



上海对外经贸大学图书馆 主办

SHANGHAI UNIVERSITY OF INTERNATIONAL BUSINESS AND ECONOMICS, LIBRARY



经管学科参考

2023 年第 2 期 总第 58 期

经管学科参考

2023 年第 2 期 · 总第 58 期

热点观察

世贸组织上调今年全球贸易增速预期	1
博鳌亚洲论坛探寻全球经济增长新动能	3
中东地区经济持续复苏	5
拉美国家努力促进经济复苏	7
非洲国家积极发展蓝色经济	9

学科前沿

规范财富积累机制的政治经济学阐释	12
结构性政策：统筹稳经济与防风险的关键抓手	14
加快产业结构优化升级	17
促进数字经济和实体经济深度融合	18
推动我国物流业高质量发展	21

经管资讯

实现民营经济健康发展高质量发展	23
外资酝酿扩大在华投资	26
健全数据要素市场法律机制	28
提升平台经济价值	30

世贸组织上调今年全球贸易增速预期

当地时间4月5日，世界贸易组织发布的最新一期《全球贸易数据与展望》报告预测，2023年全球货物贸易量将增长1.7%，高于去年10月预测的1%。报告同时指出，受地缘政治局势紧张、通胀高企、货币政策紧缩、债务水平上升等多重风险影响，贸易增长前景仍面临较高不确定性。世贸组织呼吁，各国政府避免贸易碎片化，保持贸易自由流动，加强多边贸易合作，共同促进全球经济恢复。

1 今年全球贸易将增长1.7%

世贸组织表示，尽管去年秋季以来对全球经济增长的预测略有上调，但受乌克兰危机持续、通胀居高不下、货币政策紧缩、金融市场不确定性的影响，2023年全球贸易增长仍将低于平均水平，今年全球商品贸易量预计将增长1.7%。

世贸组织称，这一数据好于半年前预测的增长1.0%，但比2022年的贸易增速下降一个百分点，也低于过去12年来的平均增速2.6%。

受第四季度贸易增幅大幅下滑拖累，2022年全球商品贸易量增长2.7%，低于此前预测的增长3.5%。同时，2022年，全球商品贸易额增长12%至25.3万亿美元，全球商业服务贸易额增长15%至6.8万亿美元。

报告指出，去年全球通胀水平持续上涨，大宗商品价格和美元汇率大幅波动。由于强劲的价格变动往往会扭曲贸易额统计数据，因此在预测贸易情况时，更应关注贸易量。

据世贸组织经济学家预计，按市场汇率计算，今年全球GDP增长率将为2.4%，高于去年10月预测的2.3%，但低于过去12年来的平均增速2.7%。此外，随着经济扩张的加快，2024年全球商品贸易量和GDP增速将分别回升至3.2%和2.6%。

分区域来看，2023年欧洲地区GDP增速预期被上调0.7个百分点，亚洲地区被下调0.4个百分点。出口方面，2023年，预计北美、独联体、亚洲、欧洲地区的商品增长最快，分别为3.3%、2.8%、2.5%、1.8%；进口方面，北美、南美、欧洲地区进口量预计将随着国内需求疲软而收缩。

世贸组织表示，中国优化调整防疫措施是上调2023年全球贸易增速预期的一个“关键因素”，相关政策调整将有助于释放消费需求，促进国际贸易增长。

2 多重风险影响贸易增长前景

世贸组织在报告中指出，由于仍然存在多重下行风险，包括地缘政治局势紧张、粮食供应冲击、金融不稳定性和债务水平上升等，未来贸易增长情况仍面临较高的不确定性。

世贸组织首席经济学家拉尔夫·奥萨认为，新冠疫情的持续影响和地缘政治紧张局势的加剧是影响 2022 年全球贸易和产出的主要因素，2023 年这一情况大概率将延续。地缘政治冲突导致的供应下降加剧了通胀并降低了贸易增长。

世贸组织经济学家表示，通胀是导致贸易增长缓慢的罪魁祸首。报告称，有几个因素导致了 2022 年第四季度贸易增幅下滑，其中最突出的就是全球大宗商品价格上涨。尽管当前食品和能源价格已从 2022 年初的高位下降，但仍高于 2022 年前水平，这侵蚀了人们的收入和对进口商品的需求。

为抑制通胀，各国开启加息周期，导致金融环境收紧和欧美银行业动荡，降低了商品需求，进一步削弱了贸易增长。报告称，发达经济体激进加息暴露了银行系统的弱点，如果不加以控制，可能会导致更大范围的金融不稳定。政府和监管机构需要对未来几个月的金融风险保持警惕。

世贸组织警告称，各国央行必须在抑制通胀、促进经济增长和维持金融稳定之间取得平衡，误判形势可能对全球经济和贸易产生负面影响。

美国《华尔街日报》报道称，由于通胀和利率上升损害了西方民众支出，影响亚洲出口商，亚洲地区海外销售额数月来一直在下降。在疫情最严重的时期，亚洲经济体受益于西方消费者因长期居家办公而增加对健身器材、家居舒适用品和电子产品的强烈需求，但目前西方消费者已逐渐将支出重新转向外出就餐、旅游和其他服务，削弱了对亚洲制造商品的需求。

此外，美国商务部 4 月 5 日数据显示，由于出口降幅超过进口，美国 2 月贸易逆差继续扩大，增长 2.7% 至 705 亿美元，为四个月来最大逆差。凯投宏观资深美国经济学家安德鲁·亨特表示，这是经济增长放缓的迹象，二季度数据可能进一步下跌。

3 呼吁继续加强多边贸易合作

世贸组织认为，目前国际市场仍然“广泛开放”。世贸组织总干事伊维拉表示，贸易仍然是促进全球经济恢复的一股力量，因此保持贸易自由流动很重要。

但 2023 年贸易将继续面临外部因素的压力。伊维拉认为，这也更加凸显了各国政府避免贸易碎片化、在引入贸易限制措施方面保持克制的重要性。“加强多边贸易合作，长期来看将促进经济增长和人民生活水平。”

不少行业领域的贸易增长正在恢复活力。随着全球范围内出行限制的取消，国际旅游业正走上全面复苏的道路。在疫情前，旅游业占全球服务贸易的比重约为四分之一。此外，2022 年数字服务出口增长 13% 至 3.82 万亿美元。伊维拉称，86 个国家正在制定一项新协议，以商定数字贸易规则，该协议可能会在一年内完成。

根据世贸组织一项针对乌克兰危机爆发一年对全球贸易影响的研究，脆弱的经济体能够找到替代产品和供应商，以获得基本的食品供应。如果没有一个开放和包容的多边贸易体系来支撑全球经济，这种情况是不太可能发生的。

世贸组织指出，如果国际合作遭破坏，最不发达国家将承受最严重的冲击，因此从长期来看，加强多边贸易体制具有重要意义。

奥萨表示，尽管过去一年全球贸易遭受冲击，但依旧表现良好，并未出现此前预见的“最坏情况”。由于多边贸易体系的开放性和各国政府的合作，食品价格大幅上涨和供应短缺并

未成为现实。

奥萨认为，以开放和可预测的贸易规则为基础，培育更深层次和更多样化的国际市场，将使全球贸易更具韧性。

作者：廖冰清

来源：《经济参考报》2023 年 4 月 7 日第 004 版

博鳌亚洲论坛探寻全球经济增长新动能

当前世界经济复苏进程和前景如何？全球经济增长面临哪些机遇和挑战？未来还有哪些新的经济增长点？在博鳌亚洲论坛 2023 年年会上，中外政要、专家学者、行业龙头企业负责人共话世界经济发展前景，探寻全球经济增长新动能。

1 世界经济下行压力仍存亚洲复苏步伐加快

博鳌亚洲论坛 2023 年年会聚焦“不确定的世界：团结合作迎挑战，开放包容促发展”主题。与会代表认为，当前世界百年未有之大变局加速演进，全球分化考验着各方的耐心与智慧。

博鳌亚洲论坛理事长潘基文表示，不确定性依然是今年的年度热词，全球经济增长似乎开始触底反弹，但前路依然坎坷。全球贸易顶住了去全球化和保护主义浪潮，创下了历史新高，但后劲不足，可能会在 2023 年陷入停滞。“我们有充分理由满怀希望和信心，但需要担心和解决的问题也不在少数。”

2023 年，国际货币基金组织（IMF）预测全球经济增长为 2.7%，全球通胀率将降至 6.6%，仍然高企。世界贸易组织预测今年全球货物贸易量仅增长 1%，低于正常年份的增长。国家发展改革委副主任赵辰昕认为，当前世界经济下行压力不断凸显，其中既有世界经济潜在增长率下降的趋势性因素，也有主要经济体政策调整带来的下行压力。

尽管 2023 年全球经济增长预期相对疲弱，但亚洲经济体作为世界经济重要引擎，整体复苏步伐加快。

论坛期间发布的《亚洲经济前景及一体化进程 2023 年度报告》预计，亚洲经济体 2023 年加权实际国内生产总值（GDP）增长率为 4.5%，成为世界经济放缓大背景下的一大亮点。据 IMF 测算，中国经济增速每提高 1 个百分点，亚洲其他地区的产出就会增加约 0.3 个百分点。

潘基文认为，新兴经济体和发展中的亚洲依然是全球增长最大的希望和首要生力军。二者加起来将贡献全球四分之三的经济增长，仅中国和印度就将贡献半数的经济增长。

“亚洲是世界经济增长和可持续发展的关键动力。尽管国际形势持续动荡，全球需求减弱，2023 年亚洲将为全球增长与稳定作出重要贡献。”博鳌亚洲论坛副理事长周小川说，

《区域全面经济伙伴关系协定》等区域自由贸易协定稳步落实，将带来更大的制度开放红利，助力疫后复苏。

绿色发展和数字经济将为亚洲增长提供强有力的新动能。

2 数字化转型成经济增长强大引擎

数字化转型已经成为经济增长的强大引擎。据世界经济论坛测算，2022 年全球 60% 以上的 GDP 依赖于数字技术。

“数字经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。”毕马威中国管理咨询服务主管合伙人兼首席技术官及创新主管合伙人刘建刚表示，随着数字技术的蓬勃发展及其在产业经济领域的渗透扩散与融合应用，数字化转型已然成为推动中国产业迈向全球价值链中高端的新动能。

工信部副部长王江平认为，推进数字经济发展是把握信息技术和科技革命的基础。我国已经建成规模较大的网络基础设施，目前 5G 的基站超过 240 万个，国民经济 97 个大类中有一半行业在使用 5G，还推动了千兆城市建设和算力的布局。

王江平说，要发挥好数字经济的引擎作用，大力发展人工智能、区块链、云计算等数字产业，千方百计地利用好数字技术的赋能作用，推动实体经济转型升级。

数字化转型也为企业发展和合作共赢打开更广阔的空间。“我们是中国数字经济发展的见证者、赋能者，收获很多。”英特尔公司高级副总裁王锐说，中国加快推进数字产业化和产业数字化，给包括英特尔在内的各方带来机遇。

中兴通讯董事长李自学认为，数字化是未来十年最确定的全球趋势之一。中外企业可以发挥各自优势，围绕数字基础设施和数字化转型等方面探索可持续发展的新路径，聚焦智能制造、车联网等重点方向开展广泛的数字合作。

加快发展下一代互联网，推动人工智能满足智慧城市、智能交通、智慧医疗等多领域的转型需求，充分释放数据要素价值……论坛期间，一项项议题宛如探寻世界经济发展机遇的一扇扇窗口。

“尽管世界经济复苏道路曲折，但新一轮科技革命和产业变革正在加快深入推进，经济全球化、智能化、绿色化等转型也在不断深化，都将为世界经济复苏提供新的机遇。”赵辰昕说。

3 探寻绿色低碳发展新增长点

与会代表认为，绿色低碳转型已成全球共识，清洁能源等绿色产业发展将带来新的经济增长点，为全球经济复苏注入新动能。

潘基文说，“绿色发展”将是未来增长、营收和利润的重要来源。他表示，可再生能源和电动汽车便是绿色发展的好案例，而且具有商业可行性。这两个行业在过去三年取得了长足的进步，传统能源和汽车制造商也在迎头赶上。整个行业格局正在进行绿色转型。这一举措源于市场驱动，而且是自下而上的，因此具有可持续性。

“清洁低碳发展是社会的共识，特别是中国政府明确双碳目标以后，近几年清洁能源发

展速度、结构优势都充分体现出来。”国家能源投资集团有限责任公司董事长刘国跃说，当前我国已建成世界上最大的清洁能源发电体系，可再生能源装机突破 12 亿千瓦，已经超过了煤电装机。

2022 年，中国可再生能源新增装机更是达到了 1.52 亿千瓦，占全国新增发电装机的 76.2%。

据国家能源局预计，到 2025 年，中国风电和太阳能发电量将在 2020 年的基础上翻一番，在全社会新增用电量中，可再生能源电量占比将超过 80%。

“清洁能源是所有能源企业现在的重点以及发展的未来。”天合光能股份有限公司董事长高纪凡说，推动绿色发展，要把能源发展和经济发展有效结合起来。

赵辰昕说，绿色低碳转型将带来非常大的经济增长点。未来将推动科技研发与商业应用有机衔接，支持有能力的企业承担国家绿色低碳重大科技项目，助力企业培育产业增长点和发展新动能。

作者：郭倩 汪子旭

来源：《经济参考报》2023 年 3 月 30 日第 002 版

中东地区经济持续复苏

国际货币基金组织（IMF）近期发布的《世界经济展望》报告显示，中东地区经济保持增长态势，预计 2023 年增速为 3.2%，明年将升至 3.5%。IMF 总裁格奥尔基耶娃表示，中东国家积极推进经济多元化，在吸引投资、鼓励创新、发展科技等领域开辟更广阔空间，在全球经济增长面临诸多不确定性因素时展现出较大韧性和潜力。

1 多国经济向好增长势头强劲

随着石油产量提高和其他行业持续复苏，中东多国经济在 2022 年实现较快增长，部分行业增长势头强劲。

沙特阿拉伯政府今年 3 月发布的报告显示，该国 2022 年国内生产总值（GDP）实现了 8.7% 的增长，首次超过 1 万亿美元。得益于经济强劲增长和灵活的就业政策，沙特失业率在去年第四季度降至 8%，为多年来的低水平。去年沙特石油产业增长 15.4%，非石油部门增长 5.4%。此外，运输、仓储、通信、制造业等领域均有较高增长。

阿联酋中央银行近日表示，该国 2022 年经济增长 7.6%，为 11 年来新高。其中，非石油对外贸易达到创纪录的 2.23 万亿迪拉姆（1 迪拉姆约合 1.87 元人民币）。迪拜世博会的举办为阿联酋经济注入动力，研究显示，迪拜世博会将持续为阿联酋带来总计 422 亿美元的收益，在 2042 年前平均每年创造 3.5 万个就业机会。

根据埃及进出口控制总局的数据，该国非石油出口在去年前 10 个月增加 12%，达到 304

亿美元。埃及规划和经济发展部预计，2022 年埃及实际 GDP 增长率将达到 4.2%。作为财政收入和外汇储备的主要来源之一，苏伊士运河 2022 年收入达 80 亿美元，创历史新高。

其他一些国家经济也实现不同程度的快速增长。2022 年阿曼 GDP 增长率为 4.3%，土耳其 GDP 增长率为 5.6%。约旦 2022 年工业指数达到 127.6，较 2021 年增加 12.2，工业出口规模扩大是主要驱动因素。

国际管理咨询公司科尔尼近期发布的 2023 年外商直接投资信心指数显示，投资者对中东主要经济体的增长前景持乐观态度。国际评级机构惠誉认为，随着能源价格上涨、国际航班恢复和地区经济活动持续复苏，在经济多元化发展战略推动下，中东国家的经济转型将持续受到国际市场关注。

2 改善营商环境推动经济转型

受美联储持续收紧货币政策等因素影响，中东多国去年以来本币贬值、通货膨胀压力增加。面对挑战，中东国家通过多种措施推动经济转型，改善营商环境，加大吸引外资力度，大力发展旅游、物流、金融等服务业。

阿联酋出台一系列推动经济开放的政策。例如允许外国投资者拥有在岸公司 100% 的所有权，实行更加灵活的签证政策等，以吸引更多投资和人才。为促进绿色发展，阿联酋全面实施《2021—2031 年循环经济政策》，鼓励中小企业启用绿色发展工具和措施，建立可持续的消费和生产模式。今年 1 月，迪拜宣布了一项价值 32 万亿迪拉姆的经济计划，包含 100 个创新项目。迪拜希望通过加大对各领域的投资，实现在未来 10 年将对外贸易和投资翻一番的目标。

沙特通过完善法律法规、简化审批流程、发展数字经济、加大基础设施投资等一系列措施刺激经济。沙特旅游发展基金于去年 8 月启动了一项 1.33 亿美元的基金项目，支持中小企业发展。为吸引国内外投资，沙特政府成立投资促进局，力争到 2030 年投资额超过 12 万亿里亚尔（1 沙特里亚尔约合 1.84 元人民币）。

埃及政府近期宣布，计划到 2025 年使私营部门在整个经济活动中的比重由现在的 30% 提高至 65%，同时批准新的税收激励计划，鼓励投资者投资绿色经济和其他新兴行业。埃及中央银行近日还宣布向工业和农业私营部门提供 1500 亿埃及镑（1 元人民币约合 4.50 埃及镑）的贷款。

约旦政府大力发展旅游、信息和通信技术等产业。政府计划在 10 年内创造 100 万个就业机会，实现人均实际收入每年增加 3%、GDP 翻一番的目标。

中东多国还加大在大数据、人工智能等领域的投入。科威特 2021 年为开发人工智能的科技公司制定了税收激励方案；土耳其建立数据研究中心和实验室，鼓励企业积极使用人工智能技术。世界银行海湾地区负责人伊萨姆认为，当前是进一步推动绿色增长战略的好时机，通过开发绿色技术和高技能劳动力，将进一步提升生产效率，促进地区经济保持增长。

3 扩大对华合作增添发展动力

中东国家积极扩大与其他国家和地区的合作。中东国家与中国经济互补性强，双方经贸合作展现出强劲的活力、韧性和潜力。2022 年，中国同中东国家的贸易额达 5071.52 亿美元，同比增长 27.1%，中国保持中东第一大贸易伙伴地位。其中，中国对中东国家出口 2289

亿美元，进口 2782 亿美元，同比分别增长 16.4%和 37.6%，双方贸易结构进一步优化，更趋平衡。

中国和沙特在 2022 年的双边贸易额为 1160.4 亿美元，同比增长 32.9%。中沙不断加强在能源、科技、基建等领域合作。卡塔尔是中国在中东海湾地区重要的经贸合作伙伴。2022 年中卡双边贸易额为 265.5 亿美元，同比增长 54.6%。

不久前，伊拉克央行宣布，允许以人民币结算对华贸易。去年 12 月，义乌和沙特完成了首单跨境人民币支付业务。人民币跨境支付为中国与中东国家贸易投资提供更大便利，进一步深化了中国与中东国家间的金融合作。

中国提出全球发展倡议已获 18 个中东国家积极支持，其中 12 个国家已加入“全球发展倡议之友小组”。双方在 5G、人工智能、新能源、航天卫星等高新领域合作不断深化。埃及新行政首都项目、中阿（联酋）产能合作示范园等大项目建设稳步推进，埃及“斋月十日城”市郊铁路项目正式运营……共建“一带一路”倡议与中东国家各自发展战略对接，有力推动当地民生改善和经济发展。

海湾合作委员会国家商工联合会主席、沙特商工总会主席阿吉兰·阿卜杜勒阿齐兹表示，越来越多的中国企业加大对中东地区的投资，为包括沙特在内的各国带来更多发展机遇。卡塔尔大学国际关系学院教授凯尔·迪巴特表示，在当前全球经济复苏乏力的背景下，中国是世界经济发展的重要引擎，中东国家与中国深化合作不仅有利于双方，也将惠及世界。

作者：管克江 沈小晓

来源：《人民日报》2023 年 4 月 17 日第 015 版

拉美国家努力促进经济复苏

近日，多家国际权威机构发布报告称，过去一年拉美国家经济延续复苏态势，但受全球经济不确定性因素增加、通胀等影响，预计今明两年地区经济增长将有所放缓。面对挑战，拉美国家充分发挥自身资源优势，积极参与全球产业链，努力促进经济稳步复苏。

1 经济延续复苏态势

世界银行不久前发布的区域国别经济报告显示，2022 年大多数拉美国家国内生产总值（GDP）和就业已恢复到 2019 年疫情前的水平。世界银行拉美和加勒比地区首席经济学家威廉·马洛尼认为，拉美地区大多数国家的通胀率低于全球平均水平，中央银行的外汇储备也在增加。联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）日前发布的最新报告显示，2022 年拉美地区经济增长率为 3.7%，延续了复苏态势。

分析认为，拉美地区 2022 年经济增长强于预期，特别是大宗商品价格上涨让智利、秘鲁、墨西哥、哥伦比亚、巴西等相关商品净出口国受益。同时，强劲的国内需求和劳动密集型产业复苏，也为地区经济增长提供动力。

巴西 2022 年 GDP 达到 9.9 万亿雷亚尔(1 元人民币约合 0.74 雷亚尔),同比增长 2.9%。巴西发展、工业与贸易部近日公布的数据显示,该国 2022 年出口额为 3350 亿美元,同比增长 19.3%;进口额为 2727 亿美元,同比增长 24.3%,双双创下新高。贸易顺差增至 623 亿美元,创 1989 年以来的最高纪录。

阿根廷 2022 年投资和出口额创纪录,可支配外汇储备大幅增长。阿根廷国家统计局数据显示,该国 2022 年出口额为 884.46 亿美元,进口额为 815.23 亿美元,进出口总额同比增长 20.4%。

阿根廷总统费尔南德斯表示,本届政府执政以来,该国私营部门登记就业人口已增加 4.1%。

墨西哥 2022 年 GDP 增长率为 3.1%,略高于市场预期 3%的增速。墨西哥金融高管研究所经济研究委员会经济学家马里奥·科雷亚认为,投资和出口是去年拉动墨西哥经济增长的重要引擎。

哥伦比亚国家统计局近日发布的数据显示,该国 2022 年 GDP 增长 7.5%,符合市场预期。专家分析表示,哥伦比亚在宏观经济和财政管理方面有着良好的记录,该国以通胀管理、灵活的汇率和财政框架为基础,积极推动经济发展。

2 多措并举应对挑战

国际货币基金组织的报告认为,2022 年,大宗商品价格上升和稳健的增长势头帮助拉美国家抵消了全球金融环境收紧的影响。但是随着全球大宗商品价格波动变化,今年该地区的经济增长率可能会放缓。拉加经委会认为,后疫情时期经济“反弹效应”耗尽,以及货币政策紧缩导致消费和投资水平下降,将对地区经济带来压力。美联储持续激进加息,也导致地区多国货币贬值,输入性通胀加剧。

面对不利因素,拉美各国纷纷推出举措,努力推动经济转型升级,促进增长、改善民生,确保复苏的可持续性。

巴西政府采取减税、完善社会福利、增加财政补贴等一系列措施刺激经济,同时特别重视小微企业在解决就业方面发挥的重要作用,出台政策予以扶持。经合组织预计,国内消费、私人投资和出口增长将成为今年巴西经济增长的主要动力。

墨西哥政府推出多项稳经济的措施,通过灵活的财政政策控制通货膨胀、减少债务、提高公共支出效率。该国还出台 2022 年经济复苏计划,包括支持高新技术发展、投资更多基础设施项目等。

智利举办多项推介活动,扩大农产品出口。智利水果出口商协会车厘子委员会介绍,智利在 2022 年—2023 年将投入约 600 万美元,在全球多地开展推广活动。协会主席伊万·马兰比奥表示,车厘子已经成为智利的主要出口水果,车厘子相关行业对智利经济十分重要,创造了大量就业机会。

巴西和阿根廷两国领导人日前表示,两国正研究发起南美洲共同货币,以推动经贸往来,降低运营成本,并提高应对外部冲击的能力。专家认为,创建南美洲共同货币的倡议彰显拉美主要经济体寻求推动地区经贸发展与融合、促进地区经济一体化、减轻对美元依赖的意愿。

分析指出,拉美地区要实现经济包容和可持续发展,需要进一步吸引投资、引导产业转

型升级。拉美能源组织执行秘书阿方索·布兰科认为，当前地区各国更加重视长期发展战略，加快绿色能源发展将为拉美地区经济复苏带来机遇。

3 中拉合作成果丰硕

2012 年以来，中国一直保持拉美第二大贸易伙伴的地位。疫情防控期间，中拉经贸合作彰显韧性。中拉贸易总额 2021 年首次突破 4500 亿美元，2022 年再创新高，达 4857.9 亿美元，较 2021 年涨幅超过 7%。

2022 年，中国连续第十四年成为巴西最大贸易伙伴国。根据巴西官方数据，去年巴西对华出口额达 894.28 亿美元，占该国出口总额的 26.8%。巴西商业领袖组织中国区首席执行官小若泽·里卡多·卢斯表示，巴中经贸伙伴关系不断深入，对巴西农业、基础设施、科技和电子商务等领域发展产生积极影响。巴中双边贸易不断创下新高，对巴西经济增长贡献巨大，必将进一步推动双方各领域合作。

2022 年，阿根廷与中国签署共建“一带一路”谅解备忘录，加深在电力、交通运输、电信和能源等领域的投资与合作。阿根廷科技部前部长罗伯托·萨尔瓦雷扎说，中国通过投资和技术交流带动当地基础设施建设，同时帮助拉美国家加快实现能源转型。

美洲开发银行首席经济学家埃里克·帕拉多表示，推动基础设施建设升级对拉美地区经济社会可持续发展意义重大。近年来，中国与拉美国家积极推进共建“一带一路”合作。阿根廷基塞水电站、贝尔格拉诺货运铁路、哥伦比亚首都波哥大地铁、智利蓬塔风电场、巴西巴伊亚州云轨等基建合作项目有力推动当地经济民生改善。

墨西哥国立自治大学中墨研究中心主任恩里克·杜塞尔表示，拉美地区的基础设施水平有待提升，中国的技术、经验等有助于拉美国家补齐短板。双方积极加强在基础设施方面的务实合作，实现了互利共赢。拉中在绿色经济、数字经济、高新科技等领域合作也在不断推进，成果丰硕。

秘鲁国立圣马科斯大学亚洲问题研究中心主任卡洛斯·阿基诺表示，作为秘鲁第二大贸易伙伴和拉美多国的主要投资来源国，中国经济高质量发展对拉美地区的积极影响正进一步显现。

作者：谢佳宁

来源：《人民日报》2023 年 4 月 3 日第 016 版

非洲国家积极发展蓝色经济

当前，非洲多国正积极出台政策措施，通过利用海洋资源和相关生态系统，促进经济增长、社会发展和环境保护。发展蓝色经济已经成为很多非洲国家拉动经济的新引擎。非洲联盟（非盟）强调，蓝色经济有望成为非洲经济增长和实现工业化的重要动力，有助于沿海国家提升国际竞争力。预计到 2030 年，非洲蓝色经济规模有望增至 4050 亿美元，可创造 5700

万个就业机会。

1 深挖潜力 大有可为

蓝色经济主要是以海洋和水域为基础的可持续经济。联合国教科文组织《信使》杂志刊文表示，非洲共有 54 个国家，包括 38 个沿海国家和岛屿国家，90%以上的进出口贸易通过海运实现。同时，丰富的鱼类资源有助于解决近 2 亿非洲人口的营养和粮食安全问题，发展蓝色经济能够提升相关行业竞争力，加快非洲工业化进程。

根据非盟的统计，2018 年，蓝色经济为非洲大陆创造近 3000 亿美元经济价值和 4900 万个就业机会。在非洲西部地区，海岸带对地区生产总值的贡献率约为 56%。非盟强调，非洲国家发展蓝色经济大有可为，对实现繁荣发展、加快经济社会转型、摆脱贫困具有重大意义。

非盟在《2063 年议程》中确定了未来几十年的战略发展方向，其中特别将蓝色经济确定为优先领域之一。《2063 年议程》指出，非洲拥有的海域面积是大陆面积的 3 倍，发展蓝色经济将极大促进海洋渔业、海洋水产技术、航运业、港口、旅游业等产业发展。

非盟委员会前主席祖马表示，非洲远未充分开发和利用海洋资源，非洲的海洋经济体量预计可达 1 万亿美元。联合国非洲经济委员会经济事务官员比内斯瓦利·博拉基表示，蓝色经济有助于推动非洲经济增长和多元化发展，激发相关产业价值链的创新潜力，解决贫困人口的生计问题，使收入和分配更加公平，推动环境保护，促进海洋环境管理区域合作，助力非洲国家更好应对气候危机。

2 多措并举 推动开发

非盟具体制定了《2050 年非洲海洋整体战略》，支持和鼓励发展充满活力、环保和可持续发展的蓝色经济，该战略被视为非洲海洋经济蓝图。2020 年，非盟启动“非洲蓝色经济战略”，强调通过与非洲地区组织、联合国机构等开展合作，推动落实相关举措。

非洲多国持续出台相关政策力促蓝色经济增长。南非、肯尼亚、佛得角、塞舌尔等国相继发布蓝色经济战略，并注重与非盟整体战略相衔接。塞舌尔制定了《蓝色经济战略政策框架和路线图：规划未来（2018—2030）》，明确了该国蓝色经济目标、原则和发展愿景，把创造可持续的财富、共享繁荣、保护健康而富有活力的海洋及改善发展环境等作为行动与投资优先事项。

坦桑尼亚政府将加速发展蓝色经济列为今年首要任务之一。该国专门成立蓝色经济和渔业部，旨在通过提升海洋领域开发和水生生物技术，推动深海资源开发，促进海洋、河流和湖泊水运及渔业发展。

苏丹政府近期表示，发展蓝色经济将对苏丹整体经济发展产生积极影响，必须重视、开发、利用好渔业等相关海洋经济项目，促进国民经济发展。

肯尼亚于 2017 年成立总统蓝色经济工作组，将利用海洋资源促进经济可持续发展、增加就业及推动海洋生态系统的健康发展作为重要目标。政府将港口、海运、海洋捕捞、水产养殖、海洋旅游以及海洋生物技术等确立为蓝色经济优先发展领域。肯尼亚在发布的“2030 愿景”中设定了粮食和营养安全、可负担的住房、制造业和全民医疗等四大议程，强调蓝色经济将成为推动这四大议程的重要抓手。

多哥、毛里塔尼亚、塞内加尔等国也纷纷出台各种措施，大力发展蓝色经济，同时强调开发与保护并行，在积极发展渔业和旅游业等相关产业的同时，切实采取措施加强海洋生态系统保护。

即便是作为内陆国家的埃塞俄比亚，也提出以地区蓝色经济为契机推进国家交通物流发展。

据埃塞交通和物流部透露，埃塞政府认为蓝色经济是未来 10 年发展规划的重点领域之一。

3 加强合作 提供助力

非洲国家经济基础相对薄弱，加快蓝色经济发展急需进一步加强国际合作。博拉基认为，若要提升蓝色经济效益，需要积极开展区域合作，包括海上联合安保和监管、联合勘探、加强环境保护等。协调一致的区域蓝色经济战略能够加快非洲发展进程，必须以多层次合作促进贸易与投资，实现各方互惠互利。

非洲地区组织和国际组织正积极开展合作，助力发展蓝色经济。东非政府间发展组织（伊加特）批准了“2021 年—2025 年蓝色经济区域战略”，呼吁区域各国合作开发海洋经济项目，强调这有助于缓解贫困、增加就业机会和实现可持续发展。

2022 年，在《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方大会期间，世界银行宣布了“蓝色经济增强非洲韧性计划”，旨在通过推动融资为非洲大陆沿海地区应对发展挑战提供支持。作为该计划的一部分，“红树林蓝碳试点项目”获得了 1350 万美元融资，将用于支持加纳种植 3000 公顷红树林、提供技术援助和相关维护等。

中国与塞拉利昂、塞内加尔、几内亚、坦桑尼亚、肯尼亚等非洲多国，积极开展渔业合作项目，包括建设渔港、分享捕捞技术、加强渔业培训等。塞舌尔、马达加斯加等国与中国合作开展海洋环境保护项目，包括建设海洋保护区、推动海洋垃圾治理等。在埃塞俄比亚、肯尼亚等国，中方助力当地积极开放可再生能源项目，包括建设海洋风电和海洋太阳能发电站等。中国还与非洲多国开展海洋科技合作，涉及海洋环境监测、海洋资源勘探和利用、海洋生态保护等领域。

中国坚持“授人以渔”，不断加强非洲蓝色经济领域人才培养，帮助非洲国家提升相关行业的专业化程度和竞争力，提高蓝色经济发展能力。非洲专家学者表示，中国在发展蓝色经济方面积累了很多经验，非洲是共建“一带一路”倡议、全球发展倡议和建立蓝色伙伴关系的重要合作方，非中扩大合作将极大助力非洲蓝色经济发展。

作者：黄培昭

来源：《人民日报》2023 年 4 月 10 日第 016 版

规范财富积累机制的政治经济学阐释

党的二十大报告明确指出，规范收入分配秩序，规范财富积累机制。在开启中国式现代化新时代新征程之际，为何首次提出规范财富积累机制？如何认识财富积累的含义与本质？怎样规范财富积累机制？这是一个重大理论和现实问题。

1 财富积累要兼顾公平与效率

财富不仅直接构成民生福祉的物质基础，还以要素、资本、资产形态不断投入社会再生产从而成为收入的源泉。收入累计形成财富，财富分配又会影响收入分配。共同富裕形式上是收入分配状态，本质上是财富占有关系。马克思指出，消费资料的任何一种分配，都只不过是生产条件本身分配的结果。在市场经济条件下，人民群众对要素、资本、资产等可增值性财富的占有与分配的格局，影响着收入分配乃至贫富差距的秩序和结果。

财富积累机制事关共同富裕。共同富裕通常表现为国民收入增加及其分配差距的缩小，但最终取决于国民财富的增长及其分配格局的优化。国民财富的增长及其分配格局演变不是一次性财富创造和分配的结果，而是财富再增值与贫富不断分化的时间累积过程。其一，财富积累的效率与秩序关乎国民福祉升降、贫富差距扩减，乃至阶层固化或流动。马克思恩格斯指出，资本主义财富增长以人民贫困为代价，资本积累的一极是资本家的财富积累，另一极是无产阶级的贫困积累，而社会主义社会使每一个成员都有机会参加财富的生产、分配和管理，在生产力增长中实现所有人的富裕。其二，国民财富的增长绩效与分配格局，与财富初始分配的公平性、合理性有关，但也受制于财富增值运行的规则、秩序与机制。一个社会的贫富差距拉大乃至两极分化，往往源自不同阶层、群体在财富占有上的起点分化，以及财富积累时间经历中出现的马太效应。

形成促进公平、体现效率的财富积累体制机制，实现人民对发展成果的共创共享，是中国式现代化与共同富裕的价值遵循和本质要求。习近平总书记指出，中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，必须坚持发展成果由人民共享，“决不能允许穷者愈穷富者愈富，决不能在富的人和穷的人之间出现一道不可逾越的鸿沟”。共享发展成果、管控两极分化，亟须构建促进公平、体现效率的财富积累机制。财富积累公平是起点公平、机会公平、结果公平的统一，财富积累效率体现为财富增长的规模、效益与可持续性。实现公平、有效的财富积累，在家庭层面，要以诚实劳动、合法经营为前提；在社会层面，应鼓励生产性劳动，拓展基于投资而非投机的财产性收入渠道；在制度与体制层面，国民财富创造和分配必须遵循市场规律和规则，同时离不开必要的法治规范和政府调节；在机制和政策层面，须形成企业家生产性努力和分配性努力的均衡治理，实现生产性与分配性激励政策相容。

2 从再生产理解财富积累逻辑

财富积累的本质是物质资料社会再生产。马克思指出，生产是起点，消费是终点，分配

和交换表现为中间环节。第一，财富积累以财富的物质生产和价值实现为基础。勤劳方能致富，生产性劳动和实体经济发展是国民财富创造的根本源泉。交换实现价值，商品货币交换关系到“商品的惊险的跳跃”与财富“有用性”的实现。第二，财富积累以消费与人的富裕为指引和目的。商品能否出售取决于使用价值是否为社会需要，财富再生产归根结底是“社会个人的富裕发展”。第三，财富积累以生产条件和消费资料的分配为前提和动能。只有理顺生产分配关系，建立协调互促的生产分配制度，才能让创造社会财富的源泉充分涌流，实现包容性增长、国民财富持续累积和公平分享。

由社会再生产规律支配的财富积累的成效在微观上取决于企业等市场主体的财富创造，宏观上依存于国民经济的良性循环。从微观根基看，劳动创造价值，“劳动是一切幸福的源泉”；资本作为“重新结出果实”的财富，其积累过程即财富积累过程。从宏观运行看，只有畅通国民经济循环，方能避免生产过剩和财富浪费，只有推动供给与需求形成更高水平的动态平衡，才能实现财富持续扩增。一国财富的积累首先表现为财富量的增长与质的提升，但最终反映为人民美好生活的创造、民生福祉的提升。

社会财富积累从根本上受制于生产力和生产关系矛盾运动规律。一方面，财富生产和积累是分工、技术进步与社会生产力提升的结果。斯密用分工解释国民财富增长，马克思将分工视为财富生产“主要动力”。分工和大工业推动科学技术在生产中的应用，进一步为社会财富积累开辟了更广阔空间。马克思指出，劳动生产力“首先是科学的力量”，并“随着科学和技术的不断进步而不断发展”。另一方面，财富积累和分配受生产关系的制约。所有制、分配制度、市场经济体制等基本经济制度，以及经济运行的交易、合作、竞争规则，决定财富积累性质，影响财富分配格局，形成对国民财富积累链条上各种利益主体的激励与约束。马克思指出，资本主义创造了巨大生产力，但造成财富积累和贫困积累的两极化。《21 世纪资本论》的作者皮凯蒂从政治经济的制度结构乃至技术层面阐释了财富不平等成因。我国社会主义的本质决定了社会主义财富积累的性质、方向，保证了财富积累的效率 and 公平。坚持在发展中保障和改善民生，要先把“蛋糕”做大，再通过合理的制度安排把“蛋糕”分好。

3 持续缩小财富差距

开启新时代新征程，规范财富积累机制必须着力推动高质量发展，鼓励实体性、创新性的生产资料和要素的有序积累，抑制投机性、虚拟性的金融资产和资本的无序扩张，引导金融服务实体经济，保持财富积累结构均衡，扎实推进全体人民共同富裕的中国式现代化。

第一，构建高水平社会主义市场经济体制，坚持和完善社会主义基本经济制度，形成鼓励勤劳致富、促进机会公平，让财富源泉充分涌流、发展成果充分共享的制度体系。一是夯实财富生产的制度根基。坚持“两个毫不动摇”，保护各类资本平等发展，激发各类市场主体活力，为高质量发展提供强大制度动能，鼓励全体人民共同奋斗创造美好生活。二是完善财富分配的制度框架。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，增强公共服务均衡性和可及性，使人人都有勤奋劳动实现发展的机会，健全三次分配制度安排，确立财富积累、分配与代际传承的法治框架。三是畅通财富实现的市场循环。加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，推动有效市场和有为政府更好结合，发挥超大规模的市场优势和内需潜力，加速财富积累实现。四是处理好财富积累和消费的关系。重视积累与消费的匹配与均衡，构建更好满足社会生产积累和人民消费两方面需要的体制机制，实现财富积累与消费在更高水平上的动态平衡、良性互动和持续扩增。

第二，坚持发展与规范并重，规范收入分配秩序，优化财富分配格局，落实起点公平、

机会公平、结果公平，不断健全财富积累体制机制。其一，完善居民财富积累机制。强化就业优先，畅通低收入群体向中高收入群体的攀升通道。健全社会保障体系，完善社会保险制度，拓展居民财产性收入渠道，促进居民家庭财富配置优化。其二，规范资本财富积累机制。依法加强对资本的有效监管，既发挥资本在财富创造中的积极作用，又要防止资本无序扩张。其三，矫正扭曲性造富机制，打击非法性财富转移行为。依法健全对高收入高净值群体特别是“隐形富豪”的税收稽查机制，打击非法的财富转移或财产隐匿行为。其四，构建财富积累的分化管控与鸿沟消弭机制。激发地方发展动能，用好东西部协作和对口支援的“先富带后富”机制，消除财富创造和积累的区域、城乡和群体鸿沟。

第三，不断健全财富积累的宏观治理机制。确立促进公平、体现效率的财富积累导向，用好财政和货币政策工具，加强就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策协调配合，在保持宏观经济稳定和高质量发展中实现国民财富的持续积累与充分共享，推进以全体人民共同富裕的现代化。从宏观治理和法治规范视角，审视收入流量、财富存量及其代际传递的互动转换逻辑，确保财富积累机制的规范性和公平性，通过初次分配、再分配和第三次分配的协同发力，扩大中等收入群体，加快形成“橄榄型”的社会财富分布格局。

本文系国家社科基金一般项目“风险冲击视角下的规模性返贫的预警、阻断与长效治理研究”（21BJL060）阶段性成果）

作者：贺立龙（四川大学经济学院、四川大学中国式现代化研究院）

赵峰（中国人民大学经济学院）

来源：《中国社会科学报》2023年3月29日第003版

结构性政策：统筹稳经济与防风险的关键抓手

稳字当头、稳中求进是当前中国经济发展的总基调，稳住增长、就业与物价的波动，防住风险的冲击与传递，对于建设强大而有韧性的国民经济循环体系至关重要。2022年中央工作会议强调要“完善政策实施方式，增强时效性和精准性”，结构性政策恰是发挥“精准滴灌”作用的关键抓手。因此，依托结构性政策精准有力地稳经济与防风险，具有重要现实意义。

1 准确全面理解结构性政策

第一，广义层面理解结构性政策，不局限于结构性货币政策工具。随着供给侧结构性改革的推进，货币政策需针对经济结构中的薄弱环节，给予精准有力的支持，结构性货币政策工具应运而生。然而，仅依托供给层面的调整，不足以解决结构失衡问题，还应升级总需求结构、债务结构、收入分配结构等。因此，广义层面的结构性政策对应总量政策，是指调整

优化经济结构的经济政策。针对我国当前面临的一系列结构性问题，有必要实施更大范围的结构性政策，如“加快数字化改造”“加快发展长租房市场”“支持煤炭清洁高效利用”“优化通道布局，升级物流网络”等措施，从而直达或定向缓解结构失衡的关键点。

第二，结构性政策存在信贷、利率、预期、风险承担传导机制。就信贷传导机制而言，引导信贷资源流向薄弱环节或重点领域，为特定市场提供信贷流动性，减少“信贷歧视”，促进经济平稳健康发展。就利率传导机制而言，通过调节利率水平降低融资成本，改善利率期限结构，进而影响短期、长期利率之间的转换效率，改善融资条件并降低风险溢价。就预期传导机制而言，利用央行沟通等手段，向市场传达重点支持领域等关键信息，进而提振市场主体信心，改变市场主体预期与投融资决策。就风险承担传导机制而言，通过央行窗口指导既控制贷款结构又控制贷款总量，使金融机构积极承担社会责任，更好满足中小企业的投资经营需求。

第三，结构性政策作为宏观调控的新工具，是统筹稳经济与防风险的关键抓手。首先，结构性政策是“创新和完善宏观调控”的重要体现，主要针对影响经济持续健康发展的各类结构失衡问题，以实现稳经济与防风险的目标。其次，结构性政策有助于打通生产、分配、流通、消费以及国内外经济循环中存在的堵点，疏通传统财政货币政策传导机制梗阻，提高宏观调控政策逆周期与跨周期的调节效率。最后，结构性政策能够保障企业融资成本稳中有降，增强金融服务实体经济的能力，精准有效处置重点领域风险，从而构建完善的现代金融机构体系，提升经济系统的抗风险能力。

2 运用结构性政策的关键点

注重经济结构之间的密切关联。运用结构性政策不能仅盯住某一种经济结构，而是要关注不同经济结构之间的关联。例如，总需求结构失衡可能源于消费端的收入分配结构不均衡，也可能归因于投资端的供给结构不合理，结构性政策制定不仅需要关注总需求结构，还要兼顾收入分配结构与供给结构之间的动态平衡。可见，运用结构性政策有助于多维度、多领域地探寻结构失衡原因，防止结构失衡问题的反复与扩散。

政策工具需聚焦重点，有进有退。为了辅助传统财政货币政策，发挥“精准滴灌”“杠杆撬动”实体经济的独特优势，结构性政策工具密集增加，意在支持中国式现代化进程中的重点领域。然而，结构性政策工具过多，意味着全部市场主体受到政策惠及，结构性政策与传统财政货币政策的资金配置效果将无异。因此，结构性政策工具需聚焦不同时期的重点领域，因时因势创设或退出，并将工具数量与投放规模控制在合理水平，避免政策工具的滥用。

完善融资担保体系，优化政策实施环境。为避免金融机构“想贷不敢贷”，促使金融机构向中小企业、“三农”主体发放贷款，有必要进一步完善融资担保体系，如建立农业信贷担保体系、设立专项风险补偿基金、落实担保费用补贴制度、完善尽职免责细则等，畅通担保、再担保链条，形成“敢贷、愿贷、能贷、会贷”的长效机制，从而增强金融机构承担风险的能力，为结构性政策顺利实施营造良好环境，并为中小企业、“三农”主体纾困，破解融资难、融资贵问题。

与周期性政策深度融合，协同联动。由于市场需求收缩与供给冲击同步，周期性矛盾与结构性矛盾突出，需通过政策间的协同联动，增强经济发展内生动力。为了缓解结构性政策可能引发的短期阵痛，一方面，要发挥好周期性政策的“快”，将提高消费作为扩大内需的主要抓手，利用周期性政策直接作用于微观主体来促进消费；另一方面，要利用好周期性政策的“托”，周期性政策需保障市场环境的平稳健康，把握好推动深化改革的时度效，做到

先立后破、稳扎稳打。

3 做好稳经济与防风险的政策支持

依托结构性政策工具夯实并增强经济韧性。提高经济韧性是稳经济与防风险的前提。为了增强经济韧性，结构性政策工具可主要从供给端入手，继续对涉农、小微、民营企业提供普惠性、持续性的资金支持。同时，通过创设碳减排支持工具，推动传统产业改造升级，如设立煤炭清洁高效利用专项再贷款，为碳减排效益高的重点项目提供优惠利率融资，释放市场创新活力与创造潜能，培育壮大经济发展新动能。此外，推动科技创新、普惠养老、交通物流专项再贷款等工具落地生效，以期更好满足经济高质量发展的需求。

依托结构性政策工具推动信贷稳定增长与结构优化。面对市场有效信贷需求不足、信贷投放乏力等问题，结构性货币政策肩负着稳信用的重任。一方面，稳步增加信贷有效需求。在着力扩大内需的背景下，结构性货币政策工具需发挥逆周期调节作用，支持符合国家发展规划的重大项目加快实施，如“十四五”重大工程，并适度超前开展交通、水利、信息等重大基础设施建设。另一方面，优化信贷结构。引导信贷资源流向实体经济重点领域，如绿色低碳产业、高技术制造业、生物产业、新材料产业等，以期增强金融对实体经济的支持力度。

依托结构性政策工具防范化解经济金融风险。利用再贷款和定向降准等结构性货币政策工具，“精准滴灌”管理利率，调整短期利率和长期利率的关系，确保特定市场的流动性保持合理水平。随着我国资本市场的逐渐开放，资产价格波动影响货币需求与跨境资金流动，结构性政策可与宏观审慎政策协调搭配，防范资产价格的周期性波动。此外，稳住银行系统、地方财政、房地产市场的杠杆率，积极防范化解经济金融风险。例如，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，保障地方财政的可持续性，将地方债务风险控制在一定范围之内；利用“保交楼”专项借款、“保交楼”贷款支持计划，确保房地产企业按时交楼，促进房地产市场平稳健康发展。

依托结构性政策工具遏制经济金融风险传递。一些跨机构、跨行业、跨市场和跨境的风险传递往往导致多米诺骨牌效应，引发系统性金融风险。为了坚决守住不发生系统性金融风险的底线，需利用好结构性政策的“准”与“智”。一方面，对重点领域风险进行分类施策，尤其针对高风险金融机构，建立智能化的金融风险控制机制，实现对各类风险源头的精准识别与监控，增强金融体系的韧性与稳健性。另一方面，高度警惕“黑天鹅”与“灰犀牛”事件，有效降低金融危机发生与传递的概率，铸牢阻断金融风险传递的屏障。

本文系国家社科基金重大项目“新发展格局下中国经济韧性的形成机理、动态评价与政策协同研究”（21&ZD073）阶段性成果

作者：隋建利 刘碧莹（吉林大学商学与管理学院）

来源：《中国社会科学报》2023年3月22日第003版

加快产业结构优化升级

数字经济是构建现代化经济体系的重要引擎和实现经济高质量发展的必由之路，发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。这对于促进消费升级和技术进步、赋能产业结构升级具有现实价值和深远意义。

1 技术创新驱动产业发展

从结构上看，经济发展过程就是产业结构升级的过程。由于消费升级和技术进步效应，必然引发产业结构升级。从社会需求来看，消费是生产的最终目的。随着居民收入的增长，需求结构由初级需求向高级需求不断跃升，产业结构表现为从第一产业为主向第二产业为主、再向第三产业为主的演变。从产业发展的要素贡献看，由于技术进步，各个产业部门的技术含量逐渐提高，主导产业不断由技术水平较低的传统技术产业向现代技术产业乃至高新技术产业转变，产业结构表现为从劳动密集型产业为主向资本密集型产业为主、再向技术密集型产业为主的升级。1979年，我国第一产业、第二产业和第三产业占国内生产总值的比重分别为30.7%、47%和22.3%，到2022年，这三大产业的比重分别为7.3%、39.9%和52.8%。这一产业结构变化是伴随着我国经济总量的持续增长而发生的，反映了我国产业结构总体上能够适应经济发展的要求。

20世纪90年代中期以来，由于互联网、云计算、大数据、人工智能等数字技术的不断创新和扩散，聚合产生了数字经济的新形态。数字技术是典型的通用目的技术，可以渗透到生产生活的方方面面，因而可以赋能各行各业不断提升数字化和智能化水平。从消费需求效应看，数字经济开启了数字生活，改变了生活方式，可谓“一部手机走天下”。以平台为主的各类数字企业，同时链接买卖双方以及其他众多利益相关者形成线上市场，突破了时空限制，极大便利了消费，提高了交易效率和生产效率。随着数字市场规模的逐步扩大，生产要素持续流入数字产业部门中，改变了不同产业间、产业内的结构比例，推动了产业结构升级。从技术进步效应看，数字技术不断催生新产业、新业态、新模式，在新的技术经济范式下，数字产业成为技术密集型的新兴产业，并通过技术扩散、产业关联效应，促进传统产业数字化转型和智能化升级，促使产业结构趋向高度化。

2 聚力提升产业竞争力

加快数字产业发展，打造具有国际竞争力的数字产业集群。充分发挥我国超大规模数字市场和数字产品应用场景广泛的优势，不断做强做优做大以平台经济为主的数字产业，打造具有国际竞争力的数字产业集群。数字产业的发展依赖于数字基础设施的先行，除了传统基础设施的数字化改造外，需要建设高速泛在、天地一体、集成互联、安全高效的数字基础设施，包括网络连接设施、新型感知设施、新型算力设施、前沿信息基础设施等。数字基础设施的全面贯通和不断升级，将会有力支撑数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业和数字要素驱动业的爆发式成长，促进数字经济核心产业的指数级发展。按照国务院印发的《“十四五”数字经济发展规划》，到2025年，我国数字经济核心产业增加值占GDP比重将达到10%，届时以数字基础设施和数字经济核心产业引领的数字经济将迈向扩展期，全面引领产业结构升级。

加速产业数字化转型，助推实体经济高质量发展。数字经济发展发轫于消费互联网，但产业互联网正在成为数字经济的“新蓝海”。为此，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，在农业、工业、金融、教育、医疗、交通、能源等重点领域，促进数字技术和实体产业的深度融合，加快发展智慧农业，大力发展基于工业互联网的智能制造，构建数字化服务业新体系。随着数字

技术与产业系统全方位、全链条、全周期的融合，实体企业数字化转型、智能化升级步伐不断加快，产业基础高级化和产业链现代化不断提升，产业组织和布局不断优化，产业创新链和价值链不断攀升。需要指出的是，产业互联网特别是工业互联网的作用不仅在于降本增效提质，更深层次的作用在于，通过用户参与的“产消合一”机制，实现从大规模生产通过批量化定制最终走向个性化定制，推动生产方式的深刻变革。

加强原始创新，推进技术标准国际化。在新一轮科技革命和产业变革下，国际科技竞争向基础前沿前移，应对国际科技竞争、实现高水平自立自强，需要加强基础研究，从源头和底层解决关键技术问题。我国数字经济领域应用创新比较迅猛，原始创新相对滞后，在人工智能、区块链、云计算、大数据、物联网、操作系统等底层数字技术创新上仍面临着被“卡脖子”和“断供”等现象。因此，有必要发挥新型举国体制优势，创建新型国家创新体系，面向国家重大科技需求进行有组织科研，聚焦基础研究，加强原始创新，坚决打赢关键核心技术攻坚战，形成原始创新策源地。同时，强化企业科技创新主体地位，积极拓展国际技术市场，基于企业战略联盟建立更大更强“生态圈”，通过开源、开放和兼容性的技术标准，争取国际技术标准制定权和规则主导权，这是加快产业结构升级的新制高点。

发展交叉学科，弥补“数字人才”供给缺口。在“大科学”时代，科学研究范式正在发生深刻变革，科学技术和经济社会发展加速渗透融合。作为“颠覆性创新”的数字技术创新，同时表现为典型的“集成式创新”，为此需要大力发展交叉学科，培养复合型“数字人才”。面对数字经济的迅猛发展和巨大潜力，我国高校学科专业结构及其人才培养模式相对滞后，“数字人才”供给缺口较大。党的二十大提出，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设，加快建设国家战略人才力量，加快建设世界重要人才中心和创新高地。因此，应按照中共中央、国务院印发的《数字中国建设整体布局规划》的决策部署，面向国家重大经济需求，加快完善数字经济发展过程中从研发、转化、生产到管理的人才培养体系，强化人才支撑，统筹布局一批数字领域学科专业点，培养创新型、应用型、复合型人才，这是实现产业结构升级的重要保障。

作者：戚聿东（北京师范大学经济与工商管理学院院长、教授）

来源：《中国社会科学报》2023年3月30日第001版

促进数字经济和实体经济深度融合

党的二十大报告强调，要“加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合”。今年政府工作报告提出的一项重点工作是“大力发展数字经济”。作为新的经济形态，数字经济对实体经济发展具有放大、叠加和倍增作用，能够有效提升实体经济的质效水平。促进

数字经济和实体经济深度融合发展，加快推进数字产业化和产业数字化，是催生我国实体经济高质量发展新动能的关键举措，也是建设现代化经济体系的重要着力点。

1 推动实体经济改革创新

数字经济是实体经济高质量发展的助推器。做大做强做优实体经济是我国经济稳中向好、长期向好的战略选择。以数字技术为支撑、数据为关键要素的数字经济，正全面融入人类经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域和全过程，成为经济高质量发展的新动能。一是数字经济是继农业经济、工业经济之后的主要经济形态，以数据资源为关键生产要素，促使实体经济的生产工具从工业技术转向数字技术、智能技术，驱动实体经济与数字技术人才、数字平台、数字基础设施融合，激发了实体企业创新动力和活力。二是大数据、云计算、区块链、人工智能等数字技术的快速发展和广泛应用，改变了传统生产方式和商业模式，催生了新产业、新业态、新模式，引发了多领域、多层次的变革，不仅为传统实体企业带来新思路，也为实体经济发展拓展新空间，推动实体经济朝着高端化、智能化、绿色化方向发展。三是数字经济以现代信息网络为主要载体，万物互联不仅可以打破传统商贸往来的时空壁垒，优化实体经济资源配置效率，还可以加速生产、交换、分配、消费各个环节的贯通，提升实体经济运行效率。

实体经济是数字经济高质量发展的落脚点。数字经济以实体经济为依托，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，赋予实体经济发展新领域和新优势，契合了新发展理念各方面的要求，正成为引领我国经济高质量发展的重要力量。一方面，实体经济规模大、产业门类齐全、产业层次多样，为数字经济的发展提供了巨大的市场空间。数字经济以实体经济结构优化和转型升级为内生动力，致力于从产品研发设计到用户体验的全生命周期贯通，不断整合数据、技术等资源，提供各类数字产品和服务，形成新型实体经济，促进实现数字产业化。另一方面，实体经济基本覆盖了人们衣食住行、休闲娱乐、教育养老等各方面需求，为数字技术的渗透提供了丰富的应用场景。数字经济以其高创新性、强渗透性、广覆盖性，快速、全面地融合渗透到实体经济运行的全过程，对实体产业的研发、生产、销售、物流等各个环节进行全方位、全角度、全链条的改造提升，促进实现产业数字化。

2 打造数字化发展新引擎

进入高质量发展新阶段，实体经济动能引擎和需求场景发生明显变化。面向未来，我国应在农业、制造业、服务业等重点领域，加快数字经济赋能实体经济，打造数字经济和实体经济深度融合发展的“中国样板”。

利用数字新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率。着力推进制造业数字化转型，深入实施制造业数字化赋能行动与工业互联网创新发展工程，推行普惠性“上云用数赋智”服务，推进智慧供应链网络、智能车间、智能工厂等建设，加快发展智能制造。大力提升农业数字化水平，深入实施“数字农业”“智慧林业”“智慧海洋”“智慧供销”工程，推广普及农业智能化生产、网络化运营模式，加快发展农村电商和农产品冷链物流骨干网，围绕特色优势产业打造一批国家级数字农业创新应用基地。纵深推进服务业数字化转型，健全电子商务公共服务体系，大力发展“互联网+”高效物流新业态，引导传统优势产业与电子商务深度融合。

加快推进数字产业化，提升数字产业价值链。深入实施数字技术创新突破工程，建立产学研协同创新平台，优化创新组织方式和激励机制，突破集成电路、云计算、区块链、物联

网、人工智能等领域关键核心技术；培育壮大新兴数字产业，做强做优物联网、5G、大数据、卫星应用等特色优势产业，积极培育发展人工智能、区块链、电竞等潜力产业；推动建设平台经济示范区，打造一批具有国内外竞争力、影响力的生产服务型和生活服务型平台，培育生态环保产业集群；深入实施优质创新企业培育行动，培优扶强数字经济领域龙头企业，做精做优市场主体。

推动数字经济集聚发展，增强产业链上下游协同性。推动数字经济主导产业和新兴产业集聚发展，培育数字产业集群，打造数字技术创新高地；强化创新链整合协同、产业链协调互动和价值链高效衔接，围绕产业链部署技术创新链，聚焦产业集群的技术短板和创新需求，增强产业链关键环节竞争力；推动构建“众创空间—孵化器—加速器—专业科技园区”全链条企业服务体系，发挥龙头企业优势，带动中小企业发展，增强上游技术研发与下游推广应用的协同互动效应。

3 实现高质量融合发展

第一，加强顶层设计，优化数字经济与实体经济深度融合发展环境。进一步完善促进数字经济和实体经济深度融合发展的政策体系，加强财政政策、金融政策、产业政策协同联动，创新数字经济与实体经济深度融合发展的管理方式和手段，逐步放宽融合领域准入条件，建立多元协同治理机制，营造健康有序的融合发展生态。聚焦数字经济与实体经济深度融合发展的关键领域和重要方向，通过健全组织、完善制度、优化供给、创造需求等措施，优化数字经济与实体经济深度融合发展环境。

第二，强化数字基础设施建设，夯实数字经济与实体经济深度融合发展基础。数字基础设施包括信息基础设施和对物理基础设施的数字化改造两大组成部分。数字基础设施顺应网络化、数字化、智能化的社会发展趋势，对打破空间界限等传统产业发展束缚具有显著优势，是未来经济社会发展的重要平台和条件保障。应充分发挥数字基础设施对实体经济的赋能作用，进一步加大对数字基础设施的支持力度，加强数字新基建顶层设计，推进 5G 专网规模部署和性能升级，加大传统产业集群数字化转型的算力资源供给，使数字基础设施成为传统产业数字化之源。

第三，深化行业赋能，贯通数字经济与实体经济深度融合发展支撑。传统产业数字化转型是数字经济与实体经济深度融合发展的重要内容。应强化标杆引领，聚焦重点产业集群和传统产业园区数字化转型短板，积极拓展行业应用场景，制定专项计划揭榜挂帅、定点攻关；加强智能制造、工业互联网等试点示范，深化工业互联网在制造行业应用的同时，加快其向交通、农业等领域融合推广，打通数字经济与实体经济深度融合发展的堵点。

第四，加快企业数字化转型，筑牢数字经济与实体经济深度融合发展力量。企业是推动国民经济发展、改善民生的重要力量。应进一步创新企业数字化转型支持举措，推动数字生态链建设，鼓励链主企业开放数据资源，推进全流程数字化，树立企业数字化转型标杆，形成示范效应和带动效应。加强企业数字化管理，消除企业内部“数据孤岛”，形成数字、管理、业务、服务、财务、监督等一体化集成应用管理控制模式；强化企业数字化转型保障，建立企业数字化转型激励约束机制，强化考核激励机制，坚持奖惩并重；推动企业上云、上平台，降低技术和资金壁垒，引导企业加快生产装备数字化升级；加大中小企业数字化改造的技术、人才、资金支持力度，释放数字经济与实体经济深度融合发展的潜能和活力。

第五，加快数字化人才队伍建设，为数字经济与实体经济深度融合发展提供人才保障。数字化人才是数字经济赋能实体经济的核心驱动力。应进一步深化数字化人才“引育留用”

体制机制改革，加大数字化人才培育力度；健全高校数字化人才培养体系，鼓励增设数字化相关专业，强化产学研数字化人才协作；加快完善数字化人才职业技能认定、执业资格审查、评价考核制度，健全数字化人才荣誉激励机制，使人才成为数字经济赋能实体经济转型升级的最大增量。

作者：黄茂兴（福建社会科学院副院长、教授）

来源：《中国社会科学报》2023年3月30日第001版

推动我国物流业高质量发展

2022年12月，国务院办公厅印发《“十四五”现代物流发展规划》（以下简称《规划》），对“十四五”时期我国现代物流发展作出了整体、全面、系统的安排部署。《规划》包括七大部分、11个专项工程。第一部分“现状形势”，分析了现代物流的发展基础、突出问题以及面临形势；第二部分“总体要求”，明确了发展现代物流的指导思想、基本原则以及主要目标；第三部分“精准聚焦现代物流发展重点方向”；第四部分“加快培育现代物流转型升级新动能”；第五部分“深度挖掘现代物流重点领域潜力”；第六部分“强化现代物流发展支撑体系”，作为《规划》的核心内容，提出了目标任务以及重点工程；第七部分“实施保障”，阐述了保障措施。

近年来，在推动构建新发展格局中，物流业高质量发展成为推动供给侧结构性改革、实现经济社会高质量发展的重要保障。物流业不仅可以支持企业自身发展产生更多税收和就业机会，而且可以创造更多的经济税源和就业潜能，是保持经济增长的必要条件。当前，物流已成为满足人民美好生活需要、提升企业竞争力、保障经济社会发展的重要基础设施，是提供应急物资的生命线。在人口老龄化和经济全球化的背景下，为了促进经济持续增长、提升人民生活品质，充分发挥物流功能、确保物流稳定畅通，更彰显出十分重要的现实意义。因此，可以说《规划》的颁布正当其时。一方面，推动现代物流发展对促进我国产业结构调整、转换经济增长方式、增强我国经济发展竞争力具有重要意义。另一方面，随着经济社会形势不断变化，《规划》提出了顺应我国时代发展趋势的现代物流业新要求、新课题、新挑战。

《规划》将“十四五”时期的实施对象由“物流业”扩展为“现代物流”，强调了现代物流在经济体系中的先导性、基础性、战略性地位和作用。未来，为推动我国物流业高质量发展，我们应该重点关注以下四个方面。

提升物流社会价值。一是物流作为现代社会一项“不可缺少的服务”，应加快其在城市及乡村的宣传推广；二是将物流系统与城市“供水、供电、供气”等基础设施同等对待；三是重视卡车司机、快递员、仓储管理员等物流从业人员的重要作用，使其劳动得到全社会的尊重；四是注重物流企业的生存发展，引导和鼓励其创造更多社会价值。

构建应急物流体系。一是以“非接触式物流”支撑推进“新生产模式”“新消费模式”“新生活模式”发展，加强物流数字化转型（DX）建设。二是推动“物流节点过度集中化向适度分散化转变”“过度追求零库存向适度库存转变”“过度追求个性化服务向可替代

化服务转变”。三是构建业务持续计划（BCP），在各类突发事件面前灵活运用物流资源，保证物流功能的持续性；同时，加强平时各类应急训练，保障应急物流机制畅通。

推进可持续发展。一是参照联合国可持续发展目标（SDGs）规定的 17 项目标和 169 项具体目标，采取物流相关措施。二是按照我国的“碳达峰”与“碳中和”目标，从物流角度吸纳更多参与主体，共同推进经济社会可持续发展。三是把握我国现代物流中长期发展趋势，加强政府、协会、产业、企业以及科研机构之间的合作，推动现代物流体系与现代化经济体系相适应，充分发挥物流在改善人民群众生活中的重要作用，推动我国经济社会可持续发展。

引入数字化新技术。一是发展物流货运即服务（FaaS），将货物运输及其附加服务进行整合。将运输视为一种服务，不再需要购买交通工具，而是依据运输需求购买由不同运营商提供的标准化运输及智能分单等附加服务，从而提高物流效率。二是发挥数字技术的连接、替代、创造作用。利用信息物理融合系统（CPS）将现实事物模型化，以实现物流整体的“可视化”，削减库存并缩短前置时间。通过数字孪生（DT），使大量物流作业可由虚拟技术替代。借助已连接物流大数据，优化、挖掘潜在客户需求，从而创造新的价值。

“十四五”时期，为推动我国物流业高质量发展，可以通过物流数字化转型（DX），实现物流整体最优以及“简单而畅通的物流”；通过构建强韧且可持续的物流网络，实现“有韧性又灵活的物流”；通过推进物流结构改革，实现“社会高度认可以及从业人员友好型的物流”。总之，我们应当不断促进物流业转型升级，使物流业成为“价值创造型的高收益行业”，不断推进“物流革命”，使物流业态由成本竞争转变为价值创造。

作者：姜旭（北京物资学院物流学院院长、教授）

来源：《中国社会科学报》2023 年 3 月 21 日第 008 版

实现民营经济健康发展高质量发展

习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建工商联界委员时指出，“党中央始终坚持‘两个毫不动摇’、‘三个没有变’，始终把民营企业和民营企业家当作自己人。要引导民营企业和民营企业家正确理解党中央方针政策，增强信心、轻装上阵、大胆发展，实现民营经济健康发展、高质量发展。”

今年的《政府工作报告》提出，“促进民营企业健康发展，破除各种隐性壁垒，一视同仁给予政策支持，提振民间投资信心。完善产权保护制度，保护企业家合法权益，弘扬企业家精神。”民营经济已经成为推动我国发展不可或缺的力量，成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源，在我国经济发展中发挥着重要作用。

党的十八大以来，民营企业发展活力极大激发，民营企业数量翻了两番多，民营企业在企业总量中的占比由近八成提高到九成多。目前，我国民营经济贡献了 50% 以上的税收，60% 以上的国内生产总值，70% 以上的技术创新成果，80% 以上的城镇劳动就业，90% 以上的企业数量。广大干部群众表示，全面贯彻落实党的二十大精神，把全国两会的决策部署落到实处，坚持“两个毫不动摇”，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，持续推进“放管服”改革，着力破除制约民营企业发展的各种壁垒，进一步为民营企业打造公平竞争环境、创造广阔市场空间。

1 强创新稳就业，民营企业展现更大作为

习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建工商联界委员时指出，“要充分发挥民营企业在稳就业、促增收中的重要作用，采取更有效的措施支持中小微企业和个体工商户发展”。《政府工作报告》提出，“依法保护民营企业产权和企业家权益，完善相关政策，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，支持中小微企业和个体工商户发展，构建亲清政商关系”。

今年以来，各地区各部门优化民营企业发展环境，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，依法维护民营企业产权和企业家权益，鼓励和支持民营经济和民营企业发展壮大，提振市场预期和信心。民营企业铆足干劲、竞相开拓，展现出强有力的发展韧性。

“现在饭馆的生意不错，看着一张张熟悉的老顾客面孔，也迎来一位位新的游客过来品尝老北京味道，我们心里特别充实。”在北京市东城区翠花胡同里，悦宾饭馆第三代经营者郭华最近在店里忙前忙后。去年 11 月，《促进个体工商户发展条例》正式实施，郭华领到全国首张直接变更经营者的个体工商户营业执照，“我们个体工商户的经营环境更好了，也有更多机会参与政府项目竞标。”

个体工商户是民营经济发展中最具活力的经济细胞。个体工商户数量稳步增加，在稳增长、促就业、惠民生等方面发挥着重要作用。截至目前，个体工商户 1.15 亿户，约占我国

经营主体总量的 2/3，带动近 3 亿人就业，为社会提供便捷服务和优质商品。

创新活力释放，民营企业创新质量显著提升。

“目前，公司新产品研发中心和数字化生产车间建设工程得以如期推进。我们已获得发明专利 3 项、实用新型专利 42 项。自主研发的 800 多个生产管理小程序，从企业每天的运转中采集 60 万至 70 万条数据，实现了全生产过程的数据化。”河南阿尔本制衣有限公司董事长吴丽霞说，随着支持科技创新政策力度不断加大，企业创新活力更足。

企业是创新的主体，是推动创新创造的生力军。我国民营企业的创新投入持续增长，不断取得发明专利数量与质量的突破。国家知识产权局知识产权发展研究中心发布的最新数据显示，2021 年，我国发明专利授权量达 69.6 万件，排名前十位的国内企业中，民营企业占据 7 席。

稳定就业有力，民营企业吸纳就业能力持续增强。

广东省佛山市顺德区广东万和电器生产车间，机械手上下飞舞，传送带次第向前，智能化生产线上工作人员忙碌有序。“最近陆续出台的各项政策让我们非常振奋，今年企业新招聘员工数达到十年来最高。”万和电气董事长卢宇聪介绍，万和积极扩大生产能力，员工人数保持稳定增长。公司直接解决 5000 个就业岗位，辐射带动上下游就业达数万人。

民营企业是稳定和扩大就业的重要支撑。全国工商联近日发布的《中国民营企业社会责任报告（2022）》显示，参与调研企业 2021 年度吸纳就业人数较上一年度增长 4.3%，其中 72.8%的企业用工保持稳定或上升。

2 宏观政策协同有力，助力民营企业纾困解难

习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建工商联界委员时指出，“我们始终将民营企业和民营企业家当作自己人，在民营企业遇到困难的时候给予支持，在民营企业遇到困惑的时候给予指导。”

减税降费政策落地生根，助力企业轻装上阵。

“2022 年企业累计享受研发费用加计扣除优惠超 1500 万元，增值税留抵退税、出口退税超 500 万元，让我们有更多资金投入核心产品自主研发。目前，我们拥有 20 多项国际、国家和省市重大科技项目，100 多项国家（省市）科技成果。”浙江省湖州太平微特电机有限公司研发中心主任施文美说，一系列税费支持政策鼓励企业开发技术、吸引人才，走稳科技创新之路。

2022 年，我国全年新增减税降费及退税缓税缓费超过 4.2 万亿元。分企业规模看，小微企业和个体工商户是受益主体，新增减税降费及退税缓税缓费超 1.7 万亿元，占总规模的比重约四成；近八成的个体工商户在 2022 年无需缴纳税款。

财政金融政策协同，畅通企业资金血脉。

“从微众银行获得的 500 万元额度，可以随借随用，还能用存款积分兑换降息券，方便又实惠。我们还在申请政府相关部门的贴息，这样资金成本就会更低。”深圳市中科领创实业有限公司创始合伙人黄敏说，“有了银行资金支持和政府助力，今年我们加大了研发投入，同时大力开拓新的市场。2 月份，我们跑了 8 个城市，和 50 多家客户交流洽谈，意向订单达数千万元。”

财政、货币政策精准有力，引导金融机构加强和改进金融服务，加大对民营小微企业支持力度。2022 年，普惠小微贷款的余额接近 24 万亿人民币，授信户数超过 5600 万户，企业融资成本持续压降，民营企业获得更多创业动力。

稳就业政策发力，稳定用工、减轻企业用工成本。

“开年两个多月，我们就招聘到了 200 多名员工，让我们对新项目投产信心满满。”三一智能装备有限公司招聘总监齐天霸说，“新项目计划今年 6 月投产，用工问题是头等大事。为此西咸新区为我们‘一对一’匹配了陕西工业职业技术学院，通过合作开设‘订单班’等方式帮助企业稳定用工、提升人才队伍素质。”每周四和周六，位于陕西西咸新区的秦创原人才大市场就业洽谈会定时举办，政府、人力资源机构、职业院校等多方联动，为企业和求职者提供“一站式”就业服务，企业可以享受到招聘用工、就业见习、创业贷款等 10 余项服务。

2022 年，各地各有关部门加大减负稳岗政策力度，降低失业、工伤保险费率，为企业减负 1760 亿元；阶段性缓缴养老、失业、工伤三项社会保险费 1330 亿元；发放失业保险稳岗返还、一次性留工培训和扩岗补助 827 亿元；发放各类就业补贴超过 1000 亿元，全力支持经营主体稳定岗位。

3 强信心优环境，实现民营企业高质量发展

习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建工商联界委员时强调，“民营企业要践行新发展理念，深刻把握民营经济发展存在的不足和面临的挑战，转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力，坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展路子。”民营经济是推动社会主义市场经济发展的重要力量，是推动高质量发展的重要主体。构建新发展格局，构建高水平社会主义市场经济体制，要坚持“两个毫不动摇”，优化民营企业发展环境，鼓励和支持民营经济和民营企业发展壮大，提振市场预期和信心，为企业创造公平竞争、竞相发展的环境。

强信心、稳预期，营造公平竞争环境。

串起绍兴北、上虞南、嵊州北等 8 个车站，接入长三角地区高铁网的杭绍台高铁，是我国首条民营控股高铁。开通运营一年来，累计开行高铁动车组列车近 1.1 万趟，安全运送旅客超 500 万人次，不仅方便了沿线群众的出行，也为区域发展注入新活力。越来越多的领域向民营经济开放，民营企业期待在更大范围、更广领域展现新的作为。建立公平开放透明市场规则，打破隐性壁垒，将公平竞争原则落到实处，定将稳定民营企业的市场预期，提振民营企业发展信心。

国家发改委相关负责人介绍，今年将进一步激发民间投资活力，不断优化投资环境。建立健全民间投资参与重大项目建设机制，用好社会资本投融资合作对接机制，鼓励更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。

优环境、强服务，持续优化营商环境。

2 月 26 日，河南省新野县相关工作人员走进包联企业新野县双峰棉业有限公司，深入一线车间了解企业生产经营情况，企业现场提问，部门现场解决。新野县聚力放管服改革，提升开办企业服务效率和便利化水平，企业开办时限压缩至 4 小时。在全省率先探索推行“无差别一窗受理”服务新模式，办理时限压减 92%以上。

“优化营商环境”成了各地政府部门工作的“关键词”。上海连续发布优化营商环境的政策实施 195 项任务举措，释放出打造国际一流营商环境、服务市场加快发展的强烈信号；浙江将实现营商环境优化提升“一号改革工程”大突破，全力打造最优政务环境、最优法治环境、最优市场环境、最优经济生态环境；深圳市 8 部门联合出台措施，在降低企业生产经营成本、有效扩大市场需求、支持中小企业创新发展等方面，促进中小微企业高质量发展……各地创新举措，全力为民营企业安心发展保驾护航。

国家市场监督管理总局相关负责人介绍，将持续推进市场准入准营退出便利化，实施个体工商户差异化精准扶持机制，开展分型分类培育试点。同时深化落实各项助企纾困政策，加大对市场主体帮扶支持力度。

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是为全面建设社会主义现代化国家奠定基础的重要一年。坚持“两个毫不动摇”，促进民营经济健康发展、高质量发展，定将为构建新发展格局注入强劲动力、蓬勃活力，为中国式现代化提供有力支撑。

作者：欧阳洁 齐志明 李刚 原韬雄

来源：《人民日报》2023 年 3 月 25 日第 001 版

外资酝酿扩大在华投资

近期，中国发展高层论坛 2023 年年会、博鳌亚洲论坛 2023 年年会相继举办。在两个重量级论坛上，中国均释放了持续扩大市场开放、加大吸引外资力度的积极信号。日前，由商务部举办的“投资中国年”招商引资系列活动拉开序幕，通过在全国范围内组织贯穿全年的投资促进活动，为外商在中国投资创造更好的条件。《经济参考报》记者在采访中了解到，这些开放举措进一步坚定了外资企业在中国投资发展的信心。不少外资企业表示，看好中国经济前景、巨大消费市场活力以及转型升级中的机遇，将持续深耕中国市场，在与中国经济同频共振中获得更大发展。其中，一些企业正在酝酿或已经启动了在华扩大投资的计划。

1 统筹各方资源擦亮“投资中国”金字招牌

签署 74 个外资合作项目、投资总额达 905 亿元……3 月底的“投资中国年”广东专场推介活动硕果累累。巴斯夫、埃克森美孚、松下、汇丰集团等近百家跨国企业齐聚。“投资中国，既是投资现在，更是投资未来。”这是在推介活动现场记者听到的最多的声音。

商务部新闻发言人束珏婷日前在回答《经济参考报》记者提问时介绍，“投资中国年”活动时间贯穿全年，活动范围覆盖东、中、西部。商务部将统筹各方资源，推动招商引资常态化、系列化、多元化，核心是搭建平台、畅通渠道、精准对接，充分展示全国及各地方投资机遇，擦亮“投资中国”的金字招牌。

更多长期开放举措还将出台。今年的政府工作报告提出“更大力度吸引和利用外资”。

在随后召开的中国发展高层论坛 2023 年年会、博鳌亚洲论坛 2023 年年会上，多个部门做出安排，包括持续扩大市场准入，全面优化营商环境；更加主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放；积极扩大高质量产品和服务进口，同各国各方共享市场机遇等系列利好持续释放。

地方层面也积极部署，加大招商引资力度。例如，广东推动外商投资权益保护条例落地生效，统筹安排外资专项奖励资金；海南提出将充分释放 RCEP 与海南自贸港政策叠加效应，先行先试 CPTPP、DEPA 等国际高标准经贸规则，努力打造外资首选地；上海市政府常务会议已经原则同意《上海市加大吸引和利用外资若干措施》，并提出把引进核心功能产业和链主企业作为引外资的主攻方向。

在商务部研究院研究员聂平香看来，各方联动从扩准入、优政策、强服务等方面共同推进，将形成联动效应，为外资企业在华发展创造更好的环境。

2 坚定在华发展信心外企加大中国市场布局

中国的开放举措进一步坚定了外资企业深耕中国市场的信心。记者在采访中了解到，不少外资企业正在酝酿或已经启动了在华扩大投资的计划。全球化工龙头巴斯夫集团全球执行董事会成员凯礼表示，当前最重要的项目就是在广东湛江的一体化生产基地，总投资到 2030 年将达到 100 亿欧元，这是巴斯夫史上最大的投资。过去数十年，巴斯夫在华累计投资额超过 130 亿欧元，拥有数十个生产基地，“我们持续看好中国市场，还将不断加大在中国的投资力度。”今年 1 月，埃克森美孚签约联合研究在惠州大亚湾石化区开展碳捕集和封存项目；2 月，在北美总部以外首个配备中试装置、全球第五个研发中心在惠州动工。“我们积极参与中国的高质量创新制造，利用先进的技术生产、可持续性的高性能产品，来满足中国及周边客户不断增长的市场需求。”埃克森美孚（惠州）化工有限公司惠州项目董事长李兴军说。

看好在华发展前景，不少外企在华的业务从单一到多元，合作链条越来越长。现代汽车集团进军中国市场 21 年，投资涉及汽车、钢铁、物流、建设、金融、IT、文化等多领域。今年，集团位于广州的首家海外氢燃料电池系统生产基地将竣工投产。还有一些跨国企业高管密集访华，考察中国市场。记者注意到，3 月底，商务部部长王文涛会见了十余名跨国公司“掌门”，包括苹果公司首席执行官库克、雀巢集团首席执行官施奈德、宝马集团董事长齐普策等。中国发展高层论坛 2023 年年会吸引了苹果、壳牌、辉瑞、罗氏、博世等多达 68 家全球知名跨国公司领袖。

业内人士认为，这表现出外资企业布局中国的热情。数据显示，2022 年中国实际使用外资以人民币计首次突破 1.2 万亿元，规模再创历史新高。今年 1 至 2 月，全国实际使用外资金额 2684.4 亿元，同比增长 6.1%，其中服务业、高技术产业表现亮眼。

3 合作创造共赢中国市场引力持续释放

“外商加码投资中国的案例背后，是中国市场不断深化改革开放的努力，是中国大市场持续释放的吸引力，也是合作创造共赢的生动写照。”聂平香说。在聂平香看来，现阶段，我国稳外资的核心和基础还是国内庞大的市场，随着消费扩容升级以及强化创新驱动发展、推进国际科技交流合作等战略的推进，将加快形成具有全球竞争力的开放创新生态，为包括外资企业在内的国内外企业提供更好的发展环境，在创新合作中实现更好的发展。国家发展

改革委主任郑栅洁在中国发展高层论坛 2023 年年会上表示，中国经济的巨大潜力和平稳健康发展，将为国内外投资者提供广阔的合作空间和宝贵的发展机遇。“与中国同行就是与机遇同行，投资中国就是投资未来。”“很多外资企业告诉我们中国这个市场不是可选项，而是必选项！”商务部部长王文涛也在该年会上表示，中国的市场是一个快速成长的市场，开放的市场，更是一个共享的市场。上海美国商会会长郑艺说，中国市场对外资企业依然非常富有吸引力，绝大多数会员企业在中国有长期规划，并将其作为全球供应链的重要部分。

展望未来，业内人士表示，中国经济持续健康发展，超大规模市场优势充分发挥，将为外资企业带来更加广阔的发展前景，也为世界经济和贸易投资注入强大的动能。

作者：王文博 丁乐 刘力慈

来源：《经济参考报》2023 年 4 月 4 日第 001 版

健全数据要素市场法律机制

随着信息通信技术和数字数据技术的创新发展与深度融合，数据要素成为一种重要的创新型生产要素，是推动数字经济下全要素创新的关键。特别是自新冠疫情发生后，以数字经济为代表的新经济业态、新产业、新模式，为精准防疫、优化民生、创造就业等发挥了积极作用，其核心关键要素数据及相关技术在其中大显身手，其经济价值和社会价值不断凸显。在此背景下，释放海量数据共享共用价值，激活数据要素创新潜能，是构筑国家竞争新优势的关键所在。

《中共中央、国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（以下简称《意见》）明确提出，要以促进数据合规高效流通使用、赋能实体经济为主线，以数据产权、流通交易、收益分配、安全治理为重点，深入参与国际高标准数字规则制定，构建适应数据特征、符合数字经济发展规律、保障国家数据安全、彰显创新引领的数据基础制度，充分实现数据要素价值、促进全体人民共享数字经济发展红利，为深化创新驱动、推动高质量发展、推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

目前，我国现行基本法律尚未对数据类型、数据权益归属等予以明确规定，数据产权制度设计不完善，难以有效解决实践中的数据权益纠纷。由于数据本身具有可复制性、可共享性、非竞争性及使用加权属性等特征，相同数据可能同时被消费者、经营者、政府等多元主体持有，不仅难以明确数据权益的实际归属者，不利于数据的流通与共享，而且难以实现数据在使用中不断增值的优势，抑制了数据共享共用价值的释放。同时，我国尚未形成全国统一的数据交易市场，缺少相对成熟的数据要素收入分配机制，数据采集、加工等数据处理者的劳动付出和收益权未能得到有效的制度保障，以至于部分数据主体共享和交易数据资源的积极性不高，从而阻碍了数据要素在市场内的自由流通与高效配置。上述问题已成为制约我国数据要素价值释放的制度障碍，侧面体现了数据基础制度构建的迫切性和必要性，亟须通过健全数据要素市场法律保障机制，紧紧围绕《意见》提出的数据产权制度、数据要素流通和交易制度、数据要素收益分配制度、数据要素治理制度等四个制度，为构建适应我国制度优势的数据要素市场体系提供法律支撑。

第一，要建立保障权益、合规使用的数据动态产权制度。开放共享正成为数字平台经济健康发展的趋势，数据作为其重要的基础要素，在物理形态上不同于有形物，具有虚拟性、可复制性、可共享性、非消耗性等属性。

当前，以私法赋权的静态保护范式，客观上加大了数据要素流转的制度成本，不利于数据要素进一步流通与共享。为此，须通过立法确立数据动态产权制度，根据数据活动的规律，结合数据活动的目的和阶段价值需求，明确数字经济活动中各类数据主体对数据的定位及享有的权益的对应关系，对数据在经济循环过程中产生的各类权益归属进行合理配置；明确公共数据、企业数据、个人（信息）数据等多主体多类型的数据动态归属机制及权益分配规则，使数据相关的权利人能够和谐享有数据权益，充分释放数据动能，实现数据要素保障权益和合规使用的统筹。

第二，建立合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度。目前，北京、上海、广州、深圳、天津、江苏等多个地区都已开始建设数据交易中心，但在建设过程中仍存在着布局缺乏统筹、监管体系不完备等问题，存在较大数据安全隐患。为此，有必要由中央政府牵头建立全国统一且规范的数据交易平台，并为各地方数据交易中心提供接口，打通地方数据交易中心的物理屏障，畅通数据要素流通与交易的通道。

同时，须通过立法规范全国数据交易平台的有序运行，明确数据交易平台的职责和运行机制。一方面，数据安全交易规范需要基于数据分类分级保护体系以及动态产权制度，明确可交易的数据范围，以及数据交易应满足的安全标准。另一方面，要健全数据要素定价评估制度，通过数据交易中心系统评估数据价值，根据数据加工程度以及市场供给需求情况等，对数据价值按照统一化的标准进行评估。同时，还须完善数据出境安全评估制度，发挥其事前监管作用。数据处理者因业务需要确需向境外提供数据且符合数据出境安全评估适用情形的，应当根据《数据出境安全评估办法》规定，重点评估数据出境活动可能对国家安全、公共利益、个人或者组织合法权益带来的风险，坚持事前评估和持续监督相结合、风险自评估与安全评估相结合，防范数据跨境流动安全风险。

第三，建立体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度。当前，数据要素是事关国家发展、企业创新、消费者福利的关键生产要素，为了促进数字平台经济高质量发展和共同富裕，也需要通过立法明确数据要素的三层次收入分配机制。在数据要素初次分配阶段，需要按照“谁投入、谁贡献、谁受益”的原则，由市场评价贡献、按贡献决定数据利益的分配，以充分强化基于数据价值创造的激励导向。在数据要素再分配阶段，需要充分发挥政府在数据要素收益分配中的引导调节作用，侧重公平原则，尤其是要调节大型平台企业与中小企业之间的数据收入差距，防止市场出现两极分化。在数据要素第三次分配阶段，需要社会各主体积极主动参与。拥有大量数据资源的平台企业尤其是大型平台企业应当承担更多的社会责任，向中小企业以及社会开放部分数据资源。

第四，建立安全可控、弹性包容的数据要素治理制度。为打造安全可信、包容创新、公平开放、监管有效的数据要素市场环境，有必要通过立法构建数据分级分类治理机制。为兼顾行业特殊性和制度统一性要求，建议采用“数据分类基础子集由国家法定+数据细分子集由行业自定”的治理方案，先通过法律设置数据的基础分类，在法律所设定的数据基础分类子集之上，不同行业可以通过行业规定，根据行业以及业务的特点，对数据类型进行进一步细分。数据分级则可根据数据对于数据权利主体的价值以及数据一旦遭到篡改、破坏等对数据主体的危害程度进行分级。

健全数据要素市场法律保障机制，为数据基础制度的构建提供法律基础与保障，有助于

进一步推动数据要素市场统一法制的落地落实，加快培育数据要素市场，保护市场主体合法财产权益，推动构建数据收集、加工、共享、开放、交易、应用等数据要素市场体系，促进数据资源有序、高效流动与利用，充分释放数据共享共用价值。

作者：陈兵（南开大学法学院教授）

来源：《中国社会科学报》2023 年 4 月 4 日第 001 版

提升平台经济价值

平台经济是数字经济的重要形态，一直以来在稳增长、稳就业、促消费等方面均发挥了重要作用。今年《政府工作报告》提出，大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台经济发展。这意味着，随着专项整改的完成，平台经济在推动经济社会高质量发展中的作用将得到进一步发挥。

从带动就业创业的角度来看，一方面，平台经济通过灵活用工形式吸纳大量就业，外卖骑手、快递员、网约车司机、网约家政服务员和网络主播等平台用工已成为当前重要的新就业形态，而且规模快速增长。这对于完成今年城镇新增就业 1200 万人左右的目标会形成重要支撑。另一方面，平台经济让创业者能够将更多精力和资源集中于技术研发和产品、服务品质的提升，这客观上降低了创业的门槛，在促进创业的同时，也有利于以创业带动就业。

从拓展消费市场的角度来看，平台经济利用算力优势和数据优势进行精准的供需匹配，提高了成交效率；同时还通过商业生态中配套的仓储物流系统提升了产品、服务的交付效率，改善了消费体验。尤其是对中西部乡村地区，平台经济通过直播、电商模式配合智能化的仓储物流体系，既解决了本地特色农产品“酒香也怕巷子深”的跨区域营销和配送问题，也让偏远乡村地区的群众足不出户就能便捷地消费来自全国乃至世界各地的优质产品。无论是在传统市场的挖潜还是下沉市场的开发上都能发挥重要作用，平台经济对于实施扩大内需战略都会形成重要支撑。

从平台经济创新生产模式的角度来看，平台经济改变了传统的产业组织形态，通过多种数字技术的综合应用，在商业生态中实现资源共享和数据要素的集聚，在获得数据要素规模经济的同时优化了其他生产要素的配置，强化了产业链上下游的协同。在这个过程中，平台经济推动了传统产业转型升级，也培育壮大了新业态、新模式，还大幅降低了中小微企业数字化转型的门槛，更有利于企业推动全生命周期降碳，实现绿色发展。

下一步，要充分发挥平台经济的作用，着力通过持续的技术进步和模式创新，促进数据要素深入参与经济循环，激发数据要素的生产力，推动需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡的形成。这不论对于当前推动需求复苏、吸纳就业、提振市场信心，还是中长期畅通社会再生产各环节都将具有重要意义。

作者：胡麒牧

来源：《经济日报》2023 年 3 月 29 日第 005 版