

专刊

中国（上海）自由贸易 试验区资料汇编

上海对外经贸大学图书馆

2023 年第 1 期 总第 27 期



上海自由贸易试验区资料汇编

2023 年第 1 期 总第 27 期

新闻盘点

【一月大事记】

对外贸易经营者备案登记取消！上海自贸试验区已于 2019 年率先试点	3
当进博会遇上自贸区，会带来什么不一样的故事？	4
新设企业数量和投资额再增长！保税区域全力以赴“拼经济”“抓建设”	5
突破创新“数字+艺术”模式自贸区探索元宇宙产业	6
保税区域各类总部企业已达 329 家，形成多层次总部经济体系	7

【二月大事记】

中国与厄瓜多尔结束自贸协定谈判	8
浦东机场跨境电商出口“狂飙”	8
春暖耕耘时，上海自贸区政策“大招”频出	9
上海自贸区保税区诚信建设示范区提质升级，助力浦东打造营商环境综合示范区	12
加快建设覆盖“一带一路”的自贸区网络	14

【三月大事记】

百年施乐辉：借力保税区优势践行本土化战略	15
自贸区法庭：十年笃行，勇毅向前	16
一颗车厘子里的中国自贸区（港）开放故事	18
聚焦国际航运中心、上海自贸区建设，上海海事部门将推出新举措	19
深化集成性改革和制度型开放！中国（上海）自由贸易试验区推进工作领导小组会议召开	20
朱芝松谈“上海自贸区经验”：知识产权保护做了三件事	21

2022 年保税区域进出口情况	22
2023 年 1~2 月保税区域进出口情况	22
2022 年 11 月—2023 年 2 月外高桥港区集装箱量统计数据	23

实施自由贸易试验区提升战略该从何处着力	25
十年自贸区未来怎么发展？周汉民：数据流通、税收监管应加快先行先试	27

高水平对外开放对非正规就业影响的实证检验——基于上海自贸区设立的准自然实验	29
边疆地区自由贸易试验区开放发展的逻辑、成效与趋向	29
自贸区设立促进经济高质量发展的政策效应评估——来自资源配置的解释	29
自由贸易试验区经济效应前沿研究述评	30
自由贸易试验区建设与企业研发投入——基于契约执行环境改善的视角	30
我国数字自贸区的治理创新问题探析	31
自由贸易试验区的省域经济效应研究——基于辽宁省的经验证据	31
自由贸易试验区与跨境电商发展：来自准自然实验的证据	31

自贸区政策的收入分配效应——来自中国上市公司的经验证据	32
自由贸易试验区建设是否优化了服务业资源配置?	32
制度环境变革对企业融资方式的影响——基于自由贸易试验区的准自然实验	33
自贸区金融创新对跨境人民币结算影响研究	33
自由贸易试验区建设推进中国高质量出口了吗?	33
自由贸易试验区的协同创新网络效应：空间断点与地理识别	34



一月大事记

对外贸易经营者备案登记取消！
上海自贸试验区已于2019年率先试点

自2022年12月30日起，从事进出口业务的企业，不再办理对外贸易经营者备案登记手续，企业自动获取进出口权。这是我国坚定推进贸易自由化便利化的重要制度创新，将有利于进一步优化营商环境，释放外贸增长潜力，推进贸易高质量发展和高水平对外开放。

2022年12月30日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十八次会议经表决，通过了关于修改对外贸易法的决定，删去《中华人民共和国对外贸易法》第九条关于对外贸易经营者备案登记的规定。根据决定，自2022年12月30日起，各地商务主管部门停止办理对外贸易经营者备案登记。对于申请进出口环节许可证、技术进出口合同登记证书、配额、国营贸易资格等相关证件和资格的市场主体，有关部门不再要求其提供对外贸易经营者备案登记材料。

“浦东经验”为全国提供改革样本

2019年12月1日，对外贸易经营者备案登记制度率先在上海自贸试验区试点取消审批。改革试点实施以来，对外贸易经营者相关手续办理流程得以精简，便利度显著提升，受到市场主体广泛认可，已具备在全国范围内复制推广的条件，为此次国家对外贸易法修改奠定实践基础。

序号	名称	法律规定	调整内容
1	对外贸易经营者备案登记	《中华人民共和国对外贸易法》 第九条 从事货物进出口或者技术进出口的对外贸易经营者，应当向国务院对外贸易主管部门或者其委托的机构办理备案登记；但是，法律、行政法规和国务院对外贸易主管部门规定不需要备案登记的除外。备案登记的具体办法由国务院对外贸易主管部门规定。 对外贸易经营者未按照规定办理备案登记的，海关不予办理进出口货物的报关验放手续。	直接取消审批（取消对外贸易经营者备案登记）

授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定部分目录

自2013年9月29日挂牌成立以来，作为全国首个自贸试验区，上海自贸试验区坚持大胆试、大胆闯、自主改，积极探索新形势下推动全面深化改革，聚焦投资、贸易、金融创新和事中事后监管等领域，形成了一批基础性制度和核心制度创新，为我国全面深化改革和扩大开放、构建开放型经济新体制探索了新途径、积累了新经验。

来源：浦东商务、中国人大网（2023-01-04）

当进博会遇上自贸区，会带来什么不一样的故事？

第五届中国国际进口博览会闭幕的第二天，上海自贸区外高桥片区，一家名为“全球汇”的贸易展馆无缝对接起了进博会的溢出效应。日前，中国之声特别策划《民生样本，年度记录》，聚焦“全球汇”：当进博会遇上自贸区，会带来什么不一样的故事？

“全球汇”优质商品种类达万余款，足不出“沪”买遍全球

2022年11月10日，进博会闭幕的当天，位于上海自贸区外高桥片区英伦路300号的“全球汇”正式启动。在进口水果展区，消费者正在挑选全球精选水果。“全球汇”聚集了来自叙利亚的古皂、西班牙火腿、意大利精美首饰、法国香水等优质商品种类达万余款，让人目不暇接，足不出“沪”就可以买遍全球。

叙利亚国家馆负责人董晶岩介绍，在首届进博会上，一炮打响的叙利亚古皂已在此入驻，同时更多的叙利亚商品也希望以“全球汇”为起点，在中国市场找到新的机遇。

董晶岩：叙利亚皂类放在这里是一个比较有特色的产品，它拥有4000多年历史了。另外就是一些玫瑰产品，像大马士革玫瑰精油，也是叙利亚很重要的一个产业，那边还有大马士革绸缎，这个在叙利亚有2000多年历史，其实最开始它是因为中国丝绸之路过去，叙利亚人把很多符合当地风格的一些设计都加入到了中国丝绸中，最终形成了大马士革锦缎。

董晶岩告诉记者，五届进博会他们都有参加，这次将叙利亚国家馆永久入住自贸区，就是想要扩大进博会的效应，会期的短短几天时间，对他们和客户来说还“不过瘾”。

董晶岩介绍，“我觉得进博会时间还是比较短，而且在进博会上，其实我们能展现的东西也很有限。客户想看到这个产品，可以寄给他，但是这样并没有感觉，只有到了现场，在这个氛围里通过介绍产品背后的文化及故事。所以在进博会上，大家看到了以后，它还是需要有一个平台再深入了解，这两年我们有深刻的体会，我们非常好的合作伙伴其实都不是进博会后马上合作的。所以现在有一个像‘全球汇’这样的平台，让更多有兴趣的人可以进一步深入了解，好好感受。”

“全球汇”项目建筑面积11760平方米，其中不仅有单纯的商品展示馆，还有大面积的文化馆，叙利亚馆就用自己展馆的大半面积建成了一所“博物馆”，为的也是更好地介绍当地文化，用悠久文化连接商品贸易、服务贸易和文化交流。

董晶岩：当进到这个馆时，会在第一个房间看到它的历史文化，它整个的历史跨越了1万多年，这个馆的设计看起来不是很复杂，你可能看到这个颜色很普通，但它是大马士革国家博物馆的主色调，像这些墙上的花纹都是叙利亚常用的几何图形，这都是叙利亚的文化。今年在进博会上，我们有一个服务贸易的馆专门展示叙利亚在服务贸易上都有什么东西可以提供给中国，这些其实都是让大家知道我们希望能传递的不光是产品。

进博会结束后，展商设立单独场馆，依托优惠政策加速产品进口效率

在更加现代的法国馆，除了大牌化妆品、农产品外，还有各种高科技产品的展示，法国馆馆长潘玮介绍，这里还是法国高科技产品进入国内的前哨站。

潘玮表示，“法国注重科技，我们现在跟具有专门做检测仪的一家公司合作，他们把好多检测设备放到我们平台上，也希望在中国能够和一些大学、科研机构合作，他们有HPLC（液相色谱仪）、GCMS（气相色谱质谱联用仪）等一些专业的检测设备。”

潘玮也提到，持续时间不到一周的进博会对于合作伙伴来说“不过瘾”，为此他们到“全球汇”展区设立单独场馆，让客户更了解各项产品，也能依托上海自贸区的各项优惠政策，加速产品进口效

率。

潘玮：在进博会上，由于时间很短，大家深入了解的机会都并不是很多，我们很多客户等到进博会后，又会来到“全球汇”这边，深入地了解产品、体验产品，然后谈深度合作。比如日化产品这一块，国外的日化产品要在中国备案，就要提前备案。当客户有意向要进口这个产品，如果没有备案，他（大概）要等6个月到一年的时间，很多客户可能就不能够接受这样的等待时间，所以说我们就帮助国外的生产商提前做一些备案，进博会大家谈好了产品，之后来这边体验好，然后他直接就能下单子了。

货源通关缴税，有迹可循，商品质量有所保障

“全球汇”汇集了多个国家馆，这里的商品质量是否有保障？

全球汇商业运营部总经理马骏表示，商品的确是进口商品，但是其在所在国的地位、性价比如何，包括贸易当中会有一些改头换面。“‘全球汇’得到了18个国家所在国官方部门的授权，官方背景为这些商品服务贸易作为背书，它的货源在我们这里通关缴税，都能有迹可循。”

马骏告诉记者，“全球汇”依托于自贸区政策优势和进博会溢出效应，商家可以更好地节约运输、储存成本，最终获益的还是全国消费者。

马骏表示，“自贸区里面有很多酒类贸易，葡萄酒的税率相对较高，相关运营成本就显得比较高，在自贸区保税状态下，先不缴税存放在自贸区里面，根据需要先行分批（卖）出去，最终集中申报，这样的话对企业的运营成本、对整个的通关运行效率来说都有大幅度的提升，从而压缩了物流时间和物流运营成本，让利给最终的消费者，所以相关的产业会在这里集聚。”

虽然“全球汇”内有自己的进口超市，相关国家馆在电商平台也能找到，但马骏说，他们真正想做的，是依托于自贸区优势，把这里打造成全国进口商品的集散地。

马骏说，“我们目的是利用自贸区的物流贸易方面的优势，把‘全球汇’打造成一个相关商品在全国的集散地，通过这里的贸易便利化措施，提高运行效率，降低物流成本，降低所有的进口成本，这样的话才能更好地惠及全国的消费者。

来源：中国之声（2023-01-10）

新设企业数量和投资额再增长！

保税区域全力以赴“拼经济”“抓建设”

开局就是冲刺。进入2023年，保税区域全力以赴“拼经济”“抓建设”。既“走出去”把高质量项目“引进来”，也苦练“内功”，推动区域产城融合实现跨越式发展。数据显示，开年以来，截至1月13日，保税区域新设企业已达11家，新设内资企业7家、外资企业4家，新设企业数量和投资额增长势头良好，彰显了国内外投资者选择扎根保税区域的坚定信心。

“走出去”招商 与6家企业初步达成意向合作

1月8日至15日，保税区域就主动出击、抢抓机遇，组团赴日本、中国香港开展招商工作。1月10日，上海自贸试验区保税区域投资政策说明会在日本东京举行，三菱日联、瑞穗等银行，日本贸易振兴机构（JETRO）、日中经济协会等中介机构，三菱商事、丸红、岛津等众多知名企业参加了此

次投资推介会。随后，保税区域又马不停蹄地拜访三菱地所集团、赴香港拜访哈罗国际等知名企业，通过面对面的形式，宣讲上海自贸区保税区域政策、区位优势、经济发展情况和未来的产业发展规划，进一步探讨合作可能，吸引全球投资者投资保税区域、兴业保税区域。

通过零距离的交流，企业对保税区域有了进一步的了解，纷纷表示保税区域仍是外资企业重要的战略投资目的地，将进一步推动合作升级。据上海自贸区保税区管理局介绍，作为上海市浦东新区“走出去”的首发团，此次招商活动有6家企业与保税区域初步达成意向合作。作为全球贸易枢纽，企业也纷纷加大在保税区域的投入。在1月保税区域新设企业中，从事生物技术推广的上海康远汇健生物科技发展有限公司注册资本达1亿元，从事节能技术推广的大有兴业能源有限公司注册资本5000万元。

产城融合“快马加鞭” 提升宜居宜业幸福感

保税区域招商的脚步没有停歇，项目建设的步伐也在快马加鞭。

1月12日，位于外高桥保税区南部的外高桥新展城首个标准产业园迎来重大进展，随着屋面最后一斗混凝土浇筑完成，新园XIN PARK主体结构顺利封顶。新园XIN PARK总建筑面积近15万平方米，投资近10亿元，将打造成为环境优美、适宜工作、方便生活的新一代产城融合3.0产业社区“样板间”，项目预计2023年四季度竣工交付。

上海自贸区推动产城融合的重要板块——森兰区域也是一派繁忙的景象，工人们正在有序地施工作业，确保项目早日完工。森兰印象城是森兰区块四大核心商业项目之一，集“购物中心+社区中心+体育中心”为一体，总建筑面积约15.3万平方米，功能有三大分区——体育中心、社区中心及购物中心，三种业态互为补足，覆盖全品类生活需求闭环，计划于2025年竣工。森兰印象城、新园XIN PARK等项目建成后，将进一步提升上海自贸区保税区域企业及周边居民群众的获得感、幸福感、归属感，为推动区域产城融合奠定良好的生态基础。保税区域是全国海关特殊监管区域的启航地，是中国第一个自贸试验区的策源地，经过多年的创新发展，这里已经成为中国经济规模最大、业务功能最丰富的海关特殊监管区域。保税区管理局表示，迈入新一年，保税区域将在“精准招商”“战略招商”上使劲用力，高标准、高质量、高效率推动项目建设步伐，以国际最高标准、最好水平做优区域内营商环境，把保税区域打造成全球最佳投资热土，努力实现一月、一季度“开门红”，确保“全年红”。

来源：浦东发布（2023-01-19）

突破创新“数字+艺术”模式自贸区探索元宇宙产业

兔年新春到来之际，“自贸数艺”数字艺术品交易平台正式上线。该平台由上海自贸文投旗下上海自贸区拍卖有限公司组织开展线上交易活动，国家文物局文物信息咨询中心官方合作单位——观悟泊（上海）文化发展有限公司负责平台运营与维护，全国性公信联盟区块链“信证链”提供技术支持。

随着《上海市浦东新区文物艺术品交易若干规定》等政策的陆续出台，上海自贸区文化板块积极开展文物艺术品在线展示、交易等创新模式的实践。“自贸数艺”作为自贸区文化板块最新打造的数字艺术领域平台，充分利用自贸区的政策优势、资源优势和服務优势，依托目前国内唯一一部市共建的国际性文物艺术品交易中心——上海国际文物艺术品交易中心，通过探索创新交易模式，积极打造具备市场影响力的国际化数字文物艺术品综合性交易平台，力争实现“人人都是收藏家”的愿景。

全新上线的“自贸数艺”致力于探索以线上竞价拍卖形式，为国内外各类数字文物艺术品提供创制交易。在“自贸数艺”平台上线的数字艺术品不仅真实可查，且均具有数字版权的唯一性。依托完

备的区块链技术和上海自贸区版权服务的有力支撑,成功完成竞拍的藏家将享有该件数字艺术品的全版权流通资质与权利,可将数字版权用于商用用途,更可享受有作品权益的持续升级。“自贸数艺”独创的数字文物艺术品版权线上拍卖模式,有望进一步提升“拍品”的收藏价值,标准化的版权交易流程和灵活的收益权利,也将确保藏家可以充分享受到“全版权”带来的裨益。

1月26日12:18,由两位青年数字艺术家创作的两件数字艺术品——《龙祠计划001》和《登月兔·金算先生》,在“自贸数艺”首发,每件作品仅1份。其中,《龙祠计划001》由新生代潮流艺术家、建筑设计师韩瑞创作完成,他试图通过一种新颖的艺术姿态,传递其对“故乡”这一中国传统文化符号的独创见解。《登月兔·金算先生》来自央视青年代表、数字艺术家邹海洋极富代表性的“登月兔”系列,其创作灵感源自古代神话“嫦娥奔月”中的玉兔,并完美融合了熊猫与航天员的形象要素,意在表达“向往天空与未来又不忘沉淀积累的文化与美好”。

“自贸数艺”平台以M世代年轻艺术家的独创艺术表达作为“首秀”,旨在鼓励年轻艺术家积极加入平台的“创作者计划”,共同探索中国传统文化传承和艺术形式创新。通过新生代艺术家力量的集聚,平台将持续推广传播优秀数字艺术品,激发青年作者的创作热情。平台将发挥自贸区先行先试的基因优势,引领浦东“元时代”加速到来,助力培育国内元宇宙产业发展新动能,以“数字+艺术”创新模式积极推动浦东打造社会主义现代化建设引领区。

来源:浦东时报(2023-01-31)

二月大事记

保税区域各类总部企业已达329家,

形成多层次总部经济体系

近日,新一批20家跨国公司地区总部和10家研发中心出炉,来自保税区域的芬普(上海)投资有限公司、西门子医疗系统有限公司获颁跨国公司地区总部证书。

记者从上海自贸区保税区管理局获悉,2022年区域新增跨国公司地区总部12家,截至目前,区域累计认定包括131家跨国公司地区总部(占全市14.7%、新区31.3%)在内的各类总部存续企业329家,这些企业经营收入占保税区域经济总量比重超过60%。

总部经济是城市高质量发展的重要驱动力,落户的跨国公司地区总部和外资研发中心数量不断增加,能级不断提高,充分表明外商对在沪投资的预期和信心没有改变。

保税区域是全国海关特殊监管区域的启航地,是中国第一个自贸试验区的策源地,经过多年的创新发展,这里已经成为中国经济规模最大、业务功能最丰富的海关特殊监管区域。近年来,保税区域对标国际高标准、最好水平,着力加大制度型开放力度,着力打造发展独特优势,着力营造世界一流营商环境,形成了涵盖跨国公司地区总部、大企业总部、营运总部、区域性总部、高成长性总部、贸易型总部等类型在内的多层次总部经济体系。此次新增的跨国公司地区总部既体现了业务的多样性,也展现了高能级水平。

芬普(上海)投资有限公司是Fingerprint AB集团的亚太总部,正发挥统一管理、投资一体化的

职能，从而加强亚太地区投资管理力度，同时扩大亚太地区业务，深度进行亚太地区的市场开发，制定合理的研发和销售计划。

西门子医疗系统有限公司主要为大中华区制定战略性发展策略，促进地区内资源的合理利用和可持续发展，谋求经营资源在全球范围内的高效配置。据悉，以上海为例，西门子医疗上海研发和生产基地有 80% 的零部件来自周边供应商，超过 70% 的产品销往海外，覆盖 150 多个国家和地区。

保税区域具有强磁力，也吸引企业步步升级“枢纽”作用，并聚焦上海重点发展产业。保税区域总部企业-安波福（中国）投资有限公司同期获授纪念牌。安波福（Aptiv）集团的前身为美国汽车零部件供应商巨头——德尔福汽车集团（Delphi），2017 年 12 月德尔福汽车集团完成对其动力总成业务的拆分后正式更名为安波福。

据悉，安波福已在上海、苏州建立了三个全球技术中心，去年企业已在沪新建配套特斯拉的线束工厂，今年还将继续增大投资，扩大专门为中国新能源汽车生产、充电以及中控系统的工厂。目前安波福在外高桥保税区内共注册有两个主体公司，分别为安波福（中国）投资有限公司和安波福（中国）科技研发有限公司。

上海在“十四五”规划中提及，要“发展更高能级的总部经济”。在上海发展更全面、更高能级的总部经济，提升产业控制力，不仅对上海本地的经济、就业、产业等具有重要推动作用，对周边城市乃至全国经济也有辐射带动作用。

上海自贸区保税区管理局表示，保税区域正全力打造市场化、法治化、国际化营商环境，切实做优“服务链”、做强“保障链”、做实“管理链”，让更多外资企业投资保税区域、兴业保税区域、扎根保税区域、圆梦保税区域。

来源：浦东发布（2023-02-09）

中国与厄瓜多尔结束自贸协定谈判

2 月 16 日，中国—厄瓜多尔自贸协定第三次首席谈判代表会议以视频方式举行，双方确认结束自贸协定谈判。

中厄自贸协定谈判于 2022 年 2 月启动。谈判结束后，双方团队将继续完成文本法律审核、翻译等后续工作，并履行各自国内程序，争取尽早正式签署自贸协定。

2022 年，中厄双边贸易额达 130 亿美元，再创历史新高，同比增长近 20%。中厄自贸协定将对促进两国贸易投资持续、稳定、多元化发展发挥积极作用，推动双边经贸合作迈上新台阶。

来源：商务微新闻（2023-02-17）

浦东机场跨境电商出口“狂飙”

海关总署最新数据显示，2022 年，我国跨境电商出口 1.55 万亿元，同比增长 11.7%。其中，上海口岸跨境电商出口增速明显超出全国平均水平，申报票数达 1.52 亿票，同比增长 58%；货值超 389 亿元，同比激增 2.8 倍。去年 12 月，上海浦东机场口岸跨境电商出口创下单月破 2000 万票、单日破

100 万票的历史纪录。但这组数字有很大可能会在本月刷新。跨境电商出口作为近年上海外贸异军突起的新增长点，已呈现出连疫情、过年等都难以阻挡的“狂飙”之势。

与以吨计的主流大贸货不同，以小件包裹计的跨境电商出口，往往由国内制造商直接发货至海外企业或个人，尤其在疫情发生后，跨境电商出口凭借线上交易、交易链路短等“小快灵”优势迅速蹿红。2020 年 9 月，浦东机场海关首次开启“跨境电商 B2B 出口”（指境内企业通过跨境物流将货物运至境外企业或海外仓）试点，当月出口申报票数为 30 万票，随后一路飙增数十倍。如在浦东机场口岸跨境电商出口中排名前三的义达国际物流，近三年来出口业务增长超过 30 倍。不过，这些井喷式增长的数字之中也发生着巨变。浦东机场海关快件监管一处副处长黄海屏介绍，跨境电商出口分为“企业对企业”“企业对个人”两种不同类型。2021 年时，浦东机场口岸跨境电商出口中“企业对个人”占比 17%，但到 2022 年，该类型份额已升至 95%。这说明，越来越多海外买家习惯在跨境电商平台直接下单中国货，就如同去隔壁超市买瓶水般简单便利。

从浦东机场口岸跨境电商出口目的国来看，前四位分别为美国、日本、荷兰、英国；从商品品类来看，服装、小饰品、生活用品居前三位；从货值来看，目前单个包裹平均货值已从 2020 年前后的 100 元上升至 300 元。

据分析，浦东机场口岸跨境电商出口激增，与口岸航线资源优势不无关系。浦东机场作为全球前三的国际航空货运枢纽，货运航线网络覆盖全球 48 个国家和地区的 251 个航点，已有 59 家境外航司、10 家国内航司在浦东机场运营国际货运业务。与此同时，及时跟进的贸易便利化举措也在助力形成“马太效应”。自 2021 年下半年起，浦东机场海关实现出口跨境电商审批放行全程电子化，对符合条件的报关单自动触发放行。如此一来，货物即便深夜报关也都能即报即走，尤其在“双 11”和美国“黑五”消费季出口高峰时，企业更为受用。另悉，浦东机场西货运区智能货站项目已于去年底启动，2024 年 10 月建成投运后，将为机场新增每年超过 100 万吨的出入境货物保障能力。

面对喜人的外贸新亮点，义达、圆通、利盟、捷利、甲申等国际物流公司均在抢抓机遇，这些公司握有大量航班资源，但此前货物出口多以客机辅舱带货为主。上海义达国际物流总经理王文江透露，今年，公司将转向以包机业务为主，从而释放更大出货量。浦东机场海关数据显示，今年 2 月以来，截至 2 月 15 日，浦东机场口岸跨境电商出口申报票数已达 1336 万票，日均近 90 万票，且单月、单日票数仍有很大增长空间。

来源：解放日报（2022-02-17）

春暖耕耘时，上海自贸区政策“大招”频出

前言

2022 年，浦东 GDP 超 1.6 万亿元。“引领区”建设一年多来，浦东在深化改革与创新发展方面成效突出，硕果斐然，不但“引领区”建设实施方案 450 项任务中完成或基本完成的比例超过 90%，且发布了众多改革创新案例。2023 年 2 月“龙抬头”之际，浦东又迎来系列重磅政策，全力推动营商环境提升与经济稳健发展。作为首创性改革、引领性开放、集成化创新承载地上海自贸区，让我们从三个关键词看看上海自贸区能享受的政策“大招”。

01 关键词：“32 条”

市政府近日出台《上海市提信心扩需求稳增长促发展行动方案》（下称《行动》），提出 10 项行动共 32 条举措，大力提振市场预期和信心，努力实现全年经济发展主要预期目标。10 项行动包括

助企纾困、援企稳岗扩岗、恢复和提振消费、扩大有效投资、外贸保稳提质、外资稳存量扩增量提质、产业创新提升、营造国际一流营商环境、加强要素服务保障、重点区域领跑。《行动方案》自2023年2月1日起施行，有效期至2023年12月31日。

32条措施中，部分财税支持措施有：

“专精特新”：由各区对新认定市级“专精特新”中小企业、国家级专精特新“小巨人”分别给予不低于10万元和30万元奖励；

技术改造：制订实施新一轮技术改造三年行动方案，对符合条件的重点产业领域重大技术改造项目支持上限提高至1亿元。

提振消费：对个人消费者今年6月底前置换购买纯电动汽车的给予每辆车1万元财政补贴，对消费者购买绿色智能家电给予支付额10%、最高1000元一次性补贴。

回望2022年，国家、市、区出台的一揽子重振经济、加快推动“引领区”建设的政策文件，为企业纾困解难，加快复工复产，经济实现“V型反弹”提供了重要支撑，加快经济复苏是2022年下半年政策重点方向。在2022重塑经济活力政策体系基础上，“32条”的出台将进一步促进浦东经济稳健高速发展。

近期相关政策内容包括：

浦东《加快经济恢复迈出引领区建设更快步伐实施方案》

内容主要包括7部分50条措施。实施细则内容包括：

- 对小微企业和个体工商户免除6个月房屋租金；
- 对符合条件的非国有房屋业主或经营管理主体，按照减免租金总额的35%给予补贴；
- 对符合条件的企业开展科技攻关项目给予不超过项目总经费30%的资助；
- 对企业在重点技术领域的研发应用信息化项目，给予不超过项目总经费40%的资助；
- 对大企业开放创新中心予以最高1000万元的分类分段资助；
- 对符合条件的“专精特新”企业按照上一年度研发费加计扣除额的10%给予资助；
- 提前拨付2022年上海跨国公司地区总部发展专项资金，实施稳岗、就业、社保、培训等补贴，持续构筑一流营商环境等。

上海海关支持上海特殊监管区域复工复产促进外贸保稳提质若干措施

推出8条支持措施，具体内容包括：

- 便利企业开展保税间流转业务保障长三角供应链顺畅；
- 支持企业开展保税维修、保税研发、保税再制造等业务；
- 支持企业全面拓展特殊监管区域国际中转、转口贸易、货物存储、集拼分拨等保税物流功能；
- 鼓励企业运用多元化政策；
- 鼓励区内企业设立跨境电商网购保税进口退货中心仓促进跨境电商网购保税业务发展；
- 优化保税租赁业务异地监管作业流程；

- 促进保税监管政策与金融工具运用相结合推动期货保税交割与大宗商品贸易发展；
- 支持自贸区临港新片区高质量发展，强化纾困解难为企业服务等。

02 关键词：“6.0”版

上海市人民政府办公厅发布《上海市加强集成创新持续优化营商环境行动方案》（下称《行动方案》），标志着上海营商环境“6.0”版的正式形成。《行动方案》推出深化重点领域对标改革、优化全生命周期服务和监管、支持重点区域创新引领和加强组织保障四方面 27 大项 195 项任务举措，在市场准入退出、获取经营场所、市政公共基础设施报装、劳动就业、获取金融服务、跨境贸易、纳税、解决商业纠纷、促进市场竞争及办理破产十方面深化重点领域对标改革，提升营商环境竞争力。《行动方案》明确，将在浦东打造营商环境综合示范区，支持重点区域创新引领，并推出《浦东新区打造营商环境综合示范区重点工作“20 条”》。

《行动方案》中浦东新区打造营商环境综合示范区的具体举措有：

- 深入推进“商事登记”确认制
- 进一步深化“一业一证”改革，深入推进“市场准营承诺即入制”，健全行业综合许可和综合监管制度
- 推动出台浦东新区放宽市场准入特别措施
- 优化“揭榜挂帅”机制，全方位支持新型研发机构集聚发展
- 启动商业秘密保护创新试点工作
- 出台一批优化营商环境的浦东新区地方性法规和管理措施

在去年发布的《上海市 2022 年优化营商环境重点事项》中，推出了企业登记全流程事项全程网办、全电发票试点应用、在线办理资本项目外汇业务更便捷、高新技术货物免于口岸布控查验快速通关等多项营商环境优化措施，为上海营商环境版本升级指明了前进方向。一年多来，浦东着力加强改革系统集成，已推出一批重大改革举措，先后出台“商事登记确认”、“市场主体准营承诺即入制”等法规或管理措施，“一业一证”等市场主体高效运营管理手段深入实施，市场准入便利化改革持续深化。一年来，市场主体登记确认制已受理企业设立登记超过 1 万户次，“一业一证”31 个试点行业累计发放 3200 余张行业综合许可证，市场化、国际化、法治化、数字化营商环境持续迈上新台阶。

03 关键词：“1+1+N”

近期，浦东推出《关于新时代浦东新区全面推进社会主义现代化建设引领区人才发展的实施意见》（浦东人才“25 条”），集中推出“1+1+N”人才政策体系，其内容包括全面推进“引领区”人才发展的实施意见、三年行动方案，以及“明珠计划”，院士、博士后、技能人才，教育、卫生、法律服务、金融、航运人才，“高精尖缺”海外人才认定标准、人才安居等首批 11 项专项政策，结合已有支持政策，以“前所未有”的力度打造复合性高精尖人才政策支持举措，推动多元化顶尖人才集聚，促进浦东产业与人才高地建设。

新的一年，新的开始，2022 年多项成果的落地、2023 年“硬核”政策的推出，展示出了浦东“引领区”、上海自贸区坚定不移深化改革、引领创新、走在高质量发展前列的毅力与决心。

来源：外联发商务咨询（2023-02-20）

上海自贸区保税区诚信建设示范区提质升级，

助力浦东打造营商环境综合示范区

日前，在浦东新区打造营商环境综合示范区推进大会之后，新区又召开新闻发布会，介绍浦东打造营商环境综合示范区的总体考虑和具体举措。区委常委、常务副区长董依雯与区发改委、商务委、建交委及自贸区保税区管理局、张江管理局有关负责人出席。

行动方案出炉，按照“1+1+10”体系全面系统推进

董依雯介绍，上海市营商环境 6.0 版行动方案明确将浦东定位为营商环境综合示范区，这既是市委市政府赋予浦东的光荣使命，也是浦东作为社会主义现代化建设引领区的责任担当，浦东以更高标准、更宽视野、更大力度持续优化营商环境，制定形成了《浦东新区加强集成创新打造营商环境综合示范区行动方案》，将按照“1+1+10”体系全面系统推进。

第一个“1”，指全面推进，落实一张任务分解表。浦东对照市营商环境 6.0 版行动方案的各项任务进行了细化分解，明确路线图、责任人、时间表，确保按照全市统一规范有的放矢、扎实落地。

第二个“1”，指重点突破，推动一批重点工作，也就是《浦东新区打造营商环境综合示范区重点工作 20 条》。这 20 条任务是今年重点推进的目标任务。前十项为对标举措，主动对标世行“宜商环境”10 个评价指标，后十项为特色举措，将加大探索力度。

“10”，指聚焦提升，开展十大提升行动。浦东聚焦重点区域、重点领域，系统集成推出一批营商环境特色举措。

▷张江科学城打造科创特色营商环境行动，聚焦“开放创新”，积极探索产业政策改革创新，构建开放式产业创新生态圈，完善全链条创新服务体系，打造具有科创特色的营商环境。

▷保税区域诚信建设示范区提质升级行动，聚焦“守信激励”，把政府管理和企业需求、行业特点结合起来，助力诚信示范企业“批得快、查得少、得政策、得资源、得荣誉、获成长”，推出 67 条联合激励措施。

▷市场准营承诺即入制改革扩围行动，聚焦“深化扩围”，在 10 个试点行业的基础上，新增 12 个行业实施市场准营承诺即入制改革。

▷建设项目审批集成提升行动，聚焦“集成增效”，充分发挥集成化政务服务功能，巩固工程建设项目审批制度改革政策的成果，不断扩大改革政策适用范围，进一步提升建设项目审批效能。

▷“信易+和谐”领跑行动，聚焦“和谐赋能”，以创建“市级和谐劳动关系达标企业”为切入点，整合形成“信易+和谐”守信激励措施清单，向和谐企业提供简化、提速、免申即享、免于审查等一揽子激励措施和政务服务。

▷新型研发机构培育行动，聚焦“创新活力”，通过揭榜挂帅体制机制创新，吸引市场主体提出真需求，增强科创资源市场化、专业化配置能力，推动新型研发机构高质量发展，推动实现高水平科技自立自强。

▷建设国际消费中心环境升级行动，聚焦“提质升级”，围绕新消费趋势和消费热点，从增加供给、拓展场景、便利准入、规范服务等方面，创新服务措施、释放消费潜力，以高质量供给助推高品质消费。

▷法律服务业促进行动，聚焦“创新执业”，进一步探索法律服务业制度开放性改革，吸引国内外一流法律服务机构、优秀法律人才集聚浦东，为各类市场主体和人民群众提供高效便捷的综合法律服务和快速、低成本解纷方式。

▷政务服务提级行动，聚焦“智能精准”，立足企业全生命周期发展需求，从办事便捷、政策精

准、服务专业三方面，推动浦东新区政务服务减环节、优服务、强功能，提升企业获得感。

▷营商环境法治保障行动，聚焦“以法兴业”，持续围绕营商环境建设所需和企业发展所急所盼，出台新一批浦东新区法规或管理措施，为营造更加高效便捷、开放便利、公平竞争的市场发展环境提供更优质的法治保障。

十大提升行动，带来实实在在利好

参加发布会的有关部门都是开展十大提升行动的责任主体。这些部门推出的特色举措，将给浦东的市场主体带来实实在在利好。

新区发改委主任吴伟平介绍，为营商环境建设提供坚实的法治保障，今年浦东将重点做好三方面工作：一是聚焦企业全生命周期发展的重点领域和关键环节，在数据要素市场、人才高地建设、绿色新能源、特殊物品进出境监管检疫制度、小微企业法律援助等方面，滚动出台一批新的浦东新区法规或管理措施，着力营造更加高效便捷、开放便利、公平竞争的市场发展环境。二是推动立法成果的全面实施和落地见效，加强对各项法规和管理措施的宣传解读，帮助企业更好地理解和运用各项立法成果，着力扩大立法成效，实现立法成果转化实际效能。三是开展立法需求项目征集活动，针对市场主体全生命周期发展中遇到的难点堵点问题，滚动编制立法项目需求清单，持续优化法治化营商环境。

新区商务委副主任曹磊介绍，浦东将从三方面入手，进一步提升消费活跃度。一是增加消费供给，建设一批高品质商业综合体和文体旅设施。今年将有开市客中国旗舰店、前滩 PLAZA、前滩四方城、曹路招商花园城、信德文化中心、上博东馆等一批重大商业和文化项目开业；推进一批重大在建项目加快建设，如民生码头地块、南一片区项目、龙阳路枢纽商业中心、比斯特二期、浦兴嘉里项目、华润万象天地、张江科学之门配套商业、金鼎天地商业等。同时在陆家嘴地区加快老旧消费设施城市更新，力争在三年内初步建成一批国际级引领性消费地标。二是优化大型活动申报备案机制，支持消费节庆、首发首秀、会议展览、文体旅等主题活动举办，打响浦东自己的消费品牌。整合商旅文体展资源，推出一批更具标识度和显示度的品牌活动。商业方面将继续举办好第四届“五五购物节”、夜生活节、汽车嘉年华、戏剧生活节、咖啡节等主题促消费活动和中国家电及消费电子博览会等一批知名消费类展会，文体旅方面将联动桃花节、旅游节、电影周等活动，多业态融合，激发消费市场活力。三是拟出台促消费扶持政策，支持推进国际消费中心建设。在落实“十四五”财政扶持政策和各部门专项资金基础上，研究制定《自贸试验区支持消费中心发展实施细则》，鼓励支持品牌集聚、载体升级和业态创新。

新区建交委副主任高茂远介绍，今年浦东将通过全面推行水电气网联合报装、深化建筑师负责制试点、推进用地清单制改革、优化分期竣工验收等措施，对项目建设全流程审批持续进行制度优化，进一步提升建设项目审批效能。特别是，浦东是最早进行建筑师负责制改革试点的地方，上一批 19 个试点项目大部分已竣工，积累了一定的经验，并且通过上报住建部把好的经验和做法分享到了全国，目前北京、杭州、广州等城市的建筑师负责制改革均借鉴了浦东的改革经验。今年，浦东将会在市里文件的基础上，结合上一轮试点经验，对建筑师负责制改革做进一步深入地探索。对实施建筑师负责制的项目，推动专项评估评审论证改革，逐步取消施工图审查，并形成新区自己的建筑师负责制改革文件。

保税区管理局副局长赵宇刚介绍，上海自贸区保税区诚信建设示范区提质升级行动将从扩围、提质、增效三个维度持续发力。第一，从政府端和企业端同步扩围。一方面扩大参与实施信用协同监管和联合奖惩的职能部门范围，建立涵盖更高层级、更广领域的协同监管和服务机制；另一方面扩大享受联合激励措施的企业范围，支持更多综合信用良好的企业纳入试点，鼓励支持企业申请 AEO 高级认证、纳税 A 类等信用等级认定。第二，从制度供给侧和企业需求侧同步提质。一方面充分发挥好自贸试验区作为改革开放综合试验平台的作用，结合市场主体在发展经营过程中碰到的新问题、新诉求，利用好诚信建设示范区平台，在投资、贸易、金融等领域推出更加开放、更大力度的联合激励措施；另一方面支持企业在符合信用监管要求的基础上，主动开展商业模式、业务功能等各方面的创新实践，

同时强化诚信示范企业全生命周期服务，形成诉求快速响应、清单式问题解决、跨部门联合会商等服务机制。第三，以数字化监管手段和业务场景带动持续增效，通过跨部门信息共享、执法互助、结果互认，进一步精简办事流程、优化监管安排，提升跨部门综合监管服务效能，助力诚信示范企业发展壮大。

张江管理局副局长吴俊介绍，张江科学城将全面总结以往好的经验做法，在创新生态、产业政策、知识产权、人才服务等 4 方面推出 10 大创新举措，持续打造科创特色营商环境。打造创新生态圈，张江将强化以企业为核心的“产学研”合作体系，引导行业领军企业、CVC 产业基金在科学城设立开放创新平台。通过设立张江投创联盟和张江孵化联盟，加快标杆型孵化器的建设。推进政策改革创新，张江将持续优化平衡服务与监管，在生物医药领域，率先开展真实世界数据研究、打通 CAR-T 等细胞治疗药物入出境等政策试点，加速生物医药研发企业产品注册上市。今年还将实现张江科学城政策在张江科学城扩区提质范围全域覆盖，将原有在 95 平方公里范围内适用的政策扩大至 220 平方公里，惠及更多的创新企业和人才，不断提升政策的溢出和放大效应。提升城市创新品质，今年将加快轨道交通体系建设，未来科学城将拥有 2、11、13、16、21、26、27 号线，以及机场联络线等 8 条轨交线，形成“两纵四横”的轨交网络。年内，还将推出 100 万平方米的在建商业综合体，全面开工城市综合体达 66 万平方米。一批医疗、教育、文化、体育等公共服务设施也将开工建设，不断提升科学城的品质。服务科创人才，将持续推进高水平人才高地核心承载区建设，通过“海聚英才”等一系列活动，为海内外科创人才提供优质的服务保障。加快推进张江孙桥、科学家公寓等高品质人才社区建设，全年人才公寓新增超 700 套，在建超 4500 套，累计达 55000 套。

来源：浦东发布（2023-02-20）

三月大事记

加快建设覆盖“一带一路”的自贸区网络

2023 年是共建“一带一路”倡议提出十周年。中国商务部部长助理陈春江 2 日称，今年将推动与更多有意愿的共建“一带一路”国家商签自贸协定，加快建设覆盖“一带一路”的自贸区网络。

陈春江在当天举行的新闻发布会上表示，将在继续扩大同共建“一带一路”国家贸易规模的同时，优化贸易结构，扩大优质商品的进口；深度参与全球产业分工与合作，优化双向投资结构。

近年来，中国与“一带一路”沿线国家贸易投资规模稳步扩大。据中方统计，2013 年到 2022 年中国与“一带一路”沿线国家货物贸易额从 1.04 万亿美元扩大到 2.07 万亿美元，年均增长 8%。同期，中国与“一带一路”沿线国家双向投资额累计超过 2700 亿美元。

陈春江并表示，将对接共建“一带一路”国家发展需要，积极商签绿色发展、数字经济、蓝色经济等领域的双边合作协议，推动绿色基建、绿色能源、绿色产业、绿色贸易等全方位的合作。他表示，将聚焦减贫、卫生、教育等领域，建设更多“小而美”项目，不断提升当地民众的获得感、认同感。

来源：中国新闻网（2023-03-03）

百年施乐辉：借力保税区优势践行本土化战略

2021年10月，由施乐辉医用产品国际贸易（上海）有限公司（以下简称：施乐辉）研发注册的超高清4k内窥镜摄像系统，在伟创力（上海）金属件有限公司（以下简称：伟创力）外高桥保税区内工厂成功实现量产交付。

此次合作是上海自贸试验区“医疗器械注册人”创新制度出台以来的第一个成功案例，也是施乐辉深化本土化战略的首个项目。标志着施乐辉从医疗器械进出口贸易向医疗器械技术贸易、服务贸易和本土研发的升级，实现了华丽跳跃。

企业档案

施乐辉医用产品国际贸易（上海）有限公司

创立时间：1944年，英国

落户时间：1999年，外高桥保税区

165年前，施乐辉还是位于英国港口小镇赫尔一隅的一间小药房。如今，已成为一家集骨科关节重建、运动医学、创伤、先进伤口管理、耳鼻喉等多元业务为一体的医疗器械公司，在全球拥有18000名员工，业务遍及全球120多个国家。

自25年前正式在中国大陆医疗器械市场扬帆起航，施乐辉已在上海、北京、广州、成都等各地设立分公司，并在苏州和北京兴建了自己的工厂。

借力“医疗器械注册人”制度，落地首个本土化生产项目

2020年9月，外高桥保税区内的一家外资企业——施乐辉与伟创力举行了医疗器械合作项目签约仪式。这个看似流程简短的活动，见证了源于上海自贸试验区的又一项创新——“医疗器械注册人”制度在上海自贸试验区外高桥保税区的开花结果。基于该项制度创新，符合条件的医疗器械注册申请人可以单独申请注册证，然后委托给有资质和生产能力的生产企业。医疗设备企业能够节约注册阶段的时间，节约生产场地建设、配套等成本，能够更专注研发、让创新成果更易问世。在注册人制度下，施乐辉与伟创力达成了医疗器械“超高清内窥镜摄像系统”的委托生产合作。1年多后产品成功实现量产交付，成为双方以上海外高桥保税区为原点推进本土化的关键一步。

2018年，“医疗器械注册人”制度正式出台。上海自贸区保税区管理局在分类分层精准服务企业过程中，了解到伟创力转型升级和施乐辉研发生产本土化的需求，在企业间进行精准匹配和牵线搭桥。外高桥集团股份下属企业中心公司陪同管理局对施乐辉进行了多次走访调研和深度洽谈，有效促成了此次合作。

成功认定营运总部企业，优化配置全球资源

随着施乐辉在中国市场的事业开拓、销售业绩不断攀升，施乐辉医用产品国际贸易（上海）有限公司作为中国区业务整合与运营的功能角色日益凸显。2011年，企业中心向施乐辉提出了申请认定营运中心的建议和实施方案，并很快被施乐辉采纳。2011年底，当时的施乐辉大中华区财务总监带着认定材料亲自飞往英国，获得了总部授权。企业中心在收到材料后马不停蹄跟进申请流程，与相关部门进行多次的沟通协调，最终在一个月内成功落地了施乐辉营运中心的认定，并于2016年帮助施乐辉成功获得营运总部的复核认定。

“营运总部”对企业而言不仅仅是一个称号，除了企业能切身感受到的人才补贴、税收减免等政策奖励外，企业获得的是对于中国市场整体营运能级的提升，通过贸易便利、出入境便利、科技创新制度、产业链提效增质等各类政策支持，提升配置全球资源的便利性。

把握票税政策先机，提升财务管理效率

自落户外高桥以来，企业中心就为施乐辉提供票务代理服务。2018年，企业中心旗下匠岭产品正式上线后，施乐辉成为第一批匠岭销项平台用户。好的票税服务需要快速适配企业的工作流，像U盘一样做到任意插拔、即插即用。使用匠岭系统后，施乐辉的财务团队能够通过匠岭网页端随时随地开票。同时，利用线上渠道传递发票影像帮助企业快速回款。让财务人员不受税盘和开票机的位置局限，随时随地处理发票业务。随着全电发票的普及来临，企业中心在线上线下的培训沙龙和定期走访中，为施乐辉传递解读最新政策和操作实务，规避合规风险，帮助施乐辉适应并运用好新平台。施乐辉正在以更为高效和稳健的步伐驰骋中国市场。未来，在关节置换、运动医学等优势领域，施乐辉将把扎根中国的信心和勇气转化为更多成果，以创新的医械产品和服务惠及更多患者。

来源：外高桥之窗（2023-03-10）

自贸区法庭：十年笃行，勇毅向前

2013年11月5日，在东海之滨、黄浦江畔作为全国首个服务于自贸区建设的专门法庭—浦东新区人民法院自由贸易区法庭揭牌成立。

10年，既是时间的刻度，亦是奋斗的标尺。10年，是一个数字，是一个标志，是一份份经验收获，也是一个个成长瞬间……

从“萌新”到走出“国际范儿”

2014年，上海自贸区首迎公司“一元注册”浪潮，各种新类型纠纷、新交易模式纷至沓来，纠纷数量出现井喷式增长，作为全国首家，自贸区法庭的工作受到了全国各界的高度关注。这一年春天，刚成为浦法新人的小Q被分到了自贸区法庭。彼时，无论是上海自贸区、自贸区法庭还是作为法官助理的小Q，都还是个小萌新，等待他们的是一次次从无到有的蜕变……

从全国首个自贸区法庭双语网站上线到自贸区数字法庭建设，从世界银行数据核验交流座谈会的筹备到涉外商事审判工作白皮书的起草，怀揣着法律人初心的小Q与各位自贸前辈一起，共同推动着自贸区法庭在先行先试中摸索。在每一次机制探索、改革创新的过程中，自贸区法庭始终对标国际最高标准，致力于提升涉外司法效能。

如今，小Q成为了一名独当一面的涉外商事法官，继续着在自贸区法庭忙碌且充实的日日夜夜；自贸区法庭在全庭干警的共同努力下，赢得各方点赞，走出了属于自己的“国际范儿”，先后荣获了人民法院涉外商事海事审判工作先进集体、第一批新时代人民法庭建设典型案例、上海市巾帼文明岗等荣誉。

自成立以来，自贸区法庭共处理1.6万件涉自贸区商事案件，其中涉及30余个国家和地区的各类涉外、涉港澳台商事案件1473件，审理了首例确认“先裁后审”条款中仲裁条款有效的最高法院

公报案例、我国《外商投资法》实施后的首例外国隐名股东依据负面清单制度请求确认股权份额案等一批典型案件。从审理的案件类型到各项工作机制的推行，自贸区法庭始终立足国际化，致力于传播中国法治形象。

自贸区法庭成立以来，得到了上级领导和社会各界的关心和支持。2021 年 5 月，自贸区法庭被最高人民法院授予人民法院涉外商事海事审判工作先进集体。

“一站式”机制下的“自贸速度”

说到老孔，每一个自贸干警都不会陌生，他是一名中英文模式切换自如的外籍调解员。

2015 年 6 月，来自澳大利亚的老孔成为首位在自贸区法庭开展调解工作的外籍调解员。渐渐地，老孔成为了自贸区法庭的老朋友。2021 年，突如其来的疫情，让三位外籍当事人犯了难，因身在国外无法来到现场，自贸区法庭受理案件后，对案件进行了研判，认为具备调解基础，随后依托涉外商事纠纷“诉讼、调解、仲裁”一站式解决工作室，委托老孔进行跨境网上调解，最终让三名外籍当事人足不出户、案结事了。案件从受理到审结仅用四天，再一次展现了涉外商事案件审理的“自贸速度”。

涉外商事纠纷一站式解决机制根据涉外商事纠纷的类型和特点，遵循“能调则调，适仲则仲，当诉则诉”的原则，将纠纷引导到适合其解决的途径中去，并在外语翻译、涉外公证、外国法查明等方向提供集成服务，为中外当事人提供更全面、优质、高效的自贸试验区司法服务。

涉外商事纠纷“诉讼、调解、仲裁”一站式解决工作室成立以来，自贸区法庭已成功调解 800 件案件，对 41 件案件进行了诉讼与仲裁的程序对接，涉案标的人民币 8.3 亿元。

2021 年 3 月，“一站式”纠纷解决机制被国家发改委列入浦东新区 25 项创新举措和经验做法之一，在全国复制推广。

用“司法大数据”点亮“智慧火花”

商事案件的审理往往伴随着大量的数据计算，每一个商事法官都有着自己独门的 excel 做表秘籍。有着十几年商事审判经验的徐法官是庭里公认的“大表姐”，一手可视化制表技能打遍自贸无敌手，自贸区法庭发布的每一份审判白皮书中都有她制作的表单，数据如何抓取得又快又准，徐法官的秘诀就是司法大数据分析系统。

为高效、及时、精确回应上海自贸试验区日益增长的司法需求，用好司法大数据这座“富矿”，自贸区法庭自主开发了上海自贸试验区司法大数据分析系统。该系统通过结合地图软件，自动收集、分析上海及全国涉自贸试验区案件的分布、案件信息等数据，形成自贸试验区案件分析数据库，进而实施风险预警，提升司法服务保障自贸试验区营商环境的水平，促进形成规范的市场秩序。

2022 年，自贸区法庭自主开发的司法大数据分析系统进入 2.0 时代，解锁了白皮书自动生成、数据高级搜索、涉外、涉港澳台案件专项页面等新功能，让徐法官的表单质量又提升了几个维度。

司法大数据分析系统将片区内 3 万多家重点企业纳入监管，梳理出 20 余项重点领域关键词，进行类型化监控，实现风险预警与提示。截至 2023 年 3 月，该系统已采集 57 余万件案件数据。

2022 年 3 月，上海自贸区司法大数据分析系统入选“人民法院服务保障自由贸易试验区建设亮点举措”。

自贸区法庭的 10 年，始终“踏浪”于改革开放前沿，对标国际最高标准，保障自贸营商环境。创立了绝对“in”的机制、处理了绝对“潮”的案件。凡是过往，皆为序章，所有将来，皆可期盼。下一个 10 年，正在开启……

来源：上海浦东法院（2023-03-28）

一颗车厘子里的中国自贸区（港）开放故事

“一颗来自智利的车厘子，从产地水果农场到中国商场用时最快 48 个小时。”中共上海市委常委、浦东新区区委书记、中国(上海)自由贸易试验区管委会主任朱芝松 3 月 29 日在博鳌亚洲论坛 2023 年年会“全球自由贸易港发展论坛”上说，现在很寻常的车厘子，“十年前老百姓还不是很熟悉，更谈不上品尝了，因为数量很少、很贵”。

车厘子“登上”中国民众餐桌，得益于中国-智利自贸协定确定的车厘子零关税政策，也得益于中国(上海)自由贸易试验区实行的通关制度创新：新鲜水果从浦东机场入境到验收提货缩短到了四个小时。

十年前的 2013 年，中国在上海设立首个自由贸易试验区。经过 10 年发展，朱芝松用中国第一张外商投资负面清单、知识产权保护机构、车厘子等三张照片为例，讲述中国(上海)自由贸易试验区建设成效。

他介绍，全国第一张外商投资准入负面清单在 2013 年推出后已经过 7 次瘦身，由 190 项压减到 27 项。经过通关服务的制度创新，上海自贸区已成为水果、冷冻食品、红酒、化妆品、手表等消费品进入中国的重要门户，也使全球企业充分用好中国大市场，享受经济全球化的红利。

走过十年历程，中国已建立 21 个自由贸易试验区和海南自由贸易港。到 2022 年，中国自贸试验区以不到千分之四的国土面积实现了占全国逾 18%的外商投资和逾 17%的进出口贸易，为稳外贸、稳外资发挥了重要作用。

中国对外开放不止于自由贸易试验区。五年前的 2018 年，中国宣布建设海南自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，探索建立全球最高水平的开放形态。

海南省政协主席李荣灿表示，海南自贸港五年来以贸易投资自由化、便利化为重点的 180 多个政策文件落地实施，134 项制度创新成果陆续推出，两个 15%的所得税优惠政策，三张“零关税”清单有序实施，一批大型跨国企业落户。过去五年海南实有市场主体的增量超过此前三十年的总和，截至上月市场主体的增速连续 36 个月保持全国第一。

建设自由贸易试验区、海南自由贸易港是中国在新时代推进改革开放的重大战略举措。2022 年，中国提出“加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。”

李荣灿说，当前海南正在通过谋划实施“全球自由贸易港伙伴计划”，拓展国际经贸合作形成更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放格局，通过加快对接国际先进的规则、规制、管理、标准稳步扩大制度型开放，并争取尽早破题。

在论坛上，海南自贸港联合中国内地 19 个自由贸易试验区，以及韩国济州国际自由城、柬埔寨西哈努克港经济特区、马来西亚巴生港自贸区等 6 个境外自贸区(港)，共同发起全球自贸区(港)伙伴关系倡议。提出包括加强航空海运网络、物流、跨境电商等领域合作，开展产业园区跨境或跨区合作，促进数字经济、绿色经济国际合作等五个方向的合作建议。

倡议发起方对未来合作抱有信心。马来西亚巴生港管理局总经理苏伯拉·马尼亚姆说，这一伙伴关系具有显著增强贸易投资的潜力。韩国济州道知事吴怜勋说，倡议有助于加深连接全球自贸区(港)伙伴的经贸、旅游、文化、教育合作。

自 2022 年《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)正式生效以来，区域经济一体化加速。当中国自贸区(港)建设与 RCEP 相遇，将激发出怎样的新活力？

中国商务部自贸区港建设协调司司长杨正伟说，中国自贸区(港)建设要依托 RCEP 创造的区域环境，充分发挥与 RCEP 政策的叠加效应，深化区域内产业链、供应链合作，充分用好两个自贸的叠加来解决不同问题。

“未来，中国自贸区(港)建设目标要超越 RCEP。”杨正伟说，当前正在考虑选择自由贸易港和有条件的自贸试验区先行先试，推动构建与国际间高标准经贸规则相衔接的制度体系。

来源：浦东发布（2023-03-30）

聚焦国际航运中心、上海自贸区建设， 上海海事部门将推出新举措

中国船舶能效管理中心落户上海，小洋山北作业区建设驶入“快车道”……3月29日，记者从上海海事局召开的通气会上了解到，在稳步推进全要素水上“大交管”等建设的同时，今年海事部门将继续推出服务上海国际航运中心、上海自贸区等建设的创新举措。

上海海事局新闻发言人、副局长曹杰介绍，今年海事部门将着重在服务“一带一路”“长江经济带”等建设方面发力。如巩固深化全要素水上“大交管”建设试点成效，建立健全三级水上交通管理中心、两级跨区域协调中心的水上“大交管”管理架构。同时，精准助力航运绿色发展。

值得关注的是，中国船舶能效管理中心正式落户上海。中心具体负责全国船舶能耗数据的统计、分析和验证，并负责中国籍国际航行船舶碳强度管理有关实施工作。目前已明确了海事系统专门从事该项工作的机构设置和人员配备，这有利于我国航运业更精准贯彻落实双碳战略目标和国际海事公约义务，有利于我国船舶能效管理工作有序开展。

上海外高桥港区船载危险货物吞吐量占上海港的半壁江山，同时也是监管长江流域禁运危险化学品的前沿阵地。上海海事局在水上危险品运输监管的过程中，要接收大量船载危险品水上运输的申报，传统的人工方式耗时长、效率低。记者从通气会上获悉，近年来浦东海事局进行科技创新，探索智能审批方式，开发“船载危险货物审批智能辅助系统”，实现了让数据多跑路的“智能审批”。“这一创新模式，进一步提高政务服务效能，提升港口货物周转效率，惠及航运企业，助力航运经济。”上海海事局危管防污处副处长杨智慧表示。

2023年以来，上海口岸新能源车出口逆势上扬。今年，上海海事局将进一步加强对上海港新能源车等新型锂电池类海运危险货物运输安全服务和监管，并编制出台上海口岸锂电池类货物运输指南。“对海事来说，安全是底线。”杨智慧说，“我们希望帮助港航单位全面把握锂电池类货物的运输要求，实现上海港储运的安全高效。”

作为“十四五”规划国家重大工程项目之一，小洋山北作业区建设对于推进长江黄金水道江海联运发展、推动长三角更高质量一体化发展、巩固提升上海国际航运中心地位、增强参与全球和区域合作竞争优势等方面具有重要意义。小洋山北作业区建设驶入“快车道”，洋山港海事局确保辖区水上交通安全形势稳定，保障工程安全、有序施工和高效率、高质量推进，为打造全球港口新标杆展现海事责任担当。上海海事局主动服务国家战略实施。当天，海事部门表示，将持续优化海事支持临港新片区全方位高水平开放服务举措，推出支持浦东国际航运中心核心区建设若干举措，助力引领区建设。

来源：浦东发布（2023-03-31）

深化集成性改革和制度型开放！

中国（上海）自由贸易试验区推进工作领导小组会议召开

中国（上海）自由贸易试验区推进工作领导小组会议今天（30 日）召开。市委副书记、市长、领导小组组长龚正指出，要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话和对自由贸易试验区建设的重要指示批示精神，在市委的坚强领导下，以上海自贸试验区成立 10 周年和自贸试验区提升战略为契机，牢牢把握高质量发展这个首要任务，深化集成性改革和制度型开放，在更高起点上打造开放的桥头堡，推动自贸试验区及临港新片区建设再上新台阶。

充分发挥了开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用，彰显了全市经济增长极和发动机作用

龚正指出，十年来，上海自贸试验区坚持以制度创新为核心、以可复制可推广为根本要求，大胆试、大胆闯、自主改，充分发挥了开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用，彰显了全市经济增长极和发动机作用。

更好发挥高水平改革开放“试验田”作用，在制度创新上取得更大突破

龚正指出，要对标对表，更好发挥高水平改革开放“试验田”作用。要在制度创新上取得更大突破，今年的重中之重，就是对接国际高标准经贸规则，推进高水平全方位制度型开放。要为国家试制度，稳步推进规则、规制、管理、标准等制度型开放压力测试。要为开放探新路，在货物贸易、服务贸易、数字贸易和投资自由化便利化方面实施高标准开放政策。要为发展补短板，加强主动谋划和系统设计，不断对标找差距，夯实基础。

增强国际贸易便利化水平、完善现代航运服务体系

龚正指出，自贸试验区及临港新片区要在功能提升上取得更大突破。要着力发挥平台作用，不断强化全球资源配置能力。着力拓展业务能级，持续提升全球投融资功能、增强国际贸易便利化水平、完善现代航运服务体系。着力深化区域合作，加强与其他国家重大战略任务协同，促进各个区域政策联动、优势互补。

视野要宽，合力要强，干事要实，共同推动自贸试验区及临港新片区建设向纵深发展

龚正指出，要在产业发展上取得更大突破。发挥自贸试验区及临港新片区的制度优势、产业优势、科研优势，紧紧围绕高水平科技自立自强，加快向供应链、产业链、价值链高端迈进。要突出数字引领，加快激活数据要素资源，加快赋能产业发展。要突出总部引领，努力打造总部首选地。要突出创新引领，培育具有更强国际竞争力的产业集群和产业生态。各相关区、部门视野要宽，合力要强，干事要实，共同推动自贸试验区及临港新片区建设向纵深发展。

市领导吴清、陈金山出席。会上，市发展改革委、浦东新区、临港新片区管委会作工作汇报。

来源：浦东发布（2023-03-31）

朱芝松谈“上海自贸区经验”：知识产权保护做了三件事

3月29日上午，博鳌亚洲论坛2023年年会全球自由贸易港发展论坛举行。会上，中共上海市委常委、浦东新区区委书记、中国（上海）自由贸易试验区管委会主任朱芝松分享了上海自贸区十年发展成绩和经验。

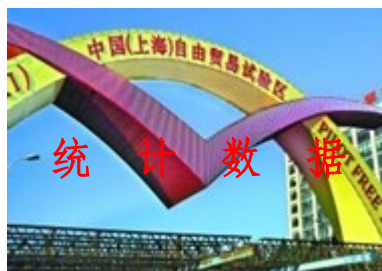
朱芝松表示，上海自贸区自2013年设立以来，主要构建开放性制度创新的体系，对标国际通行的规则，不断促进投资贸易的自由化便利化，十年来承担起探索国家构建开放型经济新体制的试验田，推进高水平开放的窗口，以及深化中外经贸合作的桥梁作用，大部分制度创新的成果在全国自贸区推广复制。

其中，我国第一张外商投资负面清单，经过7次“瘦身”之后，从最初的190条缩减到现在的27条，制造业的条目已经清零。去年，上海自贸区新设立的外资企业已经全部实行备案制，率先构建起准入前国民待遇加上负面清单管理模式。清单内的要专门审核，清单外的全部使用备案制，实行内外资一致的管理方式管理。在这之后，围绕企业问题，上海浦东新区开展了证照分离、一业一证商事主体承诺制改革，极大激发市场活力。自贸区设立的企业数达8.4万户，和20年前同一个区域相比增长了2.35倍。

“知识产权保护是企业非常关心的问题，也是我们制度创新的一项重要内容。”朱芝松表示，上海围绕知识产权保护做了三件事，第一是在上海浦东新区单设了知识产权局，使它成为浦东新区政府和自贸区管委会的独立工作部门。第二是在国家知识产权局支持下建立了知识产权保护中心和版权中心，使企业能够在知识产权领域快速地获权、确权和维权。比如，发明专利的审查一般三个月以内可以完成，极大减少企业运营成本。第三是在全国设立了首个自贸区的知识产权法庭，做好知识产权保护，有利于营造便利、服务高效的良好环境。

朱芝松表示，在服务制度创新方面，上海自贸区与海关部门构建了通关的高效服务的制度。比如，中国和智利自贸区协定确定了车厘子零关税，通过提前申报汇总征税，不见面申领，使国外新鲜水果从浦东机场入境到验收提货，时间缩短到了4个小时。其中，从智利水果农场采摘的车厘子48个小时可以进到中国的商场。通过这样的改革措施，上海自贸区已经成为水果、冷冻食品、红酒、化妆品、手表等消费品进入中国的重要门户，也使全球企业充分地用好中国的市场，享受经济全球化的红利。

来源：浦东发布（2023-03-31）



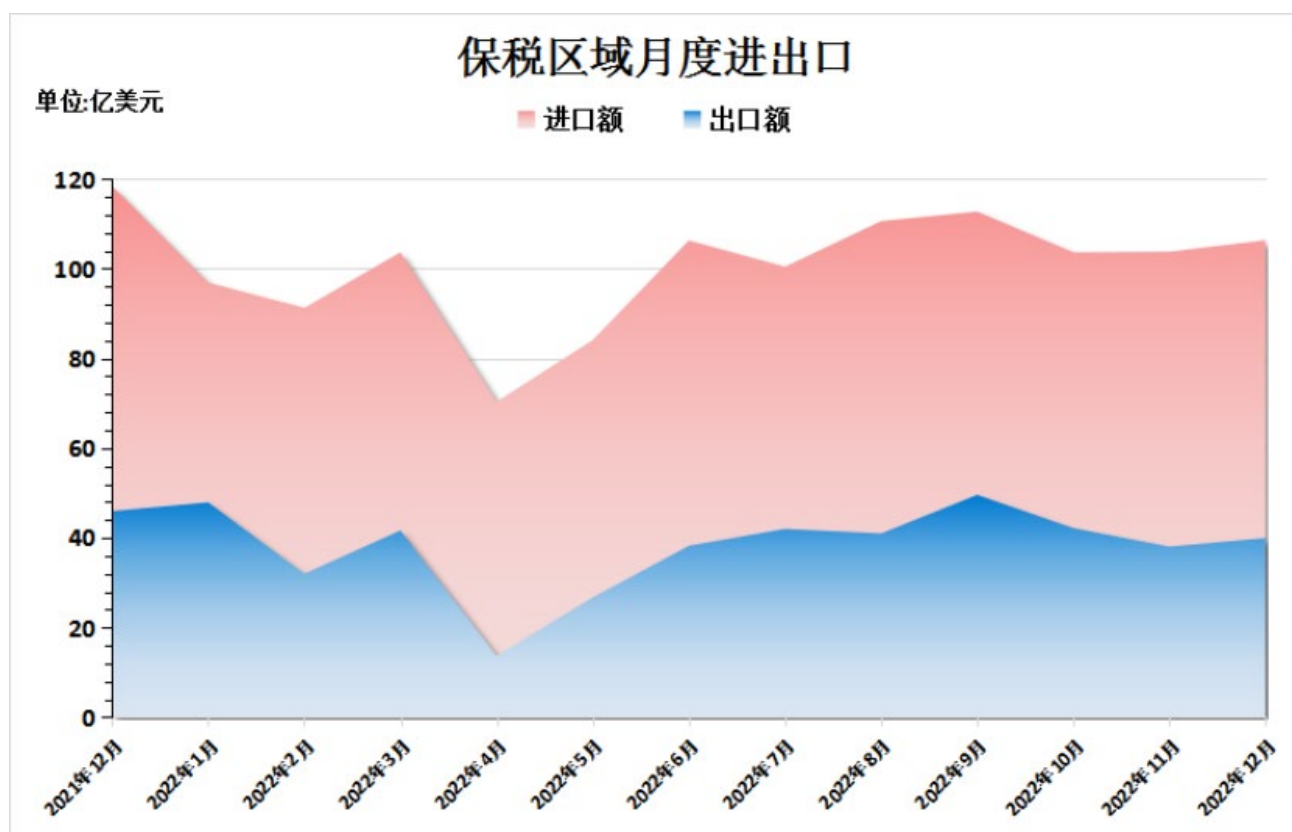
2022 年保税区域进出口情况

2022 年外高桥保税区完成进出口额 1438.0 亿美元，同比下降 10.3%，其中进口额 1092.9 亿美元，下降 8.9%，出口额 345.1 亿美元，下降 14.4%。

2022 年外高桥港综合保税区完成进出口额 50.8 亿美元，同比增长 49.0%，其中进口额 24.7 亿美元，增长 82.8%，出口额 26.1 亿美元，增长 26.8%。

2022 年浦东机场综合保税区完成进出口额 154.1 亿美元，同比增长 42.1%，其中进口额 72.5 亿美元，增长 30.6%，出口额 81.6 亿美元，增长 54.2%。

上述保税区域三区合计进出口总额 1642.9 亿美元，同比下降 5.9%，其中进口额 1190.0 亿美元，下降 6.2%，出口额 452.9 亿美元，下降 5.0%。



来源：智慧自贸区、海关总署网站（2023-02-20）

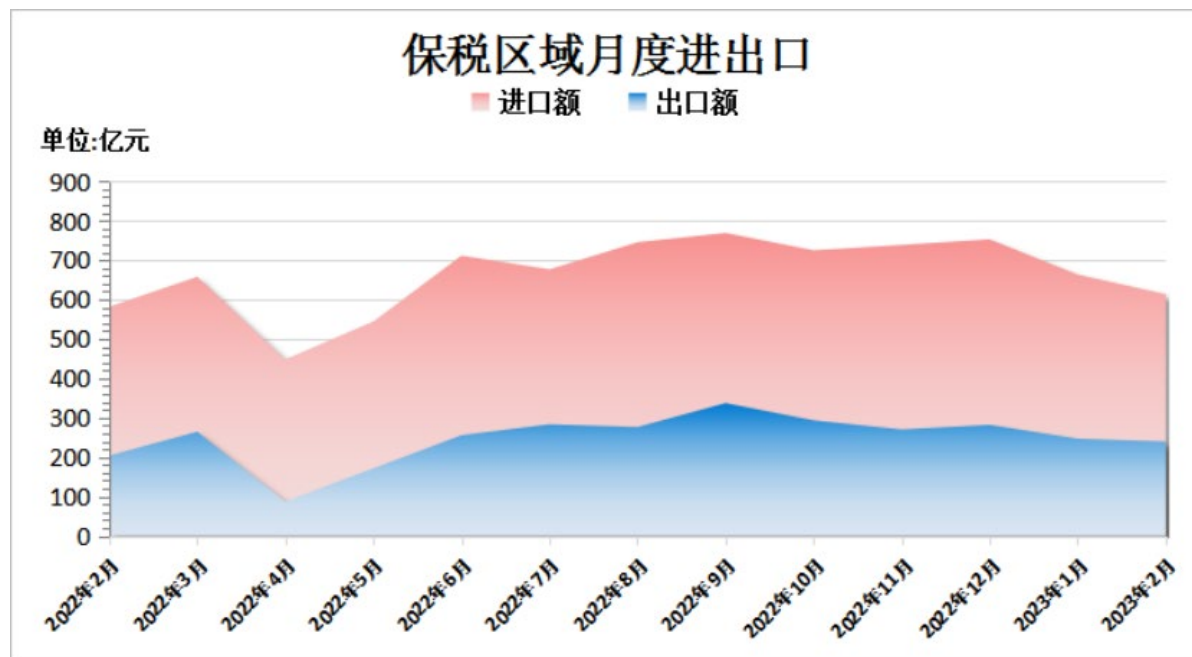
2023 年 1~2 月保税区域进出口情况

2023 年 1~2 月，外高桥保税区完成进出口额 1503.2 亿元，同比下降 0.6%，其中进口额 1154.1 亿元，增长 3.5%，出口额 349.2 亿元，下降 12.1%。

2023年1~2月,外高桥港综合保税区完成进出口额86.1亿元,同比增长72.1%,其中进口额58.6亿元,增长2.7倍,出口额27.5亿元,下降19.5%。

2023年1~2月,浦东机场综合保税区完成进出口额173.9亿元,同比增长17.8%,其中进口额64.2亿元,下降7.8%,出口额109.7亿元,增长40.5%。

上述保税区域三区合计进出口总额1763.2亿元,同比增长3.1%,其中进口额1276.8亿元,增长6.4%,出口额486.4亿元,下降4.5%。



来源: 智慧自贸区、海关总署网站(2023-03-31)

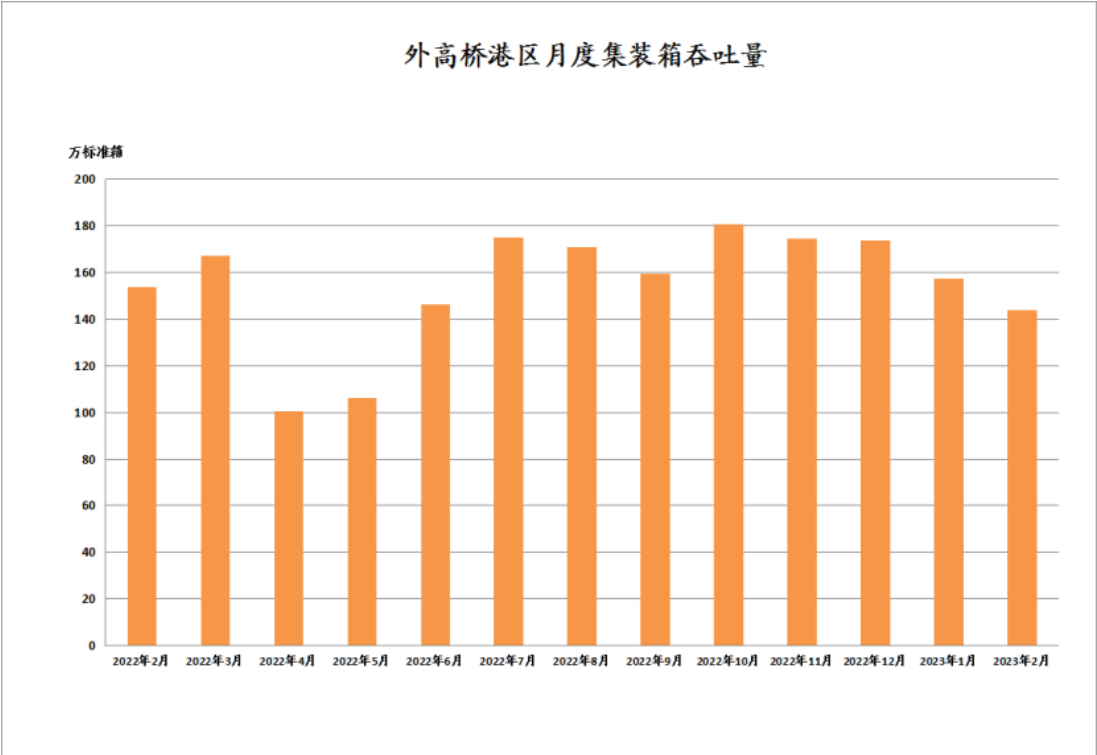
2022年11月—2023年2月外高桥港区集装箱量统计数据

2022年11月,外高桥港区共完成集装箱吞吐量174.5万标准箱,同比增长0.6%;完成货物吞吐量1583.5万吨,下降1.2%;靠泊船舶3677艘次,增长5.0%。

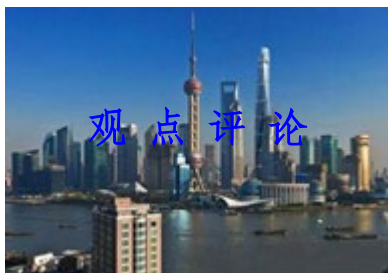
2022年12月,外高桥港区共完成集装箱吞吐量173.8万标准箱,同比增长2.6%;完成货物吞吐量1583.6万吨,增长1.4%;靠泊船舶3730艘次,增长5.5%。

2023年1月,外高桥港区共完成集装箱吞吐量157.6万标准箱,同比下降12.1%;完成货物吞吐量1446.2万吨,下降9.3%;靠泊船舶3241艘次,下降9.7%。

2023年2月,外高桥港区共完成集装箱吞吐量144.1万标准箱,同比下降6.2%;完成货物吞吐量1377.5万吨,增长0.6%;靠泊船舶3361艘次,增长14.6%。



来源：智慧自贸区（2023-03-27）



实施自由贸易试验区提升战略该从何处着力

(赵福军 国务院发展研究中心对外经济研究部综合研究室主任)

党的二十大报告提出，实施自由贸易试验区（以下简称“自贸试验区”）提升战略。从实践看，自贸试验区建设包括制度创新、辐射带动经济发展、服务国家战略、营商环境改善、打造具有国际竞争力的产业等内容，其中，制度创新是自贸试验区建设的核心内容，实施提升战略理应包括这些内容。未来，将围绕加快打造特色鲜明的产业而提升自贸试验区的功能，从而形成功能自贸试验区，作为实施提升战略的重点，推动自贸试验区高质量发展。

实施自贸试验区提升战略的内容

01 提升制度创新水平

提升制度创新水平，进一步增强制度创新的系统集成性。自贸试验区建立近十年，经过不断探索实践，在贸易投资自由化便利化、营商环境改善、改革创新等方面，形成大量制度创新成果，并在全中国范围内复制推广。今后，实施自贸试验区提升战略的必然要求就是，加大制度创新力度，加快探索系统集成性制度创新，进一步提升制度创新水平。

02 提升自贸试验区发展水平

提升自贸试验区发展水平，进一步发挥在吸引外资、外贸发展中的作用。目前，21个自贸试验区在吸引外资、外贸发展方面均贡献了全国20%左右的比重，为稳外资、稳外贸发挥了重要的作用。未来，自贸试验区要高质量利用外资，促进外贸高质量发展，在吸引外资、外贸高质量发展中发挥更多更大的作用。

03 提升服务国家战略大局的能力

提升服务国家战略大局的能力，进一步发挥示范引领作用。至今，自贸试验区结合各地实际，服务国家战略，开展了大量探索。未来，自贸试验区要加大力度开展差异化探索，不断增加服务“一带一路”建设、京津冀协同发展、长三角一体化发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、构建新发展格局等能力。

04 提升辐射带动能力

提升辐射带动能力，进一步发挥在促进地方经济社会发展中的作用。自贸试验区经过近十年建设，已成为促进当地经济社会发展的重要引擎。未来，自贸试验区要加快高质量发展，进一步发挥对当地经济社会发展的辐射带动作用，为促进当地经济社会发展贡献更多更大的力量。

05 提升产业的特色鲜明性

提升产业的特色鲜明性，进一步加快产业高质量发展。目前，自贸试验区已初步建成了一批具有较强竞争力的产业集群，今后要加快打造形成特色鲜明的产业，不断提升产业发展质量，增强参与国际高水平竞争的能力。

06 提升自贸试验区的功能

提升自贸试验区的功能，进一步增强对要素的凝聚力。经过近十年建设，自贸试验区已打造了创新平台等各种公共服务平台，凝聚了大量与创新相关的资源、要素，成为制度创新的高地。未来，要进一步提升自贸试验区功能，吸引更多的资金、人才、技术等要素，将自贸试验区打造成为资源和要素汇聚的枢纽。

实施自贸试验区，提升战略的路径与重点

未来，实施自贸试验区提升战略，有两种路径可选择：一是针对以上“六个提升”同步推进、齐步

走，二是突出重点推进一两项，来带动其他方面提升。建议采取后一种方面，有助于集中力量，突出重点。另外，从“六个提升”之间关系和地位看，不仅它们之间相互联系、相互促进，而且处于不同的地位。其中，围绕加快打造形成特色鲜明的产业而提升自贸试验区的功能，处于牵一发而动全身的地位。功能提升，能带动其他方面提升。比如：围绕加快打造形成特色鲜明的产业，积极开展制度创新，不断提升自贸区功能，加快形成人才、资金、技术等各种要素集聚，开展系统集成制度创新，有助于提升制度创新的系统集成性；通过打造特色鲜明的产业，形成拉动经济发展的重要动力，不仅能提升自贸试验区的发展水平，也能提升对当地经济发展的辐射带动能力，还能提升服务国家战略能力。因此，可以将围绕加快打造形成特色鲜明的产业而提升自贸试验区的功能，作为实施提升战略的重点和重要抓手。

围绕打造特色鲜明的产业而提升自贸试验区功能的主要措施

01 不断塑造产业特色，加快建设形成主题产业自贸试验区

从自贸试验区的空间布局看，自贸试验区包括海关特殊监管区、机场片区、沿海沿江港口和产业园区（除前面三个区域之外的称之为“产业园区”）等片区。这些片区的地理区位优势各具差异，产业基础也不一样。因此，要依据这些不同区域的空间特点、区位优势和产业基础，加快发展相应的特色产业。比如：自贸试验区的机场片区要充分利用航空优势和机场的区位优势，重点发展航空物流、保税维修等相关高端产业；自贸试验区有些片区位于或靠近沿海、沿江等港口，重点发展航运、物流及其相关临港产业等，并在此基础上发展航运金融、高端制造。今后，自贸试验区要加快打造形成特色鲜明的产业，力争使每一个自贸片区都能彰显“一片区、一特色、一品牌、一主题产业”等特征，形成独具的竞争优势。

02 积极服务打造特色鲜明的产业，加快提升自贸试验区功能

围绕打造特色产业发展需要，不断完善其发展需要的功能。每一个自贸试验区片区的产业发展重点不一样，有的是以高端制造业为主，有的则是以服务业为主，在发展产业时既会有共性的公共服务需求，也会有差异性的公共服务需求。为此，每一个自贸试验区片区要根据产业发展重点，有针对性地开展相关发展的制度创新，提供相应的公共服务。以高端制造为重点产业的自贸试验区片区，可能对进出口通关效率、物流效率等更为关注；而以金融等服务业为发展重点的自贸试验区片区，可能对金融等领域的市场准入开放等的要求更为迫切；以研发等为重点产业的自贸试验区片区，可能对研发、创新所需要的人才、设备、技术等更为期待。

随着产业不断升级，要与时俱进提升自贸试验区功能。自贸试验区产业不断发展，产业新业态新模式大量涌现，比如：信息技术快速发展，催生数字与产业融合发展的数字经济、数字贸易等业态；产业之间融合发展，催生出“产业+”等大量业态新模式。为此，要适应产业转型升级发展需要和产业新业态新模式发展新要求，加快开展与之相适应的制度创新，不断完善自贸试验区功能。

03 适应自贸试验区产业链延伸和拓展的需要，加快打造形成功能自贸试验区

随着产业不断发展壮大，自贸试验区难以完全承载产业链上下游的所有环节，在自贸试验区外延伸和拓展产业链相关环节是必然的趋势。自贸试验区发展质量越高，与自贸试验区外联系越紧密。未来，自贸试验区与区外联系日益紧密，形成相互促进的发展格局。产业链上下游相关企业的发展越好，越有利于自贸试验区发展。因此，适应自贸试验区高质量发展需要，加快提升自贸试验区功能，并不断拓展自贸试验区服务范围，不仅仅是针对自贸试验区区域范围内的产业，还要针对产业链上下游相关企业，做到产业链上下游延伸和拓展到哪，自贸试验区功能与服务就跟进到哪，实现自贸试验区功能服务能覆盖到产业链所涉及的所有区域和环节。实现这一目标，要加快建设好自贸试验区的线上公共服务平台，及时为产业链上下游的所有市场主体提供各种服务。

在提升自贸试验区功能的基础上,加快打造形成功能自贸试验区。功能自贸试验区重在功能,包括为产业链发展提供各种服务的功能,不仅具有集聚产业发展所需要的资金、人才、技术、研发、创新等各种要素的功能,还具有带动整个产业链发展功能,具有火车头、引擎作用。功能自贸试验区在发展产业上,重点发展研发、设计、创新和提供金融、检测、标准制定、品质认证认可等高端服务,为区外产业链的其他环节提供服务。

来源: 中国经济时报 (2023-02-27)

十年自贸区未来怎么发展?

周汉民: 数据流通、税收监管应加快先行先试

2013年9月,我国第一个自由贸易试验区——中国(上海)自由贸易试验区揭牌成立,成为撬动中国进一步改革开放的支点。全国政协委员、上海市社会主义学院院长周汉民认为,经过十年夯基垒台,如今改革需要迈出新步伐,开放需要推进新领域,展示中国式现代化的光明前景。

他建议,自贸区要进一步推进制度型开放。当前,国际经贸规则正在发生深刻复杂变化,呈现自由化和便利化要求更高的发展趋势。纵观全球自贸区,大多以“八大自由”为首要要求,即货物贸易自由、服务贸易自由、人员往来自由、运输自由、投资自由、金融自由、企业运营自由、数据流动自由,税收方面则普遍实行“零关税、低税率、简税制”的做法。

“我国自贸区在数据流通、税收监管等方面仍有改善空间,要通过推动RCEP实施,深度对接CPTPP、DEPA等高标准国际经贸规则,针对数据确权交易、隐私权保护、数据跨境流动等重点领域,加快先行先试。”周汉民说,“中国还要和发展中国家一起,在世界经济秩序重构中发出诉求与呼声,推动一些重要领域的谈判,推动构建开放型世界经济。”

法治保障方面,上海自贸区条例于2014年8月1日实施,其他自贸区的法治建设也在推进中。周汉民建议,系统总结自贸区建设的经验、做法、措施,制定全国通行的国家自贸区法,将自贸区的改革突破,以法治的方式予以固化。

此外,自贸区之间还可以建立联动机制,做好前瞻性战略部署,整合不同区域的资源,既要突出特色,各展所长,又要形成合力,相互补充。

“在我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的京津冀、长三角、大湾区都分布有若干自贸区,可探索在这三个区域率先构建统一的市场准入制度,建立要素交易大市场,推进土地、资金、劳动力、数据等生产要素价格的市场化改革,充分激发市场主体活力。”周汉民说。

来源: 上观新闻 (2023-03-14)



1. 高水平对外开放对非正规就业影响的实证检验——基于上海自贸区设立的准自然实验

【作者】马国旺,杨洋(天津财经大学经济学院)

【摘要】在国际竞争逐渐增强、就业矛盾不断突出的现实背景下,非正规就业作为一种有别于传统就业的新就业形式受到高水平对外开放的影响。本文基于上海自贸区建立的准自然实验,利用我国 2005—2018 年省际面板数据,运用合成控制法从宏观地区层面探究高水平对外开放与非正规就业之间的动态关系。研究结果显示,在控制其他变量不变的条件下,上海自贸区的设立使得上海非正规就业人数逐年增加。这表明上海自贸区的设立对上海市非正规就业规模具有显著的促进作用,高水平对外开放扩大了地区非正规就业规模。进一步的中介效应检验表明,高水平对外开放通过进口竞争效应和出口扩大效应带来非正规就业扩张的路径显著存在。

【关键词】高水平对外开放;非正规就业;自贸区;合成控制法

【刊名】《华中科技大学学报(社会科学版)》2023 年 01 期

2. 边疆地区自由贸易试验区开放发展的逻辑、成效与趋向

【作者】崔庆波[云南大学经济学院(云南大学自贸区研究院)]

【摘要】受边疆地区多维因素影响,走开放发展道路是边疆地区的必然出路。边疆地区开放发展面临功能定位、区位条件、发展能力、国际营商环境、历史方位等多维因素影响,促进边疆地区自贸试验区开放发展可以通过打造优势产业、提升贸易便利化水平、促进投资与贸易互补发展、探索制度型开放体制机制四条路径来实现。为解决小尺度经济功能区缺乏准确的可比性数据问题,通过基于夜间灯光遥感图片提取的灯光数据测度区域经济发展水平,全国工商企业登记数据测度市场主体培育进展,对边疆地区自贸试验区发展成效进行了创新性测算分析,为提出边疆地区自贸试验区高质量开放发展的趋势与政策取向提供了有力支撑。

【关键词】边疆地区;自由贸易试验区;开放发展

【刊名】《云南社会科学》2023 年 01 期

3. 自贸区设立促进经济高质量发展的政策效应评估——来自资源配置的阐释

【作者】王军,马骁,张毅(首都经济贸易大学经济学院)

【摘要】本文尝试以资源配置为切入点讨论自贸区设立对促进区域经济高质量发展的作用机制。研究表明,区域内资源错配与市场分割现象的存在均会恶化资源配置效率从而阻碍经济高质量发展进程。

自贸区市场机制的强化可以有效矫正资源错配,但由市场分割引致的静态效率损失则需要自贸区政策设计者统筹市场和行政手段以妥善解决。基于理论层面的认识,本文构建城市层面高质量发展评价指标体系开展实证研究。结果表明,自贸区设立显著促进了所在区域经济高质量发展,但不同自贸区的表现存在一定的异质性。进一步的机制分析发现,自贸区设立能够有效矫正资源错配并调节市场分割,其改善资源配置效率以牵引经济高质量发展的正向作用渠道切实存在。

【关键词】自由贸易区;资源配置效率;市场机制;经济高质量发展;双重差分

【刊名】《学习与探索》2023 年 01 期

4. 自由贸易试验区经济效应前沿研究述评

【作者】马淑琴,徐苗,任福耀(浙江工商大学经济学院)

【摘要】自贸试验区是中国改革开放的新高地,是畅通双循环的战略枢纽,是推动区域经济协调发展的重要平台。自 2013 年自贸试验区设立,学界对自贸试验区的研究文献层见叠出,尤以其经济效应研究显学。在厘清自贸试验区战略内涵与功能定位的基础上,归纳述评了国内外相关研究文献。研究发现,中国自贸试验区经济效应前沿研究主要集中在经济增长效应、经济开放效应、结构升级效应三大方面。未来几年,自贸试验区经济效应研究应聚焦于四个方面:一是构建中国情境下的自贸试验区经济效应理论模型;二是探索要素和产品流通下自贸试验区经济效应的有效溢出路径;三是探究时间和空间维度下自贸试验区经济效应溢出的动态研究范式;四是拓展数字经济驱动自贸试验区经济效应溢出的机制与路径。

【关键词】自由贸易试验区;经济效应;“双循环”;区域经济协调

【刊名】《经济问题》2023 年 02 期

5. 自由贸易试验区建设与企业研发投入——基于契约执行环境改善的视角

【作者】李鑫,叶永卫(上海财经大学商学院,上海财经大学公共经济与管理学院)

【摘要】实体企业是推动国家经济高质量发展的关键,厘清其研发创新行为背后的制度影响因素是实现创新驱动发展战略的重要保障。本文基于契约执行环境改善视角,系统考察了自由贸易试验区建设对企业研发投入的影响。双重差分估计结果显示,企业所在地设立自由贸易试验区之后,其研发投入显著增加,即契约执行环境改善可以促进企业研发投入。作用机制检验证实,缓解融资约束和提升人力资本是自由贸易试验区设立促进企业研发投入的核心机制,具体表现为企业债务融资显著增加和高技能员工占比显著提升。异质性分析表明,自由贸易试验区设立对研发投入的正向激励效应在小规模企业和非国有企业,以及资本密集型行业和竞争性行业中更为突显。本文结论不仅为国家设立自由贸易试验区的积极效果提供了直接证据,而且为如何有效落实创新驱动发展战略提供了理论参考和实践依据。

【关键词】自由贸易试验区;契约执行环境;研发投入;融资约束;人力资本

【刊名】《国际贸易问题》2023 年 01 期

6. 我国数字自贸区的治理创新问题探析

【作者】王淑敏,何悦涵,张乐(大连海事大学法学院)

【摘要】自从党的十八大提出加快实施自由贸易区战略以来,党中央和国务院多次出台重大政策推进这一战略,十九届六中全会更进一步明确构建面向全球的高标准自由贸易区(以下简称自贸区)网络。打造数字自由贸易试验区(以下简称数字自贸区)就是网络中最为重要的一个节点。为此多个自贸区的建设总体方案与条例亦屡次提到数字经济。我国数字自贸区承担着全面开放、先行先试的重大使命。在坚持宏观审慎、风险可控的前提下,为国家改革做好“压力测试”。基于此,研究我国数字自贸区治理创新的政策与实践发展历程,分析其成就与不足,以及提出相应的对策,具有重大的现实启迪意义。

【关键词】治理创新;单一窗口;数字贸易;云平台;海关监管;金融服务中心;政务服务;云计算;总体方案;代办服务;问题探析

【刊名】《中国行政管理》2023年01期

7. 自由贸易试验区的省域经济效应研究——基于辽宁省的经验证据

【作者】王晓玲,车立强(东北财经大学辽宁(大连)自贸区研究院;东北财经大学经济与社会发展研究院)

【摘要】自从自由贸易试验区国家战略实施以来,以改革开放为主轴国家不断推出制度创新举措,制度创新红利为所在城市和区域经济发展带来活力。自由贸易试验区对所在城市的影响备受关注,而对所在省域产生的辐射效应则研究较少。本文采用2011年1月至2019年6月的月度面板数据,运用回归控制法对辽宁自由贸易试验区的经济效应进行研究。结果显示,自由贸易试验区对辽宁省工业增加值增长率和进口额有正效应,对出口额有负效应。应充分发挥辽宁自由贸易试验区的引领带动作用 and 开放高地作用,推动全省工业经济平稳增长,促进对外贸易持续发展。

【关键词】海关监管制度;中国自由贸易试验区;《中国自由贸易试验区(港)海关监管制度创新实务》;公共管理视角;

【刊名】《财经问题研究》2023年02期

8. 自由贸易试验区与跨境电商发展:来自准自然实验的证据

【作者】王智新,邢双美,韩承斌(河北大学经济学院)

【摘要】跨境电商既是全球数字贸易时代加速到来的内在驱动,又是中国打造“双循环”新发展格局的战略支点,还是中国实现对外贸易高质量发展的核心载体。文章基于2011~2019年省级面板数据,将自由贸易试验区设立视为准自然实验,采取多期双重差分法评估自由贸易试验区的跨境电商发展效应。研究发现,自由贸易试验区不仅能促进本地跨境电商发展,还能通过空间溢出效应带动邻近地区跨境电商发展。进一步分析发现,这种促进效应与信息集聚、贸易成本、市场开放和创新驱动密切相关,自由贸易试验区对跨境电商发展的促进作用在中西部地区、内陆地区和“一带一路”沿线省份表

现得更加明显。随着以更大力度谋划和推进自贸试验区高质量发展,跨境电商发展显著提升了本地区制造业出口技术复杂度,有利于中国制造加快迈向全球价值链中高端。以上结论经过内生性问题处理和稳健性检验后依然成立。在百年变局叠加世纪疫情背景下,文章的研究结论既为加快发展外贸新业态新模式、推动对外贸易高质量发展、服务构建“双循环”新发展格局等提供理论支撑,又为中国自由贸易试验区持续深化改革创新、深入推进高水平制度型开放等提供启示意义。

【关键词】自由贸易试验区;跨境电商发展;新发展格局;准自然实验

【刊名】《世界经济研究》2023年02期

9. 自贸区政策的收入分配效应——来自中国上市公司的经验证据

【作者】许晨曦,董启琛,许江波(首都经济贸易大学会计学院)

【摘要】自贸区是国内国际双循环下新一轮改革开放的“试验田”,新发展格局依赖于扩大内需和提高居民收入,如何深化收入分配改革是我国经济高质量发展面临的重大挑战。本文以自贸区政策为准自然实验,以2009—2019年沪深A股上市公司为样本,采用多期双重差分法检验自贸区政策对企业劳动收入份额的影响。研究发现,自贸区政策显著提升了劳动收入份额,进一步分析发现,自贸区政策主要通过改善企业竞争环境提高劳动收入份额,其对非国有企业、非服务业企业以及沿海企业劳动收入份额的提升作用更为明显,且该政策具有一定的微观经济效应。本文的研究不仅为微观企业劳动收入份额的影响因素提供了新的解释,同时也为完善自贸区政策以及深化收入分配制度改革提供了政策参考。

【关键词】自贸区政策;收入分配;劳动收入份额

【刊名】《管理评论》2023年02期

10. 自由贸易试验区建设是否优化了服务业资源配置?

【作者】黄少安,孙璋(山东大学经济研究院)

【摘要】自由贸易试验区建设兼具开放和体制改革的功能,重点目标指向促进服务贸易。文章采用2010—2019年中国服务业A股上市公司数据,以前三批位于自由贸易试验区内的企业为政策处理组,构建多期双重差分模型,探讨了自由贸易试验区建设对服务业资源配置的影响。研究发现,自由贸易试验区可显著改善服务业要素配置,通过市场秩序效应和融资约束效应有效抑制服务业企业资源错配;不同区位自由贸易试验区的经济效应存在差异,相比西部地区,东中部地区资本和人力资本市场要素配置优化效果更加显著;城市特定区域建立自由贸易试验区对片区外资本流动具有辐射效应,但对片区外人力资本优化配置的辐射效应不显著,且自贸区建设对相邻城市服务业未表现明显辐射效应或虹吸效应。因此,建议在加快推进自由贸易试验区建设进程的同时,优化区内市场化程度和营商条件,在可复制的经验上结合因地制宜的制度创新,促进服务贸易要素的自由流动。

【关键词】自由贸易试验区;服务业;资源配置;市场秩序;融资约束

【刊名】《社会科学战线》2023年03期

11. 制度环境变革对企业融资方式的影响——基于自由贸易试验区的准自然实验

【作者】许晨曦, 牛志伟, 董启琛(首都经济贸易大学会计学院; 浙江工商大学经济学院)

【摘要】从信息不对称视角出发, 建立理论模型刻画自贸试验区设立影响下企业融资行为决策过程, 并以 2009—2020 年中国沪深 A 股上市公司为研究样本, 利用多期双重差分法进行实证检验。研究表明, 自贸试验区设立有利于提高企业外部融资总额, 主要表现为权益融资, 其原因是自贸试验区政策带来的制度环境变革改善了企业外部融资环境, 缓解了资本市场的信息不对称程度。进一步研究发现, 自贸试验区政策对企业融资方式的影响在内部控制质量较好及市场化程度较高的地区效果更为明显, 并最终使得企业间同行借贷规模有所上升, 缓解了企业融资约束。自贸试验区设立对优化资本市场信息传递质量具有重要作用, 为进一步推进自贸试验区建设提供了依据。

【关键词】自由贸易试验区; 企业融资方式; 制度环境变革; 信息不对称

【刊名】《改革》2023 年 02 期

12. 自贸区金融创新对跨境人民币结算影响研究

【作者】沈悦, 王宝龙, 赵欣悦(西安交通大学经济与金融学院)

【摘要】自贸区设立的一个重要使命是金融创新, 对跨境人民币结算具有重要影响。首先分析自贸区金融创新对跨境人民币结算的影响机理及路径, 然后对上海、天津、福建、广东自贸区金融创新对跨境人民币结算的影响进行实证分析。研究结果表明: (1) 自贸区金融创新对跨境人民币结算具有促进作用, 上海自贸区的影响最为显著且持续性强, 其余自贸区影响的持续性有待提升; (2) 资本账户开放和离岸金融中心建设在自贸区金融创新影响跨境人民币结算的机制中发挥完全中介作用。因此, 自贸区应因地制宜推进金融创新, 稳步有序开放资本账户、建设健全离岸金融中心以促进自贸区金融服务业发展。

【关键词】自贸区金融创新; 跨境人民币结算; 资本账户开放; 离岸金融中心

【刊名】《当代经济科学》2023 年 02 期

13. 自由贸易试验区建设推进中国高质量出口了吗?

【作者】周文慧, 钞小静(西北大学经济管理学院, 西北大学中国西部经济发展研究中心)

【摘要】自由贸易试验区作为中国提升对外开放平台功能的重要载体, 对促进高质量出口具有重要意义。本文从出口技术复杂度视角出发, 以中国自由贸易试验区建设为准自然实验, 利用多期 DID 模型考察了自由贸易试验区建设对中国高质量出口的影响。研究发现, 自由贸易试验区建设可以显著推进中国高质量出口, 这一结论在经过平行趋势检验、安慰剂检验和考虑其他干扰因素后依然成立。机制检验发现, 自由贸易试验区建设主要通过聚集高端要素、优化产业链布局以及增强市场竞争力三种渠道推进中国高质量出口。异质性分析表明, 这一推进作用在沿海自由贸易试验区和产业结构层次较高

的地区表现得更加明显。本研究为持续扩大自由贸易试验区建设试点范围、推进贸易强国建设提供了有益启示。

【刊名】《经济评论》2023 年 02 期

14. 自由贸易试验区的协同创新网络效应：空间断点与地理识别

【作者】王明益, 陈林, 张中意, 姚清仿(山东财经大学国际经贸学院;暨南大学产业经济研究院广州南沙自由贸易试验区研究基地;南京大学商学院)

【摘要】自由贸易试验区是高水平对外开放和创新驱动发展战略的重要组成部分,其设立能否提高区内市场主体的协同创新能力,从而形成协同创新网络?本文人工收集自由贸易试验区的地理空间信息,以全球卫星定位系统识别并绘制园区地理边界,在匹配 2010-2019 年专利数据和各主体的经纬度后,运用空间断点回归法考察自由贸易试验区战略的协同创新网络效应。结果表明,自由贸易试验区的设立显著提升了区内协同创新水平。它的制度创新为市场主体开展协同创新提供了优质的制度环境,行政审批效率的提升、知识产权的有效保护都促进了创新要素流动,从而提升了各主体的协同能力与整个协同创新网络的运行效率。本文从兼顾开放与创新的顶层设计维度剖析了自由贸易试验区战略的制度红利。

【刊名】《世界经济》2023 年 03 期