先了对手 3 个车身，并把优势保持到了终点……网名“庆环”的《极限竞速：地平线 4》玩家在视频网站上晒出一段游戏练习视频，为了参加 2021 年“新春杯”线上比赛而紧张训练着。作为微软 Xbox 游戏主机的忠实玩家，他已经参加了超过 20 个《极限竞速：地平线 4》赛季，堪称铁杆粉丝。

在中国，有千千万万个这样的主机游戏玩家。但很少有人知道，他们畅玩的来自世界各地的 Xbox 游戏精品，离不开上海自贸区“试验田”里一家 001 号企业的功劳。作为上海自贸试验区“001”号备案企业，上海百家合信息技术发展有限公司自挂牌以来，已向海外市场推出了《非常英雄》《蜡烛人》《符石守护者》等 18 款国产游戏，同时也引进了《特技摩托：聚变》《极限竞速 7》《光环：士官长合集》等近 60 款国外开发的游戏。七年多来，百家合是中国游戏产业高速发展、游戏产品踊跃“出海”的参与者；同时也是上海自贸区不断优化营商环境、推进高水平开放的见证者。“我们助力国内游戏企业的发展，也向世界传递着中国文化。”百家合运营总监朱颖告诉记者：“这些年来，我们深切感受到上海不断优化的营商环境，对未来发展充满期待和信心。”

一站式主机游戏服务商助力优秀国产游戏“出海”

优秀的国产游戏要“出海”，并非仅仅翻译成外语那么简单，还需要符合当地人的语言习惯以及文化传统；此外，在海外的销售渠道、售后服务等环节也困扰着中国游戏厂商。因此，从游戏产业链分工的角度，百家合这样的一站式主机游戏服务商无疑能为国产游戏顺利“出海”提供非常大的帮助。

一个上半身是蜡烛、下半身两条腿的蜡烛人，它只能燃烧 10 秒钟，然后必须在黑暗中闯过各种陷阱、怪物、机关——这是国产游戏《蜡烛人》的玩法。这款游戏的创意新奇有趣，可玩性很强，备受海外玩家好评。而《蜡烛人》的顺利“出海”，军功章里有着百家合的一半。游戏开发者高鸣告诉记者，以前游戏工作室不仅要开发游戏，还要自己找发行渠道、做推广，耗散了很多时间精力；但在与百家合开展合作后，运营成本变得更低、工作效率变得更高了，《蜡烛人》不仅顺利在微软 Xbox 平台上发行，还获得参加各种国际游戏展览的机会。

更多中外游戏厂商在上海自贸区开展深度合作

百家合能施展拳脚，从根本上来说是受益于上海自由贸易试验区成立后，上海不断优化的营商环境。对此，朱颖的感受“很直接、很深刻”——比如以前要两至三星期的审批流程，在上海自贸区成立后缩短至两三天，大大提高了工作效率。还有 2017 年 12 月，上海自贸区取消了进口主机硬件和捆绑游戏分开审批的“二次批文”模式，加快了新型号主机硬件在国内上市的速度，让中国游戏厂商实现了国内发行的游艺设备、游戏内容与国际同步接轨。

除了微软的 Xbox 之外，索尼 PS4 进入中国市场也同样得益于上海自贸区的政策红利。通过上海自贸区的率先试验，不仅推动了中国国内的游戏引擎、可穿戴设备、3D 技术等游戏周边产业发展，在 PC、手游等领域耕耘的中外游戏厂商也通过上海自贸区开展了深度的内容合作。比如网易就通过在上海自贸区设立的子公司代理了多款暴雪公司的游戏。

七年多来的成绩是斐然的，未来的前景更加广阔。游戏产业观察人士于翔向记者表示，已经经历了长足发展的中国游戏产业正尝试从多个领域对国外 3A 级游戏大作发起挑战，而未来三至五年内云

游戏的落地和普及也将成为中国游戏另一个弯道超车的途径。他预计，未来会有越来越多的国产精品游戏不断“出海”，而上海自贸区就是他们探向星辰大海的出发地。

来源：文汇报（2021-01-13）

年终盘点 | 2020 年上海自贸区海关政策梳理

2020 年，有关部门全力支持防疫物资出入境便利化与企业安全有序复工复产，“国际贸易单一窗口”建设深入推进，“金关二期”系统不断优化完善。外高桥等海关特殊监管区域持续发挥创新先锋作用，推进“两步申报”、“提前申报、运抵验放”、专业贸易平台通关检疫便利化等海关综合监管措施先行探索，在全国率先开启“淘宝全球购”跨境仓及“淘分销”模式，促进具有区域功能特色的新兴业态集聚发展。

2020 上海自贸区海关相关重点政策包括但不限于：

• 2020-12

上海国际贸易单一窗口货物申报对接版（信天翁）“两段准入”操作手册发布

2019 年 10 月 16 日，海关总署发布《关于分段实施准入监管 加快口岸验放的公告》（海关总署公告 2019 年第 160 号），自 2019 年 11 月 15 日起正式实施，通过对进口货物分段实施准入监管，加快货物口岸通关验放速度。“两段准入”监管作业改革是海关全面深化业务改革 2020 的重要任务之一，是进一步优化口岸营商环境，促进贸易便利化的重要举措。

• 2020-11

关于调整加工贸易禁止类商品目录的公告（商务部 海关总署公告 2020 年第 54 号）

商务部和海关总署对加工贸易禁止类商品目录进行调整。将《商务部 海关总署 2014 年第 90 号公告》加工贸易禁止类商品目录中符合国家产业政策，不属于高耗能、高污染的产品以及具有较高技术含量的产品剔除，共计剔除 199 个十位商品编码。同时，对部分商品禁止方式进行调整。调整后的加工贸易禁止类商品目录仍按《商务部 海关总署 2014 年第 90 号公告》有关规定执行。自 2020 年 12 月 1 日起实施。

关于发布《进出口税则商品及品目注释》修订内容（第六、七期）的公告（海关总署公告 2020 年第 118 号）

近期，世界海关组织协调制度委员会对《商品名称及编码协调制度注释》部分内容进行了修订，为此，中国海关对《进出口税则商品及品目注释》相关内容同步进行修订并发布。自 2020 年 12 月 1 日起实施。

关于全面禁止进口固体废物有关事项的公告（生态环境部商务部 国家发改委 海关总署公告 2020 年第 53 号）

海关特殊监管区域和保税监管场所（包括保税区、综合保税区等海关特殊监管区域和保税物流中心（A/B 型）、保税仓库等保税监管场所）内单位产生的未复运出境的固体废物，按照国内固体废物相关规定进行管理。海关特殊监管区域和保税监管场所外开展保税维修和再制造业务单位生产作业过程中产生的未复运出境的固体废物，参照第三款规定执行。

《上海市关于推进贸易高质量发展的实施意见》（“36条”）

全面推广进口货物“两步申报”通关模式，外高桥港区全面实施出口货物“提前申报、运抵验放”模式；继续发挥“疑难报关单专窗”作用，解答疑难单证问题。进一步压缩出口退税办理时间。在自贸试验区海关特殊监管区域探索通过电子账册、信用监管、风险监控等集成化制度安排，完善海关综合监管模式；深化长三角海关高质量一体化改革，优化货物转运流程，推广集团保税监管模式；积极推进海关特殊监管区域整合优化，推动沿江各海关特殊监管区域间货物便捷流转。

《关于本市贯彻落实国务院办公厅〈关于进一步做好稳外贸稳外资工作的意见〉的政策指引》

政策指引明确将推广进口货物“两步申报”通关模式。所谓“两步申报”，指第一步概要申报与第二步完整申报。加工贸易和海关特殊监管区域内企业以及保税监管场所的货物申报在使用金关二期系统开展“两步申报”时，第一步概要申报环节不使用保税核注清单，第二步完整申报环节报关单按原有模式，由保税核注清单生成。启动“两步申报”试点同时保留现有申报模式，企业可自行选择上述二种模式之一进行申报。

• 2020-09

淘宝全球购外高桥跨境仓正式开仓

9月16日，淘宝全球购上海外高桥跨境仓开仓仪式暨淘分销招商会在外高桥举行。此次开仓的外高桥42#跨境电商仓库由外高桥集团股份下属营运中心公司为淘宝全球购旗下供销平台“淘分销”量身打造，是“淘分销”上海唯一指定的官方合作仓。“淘分销”旨在连接境外品牌和淘宝卖家，帮助没有分销渠道的品牌快速铺货至淘宝C店，让没有货源的C店店主快速找到货源，让更多国内消费者足不出户，买遍全球。

• 2020-08

上海国际贸易单一窗口与“一网通办”深度融合

上海国际贸易单一窗口不断探索与“一网通办”的深入对接，目前已实现与“一网通办”用户体系的深度融合。用户可以通过点击“一网通办”官网的“国际贸易单一窗口”图标，进入上海国际贸易单一窗口界面。

• 2020-06

金关二期加工贸易管理系统申报攻略

金关二期加工贸易管理系统监管平台上线以来，不断简化加贸手册业务手续，但对于不熟悉系统的企业来说，常出现申报却被退单的情况。阅读权威申报攻略，提升申报入库成功率。

• 2020-04

浦东新区和上海海关签署合作

上海海关与浦东新区再次携手，推出7项措施支持浦东发展，其中多次提及外高桥，内容包括支持浦东范围内海关特殊监管区域分类整合优化，支持外高桥保税物流园区转型升级为综合保税区，支持做强外高桥专业贸易平台，进一步培育更多千亿级销售规模商品品类，支持自贸试验区国别（地区）商品中心等指定场所探索便利化检疫监管新模式等。

三部委发布公告：试点扩大内销 选择性征收关税

自2020年4月15日起，将《财政部 海关总署 国家税务总局关于扩大内销选择性征收关税政策试点的通知》（财关税〔2016〕40号）规定的内销选择性征收关税政策试点，扩大到所有综合保税区。海关特殊监管区域内，加工贸易企业申请内销时，需按规定缴纳进口环节的增值税、消费税。进口关税可以选择按其进口料件或制成品来缴纳。利用该项政策，企业可以自主合理地降低税负。目前，这项政策已在全国40个海关特殊监管区域内实施，其中24个是综合保税区，此次试点扩大至全国113个综合保税区，更多企业将从中受益。

• 2020-03**《关于应对新冠肺炎疫情支持外贸企业稳定发展的政策措施》**

对企业复工复产急需进口的原材料、零部件、机器设备等产品设立通关“绿色通道”。对因疫情影响，产生的企业延迟交货、退换货等情况，及时办理手续，提供相关便利；导致的报关单修撤，不记录报关差错。企业开展分送集报、集中内销、深加工结转、保税展示交易等业务时，申报时限可在原来基础上顺延1个月。本市疫情防控期间，对加工贸易企业（含海关特殊监管区域内企业），因防疫需要延迟复工造成加工贸易手（账）册超过有效期（核销周期）的，可延期办理，事后补充提交有关材料。加工贸易手（账）册项下深加工结转、内销征税等各类申报业务超过规定时限的，可延期办理相关手续。

《关于推动服务外包加快转型升级的指导意见》

逐步将服务外包有关事项纳入国际贸易“单一窗口”；加强对服务外包企业的信用培育，引导更多规范守法的服务外包企业成为海关经认证的经营者（AEO）企业；有序增加服务外包示范城市，在确保有效监管和执行相关税收政策的前提下，研究支持对服务外包示范城市“两头在外”的研发、设计、检测、维修等服务业态所需进口料件试点保税监管等。

• 2020-02**海关总署公告 2020 年第 17 号、第 18 号、第 21 号**

为全力防控疫情，最大程度减轻企业运营压力，海关发布系列政策，确保用于新型冠状病毒感染的肺炎疫情的捐赠物资快速通关，临时延长汇总征税缴款期限和有关滞纳金、滞报金事宜，临时延长加工贸易手（账）册核销期限和有关注册登记备案事宜等。

来源：外联发商务咨询（2021-01-14）

“一站式”肿瘤诊疗服务落地自贸区

1月20日，同济大学附属东方医院与高博医疗集团在上海自贸区达成战略合作协议，将在共建细胞治疗中心领域开展紧密合作并落实系列举措，目标打造细胞治疗行业旗舰中心，并形成产业转化闭环。

同时，高博医学阿特蒙肿瘤中心也宣告成立，落地位于外高桥保税区的高博医疗集团上海阿特蒙医院后，将面向肿瘤患者提供“一站式”诊疗服务。高博医学阿特蒙肿瘤中心专家委员会也同时成立，南京金陵医院肿瘤中心秦叔逵教授担任主任委员，同济大学附属东方医院肿瘤医学部主任李进教授担任首席科学家。

顶尖专家加盟建立多学科协作诊疗模式

据世界卫生组织国际癌症研究机构（IARC）发布的一组2020年全球最新癌症负担数据，2020年我国新确诊癌症病例457万例，占全球23.7%，因癌症而死亡的病例300万例，占全球30%。其中，肺癌、结直肠癌、胃癌是发病率最高的前三大癌种，堪称“三大杀手”。

记者了解到，新成立的高博医学阿特蒙肿瘤中心，将聚焦中国最高发的三大实体肿瘤，分别由上海市胸科医院呼吸内科主任韩宝惠教授、东方医院胃肠肛肠外科主任宋纯教授、李进教授牵头，打造国际先进的肿瘤中心，以解决中国癌症患者诊疗痛点，创建多学科协作诊疗（MDT）模式，构建全生命周期的“一站式”诊疗服务。

李进说：“‘一站式’诊疗服务把疑难患者所需要的专家汇集在一个会诊平台上，做完整的诊疗策略，可以贯穿半年或一年时间，为患者提供多学科的服务。上海阿特蒙医院是公私合营的合作典范，也是社会办医的公益标杆，未来这里将会成为以高科技和临床研究为主要方向的标杆之一，同时也将支持中国新药创制等。”

高博医学阿特蒙肿瘤中心除了聚集国内顶级医疗专家，还将通过与梅奥诊所等合作，成为其国内会诊落地医院。同时，覆盖全美综合排名前十、肿瘤专科排名前十的各大医疗机构，建立超过 1000 名美国顶级专家的医生资源，通过定期组织多学科国际会诊，开启全新多学科协作诊疗模式，使国内患者足不出户就能享受到国内外最新治疗方案。

支持“医保准入+商业保险”双轨支付

上海阿特蒙医院是自贸区成立以来首家引进的中德合作的综合性医院，也是服务业扩大开放的试点工程，2019 年 9 月在浦东外高桥正式开院，在医疗方面的创新探索是其重要抓手。

高博医疗集团 CEO 张劼铖表示，今后借助自贸区、浦东新区等政策优势，以及高博集团的海外资源，将积极探索创新型医疗服务模式；并聚集一批国内外权威肿瘤学、血液学病理学实验室、专家，打造疑难重病与技术交流的平台，促进科研发展。

记者从会上了解到，2020 年上海阿特蒙医院顺利纳入上海市基本医疗保险定点医疗机构。为切实考虑患者的医疗保障问题，高博医学阿特蒙肿瘤中心提供了“医保准入+商业保险”双轨支付的模式，将有效减轻了肿瘤患者就医问诊经济负担。

来源：浦东发布（2021-01-21）

在距离世界市场最近的地方买全球卖全球

“浦东机场综合保税区将利用航空物流优势，打造成具有国内国际双循环战略链接的一个核心承载区，使机场综保区能够真正成为离世界市场最近的国内市场，离国内市场最近的国际市场。”保税区管理局机场办主任施惠良表示。

这样的底气，来自于一组亮丽的成绩单。2020 年，机场综保区主要指标均取得了大幅增长，实现了逆势飞扬：经营总收入完成 380 亿元，同比增长 41%；商品销售额 156 亿元，增长 1 倍；进出口总额 736.7 亿元，同比增长 2.7%；税务部门税收 33.4 亿元，同比增长 29%；实到外资 5.0 亿美元，同比增长 51%。

围绕企业需求不断“转型升级”

面对去年严峻复杂的国际疫情和世界经济形势，机场综保区主动创新，不断拓展新业务。

以最新启用的浦东机场机动车公共服务中心为例，就是机场综保区紧抓政策突破，围绕企业需求而快速建立的。

“在 2019 年以前，我们这儿是没有进口汽车业务的，《国务院关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》发布后，我们根据这一变化，快速推进了相关进口汽车的业务。”施惠良说，“我们把检测线设置在进口汽车企业的仓库旁边，让他们可以随时随地按照需要完成检测，同时实现分拨功能，去往国内或国外市场。”

疫情以后，跨国公司在全球范围内进行业务重组，综保区是开放度最高的海关特殊监管区。去年以来，机场综保区就紧紧围绕着跨国企业的需求，帮助企业化危为机。

据介绍,在去年疫情发生前,近铁公司已与其客户英飞凌有了将境外分拨中心搬到机场综保区的计划,将以往亚太地区多点仓库操作转变为一点分拨,更有利于企业的全球发展。在疫情之下,保税区管理局、浦东机场海关空港办及开发主体也对企业加快复工复产给予了支持与帮助,让近铁所构想的功能“升级”在最短的时间就得到了实现。

去年5月7日,近铁运营的国内首个品牌半导体企业跨境(工业)电商项目也在机场综保区同步上线运作,通过网上下单,即使客户一两片芯片的需求,也能实现从机场综保区发货全球,快递到家。

25 万平方米商业综合体今年落成

全球企业在变化战略,世界市场在变换需求,机场综保区也紧紧跟上了新兴产业的发展,按下了发展“快进键”。

去年8月,机场综保区首个无尘智能查验室的建成使用,解决了查验过程中精密半导体对温度、湿度、防尘等要求,并将查验工作时间由一到两个工作日缩短为一小时。该项目的投入大幅度提高了区内半导体业务运行效率,进一步巩固浦东机场在国际物流分拨中心方面的地位。

施惠良表示,浦东机场已成为最佳“全球带货”地,缩短消费者和海外商品的距离。“去年,机场综保区商品销售额达到了150亿元,这是大有发展前途的业务,我们要充分利用浦东机场综保区贴近浦东机场,快进快出的高效率,在跨境出口、跨境进口领域进行有力的探索。”施惠良表示,机场综保区内25万平方米的商业综合体今年也即将建成,这里将成为国内体量最大的“新品集聚地”。

未来,机场综合保区将依托自贸区、综保区政策叠加优势,对标国际最高标准、最好水平,大胆试、大胆闯、自主改,创造有利于技术进步的制度条件,实现全要素生产率的提高,努力把区域打造成产业优势明显、制度创新领先,集约化、高产出、高效能的综保区,在新一轮改革开放中进一步发挥示范引领作用。

来源:浦东时报(2021-01-29)

二月大事记

集成式改革创新驱动

上海自由贸易账户跨境金融服务功能持续增强

2020年,尽管我国面临新冠疫情严重冲击和国民经济增长波动,上海自由贸易账户的跨境金融服务范围和效能继续大幅拓展,各项分账核算业务保持较快增长。一是市场参与主体不断扩大。截至2020年末,上海61家金融机构共开立自由贸易账户13.1万个,区内企业、境外企业开户主体分别较上年末增长45.1%和25.7%,账户余额较上年末增长28.4%。二是资金流动持续增长,跨境收支增幅较大。2020年,上海自贸分账核算单元资金流动同比增长37.1%,增幅连续六年保持在30%以上。其中,跨境收支同比上升59.9%,境内收支同比上升10.1%。三是企业融资量、分账核算单元融资量大增。2020年,企业通过自由贸易账户办理各项本外币融资、分账核算单元从境外融资分别同比上升30.7%和180%,增速加快。四是自由贸易账户自由兑换功能显著提升。2020年,自由贸易账户银行代客买卖人民币、自营买卖人民币分别同比上升81.4%和95.7%。五是跨境金融交易活跃。2020年,分账核算单元同业往来增幅达82.1%。其中,存放同业、同业拆借分别同比上升51.2%和1.2倍。六

是资金池和科创企业跨境收支大幅提升。2020 年，基于上海自由贸易账户的全功能型资金池跨境收支、科创企业跨境收支分别较上年增长 2.3 倍和 1.0 倍。

一年来，人行上海总部认真贯彻落实习近平在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的讲话精神和中央经济会议精神，以推动“金融 30 条”落地为着力点，切实发挥上海自贸试验区、临港新片区试验田优势，推动并引导自由贸易账户改革创新，上海自由贸易账户功效持续增强，业务领域继续扩大，有效推动了上海金融改革开放进程和实体经济发展。一是积极支持离岸转手买卖贸易发展。发挥自由贸易账户可兑换功能，支持上海企业主体开展离岸经贸业务，银行按国际通行规则提供国际结算、贸易融资等在内的全链式跨境金融服务便利。2020 年企业通过自由贸易账户办理了离岸转手买卖等业务，跨境收支同比大升 1.8 倍。二是持续推进中国（上海）自由贸易试验区跨境债券业务发展。指导相关机构加大金融服务力度，为各类主体提供更为灵活的参与方式，鼓励全球发行人和投资人参与，支持更多的实体企业利用境内、境外两个市场进行资源优化配置，不断拓宽自贸债业务的广度和深度。2020 年 11 月，南京东南国资投资集团有限责任公司向其人民币自贸债投资人成功付息，该自贸债帮助企业降低融资成本、规避汇率风险；上海地产集团获准向上海自贸区及境外投资者发行不超过 100 亿元的人民币债券，为上海首单自贸区人民币债。三是实现保险业在分账核算体系内的重大突破。指导中国人寿上海分公司、中国太平洋人寿保险公司两家公司顺利通过分账核算业务风险审慎合格评估，支持保险公司基于自由贸易账户进行跨境保险业务创新，实现了自贸区分账核算单元内银行、证券和保险三类金融机构的全覆盖。四是自由贸易账户复制推广工作取得新进展。2020 年，牵头完成中信银行、工商银行分账核算单元在广东自贸区和深圳自贸区的复制工作。全年各复制地自由贸易账户跨境收支较上年增长 11.6 倍。

来源：中国人民银行上海总部（2021-02-01）

李强今天实地调研上海自贸试验区，要求深化制度创新、 改革集成，不断增创国际开放合作和竞争新优势！

市委书记李强今天下午（2 月 3 日）在上海自贸试验区调研时指出，要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上重要讲话精神，以浦东高水平改革开放为引领，进一步深化自贸试验区制度创新、改革集成，不断增创国际开放合作和竞争新优势，为上海加快打造国内大循环中心节点和国内国际双循环战略链接发挥更大作用，更好服务构建新发展格局。

为更好对接“一带一路”建设，承接中国国际进口博览会溢出效应，上海自贸试验区国别（地区）中心充分发挥自贸试验区制度创新优势，努力打造综合性投资贸易文化交流平台，已入驻智利、中东欧等 10 馆 14 个国家（地区）中心。李强来到中心，听取工作整体推进情况和下一步发展设想，就提高自贸试验区改革创新显示度和集中度、更好服务国家对外开放大局，与相关负责同志深入交流。李强说，进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，自贸试验区建设要在取得阶段性成效的基础上，进一步强化核心功能、提升服务能级，以优质产品为切入点，不断深化贸易、技术、文化等各方面互联互通，打造企业引进来、走出去和投资、贸易、文化往来的综合性开放合作大平台。要充分发挥进博会常年展示交易平台作用，畅通海外优质产品的物流及服务，更好服务长三角、服务全国、辐射亚太。

市领导先后走进智利中心、中东欧 16 国商品中心察看相关国家特色商品展销，与有关负责人互

动交流，询问自贸试验区贸易便利化政策和海关特殊监管区域政策落实覆盖情况，听取企业和机构的想法建议。大家表示，中心为尚不具备独立开拓国际市场能力的中小型企业的优质产品进入中国市场搭建平台，为开展业务合作及投资提供了便利帮助，将依托平台深化项目合作、推动贸易发展、促进人文交流。

李强说，欢迎各国企业把握机遇、用好平台，把更多的先进技术、优质产品、特色服务引入中国市场，进一步拓展贸易投资的深度和广度。我们将全力打造国际一流营商环境，让各国企业在沪实现更好更大发展。市领导陈寅、翁祖亮、诸葛宇杰参加调研。

来源：上海发布（2021-02-03）

“十四五”自贸试验区会否再扩围？商务部回应了

“十三五”时期，我国自贸试验区几经扩围，发展到 21 个，形成覆盖东西南北中的改革开放创新格局。“十四五”期间，自贸试验区数量会否进一步增加？

在商务部 3 日召开的“十三五”时期自贸试验区建设情况发布会上，商务部自贸区港司司长唐文弘表示，商务部将根据中央决策部署，在充分评估现有 21 个自贸试验区建设成效基础上再统筹研究。

五年来，我国自贸试验区建设交出一份亮眼“成绩单”：被赋予更大改革自主权，总计被赋予 2800 多项改革试点任务；不断推动高水平对外开放，自贸试验区外商投资准入负面清单特别管理措施“十三五”初期为 122 项，2020 年压减至 30 项，压减幅度超 75%；探索形成 173 项制度创新成果向全国复制推广，共形成 1300 余项制度创新成果在地方推广。

根据商务部数据，2020 年，前 18 家自贸试验区共新设企业 39.3 万家，实际使用外资 1763.8 亿元，实现进出口总额 4.7 万亿元，实现了占全国 17.6% 的外商投资和 14.7% 的进出口，为稳外贸稳外资发挥了重要作用。

“十四五”规划建议提出，完善自由贸易试验区布局，赋予其更大改革自主权，稳步推进海南自由贸易港建设，建设对外开放新高地。

商务部自贸区港司副司长袁园说，下一步，商务部将聚焦市场主体关切，推动更多深层次改革事项在自贸试验区先行先试；进一步加大对外开放力度，深入开展贸易投资自由化、便利化改革创新，制定出台自贸试验区跨境服务贸易负面清单；推动自贸试验区结合自身战略定位和特色产业开放进行制度创新。

袁园还表示，目前，商务部正在会同有关方面，抓紧推进海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单相关工作。

来源：新华网（2021-02-03）

数量扩容、布局优化、制度红利持续释放， “十三五”期间——好一份亮眼的自贸区成绩单！

从 28.78 平方公里起步，到 67 个片区覆盖中国的东西南北中；从“第一个吃螃蟹”的先行先试，到一项项改革创新成果向全国复制推广，自贸试验区走在改革开放的前沿。“十三五”期间建设成果怎么样？未来还有哪些内容值得期待？日前，商务部有关负责人介绍了总体情况。这片改革开放试验田，正为更高水平开放型经济新体制和高质量发展打下良好基础。

以不到 4% 的国土面积实现 17.6% 的外商投资

2021 年首批 72 家企业集中签约入驻湖南自贸试验区中非经贸合作促进创新示范园；中国（浙江）自由贸易试验区杭州片区滨江区块建设推进大会召开，首批 18 个项目签约入驻自贸试验区（自贸大厦）……新的一年，各自贸试验区项目签约、企业入驻消息不断。

而最初，自贸试验区是从上海 4 个海关特殊监管区域内 28.78 平方公里起步的。近年来不仅数量扩容，布局也不断优化。商务部自贸区港司司长唐文弘介绍，“十三五”期间新设 17 个自贸试验区，总数达到 21 个，共计 67 个片区，形成了覆盖东西南北中的改革开放创新格局。

“经过多年建设，自贸试验区深入发展优势特色产业，加速集聚优质要素资源，逐步成为高质量发展的示范者和引领者。”唐文弘说，比如上海总部经济能级不断增强，天津飞机融资租赁已成为全球第二，福建飞机维修、江苏生物医药等均已形成一定规模。

2020 年，前 18 家自贸试验区共新设企业 39.3 万家，实际使用外资 1763.8 亿元，实现进出口总额 4.7 万亿元，以不到全国 4% 的国土面积，实现了占全国 17.6% 的外商投资和 14.7% 的进出口，为稳外贸稳外资发挥了重要作用。

“制度良种”在全国生根发芽

“以制度创新为核心”“以可复制可推广为基本要求”“高水平开放压力测试”……在自贸试验区建设过程中，这些关键表述频频出现，也是自贸试验区跟其他园区最大的区别所在。

“‘十三五’时期，国家层面共向全国推广自贸试验区制度创新成果 173 项，这些‘制度良种’在全国生根发芽，进一步提升了各地的开放水平、行政效率、发展动能和经济活力。”唐文弘说。

一批批首创在这里落地。看投资，全国首个外资控股的合资理财公司——汇华理财有限公司落户；看贸易，全球首次“5G+AI”智能化港区作业试点、首单跨口岸国际中转集拼等业务落地；看金融，全国唯一跨区域、跨市场的证券期货纠纷专业调解组织中证资本市场法律服务中心等一批标志性项目入驻……设立以来，上海自贸试验区临港新片区在大胆试勇敢闯中走在前列。

一批批经验从这里走向全国。“证照分离”为市场主体创造了宽松便捷的准入环境；“铁路运单金融化创新”为利用中欧班列开展贸易的企业拓展了新的融资渠道；“企业套餐式注销服务模式”实现了企业注销办理“只跑一次”……

“今后，我们将及时总结梳理自贸试验区试得好、看得准、风险可控的创新成果，多层次、多路径做好复制推广工作。”唐文弘说。

首张跨境服贸负面清单将公布

这几天，想去海南免税购物的游客们又迎来好消息：离岛旅客购买免税品可以选择邮寄送达，岛内居民在离岛前购买的免税品也可以选择返岛后再行提取，购物体验将进一步提升。

在海南全岛建设自贸试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，是“十三五”期间

另一大创举。离岛免税购物新政、企业和个人所得税优惠、原辅料和交通工具及游艇“零关税”清单……这些可感可知的政策正加速创造利好。

市场主体迅速集聚。根据海南方面的统计,2020年全年海南新增企业14.9万户,同比增长107.1%。全年新设外资企业1005家,同比增长197.3%。

消费潜力加速释放。2020年,海南省离岛免税店总销售额327.2亿元,同比增长127%;7月至12月,购物人数304.4万人次,同比增长62%,有效发挥了吸引境外消费回流的作用。

洋浦港吞吐量显著增长。据海南统计,2020年洋浦港口吞吐量达到5664.4万吨,同比增长12.9%,完成了101.9万个标准集装箱,同比增长44%。其中,外贸集装箱超过20.3万标箱,同比增长98.3%。

据了解,备受关注的海南跨境服务贸易负面清单也正在积极推进制定中。这将是中国在跨境服务贸易领域公布的第一张负面清单,也将是对外开放进程中又一项重大的基础性改革。“我们力争早日出台这份清单。”商务部自贸区港司负责人说。

来源:人民日报海外版(2021-02-05)

全链式金融服务护航离岸经贸

上海自贸区企业诺励斯镍业贸易(上海)有限公司最近有些忙,原先境外集团通过香港平台公司开展的业务现在都移到了上海办理,近期在上海发生的跨境结算总量增长了近8倍。

这一变化,得益于上海一项金融创新。作为外商独资企业在中国建立的运营销售平台,诺励斯贸易模式主要为采购境外集团内矿业,再批发业务覆盖中国大陆、香港、台湾、东南亚等地区。由于上下游交易对手均为境外企业,且交易活动发生在境外,这种离岸经贸业务过去在上海收付结算时,需要遵循银行严格烦琐的审核流程,合同、发票、运输单据、货权凭证等,一个不能少。

改变发生在2020年9月,人民银行上海分行在此前政策的基础上,与上海市商务委联合发布《关于明确自由贸易账户支持上海发展离岸经贸业务有关事项的通知》,支持金融机构通过自由贸易账户,为离岸经贸业务提供国际通行规则下的国际结算、贸易融资等在内的全链式跨境金融服务便利。上海市商务委会定期向人民银行上海分行推送“离岸经贸业务企业名单”,人民银行上海分行指导上海市相关商业银行为名单内企业通过自由贸易账户开展离岸经贸业务。

新规出台后,工商银行上海市分行立即向上海市商务委推荐,把诺励斯纳入上海“离岸经贸业务企业名单”,并为其设计了基于自由贸易账户的离岸转手买卖业务,将境外仓单作为物权单据,突破了对审核单据的限制,大大提升了效率。由此,上海运营总部开始吸纳以往在境外开展的业务,实现了销售职能的升级。

同样的待遇,布局海外的国内企业也在享受。上海丝绸集团股份有限公司近年来积极拓展海外生产基地,在越南、柬埔寨、缅甸、孟加拉国等地区设立服装加工厂,进行离岸加工贸易。根据终端下游客户的订单要求,丝绸集团分别从境内、境外采购面料辅料等原材料直接运至境外,生产加工后由境外加工厂直接运至终端客户处,包括美国、欧洲等地区。丝绸集团收取终端客户货款,再分别支付给境内外原材料供应商和境外服装加工厂。

根据新规,交通银行上海市分行为企业设计了单据审核简化、收付总量匹配的业务模式。交行对业务量按月进行动态监测,并定期回访企业主动了解其业务和市场变化。如企业拓展新的市场和客源,银行尽调后可随时调整服务方案,增加贸易模式和交易对手名单,最大程度保证了这一方案的效率和安全。

据人民银行上海分行统计,2020年上海“离岸经贸业务企业名单”内企业通过自由贸易账户办

理离岸转手买卖收支已达 114.82 亿元。人民银行上海分行相关负责人表示，未来，人民银行上海分行将围绕“金融 30 条”继续推进金融创新，为提升上海国际金融中心能级做出有益的创新实践。

来源：解放日报（2021-02-12）

打造金牌服务高地——“全球营运商计划”（GOP）

工作阶段进展回顾

2020 年 12 月 16 日，上海自贸区“全球营运商计划”（GOP）在外高桥启动。GOP 是上海自贸区全面贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上重要讲话精神，强化全球资源配置和开放枢纽门户功能，服务构建新发展格局自贸区样板，助力企业成长为全球营运商的长期培育计划。该计划由自贸区管委会保税区管理局牵头，驻区职能部门、开发主体和区内企业共同参与。

第一批企业工作进展

用好“三位一体”服务及机制，联合推进“全球营运商计划”（GOP）新阶段工作，落实建立领导小组、配置服务专班和微信工作群、确立工作推进包干责任制等。围绕 GOP 工作推进，外高桥集团股份下属上海外高桥企业发展促进中心有限公司为企业确立客服专员，建立企业专档，完善沟通机制，提升专业服务能级。通过实地走访和视频沟通，累计走访第一批包干企业 12 家，协调解决工商、税务、海关进出口等领域各类问题近 30 余项。

第二批新企业培育

按照常态化培育模式，企业中心将持续加大 GOP 推介力度，在充分了解企业业务发展需求和运营模式基础上，积极配合自贸区管委会保税区管理局，推进第二批培育企业建档，在各方之间建立顺畅连接，帮助各类问题及时沟通、有效解决。秉持“一切为了客户、一切围绕服务”，集团股份及下属企业将进一步发挥全产业链服务优势，积极营造更优营商环境，打造金牌服务高地，推动更多优秀企业加入 GOP，与自贸区共享机遇、共创未来，为浦东、上海强化全球资源配置能力，打造开放枢纽门户注入更多活力。

来源：外高桥之窗（2021-02-22）

三月大事记

浦东设立自贸区片区人大工委

昨天下午，区六届人大常委会第三十七次会议作出决定，设立上海市浦东新区人民代表大会常务委员会中国（上海）自由贸易试验区保税区、金桥、张江片区工作委员会，并出台片区人大工委工作规则，对浦东开发区人大工作作出了进一步创新探索。

《决定》提出，作为区人大常委会在自贸区保税区、金桥、张江片区设立的工作机构，保税区、金桥、张江片区人大工委受区人大常委会领导，负责联系片区辖区内的人大代表，组织代表开展活动，反映代表和群众的建议、批评和意见；根据区人大常委会的安排，开展监督、选举、视察、调研等工作，办理交办的其他工作，并向区人大常委会报告工作。保税区、金桥、张江片区人大工委由主任、副主任和若干委员组成，组成人员一般由片区选区选举产生的区人大代表担任，由区人大常委会依法任免。

为了使片区人大工委的工作开展有章可循，在作出决定的同时，区人大常委会同步出台了《浦东新区人民代表大会常务委员会自贸区保税区、金桥、张江片区工作委员会工作规则》，对片区人大工委的人员组成、机构设置、工作职责、履职规范等予以细化明确。

根据《工作规则》，片区人大工委工作职责主要包括宣传宪法、法律、法规和上级人大及其常委会的决议、决定，并保证其在辖区内的遵守和执行，根据区人大常委会安排开展监督、组织代表开展调查研究、协助区人大常委会做好选举工作等；联系辖区内人大代表，做好代表履职活动的服务保障工作，组织代表联系选民和人民群众、报告履职情况，做好代表履职登记等职责，并补充了组织代表参加履职学习和督办代表建议等内容。

区人大常委会人事代表工委常务副主任徐一乐表示，上海自贸试验区保税区、金桥、张江片区是浦东开发开放的重要阵地，承载了许多国家战略，也有着丰富的各级人大代表资源。为认真贯彻落实市、区人大工作会议精神，区人大常委会依据地方组织法第五十三条关于“常务委员会根据工作需要，设立办事机构和其他工作机构”的规定，作出设立自贸区保税区、金桥、张江片区人大工委的决定，有利于充分发挥自贸区片区各级人大代表的主体作用，更好地服务于浦东开发开放。

接下来，区人大常委会将抓紧推进片区人大工委人员任命、挂牌成立等工作，指导工委开展工作，进一步推动基层民主政治建设，充分发挥自贸区各片区人大代表的作用。

来源：“中国上海自贸试验区”公众号（2021-03-05）

上海自贸区重点产业蓬勃发展 2020 年高技术产业产值达 2905.78 亿元

上海市统计局、国家统计局上海调查总队 19 日发布“2020 年上海市国民经济和社会发展统计公报”。公报显示，2020 年，中国（上海）自由贸易试验区进一步深化自贸区试验区制度创新、改革集成，不断增创国际开放合作和竞争新优势，为上海加快打造国内大循环中心节点和国内国际双循环

战略链接发挥更大作用。

投资环境进一步优化。代理记账许可审批改革取得明显成效。率先建立健全《浦东新区代理记账行业综合监管办法》及配套制度,依托代理记账行业综合监管平台,实现可视化、智能化、协同化、精准化的全过程闭环监管,改革后由原来3个工作日压缩至0.5个工作日,部分变更和备案事项实现即到即办,审批效率全市领先。海关优化服务推动首票中欧班列运输整车入区,优化通关流程,充分发挥“汽车保税仓储+集中汇总征税”组合政策优势和“大车拉小车”模式,完成4台意大利法拉利整车运输。

金融市场进一步开放。自由贸易账户功能持续发挥,首批保险机构接入自贸区试验区分账核算单位,自此实现银行、证券、保险三类金融机构全覆盖。截至2020年底,累计开立FT账户13.2万个,全年跨境人民币结算总额54311.8亿元,比上年增长4.3%,占全市比重为41.4%;跨境人民币境外借款总额6.7亿元,比上年下降84.2%。上海首单自贸区人民币债券获批发行。

贸易服务体系不断完善。2020年8月30日,国务院正式批复同意上海外高桥保税物流园区转型为上海外高桥港综合保税区。自贸文投平台作用显现,先后推出艺术品进出口批文申办5个工作日完成、艺术品进境免除CCC证明、艺术品进出境备案免除文广局批文等贸易便利化创新措施,进出境文化艺术品量从上年的61件增加至2020年的2234件,占全国总量90%,保税区文化艺术品累计进出境货值逾480亿元。

2020年中国(上海)自由贸易试验区主要经济指标及其增长速度

指标	单位	绝对值	比上年增长(%)
一般公共预算收入	亿元	608.25	-1.8
外商直接投资实际到位金额	亿美元	84.38	10.5
全社会固定资产投资总额	亿元	1524.88	44.8
工业总产值	亿元	5446.56	13.9
社会消费品零售额	亿元	2094.17	1.5
商品销售总额	亿元	45810.17	-3.3
服务业营业收入	亿元	5033.18	-0.4
期末监管类金融机构数	个	997	2.8

上海市统计局供图

重点产业蓬勃发展。2020年,自贸试验区高技术产业产值达2905.78亿元,比上年增长6.7%,其中汽车制造、电子信息、生物医药等行业分别增长37.6%、9.5%、2.1%。

来源: 新民网(2021-03-19)

促进传统动能加速转型

新业态新模式加速培育：保税区域产业能级显著提升

持续开展创新探索将改革开放向纵深推进，聚焦核心功能提升经济发展的质量效益，优化营商环境提升服务市场主体的能力水平……保税区域 2020 年全年经济运行凸显出“韧性强、复苏快”的特征。记者日前从上海自贸区管委会保税区管理局了解到，2020 年，保税区域经营总收入 2.32 万亿元，增长 3.5%；商品销售额 2.06 万亿元，增长 3%；进出口总额约 1.1072 万亿元，增长 4.2%。

面对去年严峻复杂的国际疫情和世界经济形势，保税区域不断主动求新求变：推出“全球营运商计划（GOP）”，新增跨国公司地区总部 12 家，累计 118 家，全球资源配置功能持续强化；引进百济神州、驯鹿医疗等行业领军型生物医药企业，高端产业引领功能持续强化……保税区域正大力促进传统动能加速转型、新业态新模式加速培育。

总部经济成为高质量发展强劲引擎

经过 30 多年的发展，总部经济已成为保税区域高质量发展的强劲引擎。记者从保税区管理局了解到，去年区内新增跨国公司地区总部 12 家，累计 118 家。伴随着总部经济数量剧增，规模扩大，保税区域产业能级显著提升，核心功能更为集聚。去年，上海自贸区正式启动实施“全球营运商计划（GOP）”。力争用 3-5 年时间，培育一批在贸易、投资、供应链及研发等方面可以汇聚和配置全球资源的优质企业；用 5-10 年时间，培育一批真正意义上的全球营运“头部”企业，在细分领域内占据全球统筹领导地位，在全国乃至世界范围内形成引领示范效应。

现代服务业和战略性新兴产业发挥引领作用

去年以来，保税区域现代服务业和战略性新兴产业发挥了重要的引领作用：以智能制造服务产业园纳入上海市特色产业园区为契机，推动德国创新技术服务中心、瑞士中小企业孵化中心等项目落地，叠加职业技能培训等功能，提升智能制造全产业链配套服务水平；持续优化进口汽车产业配套环境，推动浦东机场空运整车进口口岸资质申报工作，浦东机场综合保税区进口汽车检测线已投入使用；以盒马和保正物流项目为抓手，推进跨境电商进口保税备货总仓模式和 3 小时“闪送”模式等创新突破，完善跨境集中监管点功能延伸；国内首个工业半导体电子商务项目在浦东机场综合保税区内启动运作等。

统计数据显示：2020 年保税区域跨境电商订单量超 1270 万单，占全市比重 45.15%；交易金额超 38 亿元，占全市比重 53.21%。以奥宝项目为代表，区内已实现同步开展保税和非保维修业务，叠加零部件贸易分拨功能，维修业务规模和运作能级不断提升。

保税区开放枢纽门户功能持续强化

值得关注的是，保税区域全年累计完成 690 家企业增资，包括沙伯基础、伊藤忠丸红钢铁、壳牌能源、亚马逊等。全年保税区域累计吸引合同外资 54.6 亿美元，同比增长 13.7%；实到外资 26.1 亿美元，同比增长 14%。

作为上海自贸区中的海关特殊监管区域，保税区域的开放举措是吸引外商持续投资的重要“磁力”，在开放枢纽门户功能、企业服务综合效能等领域，推出一系列创新举措，并取得不少重要成果：开通“中小外贸企业服务专窗”，推动“单一窗口”和“一网通办”深度融合；会同驻区海关探索开展浦东机场综合保税区“小包出区”操作模式，支持空服平台多元化仓储中心项目（二期）建设；推动日上商业综合体项目建设，集聚全球知名品牌，打造“旅游+购物”新消费模式；加速推进吉祥航

空服务、华润医药进口药品供应链平台等重点项目启动运作；无尘智能查验室已投入运作，查验时限大幅缩减至1个小时，加速打造临空经济功能新高地。

在新一轮高质量发展中，保税区域将充分挖掘特色和优势，推出更多标志性改革、引领性开放、突破性创新，在世界顶尖城市中寻找坐标系，不断打造发展新王牌，培育新的增长极。

来源：浦东时报（2021-03-19）

东盟成中国第一大贸易伙伴后， 这家合作中心在浦东和新加坡同时挂牌，企业笑了

日前，上海自贸试验区“一带一路”技术交流国际合作中心东南亚分中心揭牌活动在浦东举行，在新加坡也同步进行“云挂牌”，开启了检测认证出海服务的新模式。

东南亚是我国推进“一带一路”倡议的重要区域，在去年历史性成为我国第一大贸易伙伴后，今年1-2月，东盟继续稳坐中国第一大贸易伙伴交椅，与我国贸易总值7862亿元，增长32.9%。随着RCEP的签署，东南亚将成为世界贸易新的热土。

东南亚分中心将围绕中国与东盟贸易蓬勃发展的趋势，加强区域服务，优化贸易环境。推动“一带一路”区域内多家国际认证机构检验检测结果互信互认，实现“一次检测、一个结果、区域通行”，有效打破技术性贸易壁垒和市场准入门槛限制。

早在2018年，上海自贸区“一带一路”技术交流国际合作中心就在迪拜设立了中东分中心。运行以来，已累计颁发出口中东认证证书千余张，颁发SALEEM证书600余张，产品范围涵盖电子电器、机械产品、纺织品等，协助上百家企业顺利出口至中东地区。

中国质量认证中心国际合作部负责人表示，东南亚分中心成立后，将充分借鉴中东分中心的有益经验，在RCEP框架下，为开展东南亚跨境贸易提供相关的检验检测、认证认可、标准计量等方面服务，帮助企业开拓解决东南亚国家技术贸易措施等非关税壁垒的渠道，助力国产品牌加速出海。

随着民众对健康和产品质量的日益重视，各国出台了不同的法规政策和审批程序。以机电产品为例，各国都有相应的认证要求，如新加坡COC、泰国TISI、马来西亚STCOA、柬埔寨ISC、菲律宾ICC、越南CR、印尼SNI等，印尼SNI强制认证的产品和服务种类有205种，每年还在以5-10种的速度递增。越南规定，所有在CR标志认证管控范围内的电子电气产品，在进入越南市场之前，必须通过产品测试及验厂以获取CR标志证书，并加贴CR标志。如何确保产品进入各国市场的合规性，是大多数企业面临的首要问题。

记者了解到，东南亚分中心成立后，将面向重点企业，建立专员服务制，由“一带一路”技术交流国际合作中心派遣专业团队到达东南亚国家，精准定位企业需求，及时提供专业化政策辅导和技术指导，为国内企业产品出口认证装上“助推器”。

这次东南亚分中心的设立，是在浦东与新加坡两地用“云直播”形式远程挂牌。新加坡地处太平洋与印度洋航运要道马六甲海峡的出入口，近年来，在营商环境评价上表现出色。与此同时，浦东在推动检测认证产业发展、促进进出口贸易便利化等方面进行了一系列创新探索，大型跨国知名检验检测认证机构齐聚浦东。浦东现有检验检测认证机构248家，年营业收入已超60亿元。据初步统计，浦东高技术服务业为长三角地区出具检验检测认证报告数每年已超300万份，辐射长三角地区企业数超过十万家。东南亚分中心将推动两地营商环境的学习借鉴，在探索提供更多创新性、示范性解决方案，服务“一带一路”建设、促进进出口贸易便利化等方面再出成果。

浦东市场监管局相关负责人表示，市场监管部门将以东南亚分中心的成立为新起点，持续发挥浦东检测认证质量基础设施优势，加强与东南亚国家在科技创新、质量标准、信息互认等领域的合作，发挥产业优势，打造更为便利的贸易环境，推动更多企业走出去，更好地参与全球竞争与合作，推动浦东以全球视野整合全球资源，打造成为东南亚外商投资的首选地。

来源：上观新闻（2021-03-27）

等不起、慢不得、坐不住！

今天这个会议要求推动自贸区和新片区建设向纵深发展

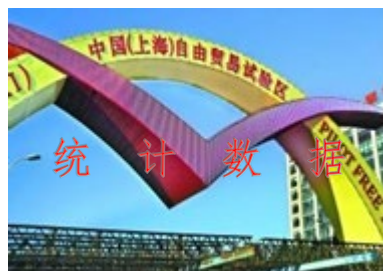
中国（上海）自由贸易试验区推进工作领导小组会议今天（30日）召开。市委副书记、市长龚正指出，要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，在市委的坚强领导下，持续深化改革开放制度创新，构建世界级开放型产业体系，打造一流营商环境，以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，快马加鞭，狠抓推进，推动上海自贸试验区和临港新片区建设向纵深发展。

龚正指出，上海自贸试验区、临港新片区工作推进有力有序有效，交出了一份令人满意的答卷，为持续深化改革开放、取得更多成果奠定了坚实基础。要牢牢把握全球产业链供应链价值链布局特征、国际经贸规则变化趋势、构建新发展格局的战略需求，保持强烈的忧患意识和对标意识，聚焦重点难点，更好发挥全面深化改革开放试验田的作用。

龚正强调，要深化制度创新，在改革系统集成和协同高效上率先试、出经验，深入开展差别化探索，全方位高水平实施压力测试。要深化产业培育，着力打造国际科技创新中心、国际金融中心、国际消费中心的核心区。要深化联动发展，加强新片区与浦东新区改革发展的联动，加强与全市面上改革的联动，加强与长三角一体化发展和长江经济带建设的联动。要深化环境建设，落实好优化营商环境4.0方案，推广实施“一业一证”改革试点，加快“一网通办”改革，进一步“精准放权”。要解放思想，主动作为，加强统筹，敢闯“无人区”、勇当“探路者”，高质量完成各项节点目标任务。

市领导陈寅、翁祖亮、朱芝松出席。

来源：上海发布（2021-03-30）

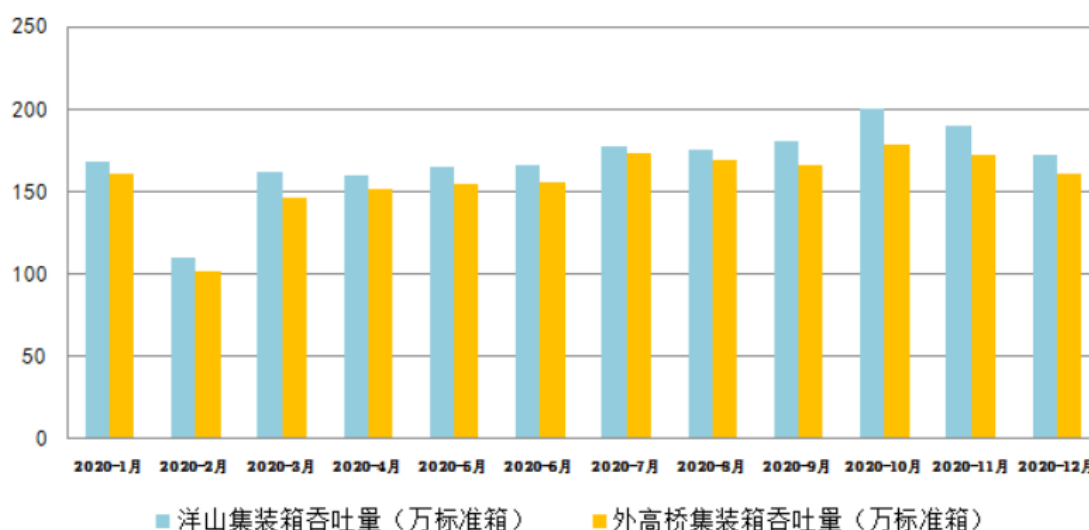


2020 年 12 月份洋山、外高桥港区集装箱量统计数据

据统计, 2020 年 12 月, 洋山港区共完成集装箱吞吐量 171.6 万标准箱, 同比增长 21.6%, 其中完成水水中转箱量 92.2 万标准箱, 增长 13.2%; 完成国际中转箱量 31.7 万标准箱, 增长 47.0%。完成货物吞吐量 1582.0 万吨, 增长 21.6%。靠泊集装箱船舶 1476 艘次, 下降 13.4%, 其中干线集装箱船舶 336 艘次, 增长 13.9%。

2020 年 12 月, 外高桥港区共完成集装箱吞吐量 160.8 万标准箱, 同比增长 4.0%; 完成货物吞吐量 1528.1 万吨, 增长 7.9%; 靠泊船舶 3707 艘次, 下降 8.6%。

洋山、外高桥港区月度集装箱吞吐量



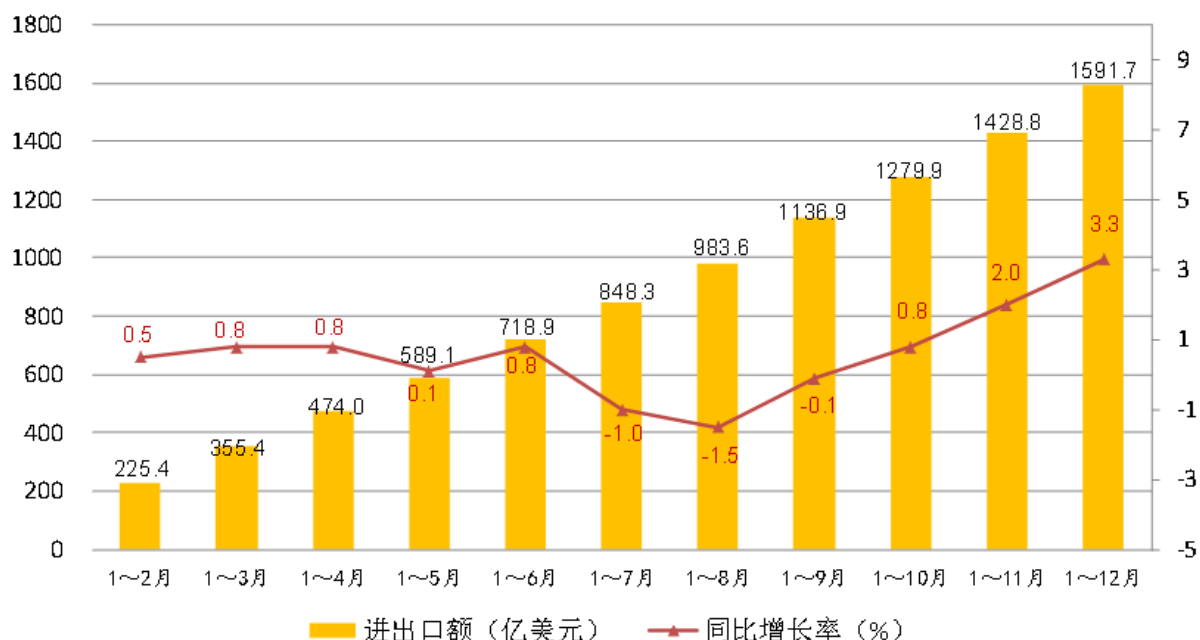
来源: 智慧自贸区 (2021-1-22)

2020 年保税区域进出口情况

2020 年, 外高桥保税区完成进出口额 1330.4 亿美元, 同比增长 4.1%, 其中进口额 1004.8 亿美元, 增长 3.7%, 出口额 325.7 亿美元, 增长 5.0%。外高桥保税物流园区完成进出口额 31.2 亿美元, 同比下降 4.0%, 其中进口额 14.8 亿美元, 增长 19.3%, 出口额 16.3 亿美元, 下降 18.5%。洋山保税港区完成进出口额 132.5 亿美元, 同比增长 5.5%, 其中进口额 89.7 亿美元, 增长 11.2%, 出口额 42.8 亿美元, 下降 4.8%。浦东机场综合保税区完成进出口额 97.5 亿美元, 同比下降 6.3%, 其中进口额 47.4 亿美元, 下降 16.2%, 出口额 50.1 亿美元, 增长 5.4%。

四区合计完成进出口总额 1591.7 亿美元, 同比增长 3.3%, 其中进口额 1156.8 亿美元, 增长 3.4%, 出口额 434.9 亿美元, 增长 2.9%。

2020年保税区域进出口额趋势图



来源：数据摘自海关总署网站，由“智慧自贸区”汇总整理（2021-01-27）

2021年1~2月份外高桥港区集装箱量统计数据

2021年1月，外高桥港区共完成集装箱吞吐量 166.6 万标准箱，同比增长 3.5%；完成货物吞吐量 1531.2 万吨，增长 7.2%；靠泊船舶艘 3644 次，下降 0.5%。

2021年2月，外高桥港区共完成集装箱吞吐量 140.4 万标准箱，同比增长 38.7%；完成货物吞吐量 1287.2 万吨，增长 39.7%；靠泊船舶艘 3237 次，增长 15.2%。

来源：智慧自贸区（2021-03-22）

2021年1~2月保税区域进出口情况

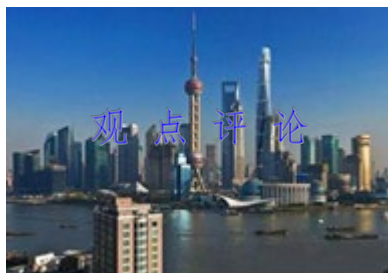
2021年1~2月，外高桥保税区完成进出口额 221.6 亿美元，同比增长 21.8%，其中进口额 162.7 亿美元，增长 19.2%，出口额 59.0 亿美元，增长 29.8%。

2021 年 1~2 月，外高桥港综合保税区完成进出口额 4.2 亿美元，同比下降 11.4%，其中进口额 1.5 亿美元，下降 27.7%，出口额 2.7 亿美元，增长 1.7%。

2021 年 1~2 月，浦东机场综合保税区完成进出口额 15.1 亿美元，同比增长 5.1%，其中进口额 7.1 亿美元，下降 4.5%，出口额 8.0 亿美元，增长 15.5%。

上述保税区域三区合计进出口总额 240.9 亿美元，同比增长 19.8%，其中进口额 171.3 亿美元，增长 17.3%，出口额 69.7 亿美元，增长 26.7%。

来源：数据摘自海关总署网站，由“智慧自贸区”汇总整理（2021-03-26）



自贸前瞻：从上海国际金融中心建设目标与发展建议看未来自贸区金融改革创新方向

近日，上海重磅发布《上海国际金融中心建设目标与发展建议》，提出了上海国际金融中心建设的短期与长期目标，明确了未来上海在国内国外两个循环的新发展格局中的重要节点定位，即：“到2035年，上海要基本建成领先亚太辐射全球、以开放的现代化金融市场体系为核心、以全球人民币资产配置中心为标志、与纽约和伦敦并驾齐驱的顶级全球金融中心。”这一定位，既指明了上海全球城市核心功能的发展前进方向，也展示出上海建设比肩纽约、伦敦打造中国具有全球影响力金融中心的决心。

1. 全国自贸区金融改革现状：上海引领，各具特色

作为我国改革开放的试验田，自贸试验区战略是中国积极主动融入国际经济合作、对标国际一流推动国内金融改革创新的重要措施。自我国改革开放的领头羊与中国“自贸朋友圈”的雁阵排头兵——上海自贸试验区挂牌成立以来，7年中我国自贸试验区已形成了一批可复制可推广的金融创新改革成果与实践案例，其中以上海自贸试验区与广东自贸试验区的成果最为显著。以上海自贸试验区为例，截至2020年7月，上海自贸试验区共发布10个批次130个金融创新案例，持续深化改革创新，提升上海全球资源配置能力。

虽然全国不少自贸试验区都进行了金融改革的创新探索，贡献了可复制推广的成功改革样本，但各自自贸试验区由于发展定位与侧重点不同，金融创新特征明显、特色显著：比如广东自贸试验区地处粤港澳大湾区，民营经济活跃聚集，其金融改革侧重于联通港澳的跨境金融、金融科技等方面；天津自贸试验区融资租赁产业集聚效应显著，产业金融特征突出；广西、云南、黑龙江、辽宁等自贸试验区的金融改革创新则更多倾向于对接东盟、东北亚、“一带一路”沿线国家地区的互联互通。

作为面向全球、侧重国际金融中心打造、全国改革开放排头兵与创新先行者的上海自贸试验区，依托其先行先试角色、对外开放枢纽与经济发展龙头等难以替代的优势，在纵贯全国的自贸试验区大开放格局中始终扮演极其重要的角色，其金融改革的引领性、全面性、整体性、前瞻性在全国的金融改革中特色显著。以自贸试验区改革为推动力，上海国际金融中心的重要性、国际声誉与影响力已得到充分的国际认可。在最新的“全球金融中心指数”（GFCI）的排名中，上海已升至全球第3，超过了东京，仅次于纽约和伦敦。

2. 瞄准差距，精准发力

然而，面对同国际顶级金融中心的差距，上海自贸试验区金融改革正步入深水区，在系统集成、整体协同、深度自由等方面依然需要更大的魄力与力度去推进，如在金融业扩大开放、资本项目可兑换、跨境资金流动、离岸贸易便利化、现代金融科技应用等方面有持续优化的空间。《上海国际金融中心建设目标与发展建议》的出台，则为上海自贸试验区金融改革发挥长板、弥补短板、加强系统集成与整体协调、深化金融领域开放创新提出了发力方向，其中的亮点内容包括但不限于：

- 丰富新金融业态：丰富各类衍生品市场品种，加快推出各类证券化资产（ABS）和不动产（REITS）产品，大力开放私募证券化资产市场，率先在上海自贸试验区推出人民币汇率期货，鼓励多种类型投资者深度参与原油等大宗商品市场等。

- 扩大金融对外开放：扩大外资机构业务准入范围，推进本外币一体化资金池建设，依托跨国公司资金池推动资本项目可兑换等。

- 推进金融信息高地建设：强化金融基础设施建设，打造金融科技高地，建设联动长三角区域的高质量金融信息平台，服务构建全球交易中心。依托人民币跨境支付系统（CIPS）打造人民币跨境支付清算骨干网，打造并完善金融科技全链条生态系统等。

- 完善高端金融人才政策：对上海紧缺的高端金融人才采取个税“先征后补”的方式，实施所得税率 15% 的优惠政策；进一步放宽海外高层次紧缺人才的入境和永久居留手续，为其提供落户、住房、子女入学等方面的最优支持等。

循环的关键是畅通，金融在新发展格局中的重要性更加突出。《上海国际金融中心建设目标与发展建议》的推出，将进一步增强上海自贸试验区金融改革与上海国际金融中心建设联动，对标国际一流标准持续塑造比肩纽约、伦敦等国际一流金融中心城市的功能，以国内国际金融资源有效配置为引领，以金融改革为动力，打造沟通国内外两个循环与服务全球资金的国际化金融中心，从而进一步提升上海金融中心的国际地位与功能。

来源：外联发商务咨询（2021-01-12）

经济大家谈：新发展格局下如何高质量建设自贸区、自贸港

以习近平同志为核心的党中央适应百年未有之大变局下国际经济政治形势变化，提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并强调对外开放的大门只会越开越大。这要求我们以对外开放倒逼改革，加快自贸试验区和自由贸易港建设的步伐，做好贸易自由化、投资便利化、金融创新先行先试，积累可复制推广的经验，为中国经济的高质量发展做好体制机制保障。

中国自由贸易试验区、自由贸易港的布局与特色

中国自 2013 年 9 月 29 日在上海建立第一家自由贸易试验区以来，经过六次扩容，至今已经有 21 个自由贸易试验区和一个自由贸易港。从地理分布情况看，以人口分布的胡焕庸线为参照，中国自由贸易试验区已经在胡焕庸线以东基本布局完毕。这意味着，中国自由贸易试验区建设应从地理范围扩展转向质量提升，朝着高质量建设自由贸易试验区和自由贸易港的方向转变。

从类型上看，中国基本上已形成了自由贸易海港、陆港、空港和岛港四种自由贸易试验区类型，期望在借鉴国外先进经验的基础上，形成具有中国特色的自由贸易试验区或自由贸易港。从自贸区的经济基础选择来看，这些自由贸易试验区或自由贸易港都是在改革开放中已经有良好的产业基础、优良的开放环境等优势省份或地区。这些自贸区或自贸港产业发展各具优势和特色，从而为自由贸易提供了多种试验环境，或多个不同试验条件下的“试验室”和“试验田”。

从开放的角度看，这些自由贸易试验区和“试验田”的布局，涵盖多种区域产业结构类型和多个发展阶段，为测试开放经济各个方面、各个领域和产业的外部冲击提供了多种“场景”。此外，在每个自由贸易试验区中，设定海关特殊监管区和非海关特殊监管区，为深化经济体制改革和扩大贸易自由、投资便利和金融自由化提供明确的地块划分。

从区块设计看，各自由贸易试验区一般都设定三个片区，以便为科技产业创新、贸易投资自由化安排和改革创新提供足够的空间。若需再容纳新的产业，还可以像浙江自由贸易试验区那样，为发展数字贸易建立扩展区。

党的十八大以来，中国设立自由贸易试验区和自由贸易港的初衷很明确，就是将自由贸易试验区作为中国特色社会主义经济建设和深化经济体制改革的试验田。同时，通过在试验区内对贸易自由、

投资便利和金融创新和探索，以及相应的压力测试，获取经验和教训，并在此基础上形成规则制度，最终在全国复制推广。

加快自由贸易试验区和自由贸易港体制机制建设的建议

根据国际自由贸易园区建设的经验，一个可信赖的、可预见的自由贸易园区，首先，要有一套系统的法律规章制度。法律法规的明确、严格、较小的自由裁量，可操作性的法律法规指引，是建立完善的市场经济秩序的基础和先导。

其次，要借鉴国际通行的自由贸易惯例、投资规则，营造自贸试验区和自由贸易港的贸易、投资环境。

第三，知识产权保护是吸引高科技产业和企业，特别是明确并严格执行知识产权自由交易的必要环境基础。这样才能长期引进、发展、创新现代高科技，形成以高科技、信息产业、人工智能、大数据产业为支柱的产业群。中国现代自贸试验区或自由贸易港建设的目标和水平将随着新一轮科技革命和产业变革的持续发展不断提升。高新技术产业和企业的引进，将成为自贸试验区、自由贸易港可持续发展的关键。

第四，在国家下放必要管理权的同时，要尽快建立制度化的地区创新容错机制，以保证大胆试验。

第五，要继续引导各自贸试验区在复制推广先进的体制机制改革经验的基础上，坚持各地区产业发展和布局上的比较优势，避免各地自贸试验区建设中形成产业发展规划的趋同，失去多元试验的意义。

第六，以分工的形式鼓励各自贸试验区有针对性地测试开放冲击风险，为推动区域贸易自由、投资便利和金融开放先行先试，形成经验，特别是防控风险的经验，以便推广实施。

来源：上观新闻（2021-02-26）

科学谋划“十四五”时期自贸区提升战略

“十四五”规划建议提出了“实施自由贸易区提升战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络”的新要求。面对全球区域经济加速调整、我国加快构建新发展格局的新形势，如何科学谋划自贸区提升战略的实施路径和目标，成为当前必须深入研究的一个重要问题。

自贸区质量水平明显提升

“十三五”时期我国的自贸区建设跨上新的台阶，取得显著成效。

一是5年新签署的自贸协定数量明显增加。2016年以来，我国先后新签了12个自贸协定（含已有协定的升级版协定、第二阶段协定和补充协议等），涉及22个国家和地区。这些协定大多数已生效实施。截至2020年底，我国累计已签署的自贸协定达19个、涉及28个国家和地区。

二是自贸区质量和水平明显提升。在新增的12个协定中有7个是升级协定或第二阶段协定，涉及15个国家和地区。这些协定在货物贸易降税（零关税）、扩大服务贸易自由化和投资自由化范围等方面都有明显提升。

三是实现由双边协定向区域多边协定的重大突破。2020年11月由中国等15个国家参与的区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）正式签署，由此形成全球最大的自贸区，也是我国参与的第一个高标准跨区域多边自由贸易安排，中国和日本也首次成为同一个自贸协定成员。

四是重量级协定伙伴进一步增加。在新签自贸协定中增加了排名全球第三大经济体的日本；日本是七国集团（G7）成员之一，也是亚洲地区最大的发达国家。

五是自贸区网络向更多地域延伸。五年来我国的自贸协定伙伴在已有地域基础上新增了非洲（毛里求斯）和中东欧地区（格鲁吉亚）。截至 2020 年末协定伙伴所在地域涉及亚洲、大洋洲、西欧、中东欧、南美洲等广泛地区。

六是循序递进格局基本形成。“十三五”时期正式签署的自贸协定，多数谈判是在 2016 年之前就启动的。保持科学合理的节奏和不同进度项目结构对于保障谈判质量和新增成果的连续性稳定性具有重要作用。截至“十三五”期末，我国正在进行的自贸区谈判还有 10 个，其中中韩第二阶段谈判和中国—秘鲁升级谈判是已有协定的升级版谈判；已经在达成共识基础上着手进行联合研究的自贸区还有 8 个，其中包括 1 个升级版协定（中国—瑞士）。

有力提升区域经济融合度

随着新签协定的不断增加，自贸区对我国经济发展的积极作用日趋显现。

第一，促进对外贸易持续增长，为经济高质量发展注入新动力。

以“十三五”时期的对外贸易为例，海关统计的计算结果表明，截至 2020 年我国和已签协定伙伴国（地区）之间的进出口总额占全部对外贸易的比重达到 45.8%，比 2015 年提高了 7.3 个百分点；其中出口达到 41.7%，扩大了 4.5 个百分点；进口达到 50.9%，增加了 10.6 个百分点。按照可比方法计算，在“十三五”时期的五年间，我国和自贸协定伙伴之间的进出口贸易累计增长了 32.3%，增速比其他部分贸易加快 2.3 个百分点。

中国—东盟自贸协定升级协定自 2016 年正式实施以来，双边贸易累计增长了 61.5%，增速是我国同期外贸平均增速的 2 倍。其中我国对东盟出口增长了 54.2%，增速比东盟以外贸易平均增速加快 27.3 个百分点，仅对东盟出口增长一项，就使得我国 2020 年国内出口商品生产比 2015 年净增 4701 亿元，相当于当年 GDP 净增 0.46 个百分点。出口增长为中国企业带来了进入东盟市场的重要机遇和可观收益。2020 年突如其来的新冠肺炎疫情对全球产业链供应链造成巨大冲击，全球贸易大幅度萎缩，我国和东盟的双边贸易逆势增长，东盟也首次成为我国的最大贸易伙伴，为印证自贸协定在促进可持续和稳定增长中的重要作用提供了成功范例。

第二，提升对外开放水平，助力开放型经济新体制建设。

推进自贸区建设是一个国家主动参与经济全球化、促进制度性规则性开放的重要体现。我国已经签署的自贸协定不仅包括货物贸易自由化便利化内容，而且在服务贸易自由化和投资自由化、经济合作等广泛领域做出了开放承诺，开放的标准和水平也在不断提高。

例如，RCEP 协定生效后区域内 90% 以上的货物贸易将最终实现零关税；更高水平服务贸易和投资准入开放；以及包括市场竞争政策、知识产权保护、政府采购、跨境电子商务等广泛领域在内的高水平开放承诺。这些对于促进市场经济体制改革、提升制度性规则性对外开放水平、建设市场化法治化国际化营商环境将产生重要推动作用。

五年来，在自贸区网络建设带动下商品市场准入开放的生动实践就是其中一个典型案例。根据海关和财政部税收统计计算，2020 年我国实际关税税率（进口关税/一般贸易）仅为 3.0%，比 2015 年降低 1.5 个百分点。进一步的测算表明，1.5 个百分点中至少 0.8 个百分点的降幅可看作是在此期间协定关税降税带来的。

不断增加的自贸区降税，对于我国扩大商品市场开放、满足国内生产和消费对国外商品需要起到了重要作用。根据海关统计并按照可比口径计算，2020 年我国自贸协定框架下进口比 2015 年增长 43.3%，高出同期其他类型进口平均增速 12 个百分点，充分显示了自贸区建设对于扩大国内进口需求的积极影响。

第三，提升我国与区域成员的经济融合程度，形成互利共赢新型合作关系。

自贸区理论和国际经验早已表明，通过建立制度性合作关系，成员之间相互贸易和投资环境明显改善，将会提升区域内贸易比重，增强彼此之间的贸易依存度，减少外部市场因素冲击的风险，维护地区经济长期稳定和可持续发展。

从中国和东盟的 10+1 自贸区来看，在升级版协定生效实施后的 2017~2019 年期间，东盟对华进口占其全部进口的比重由 22.0% 提高到 25.6%；从中国的角度看，对东盟出口由 12.4% 上升到 14.4%。这说明自贸区成员之间的贸易依存度是明显提升的，相互市场开放带来了经济相互融合和贸易依存度上升的积极影响。

另外，2015~2020 年期间，中国从自贸区成员进口累计增长了 42.1%，相当于同期出口增速的近 2 倍，说明自贸区伙伴国从对华出口快速增长中获得了更多利益，为这些经济体促进国内经济增长和国际收支平衡带来了实实在在的好处，对加强我国与自贸区伙伴之间的互利共赢合作关系产生了积极作用。

全球区域经济进入大变革时期

当前，全球区域经济格局进入了大调整大变革时期，具体表现为以下六大特点。

一是签署自贸协定成为全球范围内双边及区域多边合作的主要共识和新的潮流。各国吸取新冠肺炎疫情冲击的深刻教训，出于维护产业链供应链安全稳定的需要，将经济活动布局的区域化作为主要调整方向，各类自贸区的数量仍在快速增加。

二是贸易投资自由化覆盖领域明显扩展。不仅涉及传统的货物贸易和市场准入，而且包括服务贸易和市场规则；成员间承诺的开放水平和标准也普遍提高。

三是全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）已经开启吸收新成员进程，随着英国等国加入，将会进一步提升其作为高水平区域贸易自由化安排的影响力。

四是美国新政府执政后高调推进和所谓战略盟友之间的联手行动，可能会重启美欧之间的跨大西洋贸易与投资伙伴协定（TTIP）谈判、甚至重返跨太平洋伙伴关系协定（TPP）。发达经济体之间的自贸安排加快推进，成为这些国家实现规则重构和地缘政治目标的重要工具。

五是新兴经济体和发展中国家推进自贸区建设的力度明显加强。54 个国家组成的非洲自贸区进程已经正式启动，其他地区以新兴经济体为主的自贸安排也在不断增加。这些进程的主要目的在于回避贸易投资保护主义的不利影响，提高国际竞争力和保持经济外交的均衡关系。

六是东亚区域一体化出现突破性进展，与欧美等其他地区的差距正在缩小。RCEP 即将正式生效，中日韩等区域自贸协定谈判进入关键阶段，区域经济一体化水平明显提升。

自贸区成为双循环重要载体

“十四五”是我国新发展格局建设的重要时期，自贸区将成为联通国内国际双循环的重要纽带和载体。自贸区提升战略首先要在统筹国内国际两个大局基础上，进一步明确自贸区提升战略实施的路径和阶段性目标。

一是将尽快完成中韩自贸协定第二阶段谈判和中日韩自贸协定谈判作为提升战略实施工作的优先目标，力争实现以双边促区域多边的“牵引”效应，在更高水平的自贸区谈判领域取得新突破。

二是在加强双边战略性对话和协商基础上，研究启动中欧、中英、中美双边自贸区谈判的可能性，以主动实行高水平开放的积极姿态，深化我国与世界主要大国（经济体）之间的双边制度性合作。

三是积极创造条件，大力推动“一带一路”沿线国家之间的自贸区建设，通过机制化合作提升共建“一带一路”合作成效；加强和南美洲、中东欧、中亚、非洲地区国家之间的自贸区研究，做好建

立广覆盖自贸区网络的基础性工作。

四是紧密跟踪 CPTPP 扩围行动的可能变化，组织力量对加入 CPTPP 谈判的可能性、时机选择和谈判策略等问题开展深入研究，并结合我国对外开放总体布局的阶段性目标提出预案。

通过上述努力，力争使我国与自贸协定伙伴之间贸易规模占外贸总额比重由现在的 45% 提高到 55% 左右的水平上。

来源：瞭望 2021 年第 10 期（2021-03-08）

奋斗百年路 启航新征程——上海自贸试验区：打开新天地

建设自由贸易试验区是党中央、国务院在新形势下全面深化改革和扩大开放的战略举措。2013 年 9 月，全国首个自贸区在上海应运而生，一场聚焦制度创新的国家试验就此启航。

成立至今，不论是投资领域的负面清单，贸易领域的单一窗口，还是金融领域的自由贸易账户，政府监管领域的证照分离，一批基础性和核心制度创新从这里诞生并走向全国。风从东方来，如今，一个贸易更加便利、投资更加开放、发展更加充满活力的自贸区，让世界的目光在此聚集。

党的十八大以来，国内外经济形势极其错综复杂，很多情况是改革开放以来没有遇到过的。面对新情况新挑战，党中央审时度势，准确把握我国经济发展大势并做出一系列重要部署，正是在这样的发展关口。2013 年 9 月，全国首个自贸试验区在上海浦东挂牌成立。

上海全球城市研究院院长周振华：我们要积极主动加入经济的全球化，否则的话，我们就会很被动，就会被边缘化。自贸区的设立主要是对制度创新很多试验。这种制度创新，特别是对标国际的一些高标准要求，我们很多方面需要重新破题。

刚一诞生，上海自贸区便快马加鞭启动改革。外商投资领域，颠覆传统的审批制度，首度确立了“负面清单”制度。“法无禁止皆可为”，市场准入与国际通行规则接轨。一系列的创新尝试不仅吸引了国际知名企业的入驻，也为企业在中国的创新提供了助力。四大会计师事务所之一的普华永道，在上海自贸区推出全球创新业务，成为中国首家外商独资的商务技能培训机构。

普华永道中国创新服务部主管合伙人蔡晓颖：第一，从 0 到 1 原来是没有办法注册这样一个高端的培训公司的。第二，就是一个复制跟推广，带动了一批像我们这样的机构来纷纷注册，其实我们不仅是一个获益者，更是一个参与方。

如今，上海自贸区率先试点的“负面清单”制度已写入中国的《外商投资法》。就在上周（3 月 17 日），2021 年首期全球金融中心指数排名出炉，上海国际金融中心指数蝉联全球第三，“含金量”广受世界认可。

开放的自贸区，也推动政府职能部门在一系列领域进行深化改革。以审批工作为例，“证照分离”改革后，像口红这样的“非特”化妆品，从原来的进口审批改为备案管理，中国消费者可同步国际潮流。去年 11 月，国务院决定在浦东新区开展市场准入“一业一证”改革试点，将企业需要办理的多张许可证整合为一张行业综合许可证，实现市场主体“一证准营”、全国范围有效。上海市浦东新区市场监管局注册许可局副局长 吴明：将这些审批的环节 我们进行并联，把我们的审批流程进行优化，增加在线办理的渠道，让企业感受到从“只跑一次”，甚至可以变成“一次都不跑”。向这个方向，我们会进一步地努力。

7 年多来，上海自贸区为全国贡献了 300 多项可复制推广的制度创新成果。百尺竿头，更进一步。

在两度扩容后，上海自贸区现已形成涵盖海关特殊监管区、陆家嘴金融片区、张江高科技片区、临港新片区等主要功能区域。对标最高标准、最高水平，这片“试验田”里，更大程度的压力测试正在展开，更多重点领域的突破未来可期。

中国自由贸易试验区管理委员会副主任陈彦峰：以建设开放度最高的自由贸易园区作为我们的目标，把制度创新作为核心的任务，坚持大胆试、大胆闯、自主改，未来自贸试验区的建设也将成为新时代改革开放的新高地。

来源：央视网（2021-03-24）



1. 论我国自贸区改革试验功能的法治化与科学化

【作者】王建学（天津大学法学院）

【摘要】我国自贸区是世界上独一无二的试验区,其制度初心在于改革试验功能。自贸区应充分发挥试验功能,为全面深化改革提供可复制的成功经验。试验区通常对非试验区构成制度壁垒,减损平等、单一制和法制统一,自贸区应将改革试验导入法治和科学轨道,成为改革开放的里程碑。未来的自贸区试验应当引入比例考量,从适当性、必要性和均衡性三方面进一步法治化和科学化。在目标上,自贸区不能仅限于扩大对外开放,更应对内促进整个国家的改革。在手段上,一方面应优化试验功能,建立科学的效果评估机制,有效提炼可复制的成功经验并及时向全国推广;另一方面以法治手段规制自贸区的对内壁垒,实现改革与法治的平衡。我国应当尽快制定自贸区法和改革试点法。

【关键词】改革开放;自由贸易区;试验试点;依法治国;比例原则

【刊名】《江苏行政学院学报》2021年01期

2. 中国自贸区战略下的政府采购市场开放:现状、借鉴与策略

【作者】刘晓宁（山东社会科学院国际经济研究所;中国社会科学院世界经济与政治研究所）

【摘要】随着谈判和签署自贸协定步伐的加快,中国的自由贸易区网络建设逐渐拉开序幕。与此同时,中国政府采购范围与规模不断扩大,采购模式与方式体系逐步完善。为推动政府采购市场开放,中国一方面努力加入 WTO 的《政府采购协定》(GPA),另一方面积极在商谈的自贸协定(FTA)中加入政府采购议题。但是,在这两个方面的开放进程中,均面临一些难题和制约因素。本文通过梳理和比较 GPA 主要参加方在次中央实体、国有企业等焦点领域的出价,以及其他国家已签署 FTA 中政府采购章节的条款内容,为自贸区战略下中国政府采购市场的对等开放提供经验借鉴。中国应在科学评估、循序渐进、包容差异等原则下,综合考虑多种因素开展 FTA 政府采购议题的谈判,并设计兼具稳定性和灵活性的政府采购条款范本。

【关键词】自贸区战略;政府采购;对等开放

【刊名】《经济体制改革》2021 年 01 期

3. 权力下放中改革效能提升的逻辑、难点与路径优化——以自由贸易试验区为例

【作者】刘飞,柯洪波,王欣亮（西北大学哲学学院,西北大学公共管理学院）

【摘要】“放管服”改革是全面深化改革的关键性举措,而权力下放是推动“放管服”改革的应有之义。本文在对权力下放的相关研究进行梳理的基础上,构建了一个“冲击—反应”的解释框架,阐释了权力下放过程中改革效能提升的逻辑体系,并引入自由贸易实验区的案例,用行动逻辑分析了权力下放的历史阶段,用建构逻辑剖析了改革效能的提升难点,进而,从强化主体行动以及互动的社会性建构两个方面,提出了权力下放过程中改革效能提升的优化路径:在强化主体行动的社会性建构时,重在增强主体能力,提高主体创新自觉性;在强化主体互动的社会性建构过程中,重在优化主体协同环境,提高主体间的协作能力。

【关键词】权力下放;“放管服”改革;自贸试验区

【刊名】《人文杂志》2021年01期

4. 新发展理念下自贸区对人力资本投资影响的实证检验——基于自贸区建立的准自然实验

【作者】吕祥伟,刘秉镰(南开大学经济学院,南开大学经济与社会发展研究院)

【摘要】在新发展理念下,基于中国家庭追踪调查数据,以自贸区的建立作为准自然实验,运用倾向得分匹一双重差分模型(PSM-DID)、处理效应模型等多种实证策略对自贸区与人力资本投资间的因果关系进行识别,并利用中介效应模型检验自贸区通过优化营商环境进而影响人力资本投资的渠道。研究表明,样本期内自贸区的建立显著促进了人力资本投资;相对于乡村居民而言,自贸区的建立对城市居民人力资本投资的正向边际影响更强。扩展分析表明,创新、协调、绿色、开放、共享五大发展指数以及高质量发展综合指数对人力资本投资均表现为正向影响,且在控制五大发展指数、高质量发展综合指数及其与自贸区的交互项后,自贸区对人力资本投资的综合效应仍然为正向影响。

【关键词】中国家庭追踪调查;自贸区;人力资本投资;准自然实验;PSM-DID

【刊名】《软科学》2020年1月

5. 自由贸易试验区设立能矫正资本错配吗?——兼论产业集聚的调节效应

【作者】王亚飞,廖薏,陶文清(重庆师范大学经济与管理学院,山西财经大学财政与公共经济学院)

【摘要】本研究尝试将自由贸易试验区和产业集聚同时纳入资本配置效率分析框架,将自贸区设立作为一项准自然实验,利用2004-2017年中国196个地级及以上城市面板数据,采用双重差分模型和系统广义矩估计方法,评估自贸区设立对资本错配的影响以及产业集聚的调节效应。研究发现:资本错配在时间维度上存在“路径依赖”现象,自贸区设立在整体上加剧了资本错配。全样本情况下,不同类型的产业集聚在自贸区设立对资本错配的影响中发挥了不同的作用,制造业与生产性服务业协同集聚有助于自贸区发挥对资本错配的矫正作用,而单纯的制造业或生产性服务业集聚则强化了自贸区对资本错配的加剧。区分资本错配类型后发现,在资本配置不足情形下,产业集聚在自贸区影响资本错配过程中的调节效应与全样本情况下一致;而在资本配置过度的情形下,制造业、生产性服务业以及二者的协同集聚均有助于自贸区发挥出对资本错配的矫正作用。围绕上述问题的理论阐释和实证检

验,为矫正资本错配,提高资本配置效率、促进自贸区改革创新和实体经济高质量协同发展提供了丰富的政策蕴含。

【关键词】 自由贸易试验区;资本错配;产业集聚;双重差分法

【刊名】《中国管理科学》2021年2月

6. 中国自由贸易试验区推进数据跨境流动的现状、难点及对策分析

【作者】周念利,姚亭亭(对外经济贸易大学中国WTO研究院)

【摘要】基于中国国情和发展诉求,在自由贸易试验区探索数据跨境流动机制是一个有效路径。由自由贸易试验区推进进度和现状可知,目前数据跨境流动面临着国家层面相关法律法规尚未成体系、数据分类分级规则不健全、数据出境管制办法缺乏弹性、数据跨境传输安全评估和管理机制操作难及数据主权争议等难题。建议从设置灵活的数据出境路径、强化信息技术研发应用能力、加快法律制度制定和实施的进度、确定数据分类分级标准和扩大国际影响力等方面应对当前的难点和问题,助力中国早日实现与他国的数据跨境安全流动。

【关键词】自由贸易试验区;数据跨境流动;数据安全评估

【刊名】《国际商务研究》2021年2月

7. 央地关系视域下的中国自贸区制度法治化建设:困境、障碍和完善进路

【作者】叶洋恋(上海海事大学法学院)

【摘要】自贸区制度法治化进程是一个复杂和充满变量的过程,面临各方面、各层级的困难和障碍,央地关系是其中一个关键并且不可回避的话题。央地涉自贸区法律事权不明晰、法律适用关系复杂以及自贸区法律规范的地位和性质不明是自贸区制度法治化建设的难点,难以依靠单一手段在短时间内得以解决。而地方涉自贸区法律事权有限、央地行政权力分配机制模糊以及纵横向管理体制交叉等问题又是后续深化自贸区制度法治化建设需要突破的事项。据此,以央地协同和地际竞争思维引导自贸区制度法治化建设来消解央地关系负面效应有助于明确央地涉自贸区事权、促进自贸区实质化改革措施深化以及建立一个稳定高效的自贸区法律制度体系,并推动自贸区管理体制的市场化改革。

【关键词】中国自贸区;法治;央地协同;地际竞争;法律制度

【刊名】《河北法学》2021年04期

8. 中国内陆型自贸区的贸易创造效应:扩大进口还是刺激出口

【作者】康继军,郑维伟(重庆大学经济与工商管理学院,重庆大学能源经济研究院)

【摘要】相较于东部沿海地区,在对外开放程度相对偏低的现实背景下,中国内陆型自贸区能否有效激

发内陆地区的贸易创造效应?其扩大进口与刺激出口双重效应作用是否存在差异?本文通过 2017 年 3 月第三批获准设立自贸区中内陆型自贸区的设立为准自然实验,运用合成控制法对四川、重庆、湖北、河南和陕西五大内陆型自贸区的贸易创造效应展开探讨。研究表明:各内陆型自贸区总体贸易创造效应显著,但存在明显的政策效应异质性特征;相较于扩大进口贸易规模,内陆型自贸区更有利于通过刺激出口实现贸易创造;内陆型自贸区在外商直接投资和汇率水平的调节作用下,主要通过提升对外开放程度和改善对外贸易结构来发挥贸易创造效应。

【关键词】内陆型自贸区;贸易创造效应;扩大进口;刺激出口;合成控制法

【刊名】《国际贸易问题》2021 年 02 期