



上海对外经贸大学图书馆 主办

SHANGHAI UNIVERSITY OF INTERNATIONAL BUSINESS AND ECONOMICS, LIBRARY



经管学科参考

2023 年第 4 期 总第 60 期

经管学科参考

2023 年第 4 期 · 总第 60 期

热点观察

世界迫切需要去除霸权主义带来的巨大风险·····	1
美国大搞“长臂管辖”背离世界经济准则·····	2
“欧洲能源危机的大赢家：美国经济”·····	3
WTO 审议欧盟贸易政策，中方：CBAM 等措施令人遗憾·····	5
RCEP 进入全面实施新阶段·····	8
推动中国—中东欧国家经贸合作高质量发展·····	9

学科前沿

以现代化经济体系支撑中国式现代化·····	12
加速发展和布局未来产业·····	13
探索数据产权制度创新的中国模式·····	16
建构数字劳动的分配正义原则·····	18
数字经济赋能战略性新兴产业发展·····	20

经管资讯

现代化产业体系建设迈出新步伐·····	22
服务重大战略 激发企业活力·····	25
工信部等十四部门推进新一轮电信基础设施共建共享·····	26
推动经济持续回升向好 以高质量供给引领和创造需求·····	27

世界迫切需要去除霸权主义带来的巨大风险

美国肆意发动战争、构筑美元霸权、制造阵营对抗才是世界真正的风险。如果个别国家以“去风险”之名行去中国化之实，那就是在去机遇、去合作、去稳定、去发展。

一段时间以来，西方一些政客开始鼓噪所谓对华“去风险”。这种所谓“去风险”的说法，本质上是要继续构筑“小院高墙”，鼓动“脱钩断链”。日前举行的七国集团广岛峰会在联合声明涉华部分称“我们认识到保持经济韧性需要去风险和多元化”，再次暴露其遏制打压中国的企图。

七国集团所谓的“去风险”，只会给全球产业链供应链稳定带来风险，给世界经济复苏制造障碍。从“脱钩论”到“去风险”，七国集团虽然改变了话术，但包藏的祸心却没有变。广岛峰会联合声明假惺惺地说，“我们的政策不是为了伤害中国，也不是为了阻碍中国的经济进步和发展”“我们不是在脱钩或向内转”，但联合声明字里行间充满对中国的无端指责和抹黑，试图把中国描述成世界的风险和威胁。人们看得十分清楚，七国集团是在用“去风险”替代越来越不受欢迎且不现实的“脱钩论”。所谓“去风险”完全是个别国家反华遏华的新幌子，这种话术渗透出冷战和零和博弈的阴风。

经济全球化是不可阻挡的历史潮流，科学合理的国际分工体系有助于各国发挥自身优势，提高效率。中国经济已经与世界经济深度融合。近年来，个别国家强推对华“脱钩断链”，已被证明是行不通的。2022 年中美贸易额达到近 7600 亿美元，远高于 2017 年的 5837 亿美元。美国无法实现对华“脱钩”的企图，却鼓动和授意个别国家打出“去风险”的幌子，是其拉拢盟友继续对中国施压的新诡计，将给其盟友制造新风险。德国《明镜》周刊指出，“去风险”是西方粉饰其分歧的一个“魔法词汇”，与中国打交道，“去风险”会适得其反。

谈论“去风险”，首先要弄明白风险是什么，源头在哪里。多年来，美国肆意发动战争、构筑美元霸权、制造阵营对抗才是世界真正的风险。美国是经济胁迫的始作俑者，是破坏自由贸易和产业链供应链稳定的罪魁祸首。上世纪 80 年代以来，美国多次对日本发起经济制裁，不择手段打压日本优势产业，堪称教科书级别的经济胁迫。美国在建国 240 多年历史中只有 10 多年没有打仗；世界贸易组织 2/3 的违规由美国引起；美国《通胀削减法案》以“掏空”欧洲的方式“保护”甚至壮大美国制造业；美国寅吃卯粮的财政政策和激进多变的货币政策严重破坏全球金融稳定……事实无可辩驳地证明，美国才是世界最大的风险源头。

如果个别国家以“去风险”之名行去中国化之实，那就是在去机遇、去合作、去稳定、去发展。中国坚持走和平发展道路，坚定奉行互利共赢的开放战略。过去 10 年，中国对世界经济增长平均贡献率超过七国集团国家总和。中国经济运行保持恢复向好态势，将给世界

带来更多机遇。

联合国发布《2023 年世界经济形势与展望》年中更新报告，将中国 2023 年的经济增长预测从此前的 4.8%上调至 5.3%。世界银行、国际货币基金组织等也纷纷调高今年中国经济增长预期，表明对中国经济发展前景的信心。近期中国贸促会一项调查显示，92.4%的受访外资企业表示中国在其全球投资决策中的地位没有下降。事实证明，中国给世界带来的是机遇不是挑战，是稳定不是动荡，是保险不是风险。

世界脱不了钩，个别国家不应以中国为目标“去风险”。世界需要的是去意识形态化、去阵营化、去“小圈子”化，彻底去除遏制打压他国的风险。七国集团应顺应开放包容的时代大势，践行真正的多边主义，做对世界经济复苏与和平发展有益的事，这样才能切实防范单边主义、霸权主义带来的巨大风险，才能赢得国际社会的基本尊重。

作者：钟声

来源：《人民日报》2023 年 6 月 1 日第 003 版

美国大搞“长臂管辖”背离世界经济准则

美国频繁地对各国实施“长臂管辖”，将其作为攫取地缘政治和经济利益、维护美国霸权的工具。商务部研究院美洲与大洋洲研究所研究员王立在接受经济日报记者采访时表示，美国“长臂管辖”是对他国实体和个人滥施“域外管辖”的蛮横司法实践，是在新兴经济体不断崛起的背景下，美国为维护自身竞争优势地位而采用的削弱他国竞争者的手段，这背离世界经济准则，严重冲击国际秩序。

王立表示，美国已形成一套庞大复杂、多部门分工协作配合的“长臂管辖”运行体系。在法律层面，涉“长臂管辖”的法律名目繁多，经贸领域主要有《对敌贸易法》《国际紧急状态经济权力法》《反海外腐败法》等。在执行层面，美国国务院、财政部、商务部等部门分工明确、相互配合，比如，美国财政部外国资产控制办公室作为制裁执行机构之一，被赋予了冻结资产、拟定被制裁个人与实体名单等职权。一旦认定有经济往来的国家侵犯美国利益，这套体系就会运转起来，实行快速制裁并能保证执行。

“这套体系每天都在运行，而且‘长臂’不断延伸，范围越来越广。”王立说，近些年，美国滥施“长臂管辖”的门槛越来越低，如在美设有分支机构、使用美元清算、使用与美国相关的技术等都能触及到适用“长臂管辖”的“最低联系原则”。据统计，美国上届政府累计实施逾 3900 项制裁措施，相当于平均每天都要制裁 3 次。仅在 2021 年，美国财政部、商务部等部门就针对 2000 多个实体实施了各类制裁。

王立表示，依托自身强大的经济和外交实力，美国既制定规则又解释规则，既当球员又当裁判，参与制定的经济准则自己却不遵守，甚至还在破坏。为了维护自身在国际经济竞争中的优势地位，美国自我标榜的公平竞争原则其实是在搞双重标准，对国际经济准则合则用、不合则弃，严重冲击国际秩序。比如，美国罔顾其贸易制裁措施“301”条款已被世界贸易组织争端解决机构裁定为违反国际法，继续对来自中国和其他国家的进口产品发起各类单边

性质的“301 调查”，并维持现有的“301”关税措施，直接破坏了多边贸易体制历经多轮艰难谈判所达成的关税减让成果。王立表示，各国应抵制美国对“长臂管辖”的滥用，利用好世界贸易组织等纠纷解决机制。对企业和个人来说，同美国有经贸往来时，应提前做好预案，有意识留存好证据。

“美国对‘长臂管辖’的滥用给国际经贸合作开了很多不好的先例。经贸关系遵循一定的贸易惯例，在长期的商务往来中会形成比较稳定的贸易关系，而美国滥用国家公权力对正常的国际商业交易和竞争横加干涉，这种破坏本身也是一种不好的‘示范效应’，给全球经济治理埋下非常大的隐患。”王立认为，美国为维持经济和科技的竞争优势地位，泛化国家安全概念，人为干扰了正常经贸往来，破坏全球贸易正常供应链，同其一贯标榜的市场经济和公平竞争原则背道而驰。

作者：孙亚军

来源：《经济日报》2023 年 5 月 29 日第 004 版

“欧洲能源危机的大赢家：美国经济”

乌克兰危机全面升级以来，欧盟追随美国对俄罗斯天然气和石油产品实施禁运或限价，引发明显反噬效应：欧洲多国能源供给紧张、通货膨胀加剧、民生受到冲击。与此同时，美国却借机向欧洲出口高价天然气，美国页岩气快速占领欧洲市场，欧洲能源自主乃至碳中和目标面临新的挑战。

法国能源经济学家让-雅克·尼维亚特撰文表示，在西欧努力为减少对俄罗斯的能源依赖而寻找替代方案时，美国却成为全球最大的液化天然气出口国之一。“欧洲的能源依赖仍旧存在，只是换了受益者。”美国《华尔街日报》的一篇文章直言：“欧洲能源危机的大赢家：美国经济。”

1 美国借机大发能源财

今年 1 月 14 日，在德国东北部梅前州的港口小城卢布明，一座在几个月内匆匆建成的浮动式液化天然气接收站正式启用。而离仪式现场仅 40 米处，就是“北溪—1”天然气管道接收站。自 2022 年 8 月以来，该设施一直处于停运状态。另一侧的“北溪—2”接收站，则从未被启用过。

“北溪—1”管道于 2011 年建成，是俄罗斯对欧洲主要输气管道，东起俄罗斯维堡，经由波罗的海海底通往德国卢布明，再经德国境内两条连接管道传送至德国各地及其他欧洲国家天然气管网。据卢布明市政府统计，在乌克兰危机爆发前，每年有大约 550 亿立方米俄罗斯天然气经由“北溪—1”管道被输送至德国及西欧国家，给卢布明带来超过 200 万欧元的税收。相比之下，新建成的浮动式液化天然气接收站每年至多接收 52 亿立方米的天然气，并且接收站给当地带来噪声污染，还因穿过自然保护区而引发环保团体抗议。

根据国际能源署统计，2021 年，欧盟从俄罗斯进口天然气 1550 亿立方米，约占其天然

气总进口量的 45%，欧盟从美国进口的液化天然气为 220 亿立方米。但到 2022 年，欧盟来自俄罗斯的天然气占比已不到 25%，自美国进口的液化天然气增至 560 亿立方米——这几乎与“北溪—1”的年输送能力相当，短短一年时间增加了 1.5 倍。

美国能源信息局数据显示，主要受欧洲需求激增提振，2022 年上半年，美国跃升为世界第一大液化天然气出口国，出口量较 2021 年下半年增长 12%。2022 年 1 月至 9 月，美国液化天然气出口收入飙升至 350 亿美元，而 2021 年同期为 83 亿美元。同期，美国页岩油气企业切萨皮克能源公司盈利达到 13 亿美元，而在 2020 年该公司一度申请破产保护。据美国《商业内幕》网站报道，美国能源公司只需要花 6000 万美元就可以将一艘液化天然气运输船装满，而欧洲的收购价却高达 2.75 亿美元。除去运输等成本，每艘船可以赚超过 1.5 亿美元。

法国《世界报》的文章认为，美国试图从乌克兰危机长期化中渔利，而欧洲为此承受了沉重后果，平均每月要花费几十亿美元进口液化天然气，几乎是此前年份的 10 倍。受能源价格冲击等因素影响，多个欧盟成员国物价持续高涨，今年一季度欧元区经济环比仅增长 0.1%。

“从美国进口价格高昂的液化天然气，既对美国形成了能源依赖，又造成自身民生与经济成本高涨，欧洲能源安全面临严峻形势。”复旦大学欧洲问题研究中心主任丁纯认为。

2 欧俄能源合作遭破坏

2022 年 9 月 26 日，“北溪—1”和“北溪—2”几乎同时发生爆炸。美国知名调查记者西摩·赫什公开爆料称，“北溪”管道遭破坏与美国情报部门及美军有关。美国情报部门 2021 年 12 月就开始策划破坏“北溪”管道。经过数月谋划，美国海军多名潜水员去年 6 月潜入海中安放炸弹，挪威海军的飞机 9 月投掷声呐浮标后引爆炸弹。

面对赫什的爆料，西方国家及其媒体几乎一致保持沉默。美国《华盛顿邮报》近日引述一名欧洲外交官的话说，“不要谈论‘北溪’，如今已成为北约和欧盟决策者开会时的不成文规定。”

虽然“北溪”被炸真相众说纷纭，但美国政府反对欧俄能源合作的态度却明确而坚决。“北溪”管道被炸后，美国国务卿布林肯称事件“终归是一个巨大的机会”，有利于欧洲“一次性彻底摆脱对俄罗斯能源的依赖”。

乌克兰危机全面升级前，欧俄之间有相对较强的经济互补性，来自俄罗斯的能源提高了欧洲制造业的竞争力，同时欧洲工业品大量进入俄罗斯市场。如今，欧俄能源脱钩令欧洲陷入自 20 世纪 70 年代石油危机以来最严重的能源困境。

“欧洲工业发展曾基于丰富而廉价的俄罗斯能源，但这种模式结束了，未来欧洲能源将比过去更加昂贵。”国际能源署执行干事法提赫·比罗尔认为，这将对欧洲工业的竞争力带来巨大压力，因为能源占工业成本的很大一部分。《匈牙利民主者》杂志记者部主任萨尔马·久尔吉对本报记者表示：“‘北溪’管道被炸毁，严重破坏了德俄能源合作。某些域外势力煽风点火，正在利用战争破坏欧洲向上发展的动能。”

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员田德文认为，欧俄能源合作曾是战后欧洲经济稳定发展的重要基础，如今俄罗斯与德国的能源合作却被切断。“失去俄罗斯稳定的能源供应，欧洲‘工业化’进程会受影响。美国借助能源供给又进一步影响欧洲经济、防务等

事务。”

3 欧洲能源安全面临挑战

乌克兰危机直接影响欧洲能源安全版图，对欧洲经济复苏形成挑战。法国总统马克龙在 2022 年 10 月参加欧盟峰会后公开指责美国在国内低价卖油、对欧洲高价倒货的做法，称美国从地缘政治争斗中获取超额利润，卖给欧洲的天然气价格比美本土市场售价高出 3 至 4 倍。

经济合作与发展组织 2023 年经济预测报告称，如果能源危机持续恶化，欧洲将面临非常严峻的经济形势。德国《图片报》披露的一份欧盟委员会文件显示，高昂的能源价格给德国中小企业带来越来越沉重的负担。1/4 的受访德国中小企业考虑将生产线迁往国外，能源密集型行业尤其如此。

为应对能源短缺问题，欧洲一些国家解除了水力压裂技术禁令，用于支持页岩气和页岩油的开采。据新闻调查机构“欧洲调查”的数据显示，仅 2022 年欧洲企业就签署了 10 份美国液化天然气合同。与此同时，德国、捷克、保加利亚和意大利等国已相继开始考虑暂停淘汰煤炭。2022 年，德国的煤炭发电占比创下了近年来新高。

严峻的能源危机，不仅直接影响欧洲能源转型的市场信心和民意基础，也加剧了国际社会对欧洲碳中和能否按期推进的担忧。德国世界经济理事会主席彼得·纽鲍姆对本报记者表示，乌克兰危机凸显能源安全是欧洲能源政策的关键，欧洲必须制定新的能源战略。德国工业联合会主席西格弗里德·鲁斯武尔姆认为，不断上涨的电力和天然气价格有可能压垮经济，这种情况将迫使企业在实施气候中和计划上打折扣。法提赫·比罗尔表示，欧洲必须万分小心地避免这一问题——因为地缘冲突影响应对气候变化进程。

欧洲分析人士指出，从历史上看，欧洲陷入能源危机均源于地缘政治危机的外溢效应，其根源在于美国长期通过地缘政治来操控全球能源格局。“缺乏真正的能源战略，将导致欧洲民众和企业承受沉重负担。”让-雅克·尼维亚特强调。

作者：李强 刘仲华

来源：《人民日报》2023 年 5 月 31 日第 017 版

WTO 审议欧盟贸易政策，中方：CBAM 等措施令人遗憾

6 月 5 日和 7 日，世贸组织（WTO）对欧盟举行第 15 次贸易政策审议会议。

在该会议上，WTO 各成员对欧盟自 2020 年以来的贸易投资领域政策动向及其影响进行全面审查评估。

第一财经记者从权威渠道了解，欧盟收到了来自 41 个代表团的 1600 多份预先书面问题，并在该会议开始前已经回复了 1300 多份。

在这些问题中，欧盟碳边界调整机制(CBAM)引起了各成员方极大兴趣，其题为“开放、可持续和自信的贸易政策”的新贸易战略也引起了多方注意。

中方代表赞扬了欧盟发挥的重要作用，并表示在经济全球化面临逆风、贸易政治化、武器化的情况下，战略自主对欧盟这样的成员来说至关重要，我们赞赏欧盟在这方面的努力。

话虽如此，中方代表也对欧盟最近采取的一些贸易和贸易相关政策表示关切，中方认为这些政策背离了商定的国际原则和规则，包括 WTO 的原则和规则。

中方表示，CBAM 等措施令人遗憾，因为它们未能遵守《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》的基本原则以及 WTO 规则。中方表示，此类措施将歧视进口产品并限制市场准入，尤其是来自发展中成员方的产品。

针对欧盟将于 2026 年开征“碳关税”，中国商务部新闻发言人束珏婷曾在 2022 年 3 月 30 日的例行记者发布会上对第一财经记者表示，希望欧方避免形成新的贸易壁垒。

1 欧盟：以开放原则作为长期发展基石

此次，欧盟委员会贸易司总司长魏阳德（Sabine Weyand）率领欧盟代表团参加上述贸易政策审议会议。她在发言中表示，以规则为基础的多边贸易体系仍然是欧盟贸易政策的战略支柱，尽管贸易环境充满挑战，但欧盟的贸易政策继续以开放原则作为其长期的竞争力和繁荣发展的基石。

为了表明这种开放性，她举例称，欧盟与世界其他地区的贸易占世界贸易的 16% 以上（包括商品和服务）——这超过了欧盟在全球国内生产总值（GDP）中的份额。欧盟是世界上最大的单一贸易实体，也是全球 53 个国家和地区的第一大贸易伙伴，这些国家的 GDP 几乎占世界的一半。目前尽管全球保护主义浪潮抬头，欧盟仍保持较低关税，平均进口关税低于 4%。

她表示，欧盟认为，最紧迫的挑战是如何推动全球社会的绿色转型。欧盟的目标是根据《欧洲绿色协议》到 2030 年将温室气体排放量减少 55%，从而在 2050 年之前实现气候中和。

魏阳德承认许多属于《欧洲绿色协议》一揽子计划的个别措施，如 CBAM、“从农场到餐桌”政策和防止毁林等措施，受到许多 WTO 成员密切关注，这些欧盟内部政策的制定对于实现《巴黎协定》的承诺目标至关重要，不采取任何行动都不是一种选择。

她解释道，应对气候挑战显然不是欧盟可以独自完成的事情——问题不在于是否能够制定政策，而是如何设计政策，同时确保与 WTO 的兼容性，并最大限度地减少负面溢出效应。

而关于政府对工业部门的支持，她表示，这是推动绿色和数字化转型所必需的。这种国家干预必须经过精心设计，并保持非歧视性，以确保健康竞争。

魏阳德说，欧盟仍然致力于确保补贴仅限于绝对必要的范围内，且最大限度地减少对贸易和竞争的影响。

2 CBAM 每年将给非洲国家造成 250 亿美元的损失

中方特别赞赏在上诉机构瘫痪后，欧盟在建立多方临时上诉仲裁安排(MPIA)时的领导力。

不过，中方表示，CBAM 等措施令人遗憾。中方援引非洲气候基金会最新研究报告称，CBAM 每年将给非洲国家造成 250 亿美元的损失。

第一财经记者看到，在 5 月 16 日，CBAM 的法案文本已经刊登在欧盟公报（Official Journal）上。通常，这意味着该法案已经正式成为欧盟法律。CBAM 于 5 月 17 日正式生效。

欧盟计划于 10 月 1 日启动过渡期。在这一机制下，欧盟将对进口的水泥、钢铁、铝、化肥、电力和氢这六大行业商品征收“碳关税”。

中方表示，中国还对欧盟日益增强其防御性经济和贸易工具表示遗憾，并指出某些新的欧盟政策工具可能会对国际贸易、全球供应链和 WTO 产生严重影响。其中包括通过创造“跨国补贴”等新概念，在贸易救济实践中偏离 WTO 规则；引入不合理和歧视性的外商投资审查制度，甚至采取措施限制某些成员特定企业的投资；对来自其他成员的进口实施数量限制，例如《关键原材料法》；给予大量工业补贴并扩大“出口管制措施”，例如《欧洲芯片法》；此外欧盟通过《外国补贴条例》使其单边贸易行为合法化。

中方表示，2022 年，中欧双边贸易额达到 8473 亿美元，创历史新高。这意味着中欧之间平均每分钟交易价值超过 160 万美元的商品和服务。

3 美国：产品在欧盟面临持续贸易壁垒

美方在发言中表示，尽管建立了密切的战略伙伴关系，某些美国商品和服务在欧盟市场面临持续壁垒。

譬如，美国农产品继续面临一些市场准入壁垒，欧盟“从农场到餐桌战略”的实施条例要求采用欧盟生产方式才能进入欧盟市场。美方认为，这些做法在世界其他地区不合适、无效或效率不高，这些要求可能会不必要地限制贸易或迫使美国和欧盟以外其他国家/地区的农民以更不可持续的方式生产农作物。

同时，欧盟还继续限制在进口葡萄酒标签上使用“茶色”“红宝石”和“酒庄”等传统术语，阻止美国向欧盟出口葡萄酒。

美方表示，欧盟对地理标志的“过度”保护和对地理标志的做法也引起了关注，这对美国商标的保护和在欧盟以及第三国市场上使用通用名称的美国产品的市场准入产生不利影响。

美方还提到，美国的利益相关者对欧盟针对云服务采购的新网络安全认证计划表示担忧，他们认为这将关闭与外国供应商的联系。

美方还表示，尽管存在欧盟范围内的海关立法，但欧盟并没有单一的海关管理机构，因为欧盟海关法由每个成员国的机构管理，这使得欧盟难以确保其规则统一适用关于分类、估价、原产地和海关程序的决定。

作者：冯迪凡

来源：《第一财经日报》2023 年 6 月 7 日第 A05 版

RCEP 进入全面实施新阶段

《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）6月2日对菲律宾正式生效，标志着 RCEP 对东盟 10 国和澳大利亚、中国、日本、韩国、新西兰等 15 个签署国全面生效。

2 日零时刚过，在青岛市市北区的 RCEP 山东企业服务中心，海关关员为青岛朗夫科技股份有限公司出口到菲律宾的一批集装箱液袋签发了 RCEP 原产地证书。这是 RCEP 对菲律宾生效后，山东省签发的首份对菲律宾 RCEP 原产地证书。

“这批货物重约 5.6 吨，货值约 7 万元，凭借这份原产地证书，货物在菲律宾通关时的关税税率可由 3%降为零关税。”该公司董事长马文波表示。

青岛海关关税处处长毕海军介绍，今年前 4 月，青岛海关共为 5000 多批对菲律宾出口货物签发中国—东盟自贸协定原产地证书，出口享惠货值超 20 亿元。据静态测算，RCEP 完成降税进程后，山东自菲律宾进口商品可在中国—东盟自贸协定的基础上再降关税成本超 3000 万元。同时，菲律宾生效 RCEP 后，在中国—东盟自贸协定基础上，新增对我国汽车及零部件、部分塑料制品、纺织服装等商品零关税待遇。

商务部国际司负责人表示，RCEP 区域总人口、GDP 总值、货物贸易金额均占全球比重约 30%，协定对 15 个签署国全面生效，标志着全球人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区进入全面实施的新阶段。

RCEP 自 2022 年 1 月 1 日生效以来，为我国稳外贸稳外资发挥了重要作用。从贸易看，去年我国与 RCEP 其他成员国进出口总额 12.95 万亿元，同比增长 7.5%，占我国外贸进出口总额的 30.8%。今年前 4 月，我国与 RCEP 其他成员国进出口总额为 4.12 万亿元，同比增长 7.3%，占我国外贸进出口总额的 30.9%。从吸引外资看，去年我国实际利用 RCEP 其他成员国投资额 235.3 亿美元，同比增长 23.1%。今年前 4 月，我国实际利用 RCEP 其他成员国投资额近 89 亿美元，同比增长超过 13.7%。

RCEP 生效以来，各地方积极加强政策对接，优化营商环境，强化与 RCEP 成员国经贸合作，切实提高对企支持和服务水平，助力企业把握协定机遇，形成很多富有成效的务实举措和创新实践成果。

一方面，各地因地制宜出台举措，积极对接协定机遇。贯彻落实《关于高质量实施 RCEP 的指导意见》，不少地方结合发展实际，出台实施 RCEP 工作方案或行动计划，有些地方还将把握 RCEP 机遇纳入本地“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要，系统推进高质量实施工作，推动更深融入区域大市场。

另一方面，畅通区域经贸往来通道，提升贸易便利化水平。不少地方高标准落实 RCEP 贸易便利化措施，推进实施快运和易腐货物 6 小时通关；积极打造线上 RCEP 智能应用公共服务平台，推广原产地证书全流程数字化服务，助力企业高效享惠。相关地方开拓和增加面向 RCEP 成员国方向的外贸班轮、空运航线、铁路货运班列和站点，不断提升物流和供应链综合服务水平，增强口岸通关效率和通行能力。

把握利用协定开放政策，促进贸易投资成果落地。各地和广大企业努力利用 RCEP 原产地累积规则、服务贸易和投资市场开放优惠政策，积极优化区域贸易投资布局，促进产业链

供应链深度融合发展。有的地方结合本地资源禀赋和产业特点，发展面向 RCEP 成员国的中间品生产和贸易，取得积极成效。有的地方将自贸试验区等开放平台与 RCEP 政策叠加，加大重点产业靶向招商，推动一批重大项目落地。

商务部国际司负责人表示，将继续做好高质量实施 RCEP 各项工作，引导地方、行业和企业深入对接 RCEP 机遇，充分享受协定政策红利，发挥协定在促进产业链供应链合作、推动高质量发展等方面的积极作用。

作者：冯其予 刘成

来源：《经济日报》2023 年 6 月 3 第 003 版

推动中国—中东欧国家经贸合作高质量发展

5 月 16 日至 20 日，第三届中国—中东欧国家博览会暨国际消费品博览会在浙江宁波举办。

来自中东欧多国的嘉宾和企业代表汇聚一堂，谈合作、叙友谊、促发展。中国—中东欧国家博览会是中国与中东欧国家持续挖掘合作潜力、携手开辟广阔合作空间的重要举措，已成为展示中东欧特色产品、扩大自中东欧进口的主力平台，推动中国—中东欧国家经贸合作不断向高质量迈进。

1 同中东欧国家分享中国发展新机遇

匈牙利贵腐酒、希腊乌佐茴香酒等一批欧盟地理标志产品集中亮相，可折叠的斯洛文尼亚滑雪板、气味馥郁的保加利亚玫瑰精油……琳琅满目的展品令人目不暇接。据介绍，本届博览会有 5000 种中东欧商品参展，展示商品数量较上届增长 25%。约 3000 名参展商参加了本届博览会，规模再创新高。

斯洛伐克酒商彼得·利西基在博览会上一直忙着向中国客户介绍公司的葡萄酒，对接合作事宜。他表示，自进入中国市场以来，公司葡萄酒销售额一直在增长。“中国市场潜力巨大，希望中国—中东欧国家博览会能帮助斯洛伐克葡萄酒销往更多中国城市。”

“这是我们从小吃到的饼干和巧克力糖豆，请大家来尝尝！”波兰知名糕饼品牌十佳娃的展位吸引了不少采购商和消费者。波兰小伙柯明热情地向大家介绍当地特色食品。柯明所在的商贸公司从事中波贸易超过 15 年。“中国消费市场活力足，对外开放程度高，公司目前专注于将更多波兰商品引进中国市场。公司通过电商平台等渠道销售，已经取得了不俗的业绩。这次我们参加博览会，就是要寻找更多中国市场机遇。”

本届博览会期间共签约外资项目 62 个，总投资 177.8 亿美元，同比增长 17.7%。其中，

世界 500 强和行业龙头企业项目 17 个，项目涉及高端装备制造、生物医药、数字经济等高精尖行业领域。到会专业采购商 1.5 万名，观展人数 12.6 万人次，达成中东欧商品采购订单 105.31 亿元，均创历年新高。

今年是中国—中东欧国家合作第二个 10 年的起步之年。在各方共同努力下，中国与中东欧国家经贸合作成果丰硕。商务部发布的数据显示，自 2012 年中国—中东欧国家合作机制成立以来，中国与中东欧国家贸易年均增长 8.1%，中国自中东欧国家进口年均增长 9.2%。中国—中东欧国家合作事务特别代表姜瑜表示，中国将坚定奉行互利共赢的开放战略，全面推进高质量发展和高水平对外开放，继续同中东欧国家分享中国发展新机遇。

2 设施联通促进商品快捷运输

本届博览会上，新开设的中东欧国家航运物流特色展十分醒目。来自波兰、罗马尼亚、斯洛文尼亚、塞尔维亚等中东欧国家的航运物流企业参展，带来数字化货运管理、数字化贸易与物流、海铁多式联运、供应链管理等解决方案。

基础设施互联互通，物流大通道更加畅通。目前，宁波舟山港与希腊比雷埃夫斯港、波兰格但斯克港、罗马尼亚康斯坦察港、斯洛文尼亚科佩尔港、克罗地亚里耶卡港等中东欧五港建立起“五海六港”合作机制，累计开通 14 条集装箱航线。2022 年，宁波舟山港与中东欧五港完成集装箱进出口箱量 76.9 万标箱，同比增长 16.5%。

作为中欧货物的大动脉，中欧班列成为展区讨论的热门话题。“随着义新欧班列越来越密集，服务越来越完善，我们的商品能更快速、便捷地进入中国市场。”波兰特罗雷贸易有限公司总经理尼古拉说。

义乌市义通欧物流有限公司总经理林辉寰表示，由于运价可控、运力稳定，越来越多客商愿意通过义新欧班列将货物运输到中国。“义新欧班列已开通至中亚五国等 18 个方向的点对点国际货运直达线路，去年增开至 1569 列。随着与中东欧国家交易量的不断扩大，相信义新欧班列未来还将不断增开。”林辉寰说。

如何推动中东欧国家农食产品准入，促进货物通关便利？在博览会开幕前举行的第六届中国—中东欧国家海关检验检疫合作对话会上，中国海关总署代表介绍了针对中东欧国家打造的“中东欧商品输华绿色通道”举措，包括推进优质农食产品检疫准入，提升“中国—中东欧国家海关信息中心”建设水平，上线“中东欧商品进口通关一件事”智慧应用等。塞尔维亚驻华大使斯特法诺维奇表示，希望继续深化与中国及中东欧其他国家的合作，共同应对供应链波动、农产品供应等方面的挑战。

今年是共建“一带一路”倡议提出 10 周年，黑山南北高速公路优先段通车，匈塞铁路建设稳步推进……近年来，中国与中东欧国家在推动设施联通方面的合作达到新高度。来自克罗地亚的省议会议员兰柯·奥斯塔基克在接受本报记者采访时表示，共建“一带一路”为他的家乡带来巨大变化，比如佩列沙茨大桥通车，为当地民众提供了便利的交通，让人们的生活更加幸福。

3 在合作中发掘机遇、发现美好

5 月 15 日至 18 日，宁波老外滩举行“舌尖上的相遇——中东欧美食与‘味美浙江·百县千碗’”人文交流活动。在活动现场举办了百人长桌宴，中外游客齐聚一堂，共享中外美

食。

活动期间，市民还可以亲身体验中东欧人文艺术主题展、“视听·中东欧”城市艺术展，参加中东欧电竞青年玩家交流赛、中东欧之夜电音派对、中西文化演艺等人文交流活动，充分感受中国和中东欧国家的人文风情，增进民心相通。

本届博览会期间，中国—中东欧国家女科学家创新与发展论坛、第二届中国—中东欧国家地方合作高质量发展高端智库论坛、首届中东欧国际帆船赛等一系列交流活动相继举办，活动涵盖了教育、科技、体育等多个领域。在人文交流领域，各项人文交流活动的线下互动总人次超过 20 万。塞尔维亚克拉古耶瓦茨市市长顾问塞拉科维奇表示：“中国—中东欧国家博览会是高标准、高质量、高水平的经贸盛会，希望以此为契机，不断释放中国与中东欧国家合作潜能。”

旅游展区是本届博览会新设立的展区。克罗地亚、黑山等巴尔干地区国家希望借此机会吸引更多中国游客前往。巴尔干地区旅行公司总经理弗拉特科·苏莱夫对本报记者表示，中东欧国家和中国友谊源远流长，希望通过旅游合作进一步促进双方民心相通，“山和山不相遇，人和人要相逢。此次博览会提供了一个很好的机会，让我们通过亲身感受，在合作中发掘机遇、发现美好。”

作者：杨迅 顾春 罗珊珊 刘军国

来源：《人民日报》2023 年 5 月 22 日第 017 版

以现代化经济体系支撑中国式现代化

党的二十大报告指出，中国式现代化是人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化、物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化、走和平发展道路的现代化。其需要符合中国国情、具有中国特色的经济体系作为支撑，没有经济体系上的强大实力和带动能力，就不可能有现代化强国的物质基础，其他领域的现代化也会缺乏经济支撑。可以说，建设现代化经济体系既是实现中国式现代化的主战场和核心内容，也是实现中国式现代化的内生驱动力。当前，我国正迈步在全面建设社会主义现代化国家新征程上，必须科学把握建设现代化经济体系的目标和重点，全面构筑起支撑中国式现代化的产业体系、城乡区域发展体系、绿色发展体系和全面开放体系，不断推进和拓展中国式现代化。

以现代化产业体系推动中国式现代化。中国式现代化离不开经济体系现代化，而经济体系现代化，必须要有现代化的产业体系作为物质支撑。建设现代化产业体系不仅有利于增强整个经济体系的韧性，实现经济循环流转和产业关联畅通，还能够在中国式现代化进程中发挥支撑性、引领性、安全性、开放性和可持续性作用。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以提高供给体系质量和效益为主攻方向，促进实体经济、科技创新、现代金融、人力资源的协同发展，推进数字经济与实体经济深度融合，夯实国民经济发展根基。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，支持专精特新企业发展，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。提升产业链、供应链韧性和安全水平，聚焦“卡脖子”核心技术，打好关键核心技术攻坚战，不断补链、强链、组链和造链，形成具有自主可控、稳定畅通、安全可靠、抗击能力的产业链、供应链，确保产业体系在关键时刻不掉链子。

以城乡区域协同发展推动中国式现代化。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，要求我们坚持人民至上，以城乡融合发展和区域协调发展解决发展不平衡不充分的矛盾，弥合城乡区域之间的经济发展、居民收入差距，最终实现区域全面进步和全体人民共同富裕，这是实现中国式现代化建设目标的重要支柱。推动城乡协同发展，全方位实施以农业农村现代化为目标的乡村振兴，高质量推进以人为核心的新型城镇化，统筹推动城乡规划建设、基础设施、要素配置、基本公共服务等一体化发展，让发展成果更公平地惠及全体人民，实现全民共建共享。促进区域协调发展，在立足本地优势与功能定位形成合理分工的基础上，强化各地间的协作联系，实现区域经济总量协调、区域产业结构协调、区域经济布局协调、区域经济关系协调和区域发展时序协调，构建优势互补、高质量发展的区域发展新格局。健全协调发展的体制机制和政策体系，推动人口、土地、资金、技术等各类要素资源在城乡和地区之间自由流动、高效集聚、优化配置，消除区域之间的市场壁垒，为推动区域高质量发展和可持续增长创造有利条件。

以人与自然和谐共生推动中国式现代化。人与自然和谐共生的现代化是中国式现代化的基本特征和本质要求，是既要经济发展又要环境保护的现代化，高度契合了新时代高质量发展的总体目标。只有促进人与自然和谐共生，才能确保经济体系的可持续发展，才能确保中国式现代化始终焕发勃勃生机。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，提升

生态系统多样性、稳定性、持续性，让绿色发展和人与自然和谐共生成为中国式现代化的鲜明底色。促进经济社会发展全面绿色转型，通过科技创新、生产创新、社会创新，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现绿色生产和绿色消费的良性互动，形成经济社会发展新的增长点。处理好经济发展与生态保护之间的关系，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，打通绿水青山和金山银山的转化通道，推动生态效益转化为经济效益，以经济效益反哺生态保护，实现经济增长和自然循环的永续发展。

以高水平对外开放推进中国式现代化。高水平对外开放是经济全球化时代现代化经济体系建设的必然要求，也是中国式现代化建设必然具有的时代特征。在经济全球化面临重大变革、国际经贸规则面临重构的大趋势下，只有依托我国超大规模市场优势，形成更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放新格局，才能在国内国际双循环中实现高质量可持续发展。实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，合理缩减外资准入负面清单，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。推动共建“一带一路”高质量发展，坚定奉行互利共赢的开放战略，深化拓展对外经贸关系，扩大同各国利益的汇合点，在贸易投资、数字经济、绿色低碳等领域贡献更多中国方案，增强我国在全球产业链、供应链、创新链中的影响力。积极推动全球经济治理改革，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，参与全球性议题探讨和规则制定，持续为促进全球开放合作、完善全球经济治理贡献中国智慧，赢得开放发展中的战略主动。

作者：李丽菲（河南省社会科学院经济研究所）

来源：《中国社会科学报》2023年5月24日第007版

加速发展和布局未来产业

未来产业是引领重大变革的前沿技术及其新产品新业态所形成的具有先导性、战略性和高增长性的产业群。十四五”规划中明确提出，“着眼于抢占未来产业发展先机”，“在类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储能等前沿科技和产业变革领域，组织实施未来产业孵化与加速计划，谋划布局一批未来产业”。党的二十大报告特别强调，推动战略性新兴产业融合集群发展，构建一批新的增长引擎。加快发展布局未来产业，是顺应经济高质量发展要求、贯彻新发展理念的重要体现，是实现中国式现代化、建成现代化经济体系的重要途径。

1 把握未来产业发展方向

未来产业集中表现为一个国家或地区的经济社会发展水平和综合竞争力，更是我国在实施创新驱动发展战略时，必须予以高度重视和重点突破的关键领域。国际社会正围绕着如何培育新增长点、加快新旧动能转换而展开激烈角逐。

发展未来产业引领经济创新发展。发展未来产业需要凝聚政府、高校、企业、居民等诸多市场主体的力量，整合地区教育、人才、资金、土地等方面资源，提高产业集聚水平，最终形成强大的创新网络，带动区域或产业实现可持续创新，促使行业紧跟技术变革大潮。作为日益崛起的发展中大国，中国发展未来产业，有助于巩固产业基础，实现跨越式发展；有助于使创新成果加快转化为现实生产力，加快新旧动能转换；有助于把握产业革命脉搏，打

破国外技术垄断。

发展未来产业助力经济协调发展。未来产业的成长往往是产业体系各环节综合竞争实力的比拼，分工合作带来的效率提升对于未来产业发展至关重要，客观上要求配套技术和产业共同演进，前沿技术的大规模产业化也会刺激原材料、零部件、生产设备、工业软件、生产性服务的投入，形成未来产业链，促进上下游产业良性互动。伴随着全国各地纷纷出台未来产业的规划政策，未来产业将发挥更为立体、系统的引领带动作用，包括向周围扩散知识技术，为缩小落后地区和发达地区的差距提供产业支持，提高风险应对能力，增强区域经济韧性。

发展未来产业支撑经济绿色发展。未来产业涵盖了相当一部分环境友好型产业，如节能环保产业、新能源产业、低碳产业、新能源汽车产业以及相关服务业等，这些产业以绿色技术和绿色资源开发为基础，通过绿色技术创新减少污染物排放。未来产业具有技术密集、物质资源消耗少、污染排放量低的特征，是一个高度统一生态环境和经济发展，又融合大量创新活动的产业，减少了资源能源浪费，在生态文明建设中发挥着重要作用。

发展未来产业助推经济开放发展。面对新一轮前沿科技发展浪潮，全球各主要经济体均在持续加强与完善国家顶层科技战略布局与科技战略力量部署。在这样的背景下，中国的未来产业机遇和挑战并存：机遇在于未来产业有非常广阔的国际市场，为中国未来产业“走出去”提供了可能；挑战是中国的未来产业面临激烈的国际竞争，这场激烈的国际竞争背后反映的是技术、人才和资源的竞争。中国要在这场竞争中取胜，攻克“卡脖子”难题，就必须发展未来产业，从而有利于调整对外贸易的产品结构，有利于提升国内企业在国际技术标准和相关贸易规则制定中的话语权，有利于增强产品和服务的国际竞争力。

发展未来产业赋能经济共享发展。未来产业能够将大量新产品引入市场并使其成为大众消费品，让广大居民以较低的成本享受到技术福利和经济福利。例如，得益于航空航天产业的技术进步，汽车、手机导航、太空育种进入寻常百姓家。未来产业为知识普及和共享提供硬件设备和软件环境，降低人民群众获取知识的成本，调动知识共享意愿，提升人们的环保意识、健康理念、创新精神，满足人们日益增长的个性化学习需要，推动居民从生存型消费向发展型消费转变。

2 全方位布局未来产业发展

未来产业是新生事物，其中创新技术或发明专利等研发成本通常高昂，需要良好的创新保护和培育支撑环境。政府应发挥统筹协调能力，加强知识产权保护，建立国际通行的知识产权体系，利用数字工具等现代化技术提高执法水平，依法打击侵权行为，尤其需要做好发展未来产业的顶层设计和支撑服务。建立未来产业发展布局领导小组和“链长制”工作机制，定期召开链长会议，持续推进未来产业的发展 and 布局。各区域因地制宜科学选择未来产业的重点和优先领域，选准当地主要培育的未来产业，并形成切实可行的中长期发展规划，指导相关产业稳定健康发展。组建由政府、企业、高等院校、科研院所、行业协会等组成的未来产业发展联盟，构建推动未来产业发展的新型产学研官协作机制。同时，进一步拓展未来产业科技园区载体，打造未来产业的集聚地和策源地，筑牢未来产业创新和孵化高地，鼓励未来产业科技园区的企业参与国内外跨区域市场竞争，探索未来产业发展新模式。

强化金融支持，完善风险投资机制，拓宽投融资渠道。建立以企业为主体、政府引导、市场运作、风险共担的技术创新金融通机制和多元化投融资体制，构建与国家科技政策相配套的金融体系和运行机制，形成未来产业多元化的资金投入格局，探索知识产权金融产品支持未来产业发展。针对不同技术发展阶段和市场主体特点，充分利用各具优势的不同融资

体系和多层次资本市场，引导金融机构、各类基金对未来产业重大、特大项目的精准支持。鼓励商业银行创新服务产品，发挥开发性金融的撬动作用，与未来产业推动者联合设立研究发展基金，围绕未来产业重点项目、重点企业，开展银企对接活动，积极支持符合条件的企业上市或挂牌融资，并推进创业型公共服务中心（孵化器）和众创空间建设。

营造未来产业的生态系统，激发市场微观主体活力。围绕前沿技术的商业转化，建设未来产业孵化器、加速器等众创载体，通过提供资金、指导和培训机会等方式，营造有利于创新创业的社会环境，把创意变为成功的企业案例。健全有利于促进科技成果转化和高技术产业化的财税政策体系和税收政策体系，鼓励各地方设立未来产业发展的专项资金，引导各类社会资本流入。提高劳动力素质，开展各项与未来产业发展相适应的技能培训，建设未来产业发展的人才库和专家库，提升未来产业的再生能力。前瞻性全面升级 5G 基站，加快特高压、城际高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网等重大领域的新型基础设施建设，采用政府购买等形式为前沿技术向未来产业转化提供早期市场，增强消费者认知信心，激发消费潜力。

发挥大国市场效应，建设统一的国内大市场。要充分突破历史、地理、资源环境和发展水平的限制，破除地区市场分割和地方保护，树立全国一盘棋的思想，将条状分割、各自为政的市场转化为全国统一大市场，帮助优势企业和龙头企业获得更大的市场份额。以京津冀、粤港澳、长江经济带为重点，集中力量打造建设一批国家级和世界级未来产业集群（带），瞄准世界前沿形成东部领先发展、中西部逐级追赶的格局。其中，东部地区成为全球引领未来产业发展的重要策源地和科技研发中心，利用海上丝绸之路辐射亚太，影响全球，北京和上海布局未来产业的工程化阶段，广州和深圳布局未来产业的商业化阶段。中部地区凭借交通优势和人口优势承接东部地区的产业转移，建设成为未来产业的经济腹地，积极参与未来产业的产业化阶段。西部地区以成都、西安为代表，以省会城市和边境城市为依托，可聚焦未来产业某个领域积极布局未来产业的全环节，建设成为丝绸之路经济带沿线国家未来产业产品输出地。建立统一开放、竞争有序的要素市场化配置体系，在不同地区明确其未来产业定位的前提下，促进各地区的产业协同、技术合作和人才交流。

妥善处理好自主创新和开放创新的关系，构建自主可控的生产供应体系。统筹利用国内国际研发创新资源，吸引国外创新要素流入国内市场，鼓励外资参与未来产业建设，加速未来产业实现规模经济。支持企业开拓利用国际市场，提高企业适应国际市场的能力，支持国内企业和中外企业抱团“走出去”，拓展未来产业国际化发展空间，综合运用知识产权打造品牌，参与国际技术标准制定。以“一带一路”沿线国家为切入点，结合不同的市场需求，确定重点合作领域，明确合作形式，将未来产业纳入国际交流与合作的双边、多边合作机制框架；鼓励企业承接服务外包和参与国际科研合作项目，形成高效协同的国际化合作网络。发挥驻外机构、行业组织等中介机构的作用，加强政府间未来产业的高技术领域合作磋商和交流，加强对国际形势和区域形势的研判，针对不同国家和地区出台针对性的未来产业贸易投资指南。

我国作为世界上最大的发展中国家，在推动经济结构转型升级中具有特殊优势，但也面临一些制约因素，必须引起高度关注。环境和形势要求我们以更加紧迫、开放、创新的态度加快布局发展未来产业。

作者：文余源（中国人民大学应用经济学院）

王芝清（中国人民大学经济学院）

来源：《中国社会科学报》2023 年 5 月 31 日第 004 版

探索数据产权制度创新的中国模式

数据产权制度是实现数据要素市场化交易、释放数据要素价值和促进数字经济高质量发展的重要基础制度。2022年12月，中共中央、国务院发布的《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（以下简称“数据二十条”），提出了构建数据基础制度体系，明确要求建立“数据产权、流通交易、收益分配、安全治理”四大基本制度。其中，创新性地提出了数据产权结构性分置制度，这不仅是数据产权制度的重要创新，也为全球数据产权制度探索贡献了中国模式。

1 数据产权制度设计的着力点

数据产权是促进数据要素市场化配置，最大化释放数据要素价值和实现数字经济高质量发展的前提。首先，数据产权清晰界定将促进数据要素的市场化配置。产权界定清晰是要素与商品进行市场交易的重要前提。数据产权界定有助于消除阻碍数据要素市场化流转交易的定价、价值核算、收益分配等障碍，使更多的数据要素进入市场并通过市场化方式流转交易，更好实现数据要素的市场化配置。其次，数据产权界定能充分保护数据开发利用主体的投资和创新收益，从而为数据的采集利用和数据驱动的创新提供有效的激励，充分释放数据要素促进经济增长的巨大潜能。最后，产权清晰界定是合理平衡各方权益关系的制度保障。由于目前数据产权界定不清，过度采集和使用消费者数据的隐私侵犯、随意盗取别人商业数据、公共数据开放不足等问题比较突出，相关主体的权益无法得到充分保障，也无法为数字经济发展营造一个安全、信任和共赢的生态环境。

数据要素最根本的经济属性是非竞争性，即同一数据被多人使用不仅不会降低已有使用者的价值，在不影响他人使用数据价值的同时，还能给新使用者带来价值。传统的排他性产权制度会使非竞争性数据变成私人物品，进而阻碍数据要素的最大化利用。数字经济中的数据价值主要体现在海量数据整合形成的大数据之中，其最重要的特征是海量、多维度和时效性。在此情况下，基于绝对排他性产权的数据流通交易将面临非常高的交易成本，并产生阻碍释放数据要素价值的“反公地悲剧”问题。因此，不能将传统的产权理念简单地套用到数据产权界定中，必须基于数据要素的经济属性创新相关产权制度。

数据确权应促进数据资源的最优配置与深度开发应用，最大化释放数据要素的经济价值和增长潜能。据此，数据产权制度设计应注意以下几点。第一，数据产权应配置给能实现数据价值最大化的一方，使其拥有以剩余控制权和剩余索取权为核心的财产权益，以进一步用于投资数据开发利用。第二，鉴于数据的非竞争性特征，数据产权设计应有利于促进数据开放接入、流转交易和共享再用，从而实现数据社会总价值的最大化。第三，数据驱动的创新是数据价值化的高级形态，数据产权制度应为数据驱动的创新提供持续、充分的数据基础和强力的创新激励，助推数字经济的创新发展。

2 数据产权结构性分置与分类设计

“数据二十条”创新性地提出了数据产权结构性分置制度，是适应数字经济发展的重大制度创新。“根据数据来源和数据生成特征，分别界定数据生产、流通、使用过程中各参与

方享有的合法权利，建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制。”

消费者是原始数据的所有者，个人原始数据归个人所有，数据处理者对个人原始数据的采集、利用和处置需要以获得个人同意为前提，切实保护个人数据隐私安全。数据处理者是数据采集、清洗和处理后的衍生数据持有人，对付出较大成本采集的数据资源享有持有权，可以对数据拥有加工使用权，利用大数据进行商业模式创新和运营，也可以对加工处理后形成的数据产品拥有经营权，在数据市场进行交易。数据产权结构性分置制度重点突出了权利人对数据要素的持有与使用而非排他性占有，从而将极大地促进数据要素的流通交易和重复再用。同时，“数据二十条”还指出，要推动数据要素收益向数据价值和使用价值的创造者合理倾斜，强化基于数据价值创造和价值实现的激励导向，从而在保证数据要素充分使用的同时有力地激励数据开发利用的价值创造。

数据产权制度实施采取分类设计的确权授权机制。数据产权分类设计的总体思路是推进公共数据、企业数据、个人数据分类分级确权授权使用。对于公共数据，“数据二十条”强调消除数据孤岛问题，加强汇聚共享和开放开发，鼓励公共数据在保护个人隐私和确保公共安全的前提下，按照“原始数据不出域、数据可用不可见”的要求向社会公开，以充分落实“以公开为常态、不公开为例外”的要求，以增加数据要素供给。“数据二十条”明确了公共数据授权使用的定价机制，用于公益性目的的公共数据无偿使用，用于商业性目的的公共数据实行有条件有偿使用。对于企业数据，“数据二十条”强调市场主体享有依法依规持有、使用、获取收益的权益，保障其投入的劳动和其他要素贡献获得合理回报。这一规定有力保护了数据处理者投资于数据要素开发利用的合法权益，为数据要素开发利用提供了稳定可预期的收益保障。同时，积极鼓励探索企业数据授权使用新模式，发挥龙头企业的主导作用来带动企业数据的流通交易。对于个人数据，“数据二十条”强调强化个人隐私保护，加大个人信息保护力度，建立完善长效保护机制，强化企业主体责任，创新个人隐私保护技术手段；同时，创新性提出探索由受托者代表个人利益，监督市场主体对个人信息数据进行采集、加工、使用的机制，这为解决长期困扰个人隐私保护的“隐私悖论”问题提供了重要的解决思路，也为探索通过“数据信托”来实现个人数据市场化交易提供了制度窗口。

数据产权是有限的产权，是处在一定治理规则中的产权，数据产权主体在拥有相应的数据权益的同时还要履行必要的责任与义务。为此，数据产权制度应构建激励相容和权责对称的治理体系，合理平衡不同利益主体的权益关系，更好地促进价值共创和收益共享，让全体人民更好共享数字经济发展成果。数据产权制度应确保数据采集和开发利用企业与相关组织的权责对等，强化数据采集和开发利用的透明度和可问责性。为此，需要构建更加完善和高效的数据治理体系，强化个人数据隐私保护和国家数据安全，“把安全贯穿数据治理全过程，构建政府、企业、社会多方协同的治理模式”，并建立健全数据流通监管制度，加强反垄断和反不正当竞争执法，构建公平竞争的数据市场秩序。

作者：唐要家（浙江财经大学中国政府监管与公共政策研究院）

来源：《中国社会科学报》2023年5月24日第003版

建构数字劳动的分配正义原则

党的二十大报告提出“建设现代化产业体系”这一重大战略任务，强调要加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群”。在互联网、大数据、人工智能加速发展的背景下，数字经济成为拉动经济发展的重要引擎。发展数字经济、建设数字中国，推进数字产业化和产业数字化，已经成为全面建设社会主义现代化国家的战略选择。新征程上，推动我国数字经济健康发展，需要考察数字化生产的新形式——数字劳动，着力解决数字劳动引发的分配新论题，建立健全以数据为关键要素的分配机制，缩小数字劳动中的分配鸿沟，夯实我国数字经济发展的社会基础。

1 劳动“数字化转型”及数字劳动生成

劳动是人类社会的始基，也是人类文明展开的起点。马克思在《资本论》中指出：“劳动资料不仅是人类劳动力发展的测量器，而且是劳动借以进行的社会关系的指示器。”随着劳动资料特别是劳动工具的更新、发明和应用，劳动的具体形态发生变革。21 世纪以来，随着数字—智能技术的快速发展，人们依托新的数字化生产工具加工和改造对象物，创造数字化产品，使劳动形态发生了数字化转型。尽管马克思并未提出数字劳动这一范畴，但我们仍可从政治经济学视角对其进行分析。

从源起看，数字劳动以“新机器体系”为技术基础。人类劳动的跃升离不开生产工具的发明或机器体系的更新。马克思指出，机器不仅代替了活劳动，而且代替了劳动者及其手工工具。机器体系发展的趋势是形成“自动的机器体系”，其出现使劳动渐趋自动化，人变成了机器的看管者，成为“有意识的机件”。马克思认为，随着科学技术和机器体系并入固定资本，劳动将会更加自动化、智能化，特别是随着“一般社会知识”变成直接生产力，人类生活和劳动过程将受到一般智力的控制，并按照这种智力得到改造。由此看来，数字劳动就是依托物联网、人工智能、区块链、云计算、5G 通信等新技术改造对象物的过程，这些数字化“新机器体系”的创造和应用，推动劳动逐渐向“智识性”转型，使数字劳动应运而生。

从过程看，数字劳动以“人机交互”为主导模式。不同于“纯体能”和“纯智能”劳动，数字劳动是“人机交互”式的劳动。数字劳动的技术前提是数字机器和媒介，其主体是有意识的人。这决定了数字劳动的过程就是有意识的主体与数字客体的交互过程。在智能生产和数字界面中，人们依托数字化工具和媒介，以智力、创造力对数据、信息等“无形物”进行编码、加工和改造，这种劳动形式已经超越了传统体能劳动，突破了劳动的发生场域和时空场所，是以“人机交互”为特征的智力型劳动。在数字化时代，数字劳动具有多种形式，主要包括科技劳动、情感劳动和赛博格劳动等。

从结果看，数字劳动以创造数字产品为直接目的。马克思认为，劳动是积极的、创造性的活动。任何劳动都会创造出“现实化”的产品。与以往加工和改造自然物不同，数字劳动以加工和创造数字产品为目的，对数据、信息等“原材料”进行采集、传输、编码、分析、存储和赋值，创造出“现实化”的数字产品，以信号、广告、软件、文创、服务等形式进行交易，最终实现数字劳动的价值创造和转移。因此，数字劳动是一种生产性和创造性的活动，不同于人们在数字界面的娱乐、消遣等活动。

2 数字劳动引发分配正义新论题

习近平总书记指出，“我国数字经济在快速发展中也出现了一些不健康、不规范的苗头和趋势”。数字劳动是数字经济快速发展的新业态，尽管数字劳动没有超出劳动价值论的经典论域，但由于数字资本的隐性宰控，也使其在一定程度上出现了不健康、不规范的发展苗头，引发新的分配正义论题。

主体性论题。劳动是人类生活的“第一条件”，具有本体论意义。一方面，劳动创造了人、塑造了人类社会；另一方面，人从事生产、制造生活资料，人是劳动的主体。然而，在数字劳动中，人的劳动不再是纯粹调整和控制人与自然之间的物质变换过程，而是演变为调控人和数据、信息、数字机器等对象物之间的变换关系，其劳动内容也从实物性走向了虚拟性。数字劳动逐渐模糊了主体与客体、实体与虚体的界限，使“数字机器的劳动”渐趋遮掩了“人的劳动”，由此便引发劳动者的“降格”，甚至出现主体性危机。

所有权论题。党的二十大报告指出，“分配制度是促进共同富裕的基础性制度”。分配制度的核心论题即劳动所有权，关涉劳动资料与产品的占有问题。一方面，在数字劳动中，由于劳动资料（数字技术、数字平台、App 软件）并不是公共品和共有物，其所有权并不归用户所有，因而劳动者无法得其应得。另一方面，劳动者在数字平台和界面中进行的数字活动（访问、交易、消费、游戏、点赞、评论等）往往会生成海量数据，这些数据被平台进行加工和赋值后，成为具有交换价值的“一般数据”，最终也不归用户所有。

“鸿沟”论题。数字劳动归根到底是高科技催生的信息化、协作性、生产型劳动，这种劳动对主体综合素质、劳动的技术基础和时空场域具有较高要求。在数字经济发展过程中，数字技术发展的不同步，区域、行业间对数字生产资料创新、应用和分配的不对称，以及个人对数字技术适应和使用的不平衡，导致数字劳动者能力差、数字市场信息差、数字行业分布差以及数字社会贫富差，这些差距是数字化生产方式引起的代差和鸿沟问题。

3 建构以共同富裕为目标的分配正义原则

习近平总书记指出，“推动数字经济健康发展，要坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬，在发展中规范、在规范中发展”。基于数字劳动引发的分配新论题，需要建构适应于数字经济健康发展和实现共同富裕目标的分配正义原则。

“属人优先”的主体性原则。主体性原则即属人原则，它与属物原则相对。主体性原则即倡导属人先于属物。数字劳动归根到底是人的劳动，人是数字劳动的主体。无论数字技术如何与人的劳动“融合”，人还是数字技术建构的生产关系的主体。因此，应坚持劳动本体论，坚持“属人优先”原则，即把人作为数字劳动的主体要素，坚持按人的劳动分配。具体来说，就是要在人机交互性劳动、数字化雇佣劳动或自由劳动中注重活劳动的主体地位，建构基于活劳动的“得其应得”原则。落实这一原则，需要明确数据用户、数字企业、数字技术员等不同主体的地位，促进数字劳动产品的价值释放。

“平等占有”的所有权原则。所有权原则即占有原则。在所有权的构成中，主要关涉劳动所有权和资本所有权，前者要求按劳分配，后者要求按资分配。在数字劳动的所有权关系中，既有数字资本或数字技术的所有者，即生产资料的占有者和数字劳动的所有者——劳动过程的真实参加者。在这两种产权关系中，要按照所有权原则探索数据要素参与分配的平等原则，坚持数字生产资料平等占有和数字产品按劳分配并举。特别是对于数字资本，要防止数字平台垄断和数字资本无序扩张。对于数字劳动的所有权问题，应加快构建数据基础制度，建立数据产权制度，建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制，健全数据要素权益保护制度。

“数据共享”的分配实践机制。以数字经济推动共同富裕，应建构数据共享的分配实践

机制，有效抑制公共数据的私有化和个人数据的资本化，缩小数字劳动的代差与鸿沟。习近平总书记指出，“推动实施国家大数据战略，加快完善数字基础设施，推进数据资源整合和开放共享，保障数据安全，加快建设数字中国，更好服务我国经济社会发展和人民生活改善”。建构数据共享的分配实践机制，需要培育数字利益共享的产业链、价值链，推动数字资源共建共享，完善政企数据开放共享机制，推动公共数据的价值补偿，不断消弭数字鸿沟，增强数字经济可及性，让处于不同发展阶段的成员共享数字劳动成果。

作者：巩永丹（北京航空航天大学首都高校党建研究基地研究员）

来源：《中国社会科学报》2023年5月31日第003版

数字经济赋能战略性新兴产业发展

构建新发展格局是以习近平同志为核心的党中央立足我国新发展阶段，贯彻新发展理念，推动高质量发展，把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋，而建设现代化产业体系，推动战略性新兴产业融合集群发展是构建新发展格局的重要基础。近年来，数字化浪潮方兴未艾，数字经济在新能源、新材料、高端装备等新兴产业中的渗透率不断提升，为我国战略性新兴产业融合集群发展带来了机遇。

1 需求牵引与供给优化

从需求牵引的视角出发，数字经济赋能战略性新兴产业融合集群发展的作用机理表现为三个方面。首先，随着国内消费需求潜力的释放，消费需求结构不断升级，一些传统行业的市场地位不断下降，而消费者对以数字产品和服务为代表的新消费需求逐渐显现并蓬勃发展，有助于促进新兴产业集群发展。其次，数字经济可降低供需主体间的信息不对称程度，催生消费者对于定制化、个性化产品和服务的需求，有利于供给方提供更多互补性或替代性产品和服务，再通过产业间重组、交叉和渗透等形式融入其他新兴产业，提高产业间的主体关联度，以产业间创新推动产业融合集群发展。最后，在数字技术支撑下，推动以数字产品和数字服务为载体的数字内容产业链发展，并通过建设产业创新服务综合体推动产业链与创新链深度融合，从而优化产业集群结构，构建以国家战略需求为导向的新兴产业增长引擎。

从供给优化的视角出发，数字经济赋能战略性新兴产业融合集群发展的作用机理同样表现在三个方面。首先，数据要素与传统生产要素的结合，能拓宽现有生产应用场景，促进先导性和支柱性产业发展，同时淡化不同产业间的产品边界，在供给端催生融合型战略性新兴产业集群。其次，在不同企业间搭建技术和要素共享平台，有利于调整盘活企业资产，扩大战略性新兴产业投资，还有利于推动企业技术创新和兼并重组，推动战略性新兴产业集群在交叉技术领域呈现融合复合式增长。最后，数字经济通过“焕新”效应，不仅能推动战略性新兴产业跨界融合发展，还有助于打造未来技术应用场景，加速形成未来产业集群，从而推动战略性新兴产业融合集群发展。

2 新发展格局创造有利条件

构建新发展格局为数字经济赋能我国战略性新兴产业发展创造了有利条件,有助于筑牢战略性新兴产业融合集群发展的深层基础。

从需求视角来看,构建新发展格局既可以拉动消费增长,实现消费转型升级,并推动新型消费和新兴产业间协同互促,深挖内需潜力;还可以规范国内消费市场,优化消费环境,改革新兴产业领域投融资机制,促进新兴产业和新兴业态的投资稳定增长,引领新供给和塑造新市场向前瞻性战略性新兴产业集中,为数字经济赋能战略性新兴产业融合集群发展提供新的需求空间。

从供给视角来看,构建新发展格局有助于打破生产要素流动壁垒,实现数据、技术和人才等要素的市场化配置,解决各地盲目竞争和同质化布局问题,营造公平竞争的市场环境,激发各产业领域发挥积极的规模效应、竞争效应和技术效应,释放我国在产业链配套方面的强大韧性和发展潜力,从而驱动新兴产业和新兴业态集群化发展。新兴产业和新兴业态的发展又对关键核心技术提出更高需求,进而促进战略性新兴产业集群的基础创新能力提升,加强以国家战略需求为导向的前沿技术多路径探索、交叉融合和颠覆性技术供给,实现战略性新兴产业集群融合发展。

3 多措并举助力产业发展

第一,发挥数字经济需求牵引和供给优化的先行作用。在构建新发展格局的现实背景下,一方面,应发挥数字经济在需求端的引领作用,推动数字经济由需求端向生产端拓展,不断延伸数字经济在战略性新兴产业中的应用宽度和广度,推动数字经济与战略性新兴产业集群的内外互联与深度融合,加快形成合力。另一方面,还应加快供给端在要素配置结构、产业内结构和产业间结构等方面的优化,形成产业内外互联的高质量发展形态,从而建立供需相互促进的动态协同关系,共同助力战略性新兴产业融合集群发展。

第二,推动数字基础设施提质增效。一是推进数字基础设施建设,优化区域布局,为战略性新兴产业发展奠定坚实的硬件基础。二是加强数字技术应用,积极培育支柱性和先导性产业,促进产业技术变革,推动战略性新兴产业融合集群发展。三是注重深挖数据资源并提高其使用效率,大力推动数字产业化和产业数字化,为数字经济赋能战略性新兴产业融合集群发展提供持续动力。四是充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,营造公平竞争的市场环境,建立健全完整内需体系所需的政策框架,打通战略性新兴产业集群间的多元投融资渠道。

第三,构建自主创新与开放共享结合的数字技术体系。一方面,继续推进数字技术自主创新,加强数字前沿技术研发,实现技术融合创新突破,最大限度满足战略性新兴产业融合集群发展的需要。另一方面,明确数字技术在战略性新兴产业中的主攻方向,构建长线创新模式,积极培育以“数字工匠”为代表的数字人才,形成数据、人才、服务等创新资源的持续赋能。此外,依托全国范围内的产业合作,加快形成数字产业集群,成立数字产业技术创新联盟,形成企业间的数字技术交流与合作机制,在推动数字技术共享的同时,持续释放创新动能。

作者: 徐伟呈 赵彩云(中国海洋大学经济学院)

来源:《中国社会科学报》2023年6月7日第005版

现代化产业体系建设迈出新步伐

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，广大干部群众攻坚克难、勇毅前行，经济发展呈现回升向好态势。

4月28日召开的中共中央政治局会议提出，“统筹推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解，乘势而上，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

本报今起推出“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”专栏，用数据案例说话，展现各地各部门乘势而上、把发挥政策效力和激发经营主体活力结合起来，奋力开创经济高质量发展新局面的新举措、新实践、新气象。

大国重器再添新成员。日前，由中国中车自主研制的我国首套高温超导电动悬浮全要素试验系统完成首次悬浮运行，时速可达600公里，我国在高温超导电动悬浮领域实现重要技术突破。

新兴产业跑出加速度。4月，我国装备制造业增加值同比增长13.2%；新能源汽车、太阳能电池产品产量同比分别增长85.4%、69.1%；多晶硅、服务机器人产量分别增长89.3%和47.6%，新能源、新材料、高技术产品产量延续快速增长势头。

中共中央政治局4月28日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，指出“要加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，既要逆势而上，在短板领域加快突破，也要顺势而为，在优势领域做大做强”。

日前召开的二十届中央财经委员会第一次会议强调，“加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，关系我们在未来发展和国际竞争中赢得战略主动”“建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系”。

开局之年，各地区各部门贯彻落实党中央决策部署，坚定信心、乘势而上，充分发挥政策效力，激发经营主体活力，突破一批“顶天”又“立地”的关键技术，众多企业向着“高质”又“高效”努力，现代化产业体系建设迈出新步伐。

1 实体为本，提升产业体系完整性

当年投资，当年投产。江苏无锡惠山经开区，晶澳太阳能的新厂房投资建设进展顺利。

“区里为我们配备了服务专员，92亩用地落实挂牌后，相关手续马上进入‘保姆式’服务流程。”晶澳太阳能副总裁、光伏新材料事业部总经理刘巍预计，年底新厂房投用后，产值可达20多亿元。

广东打造“数字政府 2.0”，为企业提供“全周期、一站式、掌上办”政务服务；安徽设立 500 亿元新兴产业引导基金，加快发展战略性新兴产业；江苏设立 100 亿元规模专项资金贷款，用于支持中小微企业纾困发展、增产增效……各地区各部门集聚产业要素，提升产业体系完整性，筑牢实体经济“压舱石”。

将电池包浸入深度 1 米、浓度 3.5%的氯化钠溶液中，连续浸泡 24 小时，随后在空气中静置 2 小时；在 2 米高度，将电池包以底面、左侧面、右侧面，分别连续自由跌落到水泥地面；将电池包置于试验设备上，直接燃烧 105 秒后间接燃烧 90 秒，再静置 24 小时；选用一根直径 8 毫米、顶角 45 度的钢针对电池包进行针刺，静置观察 24 小时……

5 月 13 日，吉利银河专属的“神盾电池安全系统”在中国汽车技术研究中心成功通过四大电池安全试验，均未发生泄漏、起火、爆炸、冒烟等现象。这只是我国新能源汽车众多创新成果中的一个缩影。紧跟产业发展趋势，我国积极布局、发展、壮大战略性新兴产业。4 月份，光伏电池、汽车用锂离子动力电池、充电桩等产品产量同比分别增长 69.1%、55.5%、36.9%；太阳能工业用超白玻璃产量较上年翻倍，增长 103.0%。

东海之滨，“全球第一钻”徐工 XR1600E 旋挖钻机，打出了 190 米的全球最深钻孔深度，助力甬舟铁路西堠门公铁两用跨海大桥顺利打桩。与以往不同，这台旋挖钻机搭载了全国产“大脑”，控制器从微控制单元、存储芯片、电源零件，再到上层的算法，均由徐工联合上下游供应商共同开发。

“算法决定了旋挖钻机的工作精度和微操性，XR1600E 能搭载国产控制器，源于信息技术产业近年来的飞速成长。”徐工集团徐州重型机械有限公司控制研究所所长柴君飞说。

生产性服务业在全球经济和国际竞争中的地位日益显著。各地区各部门积极推动生产性服务业融合化发展，向专业化和价值链高端延伸。4 月，信息传输、软件和信息技术服务业生产指数同比增长 13.2%，比上月加快 1.2 个百分点。

2 转型升级，推进智能化、绿色化、融合化

过去，选矿球磨机的衬板维护需要停工 1 个月，15 人协同作业，如今使用 5G 重装机械臂，1 人远程操控，3 至 5 天即可完成……在中信重工机械股份有限公司，5G 技术让车间变得“更聪明”。

“智能工厂项目让产品研制周期缩短 30%以上，生产效率提高 20%，进一步增强了市场竞争力。”公司 5G+重型装备制造智能工厂负责人杨磊说。

数字化赋能，一个个工厂车间、矿山工地加速从“制造”迈向“智造”。目前，我国已建成 2100 多个高水平的数字化车间和智能工厂。“下一步，工信部将从开展多层次应用推广、加快融合型技术创新突破、强化基础性支撑能力三方面着力，推动制造业智能化发展。”工信部有关负责人说。

蒸汽阶梯使用、低温热综合利用、智能化变频系统、以废治废处理污水……走进恒力（大连长兴岛）产业园，满眼绿意，不见传统石化厂的工业凉水塔，取而代之的是一排排海水淡化装置和中水回用设备。

“园区循环水系统和装置大型表冷器采用海水直流冷却，水资源重复利用率 98.7%，每年节约生产水 8316 万吨！”恒力集团董事长陈建华说。

着力培育绿色增长新动能，中国制造加速绿色化转型。大力实施绿色制造推进工程、工业节能降碳专项行动、资源综合利用提质增效行动，力争到 2025 年，规模以上工业单位增加值能耗较 2020 年下降 13.5%，重点行业二氧化碳排放强度明显下降。

起步、加速、转弯、避障、停车、倾倒……在包钢集团白云鄂博矿区，依托中国移动内蒙古公司牵头搭建的“5G+北斗”“车车—车网—车地”通信系统，高 7.92 米、载重近 170 吨的无人驾驶矿车，干净利落完成铁矿石装卸任务。不仅如此，无人驾驶矿车的加入，每年还可节约人工成本约 1020 万元、降低油耗约 900 万元，提升矿石开采效率超 10%。

截至 4 月底，我国累计建成 5G 基站 273.3 万个，建成千兆城市 110 个，5G 移动电话用户 6.34 亿户，千兆光网用户达 1.15 亿户，移动物联网用户突破 20 亿户……5G 在工业、医疗、教育、交通、旅游等多个领域应用落地，已全面融入 52 个国民经济大类。

“数字经济与实体经济深度融合创新，正在推动生产方式、发展模式和企业形态发生根本性变革。”工信部有关负责人表示，我国将继续推动 5G、工业互联网等设施规模化应用，并超前谋划 6G、量子信息、类脑智能等未来产业。

3 补齐短板，产业链供应链韧性持续夯实

从十二层甲板一路向下，船员休息室已布置妥当，客舱内装紧锣密鼓推进……历经近 4 年建造，国产首制大型邮轮工程总体进度超过 90%，进入出坞倒计时。“预计今年 6 月初出坞、7 月试航，朝着年内命名交付冲刺。”中国船舶上海外高桥造船有限公司总经理、大型邮轮项目总设计师陈刚说。

4 年砥砺攻坚，中国船舶外高桥造船公司相继突破重量控制、安全返港、振动噪声控制等关键核心技术，并掌握针对大型系统工程的数字化管理能力，初步形成中国邮轮标准体系。

产业基础是制造业发展的地基，重大技术装备带动性强，是制造业升级的方向。今年以来，统筹协调推进产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，接连攻克一批关键共性技术，更多创新性、标志性装备取得突破，制造业核心竞争力不断提升。

定位中高端产品市场，性能超出国外龙头企业的 20%，成本仅为其 2/3；初代产品已在光伏、石油、钢铁、消费电子等五大行业实现落地……历经多年高强度的技术研发，中科时代研制的工业智能计算机产品已基本成熟。

面向工业高端计算设备的突破，得益于联想集团在资金、技术和管理能力的输出。通过打造一套标准的生产制造及质量管控体系，产品质量与售后服务更有保障。今年年中，中科时代多个系列工智机将在联想集团南方智能制造基地导入量产，预计年产值达 5000 万元。

开放场景应用、共享生产要素、搭建共性平台……通过发挥“链主”企业带动作用，支持更多中小企业融入龙头企业供应链，我国产业链协同发展优势正加速形成。工信部有关负责人介绍，下一步将梳理产业链薄弱环节和大企业配套需求，引导中小企业精准补链，促进全产业链高质量发展。

科大讯飞星火认知大模型日前发布。“讯飞开放平台将联合首批接入的超 3000 家企业开发者，共建 AI 大模型行业通用解决方案，带动集群内企业加快创新发展。”科大讯飞董事长刘庆峰说。

从语音语义、图像、算法到芯片，在合肥智能语音集群，一条覆盖 AI 核心技术研发、

物联网、智能硬件及高端制造的完整产业链已然形成。数据显示，截至去年底，集群入驻企业总数超 2000 家，年产值约 2050 亿元。

作为产业创新的策源地，我国先进制造业产业集群建设步伐进一步加快，2022 年，45 个国家级集群产值超 20 万亿元。工信部有关负责人介绍，今年将深入实施先进制造业集群发展专项行动，聚焦工程机械、轨道交通、光电子信息、能源电力装备等重点领域，努力打造世界级先进制造业集群。

作者：王政 李心萍 韩鑫 刘温馨

来源：《人民日报》2023 年 6 月 2 日第 001 版

服务重大战略 激发企业活力

自主研发的操作系统在一些大国重器上应用部署；开发基于全栈自主安全技术的大型财税业务系统；飞腾系列 CPU（中央处理器）在多个领域批量应用……中国电子信息产业集团有限公司（以下简称“中国电子”）深入落实党中央、国务院关于深入实施国企改革三年行动的重大决策部署，围绕贯彻落实“两个一以贯之”、打造国家网信事业关键科技力量，不断探索混改路径，企业活力、竞争力进一步提升。

坚持党的领导、加强党的建设，是国有企业的“根”和“魂”。中国电子党组 3 年来落实“第一议题”“首要议题”200 余项；通过“三重一大”事项集体决策和重大决策党委前置研究，充分发挥“把方向、管大局、促落实”的领导作用。近年来，集团把党的领导优势转化为驱动发展优势，党建工作取得显著成效。贯彻落实国企党建工作“四个坚持”的总要求，坚持党对国有企业的领导不动摇，发挥企业党组织的领导核心和政治核心作用。

在服务生产经营方面，集团把管党治党的责任体系和现代企业制度的市场化运作机制有机结合起来，从组织、制度、执行、素质等维度全面推进融合，形成科学高效的公司治理机制。

在选才用人方面，集团坚持事业为上、以事择人、人岗相适。旗下中国振华由于地处西部，曾面临人才储备不足、自主创新动能不强等困境。2019 年起，集团实施“凤凰引才”专项计划，每年安排 1000 万元预算资金，鼓励支持所属企业引进高层次人才，有效吸引人才、资源向中国振华汇聚。

服务国家重大战略是国企的重要责任。去年 12 月 25 日，中国电子数据产业集团揭牌成立。今年 2 月 3 日，我国首个电子元器件和集成电路国际交易中心在深圳正式运营。面向国家重大需求和行业发展需要，中国电子主动担当，策划承担工信部、科技部等国家部委重大科研项目，与兄弟央企开展联合技术攻关，筹建国家级创新平台，加快打造原创技术策源地。2022 年，集团研发经费同比增长 10.2%，科研投入持续加大。

集团活力、竞争力不断提升的背后，是探索混改路径的努力。目前，中国电子各级子企

业中，非穿透式口径混合所有制企业达 104 户，核心主业混改平台于 2021 年采用增资方式引入 7 家国有投资人，引入投资金额 130 亿元。通过创新混改模式，有效扩大国有资本影响力。

“3 年来，我们扎实推进 3 家所属企业的混改工作，其中扬州虹运电子材料有限公司经混改后，实现当年投产、当年赢利。”中国电子彩虹集团相关负责人说，得益于全方位、系统性的混改布局，企业走出发展困境，实现转型升级。

按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，结合产业发展阶段和企业自身条件，集团不断探索转型升级、合资新建、投资并购等多种模式的混改路径。此外，集团还制定出台相关指导意见及具体实施细则，对 88 家子企业开展中长期激励，激发企业干事创业的内生动力。

作者：黄福特 王玉琳

来源：《人民日报》2023 年 5 月 25 日第 007 版

工信部等十四部门推进新一轮电信基础设施共建共享

工业和信息化部等 14 部门近日联合印发《关于进一步深化电信基础设施共建共享促进“双千兆”网络高质量发展的实施意见》（以下简称《实施意见》），部署推进新一轮电信基础设施共建共享工作。

2021 年 3 月，我国启动“双千兆”网络计划，提出用 3 年时间，基本建成全面覆盖城市地区和有条件乡镇的“双千兆”网络基础设施，实现固定和移动网络普遍具备“千兆到户”能力。3 年来，我国共建成 110 个千兆城市，“双千兆”网络能力持续提升，用户数持续增长，重点场所 5G 网络覆盖持续优化。截至今年 4 月底，我国 1000Mbps 及以上接入速率的固定互联网宽带接入用户达 1.15 亿户，占总用户数的 19%，比上年末净增 2354 万户。5G 移动电话用户达 6.34 亿户，比上年末净增 7308 万户。

《实施意见》部署了六方面重点工作，并提出 4 项专栏工程：推进“双千兆”网络统筹集约建设；深化“双千兆”网络共同进入，开展“双千兆”网络共进攻坚工程；加强农村通信杆路线缆维护梳理，开展农村杆线共治共维工程；鼓励跨行业开放共享，开展跨行业共享示范工程；加强数字化技术支撑，开展数字化保障提升工程；优化“双千兆”网络建设环境。

《实施意见》明确，要进一步强化电信基础设施的战略性、基础性、先导性公共基础设施属性，统筹电信基础设施系统与局部、增量与存量、行业内与行业间等协调发展，充分发挥市场引导作用，促进电信基础设施合理科学布局，准确把握电信基础设施共建共享工作的新特点，坚持目标导向和问题导向相结合，精准施策、靶向发力，推进共建共享深化发展。到 2025 年，电信基础设施共建共享工作机制不断完善，“双千兆”网络建设环境进一步优

化，农村杆线梳理取得积极进展，跨行业共建共享深化拓展，数字化手段保障有力，电信基础设施共建共享水平稳步提升，有效节约社会资源。

作者：王政 刘温馨

来源：《人民日报》2023年5月26日第007版

推动经济持续回升向好 以高质量供给 引领和创造需求

二季度以来中国经济温和复苏。为巩固经济企稳回升的良好态势、解决当前经济面临的需求不足、内生动力不强等问题，政策层面不断释放稳经济的新信号，一系列政策组合拳有望密集落地。

据新华社消息，国务院总理李强17日至18日在山东调研时表示，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，采取更有针对性措施扩内需稳外需，努力推动经济运行持续回升向好。

调研中，李强主持召开座谈会，听取山东省有关部门、部分市县和企业负责人发言。他强调，推动经济运行持续回升向好，关键是增强发展信心，多做确定性的事对冲各种不确定性，尽最大努力争取最好结果。

具体而言，李强指出，要聚力抓制造、抓创新、抓融合，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，努力走出一条实体经济高质量发展的新路子。要以高质量供给引领和创造需求，打造更多消费热点，做好特色消费、新兴消费等文章。要把扩大内需与改善民生结合起来，扎实推进城乡基础设施和公共服务补短板项目建设。

建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑，也是释放消费潜力、扩大投资需求的内在要求。5月19日召开的国务院常务会议，研究落实建设全国统一大市场部署总体工作方案和近期举措。

国常会要求，针对重点领域的地方保护和市场分割突出问题开展专项治理，紧盯不放、久久为功，确保取得实实在在成效。并强调要在深化改革上下更大功夫，进一步优化产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础性制度。

1 全国统一大市场建设将加速

去年4月，《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》（下称《意见》）对外发布，明确加快建立全国统一的市场制度规则，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

国常会指出，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，有利于充分发挥我国经济纵深广阔的优势，提高资源配置效率，进一步释放市场潜力，更好利用全球先进资源要素，为构建新发展格局、推动高质量发展提供有力支撑。

今年4月，发改委召开全国统一大市场建设工作专题会议表示，《意见》印发实施以来各地方各有关部门有力有序扎实推进各项重点任务，全国统一大市场建设取得阶段性成效。会议同时提出，全国统一大市场建设是一个持续艰巨的任务，实践中还有不少亟待解决的问题。要坚持长短结合、立破并举、标本兼治，瞄准地方保护和市场分割等突出问题，进一步提出务实管用举措，实实在在推动全国统一大市场建设取得扎实成效。

中金公司首席宏观分析师张文朗表示，《意见》发布一年之后，国常会研究落实建设全国统一大市场部署总体工作方案或将标志着全国统一大市场建设进程进一步加速，这将促进规模经济效应的释放，一方面提升有效需求，另一方面便利要素流动，提升资源配置和科技创新效率，为中国经济增长注入新动能。

他分析，从需求侧来看，全国统一大市场建设将整合各地区的消费者和生产者，扩大市场规模，为企业创造更广阔的市场空间。从供给侧来看，全国统一大市场建设一方面将有助于解决地方保护主义和市场分割问题，优化企业的营商环境，另一方面将有助于促进创新要素有序流动和合理配置，使得不同地区的企业通过合作和竞争将激发创新活力，推动产业升级和技术进步。

国常会强调，要进一步统一思想、压实责任，自觉在大局下想问题、做工作，坚决打破思维定式、防止本位主义。要针对重点领域的地方保护和市场分割突出问题开展专项治理，紧盯不放、久久为功，确保取得实实在在成效。

上海对外经贸大学金融学院副教授钟辉勇表示，市场分割的根源在于地方保护主义，而地方保护主义的产生和地方的考核体系有关。解决的关键是不能仅用本地地区的经济发展表现来考核地方官员，同时需要兼顾跨地区的经济协调，以此来减弱地方保护主义对全国经济的不利影响。

国常会提到，要在深化改革上下更大功夫，进一步优化产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础性制度，健全激励约束和考核评价体系，完善适应全国统一大市场建设的体制机制。

钟辉勇认为，基础性制度对建设全国统一大市场能够起到非常关键的支撑作用，对维持公平的市场竞争环境、增加包括民间投资在内的全社会投资等都具有重要的意义。

2 推动先进制造业发展

在山东潍坊调研时，李强来到歌尔集团、潍柴集团，走进车间、实验室，察看产品和零部件，听取公司情况介绍，对企业深耕主业、持续创新予以肯定，勉励他们心无旁骛把产品做好，把技术做强。他强调，实体经济是我国经济命脉所在。要大力发展先进制造业集群，统筹抓好传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，推动产业迈向中高端。

党的二十大报告提出，到2035年基本实现新型工业化，强调坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国。

当前，我国已经培育了45个国家级先进制造业集群，涉及新一代信息技术领域、高端装备领域、新材料领域、生物医药及高端医疗器械领域、消费品领域、新能源及智能网联汽

车领域等。

国务院发展研究中心研究员王金照表示，“我国制造业发展面临一个重要关口”。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球产业结构和布局深度调整，大国竞争和博弈日益加剧。我国处于工业大国向工业强国迈进的重要关口期，机遇和挑战并存。在这个关键节点，制造业作为立国之本、强国之基，其发展显得尤为重要。

中国企业研究院首席研究员李锦对第一财经分析，制造业是实体经济的基础，也是建设现代化产业体系的重要领域。我国已形成规模大、体系全、竞争力较强的制造业体系，但与建设现代化产业体系的要求仍有一定距离。加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，既是短期应对挑战的抓手，也为长远发展夯实基础。

受出口放缓、利润不佳等因素拖累，我国制造业投资持续放缓。1~4 月份，制造业投资同比增长 6.4%，较 1~3 月回落 0.6 个百分点，增速连续 6 个月下行。

从结构上看，制造业投资中，1~4 月份装备制造业同比增长 16.1%，高技术制造业增长 15.3%，都保持了较快增长。但是，工业企业盈利走低、订单回落和库存高企三大压力，对出口链条和低技术密集型的企业扩产意愿带来扰动，拖累整体制造业投资。

国家发改委新闻发言人孟玮近日在新闻发布会上表示，今后将在稳定和扩大制造业投资方面持续发力，统筹用好中央预算内投资、地方政府专项债券、结构性货币政策工具等，继续加大制造业中长期贷款投放力度，扩大工业和技术改造投资，推动企业技术改造和设备更新。

各地也在积极部署。近日，天津滨海新区夏季 202 个重点项目集中开竣工，总投资 1491 亿元，其中先进制造业项目 88 个。河南省第八期“三个一批”（签约一批、开工一批、投产一批）项目建设活动火热启动，本次活动新增项目 1420 个、总投资 1.8 万亿元。新“签约一批”项目 651 个，先进制造业、战略性新兴产业项目占多数。“开工一批”项目 769 个，其中先进制造业项目 327 个，战略性新兴产业项目 115 个。

5 月 19 日，重庆设立 2000 亿元产业母基金，力争带动超万亿先进制造业投资。该基金主要投向重庆先进制造产业集群、数字经济、国资布局产业及整合重组等领域，并将根据重庆产业发展战略动态调整。浙江省“415X”先进制造业专项基金群 5 月 18 日正式启动，目标总规模超 2000 亿元。

国家统计局新闻发言人付凌晖表示，从下阶段情况来看，我国制造业投资持续增长仍然有不少有利条件。我国正处在产业升级快速发展阶段，新技术广泛渗透，传统产业改造升级步伐加快，新兴产业发展壮大，这些都会带动制造业投资增长。新能源产业还有数字经济相关制造业投资增长潜力依然巨大，为制造业投资持续增长提供有力支撑。我国对制造业发展的支持力度不断持续加大。制造业中长期贷款持续保持较快增长，这些推动制造业发展的政策效应也会持续显现。

作者：祝嫣然

来源：《第一财经日报》2023 年 5 月 22 日第 A01 版