



上海对外经贸大学图书馆 主办

SHANGHAI UNIVERSITY OF INTERNATIONAL BUSINESS AND ECONOMICS, LIBRARY



经管学科参考

2020 年第 7 期 总第 39 期

经管学科参考

2020 年第 7 期 · 总第 39 期

热点观察

2 亿“银发族”如何跨越“数字时代”鸿沟.....	1
热钱涌入引“虚火之忧”“中国芯”如何浴火新生.....	3
“我的进口生活” 舌尖上的进博会：环球美食的中国之旅.....	8
发力“十四五” 高质量共建“一带一路”	10

学科前沿

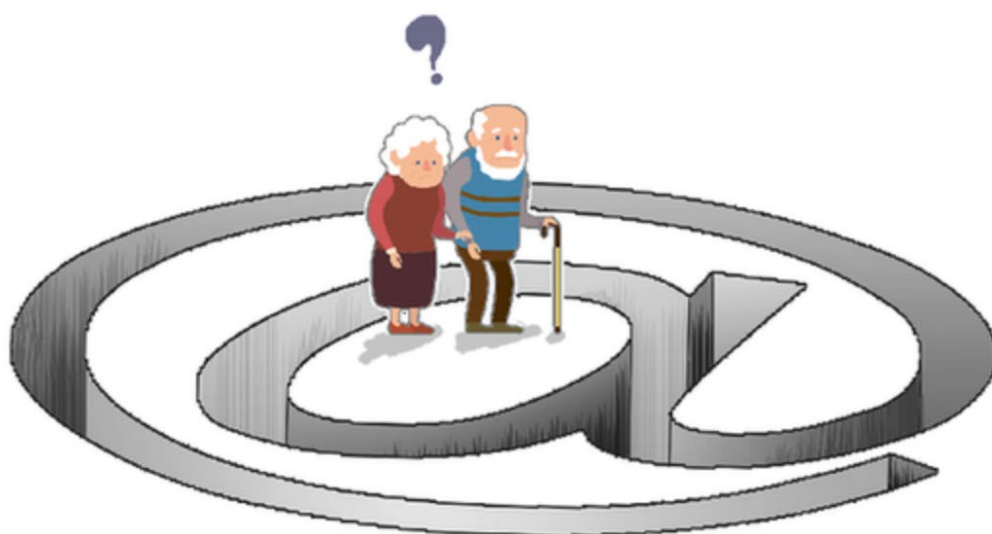
把握良好契机 中企“走出去”呈现五大发展趋势.....	14
建设规划接连出炉 新设自贸区集中动工	16
政策再加力 稳就业引人才实招不断	18

经管资讯

霍尔果斯：优势凸显开拓创新，全力打造开放新高地.....	20
民生保障领域“硕鼠”频现 基层干部合谋侵占项目资金.....	22
韧性强动力足 国企成四川稳增长“顶梁柱”	25
坑钱又侵权！你敢让这些“心病”？	30

2 亿“银发族”如何跨越“数字时代”鸿沟

出行打车、网络购物、医院挂号、在线订票……随着移动互联技术的快速发展，人们普遍享受着移动互联网带来的便利。不过，值得注意的是，我国2亿多老人中，相当一部分正饱受“数字鸿沟”困扰，支付、看病、出行面临诸多困难。有调研显示，60岁以上人群中使用电子支付的比例仅为50%左右，尤其是在数字化程度较高的城市中，老年人面临的“数字鸿沟”问题更加凸显。



赵乃育 绘

1 数字时代老年群体渐成“遗忘的角落”

信息化给人们带来了很多便利，以看病为例，网络预约挂号看病、移动支付缴费已成为常态，但对于许多不会使用智能手机的老年人来说，去医院挂号、缴费、看病、检查就像在走迷宫，看病难成为老年人的主要困扰。

近日，记者来到位于北京西城区的宣武医院，在医院门诊楼一楼大厅，午后时分前来就医的患者络绎不绝。81岁的陈老太太告诉记者，每次看病前都需要儿子先在网上预约，再由儿子陪同就医，她如果只身前往恐怕连取号都难。陪同老人来看病的儿子表示，“我母亲不会使用智能手机，更不会用手机缴费，老人每次看病，都需要家人陪伴身边，帮助完成挂号、划价、缴费、取药等各个环节。”

记者在采访中发现，有不少老年人开始享受移动支付带来的便利。在能够进行移动支付的老年人中，有的靠自己学习摸索，也有的在子女指导下完成操作。根据不完全统计，在60-70岁的老年人群中，不少人可以完成手机预约挂号、移动支付等操作，但在70-80岁的老年人当中，现金支付仍然占据最重要的位置，老年人对现金支付具有很强的依赖性和很高的信任度，对移动支付则知之甚少。

根据国际组织的标准，我国 1999 年正式进入老龄社会，此后，老龄人口不断增加。国家统计局近日发布的数据显示，截至 2019 年年底，中国 60 周岁及以上人口约 2.54 亿人，占总人口的 18.1%，其中 65 周岁及以上人口 1.76 亿人，占总人口的 12.6%，预计 2050 年前后，该比例将达到 34.9%。

日前，中国社科院国情调查与大数据研究中心、腾讯社会研究中心等机构联合发布的《中老年互联网生活研究报告》显示，46.3%的中老年人从未用过手机支付，36.4%的中老年人偶尔用，只有 17.4%的中老年人经常用。

中国人民银行支付结算司司长温信祥日前在第九届中国支付清算论坛上也表示，“今年年初，我们在七个省份开展了支付领域数字鸿沟问题抽样调查，获得有效问卷两万余份，其中未使用电子支付工具的受访者比例为 17.6%，其人物画像的特点为：老年人、低学历、低收入、退休人员、农村地区。”他还表示，这次疫情更是凸显了老年人遭遇的支付窘境，如“居家隔离”期间不会网购，也点不了外卖，给正常生活造成了不便。

2 “恐惧心理”导致对数字支付敬而远之

盘古智库老龄社会研究中心副主任、适老化专业委员会副主任李佳表示，部分老年人不能接受移动支付、甚至抵触数字化金融工具的现象并非今天才出现。“从开始使用银行卡的时候，有些老人就遭遇了银行卡诈骗，进入数字支付时代，老人更会对新事物产生排斥和恐惧心理。”他说。

“我们老年人不愿使用手机支付，最根本的原因就是恐惧。”在北京一家老字号餐厅里，75 岁的吴大爷告诉《经济参考报》记者，安全仍是多数老年人是否使用手机支付考虑的首要问题。“我学习能力一直比较强，手机上出的新应用也会主动学习，熟练操作后给自己的生活带来了很大便利。但身边很多老年朋友并不会真正感受到便捷，甚至很多老年人觉得自己学不会新事物，只能被动地接受社会生活方式的改变。”他说。

记者在北京崇文门新世界商圈也随机采访了多位年轻人，大多数人表示父母们主动学习意愿并不强，但会帮助父母更好地使用智能手机。

招联金融首席研究员董希淼指出，多数老年人对数字金融工具有抵触心理也与部分金融机构和互联网公司宣传营销行为有关。一些互联网公司曾片面推广无现金社会活动，一些喜欢看得到、摸得着的纸币或硬币的老年人对数字金融工具有所排斥。

多个相关机构调研结果也显示，手机银行和支付 APP 界面复杂、字小看不清、表述看不懂、绑卡和密码验证流程太复杂，也是导致老年人对数字金融工具“敬而远之”的重要原因。

近日，宁波金融消费者权益保护协会等机构完成了一份题为《宁波老年人数字化金融工具使用情况研究》的调研报告，总结了一些老年人在使用数字化金融工具时实际存在的问题：66.7%的老年人反映，手机银行页面上展示的功能过多，部分功能查找比较麻烦，甚至根本不知道电子渠道拥有这些功能；93%的体验用户反馈，手机银行页面的字体过小，没有照顾到老年人视力因素，老年人常用的功能没有清晰的展示出来，相关的提示文字也比较小。所有体验用户都反映，部分提示性问题难以理解，整体表达不够通俗化，特别是关于免责方面的条款，表达过于法条化，晦涩难懂。

“为了打消老年人的疑虑和担心，在电子支付和数字金融向老年人推广的过程中，金融机构和互联网企业应该采取积极举措。”李佳表示。

记者在采访中了解到，一些银行以及非银行支付机构已经行动起来。记者从中行了解到，为了提升银发客群对线上业务的接受度，中国银行在手机银行平台正式上线银发专区，构建“财富管理、品质生活、中银老年大学”三大功能区，在满足老年人金融需求的同时，提供在线问诊、线上采购、学习等非金融服务。中行银发场景组相关负责人表示，财富管理功能区精选了多款适合老年人的投资理财产品，其中部分产品是中行专为老年客户定制，只有 50 岁以上的人可以购买。

微信支付相关负责人表示，微信支付在尝试以低门槛的创新数字化向中老年用户提供各种数字

支付服务，助力老人安享数字时代。亲属卡功能让子女在微信上为老人消费代付。用户可通过在微信上给父母、子女等开通（赠送）亲属卡，对方消费时可以代付。亲属卡可用于大部分支持微信支付的消费场景，暂不支持转账、理财使用。另外，一键绑定功能使老年人在银行卡线下开户时，可一键绑定微信支付。微信支付还可以帮助老人线上轻松缴纳社保，同时支持全国电力、水务、燃气、供暖等机构的居民用户缴费。

3 多渠道助力老人迈过“数字鸿沟”

“对社会而言，需要更多地鼓励老龄群体拥抱数字技术。特别是要避免由数字鸿沟产生的数字歧视，要理解老龄群体对新技术、新产品的恐惧感和无力感。”李佳说。专家建议，全社会各方要从三个方面形成合力，帮助老年人跨过“数字鸿沟”，跟上“数字化时代”节奏。

在政府层面，业内人士建议，老年人“数字扫盲”应成为社会课题，政府应作出制度性安排，出台相应专项政策，让老年人能无障碍共享信息化成果。政府在信息化和数字政务建设过程中，应充分考虑老年人需求，设置过渡期和特殊人群服务通道。

李佳强调，政府在各种设计、规划和落实过程中，应充分考虑城乡之间、地区之间、不同年龄之间民众的信息化能力差异，全面促进和改善信息无障碍服务环境，为消除代际数字鸿沟营造良好的制度环境和社会基础。他表示，要确定规则，帮助老年人在使用数字金融工具过程中避免受骗、保证资金安全。

社区是除家庭外离老年人最近的一个社会基础机构。在社区层面，《宁波市老年人数字化金融工具使用情况研究》建议，要充分利用社区等基层宣传渠道和资源，如老年人志愿者队伍，使用适合老年人的话术，能够接受的宣传方式，开展金融知识宣传，在日常公益宣传和营销活动中客观地介绍和宣传金融知识。温信祥也强调，应以群众喜闻乐见的方式普及使用知识、加强风险提示；采取“社区志愿者”“公益数字大使”等更加人性化、接地气的方式，针对弱势群体需求开展数字技能培训，助其融入数字生活。

我国以家庭养老为主要模式，让老年人融入数字生活，家庭仍是主导力量。在家庭层面，李佳表示，家庭成员需要有更多的耐心来鼓励和引导老年人。“在使用数字金融工具的过程中，家庭可以开设专门的卡号、转小额的钱，尽量把资金风险降低，在风险可控的情况下帮助老人接受这项新事物，一旦发生问题也不要再去指责老年人。”他说。

作者（记者）：于江 张莫 庞昕熠 实习生 王惠民 北京报道
来源：《经济参考报》2020-10-20

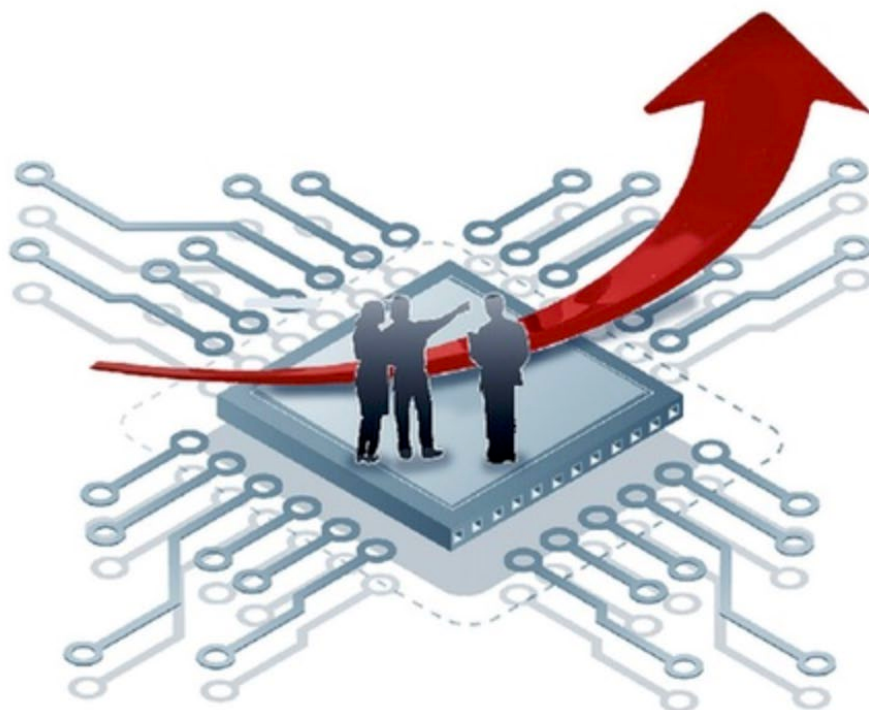
热钱涌入引“虚火之忧” “中国芯”如何浴火新生

在指甲盖大小的芯片上，精密排布着上亿个晶体管，每隔约 18 至 24 个月，这些晶体管的数目便会增加一倍……芯片虽小，却是信息产业的“智慧大脑”，也是构筑大国竞争力的核心产品之一。

当前，我国芯片产业正值发展关键时期：一方面，在政策和资本强力推动下，社会各界对芯片的投资热情持续高涨，奋斗在中国“强芯”之路上的企业迎来前所未有的发展机遇。另一方面，快钱热

钱大量涌入，投机现象丛生，一些地方轻率介入芯片产业，造成资金和土地等资源的巨量损失。

“中国芯”如何浴火重生，迎难而上攻克关键核心技术难题，避免在国际竞争中被人“卡脖子”，无疑是一道严峻的考题。



赵乃育 绘

1 快钱热钱涌入引担忧

“想赚快钱别来做芯片！”在行业内部人士看来，要做好芯片必须脚踏实地做好长期奋斗的准备，但最近几年，他们担忧地发现，“那些赚快钱的人正纷纷涌入这个行业。”

虚火过旺现象正露出端倪：

一是多个曾被寄予厚望的、规划投资百亿级的大项目陆续垮塌。最近一年多来，半导体项目烂尾事件频频发生，其中百亿级别的大项目就有六个，涉及我国东南沿海、中部、西南、西北地区的五个省份。

“我们可以搞芯片，但是坚决反对无意义的投入浪费。”南京大学长江产业经济研究院研究员陈柳教授认为。

二是瞄准政府资源“钻空子”的产业投机乱象丛生。多地招商部门反映，一些企业缺少经验、技术和人才，但擅长自我包装“讲故事”，骗取地方政府的投资、土地等资源。也有企业反映，有的企业挖了几个芯片企业的员工，就用作“幌子”到其他城市搞项目，拿到不少支持政策却鲜有成果。

在一些地方，曾经是政府招商部门眼中的“香饽饽工程”先后停摆。德科码（香港）创始人李睿为主导的南京德科码和宁波承兴半导体，曾是当地的明星项目，如今先后陷入困境。目前，李睿为以“寻觅投资人”为名难觅踪影，多次作为被执行人无视法院传票逾期未到庭，已被限制高消费及限制

出境。

三是整体规划匮乏、产能重复建设造成资源内耗。从晶圆厂、到大硅片、再到第三代半导体，在“快钱思维”驱动下，一些芯片领域出现扎堆一哄而上的情况，造成原材料、生产设备供不应求，人才被挖等产业内耗，真正务实、志向长远的芯片企业深受其扰。2017 年以来，伴随晶圆厂集中投建，芯片制造原材料需求大增，其中大硅片只有日本信越、日本胜高等几家国际企业能够稳定供应，大硅片供不应求，价格连续飙升，芯片制造的成本也随之上涨。

“这个领域的人才本来就少，集中起来攻关才有可能突破，现在一个项目还没做成，其他项目就蜂拥而至，来挖墙脚了！”一位芯片先进制造项目的资深经理表示，他和团队日前接到业内多家公司的入职邀请，如此挖人才分散优势资源，实在不利于关键核心技术的突破。

2 产业发展遭遇“芯痛”困扰

我国芯片行业经历了一段较长时间的低谷期。当时，在“造不如买”的逐利观念驱动下，汽车、手机、电脑等终端企业使用国产芯片和自主造芯的意愿不高。国产芯片叫好不叫座，难以进入下游客户的采购名单，更难以获得投资机构的青睐。有的芯片企业一腔热情投身于自主突破，却倒在市场压力面前。

“芯痛”的表现有如下几种：

一是我国芯片产业长期供需失配的状况有所缓解但未根本改变。“中国不仅是全球主要的电子信息制造业生产基地，还成为全球规模最大、增速最快的集成电路市场。”工业和信息化部电子信息司副司长杨旭东在今年参加世界半导体大会时说，“2019 年，中国集成电路市场需求规模已达到 1.5 万亿元，在全球市场中所占份额超过 50%。”

一面是电子信息制造业对芯片的大量需求，另一面却是我国集成电路产业中低端产能多，高端产能少，远不能满足市场需求。电脑、手机、家电等产业所需芯片，尤其是处理器、存储器等高端芯片大量依靠进口。

海关数据显示，我国进口集成电路的数量逐年攀升。从 2015 年到 2019 年，我国进口集成电路的数量从 3139 亿个增长到 4451 亿个，金额从 1.4 万亿元增长到 2.1 万亿元。与巨量进口相比，我国出口集成电路量少价廉，2019 年，我国出口集成电路 2187 亿块，金额为 7008 亿元。

二是我国芯片制造业投资强度不够，遍地开花过于分散。“芯片制造厂百亿投资刚起步，千亿投资不算富。”晶合集成总经理蔡辉嘉说，芯片制造业所需巨额投资早已是行业共识。作为全国营收排名前十的芯片制造厂，晶合集成在 2019 年投产，在今年 7 月开启月产 2.5 万片晶圆的新篇章，已投产的一期项目总投资约 128 亿元，9 月签约的二期项目规划投资 180 亿元。

中国半导体行业协会副理事长、清华大学微电子研究所教授魏少军表示，三星、台积电等巨头企业每年在芯片产业上的投资保持在百亿美元规模，国内虽然也达到了百亿美元总规模，但这些钱分散投给了很多企业，一方面单体投资强度不够，另一方面较大的投资强度最近几年才开始，要连续投很多年才能看出结果。

三是芯片的产业生态仍需长期涵养，人才结构性失衡等难题突出。不像一些产业细分领域能够通过短期密集投入实现突飞猛进，芯片产业生态的培养具有周期性，无法跳过前面必须要迈的台阶，人才就是其中最为典型的一个要素。

《中国集成电路产业人才白皮书（2017-2018）》等资料显示，到 2020 年前后，我国集成电路产

业人才需求规模约为 72 万人。截至 2019 年年底，我国直接从事集成电路产业的人员规模约 51 万人，集成电路人才在供给总量上仍显不足，也存在结构性失衡问题。

北京君正董事长刘强等企业家和一些高校微电子学院负责人在接受采访时表示，一方面，虽然芯片行业薪酬待遇有所提升，但相较于金融和互联网行业依旧不高，一些相关专业的优秀毕业生并不会选择进入芯片行业。另一方面，高校与企业联合培养人才刚起步，高校人才与产业需求脱节的情况依旧存在，毕业生一般要在企业经过约半年时间的再培养才能上岗，成熟的高端产业人才更为匮乏，大多仍然依靠海外引进。

3 “中国芯”突破曙光初现

尽管起步晚、底子薄，近年来，在政府部门和社会资本的支持下，我国集成电路产业一些关键项目已取得阶段性成果，虽然在技术水平和经营能力方面与国际领先企业尚有差距，但“中国芯”的突破曙光初现。

2014 年 6 月，国务院印发《国家集成电路产业发展推进纲要》，更多有战略眼光和产业情怀的地方政府和投资机构开始发力，芯片行业开始由点向面扩散，行业投资逐渐暖了起来。

2016 年至 2019 年，中国集成电路产业销售额从 4335.5 亿元增长到 7562.3 亿元，年增速连续保持在两位数；集成电路产业链上，技术含量更高的设计和制造环节增速快于封测，设计环节销售额占比稳居第一；2019 年，我国进口集成电路的单价有所下降，而出口集成电路的单价明显提升……

在上海，张汝京创办中芯国际时得到了社会各界的大力支持。自 2000 年打下第一根桩到现在，中芯国际的芯片代工技术屡屡刷新中国大陆自主研发集成电路的最先进纪录。今年 9 月，中芯国际表示，其第一代 FinFET 14 纳米技术已于 2019 年四季度量产，升级版的 FinFET N+1 技术已进入客户导入阶段，有望于年底实现小批量生产。

在湖北，筹备于 2006 年的武汉新芯是中国大陆存储器芯片的拓荒者。资料显示，2008 年金融危机时，有国际巨头企业曾试图收购武汉新芯，当时武汉市放弃合资计划，坚持自主发展。后来，在其基础上打造的长江存储成为深耕闪存芯片的头部企业，长江存储在今年 4 月宣布研发成功 128 层 QLC3DNAND 闪存芯片，以短短三年时间实现了从 32 层到 64 层再到 128 层的跨越。

在安徽，合肥正从我国芯片产业的“后起之秀”，成长为“中坚骨干”。2019 年，由该市投建的内存芯片自主制造项目长鑫存储投产，使我国拥有了 DRAM 这一最大单一品类芯片的自主产能。合肥早在 2013 就开始谋划发展内存芯片产业，当地政府部门为防范投资风险，在长达三年的时间里，对大量国内外产业方进行科学比选，成功避开了那些“狮子大开口”、核心技术不可控的产业方，为项目发展打下坚实基础。

在 5G 通信芯片领域，由技术专家归国创立的安徽云塔科技在射频前端芯片上取得突破，2017 年以来陆续推出 70 余款滤波器产品，其微型化毫米波滤波器，可以应用于各种 5G 终端和基站，还可为下一代 6G 低轨宽带卫星互联网提供经济有效的解决方案。

在芯片材料领域，江丰电子研发生产的超高纯金属溅射靶材填补了我国在这一领域的空白，满足了国内企业不断扩大的市场需求，在全球领先制程的集成电路制造领域批量应用，成为电子材料领域成功参与国际市场竞争的中国力量。

还有寒武纪、华大九天、中微半导体、长电科技等企业，在芯片设计、设计工具、设备、封测等各个领域不断取得令人瞩目的进展……这些“一地一品”类的单项突破犹如点点星光，汇聚在一起正是“中国芯”奋力向前的群体写照。

4 浴火新生仍需多重助力

接受记者采访的多位业界人士认为，当前国际形势下，中国芯片产业要奋起直追，攻克关键核心技术难题，更需要练好基本功。

一是加强顶层规划，引导产业有序发展。当前，我国初步在上海、西安、北京、武汉、合肥形成了芯片产业的集聚发展基地，制造领域有中芯国际等芯片代工厂和内存、闪存两大存储芯片基地，设计领域产生了大量“小而美”的创新型企业，设备和耗材领域有中微半导体、上海微电子、江丰电子等企业深耕细分方向，封测领域有长电科技等企业已具备较强的竞争力。

业内人士建议，相关部门强化统筹，一方面梳理芯片产业链条上未来需要取得突破但尚未取得突破的薄弱领域并制定行动计划，引导各地差异化选择发展方向，给予各地专业化指导，避免追逐热点而形成重复建设，也避免不具备芯片产业发展条件的地方轻率上项目；另一方面在已取得成绩的领域，集中研发、项目、投资等优势力量，鼓励重点企业做大做强。

国家发改委新闻发言人孟巍不久前表示，国家发改委将按照“主体集中、区域聚集”的发展原则，加强对集成电路重大项目建设的服务和指导，有序引导和规范集成电路产业发展秩序，做好规划布局，引导行业加强自律，避免恶性竞争。并且，引导地方加强对重大项目建设的风险认识，按照“谁支持、谁负责”的原则，对造成重大损失或引发重大风险的将予以通报问责。

二是用长效机制管住一些地方政府轻率介入产业的“手”。芯片项目很难毕其功于一役，对地方政府来说，最重要的是克服短期政绩冲动，做好“功成不必在我”的准备，扎扎实实打基础。龙芯中科董事长胡伟武将芯片研发比作盖楼，“人家已盖到三层，你说那我们一楼、二楼都不盖，直接盖三层吧，这是不可能做得到的。”

专家建议，政府部门通过培养熟悉产业规律、了解产业运作方式的干部团队，参考业内专家、产业方等“产业顾问”的建议，提高决策水平。另外，完善并使用重大行政决策终身追究制度及责任倒查制度，查处重大项目投资建设过程中，官员“拍脑袋”决策、利用职权之便牟利等行为。

三是持之以恒营造良性的芯片产业生态。芯片企业就像种子，种子发芽和长大需要土壤、阳光、水分等生态条件，适合芯片企业成长的生态则是由政策、市场、人才、技术等多重因素叠加而来的。

在我国，合肥等一些城市以“链长制”等政策为抓手，由地方主管主抓生态营造，在大规模产业投资、培养与引进人才、奖励创新等方面持续发力，初步形成了产业要素基本完备的基础版生态，有望在未来打造出各类产业要素之间协同创新、正向反馈的升级版生态。

发展集成电路产业，要有定力，也要有决心，更要有长期的多方面准备和投入，不能指望短短几年就获得回报。正如中国工程院院士、中国科学院计算技术研究所研究员倪光南老先生在接受采访时所说，“曾经，我们在很多方面，希望能够用更省事的办法解决问题，所谓‘造不如买，买不如租’。但实践证明，核心技术是买不来的。中国芯片行业的‘短板’最终还是需要中国人自己通过努力奋斗不断推进创新，一步一步踏实追赶。”

作者（记者）：潘晔参与采写
来源：《经济参考报》2020-11

“我的进口生活”|舌尖上的进博会：

环球美食的中国之旅

编者按：曾经稀缺的进口商品，现在正在成为居民家中的“老朋友”。点点滴滴里的进口生活之变，是中国迈向全面小康社会的幸福“注脚”，也是以中国国际进口博览会为代表的平台带来的新风尚。随着我国加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，进博会作为全球首个以进口为主题的国家级博览会正在发挥日益重要的作用。我们与中国国际进口博览会合作推出“我的进口生活”系列报道以及新媒体产品，讲述进口商品“小故事”背后的“大变化”。

新华社上海 11 月 1 日电（记者周蕊）新西兰牛奶、法国牛肉、西班牙火腿、日本酱油……中国居民餐桌上的“新面孔”越来越多。开放政策的支持，贸易便利化措施的不断完善，“进博效应”持续呈现，“舌尖上”的变化，讲述着中国新开放故事。

进博会上，“网红产品”——来自新西兰的纽仕兰鲜奶新鲜上架。从新西兰牧场到中国超市，它们刚刚经历了一段跨越南北半球的奇妙旅程，耗时仅约 72 小时。

“72 小时从牧场到餐桌”的速度让保质期仅有 15 天的纽仕兰鲜奶在中国收获了一大批粉丝。在上海海关部门与长宁区政府共同推动下，试点企业进口的特定产品实施差异化分类管理，大大加快了通关速度。

“以前通关需要 8 天，上货架的时候鲜奶的保质期都已经过了一半。”新西兰纽仕兰乳业亚太区首席执行官盛文灏说，贸易便利化改革后，纽仕兰鲜奶进口量从原先每周的 3000 瓶扩大到 30000 瓶，尤其是进博会以后，最高每周销量达到 80000 瓶，是贸易便利化之前的 26 倍，是进博会之前的 2 倍多。

纽仕兰分享到的，不仅是中国优化营商环境、贸易便利化的红利，还有以进博会为“跳板”进入中国广袤经济腹地的机遇。

盛文灏说，通过进博会的平台，现在，纽仕兰的产品销售到了黑龙江漠河、宁夏平罗等地，“这是我们以前不敢想象的”。

今年，纽仕兰早早签约第三届进博会，并将参展面积扩大一倍，持续加码对中国市场的投入。盛文灏说，这一次，纽仕兰将推出为所有的采购商提供 C2M（用户直连制造）的柔性定制新模式，还将首发基于 3F 安全奶标准的牛奶，让更多的中国消费者能够不出国门买遍全球。

美食从源头走上餐桌，不仅“跑”起了更快的速度，还让顾客有了更丰富的选择。位于上海普陀区的麦德龙商场里，不少居民正在挑选前两届进口博览会上的“明星展品”法国夏洛莱牛肉。

作为进博会的“老朋友”，今年麦德龙将连续第三届以参展商、采购商及展会食材供应商的“三重身份”参与进博会。

麦德龙中国总裁康德介绍，作为两届进口博览会上的“明星展品”，法国夏洛莱牛肉不仅成了麦德龙超市里的“爆款”，还带动今年上半年麦德龙进口牛肉类整体销量同比增长 128%。“为了能更好适应中国消费者的习惯，我们还推出了可以涮火锅的法国牛肉片以及适合中式烹饪的牛肉

粒。”

康德说，麦德龙将在第三届进博会上携 20 多个国家和地区的展品“试水”中国市场，“明星展品”植物肉还“抢鲜”在部分麦德龙超市里销售。



中巴经济走廊重点项目拉合尔橙线地铁的列车全部采用中国标准生产制造。北方国际/供图

“中国的双循环新发展格局非常具有远见，也非常务实。中国经济社会的快速恢复正常，展示出中国的活力和稳健，经过特殊的一年，我们对中国市场更有信心了。”康德说，疫情下，麦德龙中国市场的销售较去年同期有所增长，预计将在 2023 年完成 35 家商场的升级计划。

承接进博会的红利，长三角地区具有“近水楼台先得月”的优势。

第三届进博会即将召开，这几天，百思福食品贸易（上海）有限公司里一片忙碌景象，很快，企业的“拳头产品”日本大字酱油将亮相进口博览会，印有“熊本熊”可爱形象的酱油已经整装待发。

在公司营业二部部长陈良看来，中国的开放正在给这家有 150 多年历史的日本企业带来更多机遇。“我们不仅连续三届参加进口博览会，还积极参加在长三角地区举行的中国（淮安）国际食品博览会，通过这些展会上的第一手反馈，我们注意到，不同地区的消费者对酱油的口味有不同的偏好，比如苏北地区的口味相对上海对甜味的偏好更低，这样的观察也帮助我们及时调整产品配方以及市场计划，更好适应中国市场。”

据介绍，作为第三届进博会江苏交易团重点配套活动之一，第四届中国（淮安）国际食品博览会招商招展路演近日在上海举行，瞄准的就是进博会上的全球企业，希望吸引更多的世界知名食品企业前来挖掘长三角地区的机遇。

国家会展中心（上海）进口博览会展览部副总经理周伶彦介绍，第三届进博会食品及农产品展区将启用三个展馆，已吸引近百个国家和地区的上千家企业参展，其中世界 500 强及行业龙头企业近 30 家。

来源：新华网 2020-11

发力“十四五” 高质量共建“一带一路”

——访北京师范大学一带一路学院执行院长胡必亮

“一带一路”建设是我国扩大对外开放的重大举措。突如其来的新冠肺炎疫情给各国人民生命安全带来严重威胁，对世界经济造成冲击。在此背景下，坚持以“一带一路”高质量发展推动构建人类命运共同体，具有重要的时代价值与现实意义。

“尽管全球化受新冠肺炎疫情影响和国际政治形势变化遭遇逆流，但中国与相关国家在共建‘一带一路’国际合作框架下，经过努力，在继续推进经济全球化发展方面仍在不断地取得新的积极进展。”北京师范大学一带一路学院执行院长胡必亮日前接受中国经济导报记者专访时表示，“十四五”时期所面临的环境更加复杂，任务更加艰巨，因此就更需要把高质量共建“一带一路”作为基本引领，将关于高质量共建“一带一路”的基本要点落到实处，并力争取得好的效果。

1 成效

中国经济导报：“一带一路”倡议提出7年来，取得了哪些方面的积极成效？

胡必亮：“一带一路”倡议提出7年来，经过中国与相关国家的共同努力，已经在很多方面取得了积极成效。

从促进中国发展的角度看，两个方面的成效最为直接，也最为显著：

一方面就是既拓展了我国对外开放的广度，也加深了我国对外开放的深度。7年来，与我国签署“一带一路”合作文件的国家和国际组织数量逐年增加，已经有138个国家和31个国际组织与我国签署了201份共建“一带一路”合作文件。在这样一些合作框架下，我国与相关国家在基础设施建设、境外经贸合作区建设、国际产能合作、金融合作等领域的合作不断深化。正是得益于这7年来共建“一带一路”的大力推动，我国对外开放呈现出前所未有的快速发展新局面。

另外一个方面就是由于“一带一路”的推动，我国西部地区迅速转变成为对外开放特别是向西开放的前沿地带，与中亚、东南亚地区相邻国家发展深度融合，这样既促进了我国西北、西南地区的发展，也促进了其他国家与我国相邻地区的发展。

从促进全球发展的角度来看，7年来的共建“一带一路”实践，已经至少从三个方面产生了积极效果：

一是一些共建国家已经从中得到了实惠和好处，比如说巴基斯坦、巴西等国由于“一带一路”能源建设项目的务实落地，其缺电的情况已大为缓解；肯尼亚、埃塞俄比亚等国由于“一带一路”相关铁路建设项目的顺利完成，其交通运输条件也大为改善、运输成本大为降低；希腊则是由于其港口建设的情况大幅改善而促进了经济发展等。

二是中国与相关国家在共建“一带一路”国际合作框架下，经过努力，在继续推进经济全球化发展方面仍在不断地取得新的积极进展。比如说，中国与东盟之间的经济一体化进程不仅没有放缓，反而加速推进；中国与非洲之间的经济融合发展程度也仍然在继续提高等。

三是通过共建“一带一路”，中国与很多国家和地区的互联互通条件得以进一步提升与改善，譬如说中国与老挝、缅甸、泰国、越南、蒙古国之间的交通运输条件不断地得以提升，中国与整个东南亚地区、中亚地区、中东欧地区等的总体交通互联互通状况也大为改善，这从很大程度上直接有利于促进货物和人员流动，进而加强中国与这些国家和地区的产业链供应链构建，促进经济贸易得以共同发展。

2 机遇

中国经济导报：您认为，当前疫情全球大流行会对推进“一带一路”高质量发展带来什么影响？

胡必亮：很显然，新冠肺炎疫情给“一带一路”建设带来了一定程度的阻力和不利影响；但同时，也出现了一些新的发展机遇。因此，我们需要从两个方面来看疫情对“一带一路”建设的影响。

从不利影响来看，首先的一点，也是最直接的一点，那就是由于疫情的影响，有些国家不得不在一定时期内大幅减少乃至完全停止跨境陆运、海运、空运数量，这样就直接给经济要素在全球的自由流动带来了困难，也直接或间接地给部分境外“一带一路”建设项目的推进带来了不利影响；其次，由于很多参与共建“一带一路”的国家深受疫情严重打击，经济增长大幅萎缩，财政收入大幅减少，因此对前期承诺的有些“一带一路”建设项目的财政支持就很难确保到位，从而使建设速度延缓甚至出现暂时停工的现象；还有一点，那就是疫情使得有些共建“一带一路”国家的市场需求结构发生了重要变化，因此“一带一路”建设的投资结构也需要做出相应调整，否则就会给债务风险管理带来较大压力。

除了负面影响外，也出现了一些新的机遇。如果我们能够及时抓住这些新机会的话，反而有利于推进共建“一带一路”朝着高质量建设方面发展。一个新的机会就是跨境铁路运输发展前景广阔，中欧班列就是最典型的例子。通过跨境铁路的快速发展，可以将全球产业链供应链更加紧密地联系起来。

另一个新机遇就是跨境电商贸易增长受疫情影响反而大大加速了，不仅中国国内的实物商品网上零售额大幅增长，中国的跨境电商贸易以及其他国家和地区之间的跨境电商贸易增长也大幅加速，比如说东南亚的网购人数，今年比去年同期已经增长了1倍，有的国家甚至增长了2~3倍。

此外，地方合作也有了新的快速发展。依托友好城市建设打下的良好基础，中国很多城市与世界很多国家的城市首先是开展抗疫合作，后来又开展复工复产合作和产业链供应链建设等方面的合作，表现出不断深化的良好态势。

3 破题

中国经济导报：目前“一带一路”高质量发展存在哪些挑战？应如何破解和应对？

胡必亮：从目前的情况来看，我认为“一带一路”建设主要存在三个方面的问题与挑战。

从企业和项目层面来看，目前最大的问题和挑战就是建设项目的投资风险进一步提高。这主要是由目前的三个不确定性带来的：一是疫情的不确定性；二是全球经济特别是项目所在国经济金融发展的不确定性；三是地缘政治的不确定性。这三个不确定性同时存在并相互联系，因此“一带一路”建设的投资风险较以前任何年份都要高一些，管理风险的难度也要更大一些。

从国家层面来看，我个人认为有些“一带一路”相关国家政府对“一带一路”建设项目的实际重视程度不够，会给我国一些企业在这些国家的发展带来不利影响。

还有在软联通方面，尤其是在法律、政策、规则、标准、教育、技术、舆论宣传等方面，我国与相关国家的联通程度比较低，导致相互之间的理解和合作比较难，这也给“一带一路”高质量发展造成了一定难度。

很显然，以上谈到的三方面的问题形成原因十分复杂，因此解决起来也需要一定时间，我只能从大的方面说几点应对这些问题的基本思路：

一是坚持系统观念，对投资项目做深入细致的系统研究。据我了解，很多企业对工程建设及其投资回报方面的研究还是挺深入的，但对项目所在国的政党政治、政府行为、营商环境、项目管理、运营模式等方面的研究很不够，因此往往容易在这些方面出问题，出了问题后也都没有好的预案和应对之策。

二是在政策沟通方面，我们除了就建设项目规划跟相关国家政府进行讨论并达成共识外，还要与相关国家政府讨论如何具体实施项目的问题，特别是要形成基于市场原则和相关方都能接受的法律条款的法律文本，以切实保障建设项目真正地得以顺利实施。

三是要在进一步做好硬联通的同时，要加强软联通建设。这是我们的弱项，因此需要加大工作力度。

4 高质量

中国经济导报：如今，越来越多的企业勇当高质量共建“一带一路”的排头兵，在沿线国家承担了很多重大工程项目，对于积极参与“一带一路”高质量发展的企业，您有何建议？

胡必亮：尽管目前经济全球化遭遇逆流，但全球经济资源通过自由流动而发挥各自比较优势、实现互利共赢发展的基本趋势是不会改变的，因此经济全球化的大趋势也不会发生改变。适应经济全球化的发展，我国企业“走出去”是大势所趋；经过7年努力，共建“一带一路”已经取得了重大成效，为我国企业“走出去”奠定了良好基础。因此，企业积极参与“一带一路”建设应该是一个难得的历史发展新机遇，应该努力抓住这个机遇。同时我们也看到，企业“走出去”参与“一带一路”建设，也有很大风险。那么，我们应如何把握好历史性发展机遇与所面临的风险之间的平衡呢？基于对一些“一带一路”国家进行实地调研后的感受，我给企业家朋友们提出以下四点建议：

第一、遵循市场规则。尽管有些“一带一路”国家“比较乱”，但都还是要遵循最基本的市场规则的，因此企业的投资、经营活动首先就必须按市场规律办。在基本的市场规则下，企业要认真做好市场调研，选择确定好有市场前景的经营项目，并按照市场规则开展经营活动。只有这样，才能保证企业经营活动具有财务上的可持续性，控制好市场风险。

第二、维护好政府关系。既要认真研究项目所在国政府的性质、特点、结构、职能、运行方式等，也要了解政府的重要政策及其制定程序和其对企业发展的影响；加强与相关政府部门的联系，协助政府推动相关工作，建立良好的互信与理解，争取政府对企业发展的支持。

第三、承担社会责任。企业要融入当地社会，多为当地老百姓提供新的就业机会，为当地消除贫困作贡献，同时要注意做好环保工作，遵守项目所在国和所在地法律，积极参与公益活动，助力于推进当地的可持续发展事业。

第四、掌握法律武器。除了做好以上工作外，还要努力掌握好法律武器，必要时运用法律武器

来捍卫自己的正当利益与权利。

中国经济导报：党的十九届五中全会提出，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革。您认为“十四五”期间应如何进一步推进“一带一路”高质量发展？

胡必亮：是的，党的十九届五中全会提出了在“十四五”时期推动共建“一带一路”高质量发展的基本要求。要做到这一点，我觉得至少应该抓住以下四个基本点：

一是要坚持共商共建共享原则，秉持绿色、开放、廉洁理念，努力实现高标准、惠民生、可持续目标。“十四五”时期所面临的环境更加复杂，任务更加艰巨，因此就更需要把高质量共建“一带一路”作为基本引领，把高质量共建“一带一路”的这些基本要点落到实处，并力争取得好的效果。

二是要抓住重点，不“撒胡椒面”。不论是区域、国家，还是领域、项目等，都必须在经过深入调研的基础上，严格筛选出重点，集中力量把重点做成功。

三是加强“一带一路”建设与区域经济一体化协调发展。主要表现在两个层面，一个层面就是把共建“一带一路”融入到促进中国与一些特定区域的经济一体化发展进程之中，如通过共建“一带一路”来促进中日韩经济一体化发展，通过共建“一带一路”来加速推进中国与东盟之间的经济一体化发展等。另一个层面，就是将“一带一路”建设与我国的粤港澳、长三角、京津冀等区域经济一体化发展相协调，密切对接，互为发展动力，进而促进相互之间的高质量发展。

四是要特别注意防范投资建设风险。由于受疫情、经济衰退、更加复杂的国际政治环境等多种因素的综合影响，“十四五”期间“一带一路”投资建设风险显著提高，因此管控风险就成为我们需要特别注意的一项重点工作。

作者：公欣

来源：《中国经济导报》2020-12

把握良好契机 中企“走出去”

呈现五大发展趋势

近日，安永对外发布《中国走出去》第十期报告，通过探讨海外国家外商投资政策的变化，来展望未来中企“走出去”的发展趋势，从而帮助中企更好地把握良好契机并获得新的增长点。

“疫情在短期内放缓了中企‘走出去’的步伐，由于中国坚持以合作共赢的理念与世界各国共同发展，长期来看，中企‘走出去’仍然是大势所趋。”安永中国海外投资业务部全球主管周昭媚表示，从长期来看，中企在国际市场上的竞争力正在不断增强，也将更广泛更深入地参与后疫情时代全球产业链和供应链的调整。随着中企在世界价值链上的不断攀升，其参与全球供应链的深度和广度也在不断增加。

安永分析认为，中企“走出去”将呈现五大发展趋势，中企通过不断提高国际竞争力和影响力，抓住更多国际市场机遇，才能实现更长远的发展。

1 趋势一：关注传统行业的数字化转型

随着各国疫情防控向常态化发展，科技创新和发展成为后疫情时代提振经济的最重要途径之一，而拓宽科技应用的新场景、促进数字技术与实体经济融合将是发展的关键点。未来，传统制造业和消费品领域的企业将加快数字化转型，智能工厂将更加普及，智能家居和智能穿戴等产品将深入人们的生活，物联网和工业互联网建设也将迎来快速发展。

“尽管许多海外国家均对尖端科学技术领域的投资出台了较严格的审查机制和限制措施，但在如先进制造业、应用软件开发等受数字化驱动的低敏感领域仍有较多投资机会。”周昭媚分析说，该领域或将成为未来中企海外投资的热点之一。

2 趋势二：供应链的“中国+N”发展模式

疫情加速了各国对全球供应链安全性和灵活性的反思，未来跨国企业将更加注重提高供应链韧性。

安永预计，未来全球供应链体系将呈现多中心、区域化的发展趋势。对于中企而言，“攻守兼备”至关重要。首先要保障供应链的安全性，确保中国本土的供应能力并提高技术自主水平；其次是灵活性，尤其对于较依赖出口的企业来说，设立“中国+N”的供应链结构或将是理想模式。在“N”的选择上，人口年轻化、较具有未来发展潜力并邻近成熟发达市场的发展中国家将受到更多青睐。因而，“一带一路”倡议的发展将对中企海外的供应链布局起到较大的推动作用，预计中企将加快在“一带一路”沿线国家和地区布局区域供应链中心。

3 趋势三：传统基建与新基建双轮驱动

疫情对各国经济造成严重打击，许多国家希望通过提高基础设施投资以提振经济，尤其是在以交通运输为代表的传统基建，以及以医疗设施和信息基础设施建设为代表的新基建领域。

以交通运输行业为例，疫情导致航空、海运等传统跨境货运模式受阻，使物流效率和稳定性受到严重挑战，而中国近年来积极推进的中欧班列则在这期间展现了高效、安全、稳定的优势。今年上半年，中欧班列累计开行 5122 列，同比增长 36%，运送货物总量达到 46 万标箱，同比增长 41%，这为保障沿线国家的物流畅通和物资供应稳定发挥了重要作用，也提高了各国投资建设交通运输项目的积极性，有助于推动中国基建“走出去”。

近年来，中企在海外基础设施建设方面的优势进一步扩大，不仅在传统基建项目的工程效率、成本等方面保持绝对优势，在一些新基建领域也获得了较强的国际竞争优势，为产品和服务走向世界奠定了基础。

信息基础设施是数字经济发展的基础和保障，目前许多国家都在积极推动信息基础设施建设，尤其是加大在卫星导航、移动通信等网络设备设施等领域的投资，这将直接利好具有领先优势的相关中企“走出去”。

4 趋势四：中企加速布局海外优质资产

今年以来，极端天气频现、多处自然灾害接连发生，给人们生活生产造成了严重的损害。安永认为，疫情为能源转型带来契机，为可持续发展创造机遇，提倡绿色发展、绿色复苏的国家也将获得长期的可持续竞争力。

未来中国将积极推广绿色、清洁和可再生能源的应用，新能源相关产业也将成为中企海外投资的热门领域。安永建议，中企应积极投资海外太阳能、风能等新能源领域的新技术，加强与先进国家进行能源技术合作，积极探索多元化的合作方式；推动中企相关新能源领域产能和设备“走出去”；加速发展新能源汽车产业，积极与海外产业链上下游优势企业促进投资与合作。

5 趋势五：地缘政治风险防控成为“新常态”

疫情使地缘政治风险更加凸显。短期内，由于疫情无法得到彻底消除，地缘政治风险也将在更长一段时间内成为中企国际化道路上最棘手的障碍之一。

安永报告分析认为，地缘政治风险防控应成为海外中企日常运营管理的“新常态”，除了投前需密切关注海外国家的外商投资政策变化外，还必须注重投后的风险管控与合规。尤其对于新兴互联网行业，各国政府均还处在探索行业规范和法规的阶段，各类新的政策与合规要求层出不穷，企业应增加相关的风险评估频率，迅速响应和反馈。此外，中企在“走出去”过程中，也应充分意识到文化差异对企业运营的影响，应更加注重对东道国的文化理解，积极履行企业社会责任，更好地实现与东道国互利共赢的合作。

作者：潘晓娟

来源：《中国经济导报》2020-11

建设规划接连出炉 新设自贸区集中动工

我国新设立一批自贸试验区建设迎来集中开工。25日，浙江明确，锚定区域经济新增长极，将于近期出台两份重要文件，支持今年新扩容的三个自贸试验区新片区，并将发布自贸试验区2.0版建设动员令。另外，北京、湖南、安徽等三个同一批新设的自贸试验区也在接连出台相关举措，明确建设方向。

《经济参考报》记者了解到，自9月份国务院印发北京、湖南、安徽自由贸易试验区总体方案及浙江自由贸易试验区扩展区域方案以来，各地在产业规划、市场开放以及改革重点上集中规划，并以数字化转型为契机，聚焦高新技术培育、金融业开放、服务贸易创新等领域发展，酝酿更多改革举措。受访专家表示，这一批自贸试验区基于之前18个自贸试验区的经验探索，正在开启高标准建设之路，有望在产业规划和制度创新方面双向推进，取得更大突破。

1 高标准谋划 各地施工路径明晰

25日，浙江省自贸办主任、省商务厅厅长盛秋平在发布会上明确，近期，浙江省委省政府将出台自贸试验区建设重要政策。他表示，为加强既有区域和扩展区域联动发展、融合发展，加快把自贸试验区建设成为“新时代改革开放的新高地”和“重要窗口”的示范区，省自贸办会同有关部门、地市，起草了自由贸易试验区深化改革开放实施方案和高质量发展的若干意见，经省委省政府有关会议审议后，将于近日印发。

记者了解到，这两份重磅文件对标新加坡等国际先进，上海、广东、海南等国内先进，在制度创新上优先考虑与国际通行规则相衔接，尽可能符合国际经贸规则发展方向。对标海南自贸港、上海临港新片区的特殊产业和人才政策。

不仅浙江在积极谋划，北京、湖南、安徽等地也在接连出台相关举措，明确建设方向。湖南近期表示，要对标国际先进规则，围绕主导产业、优势产业和战略性新兴产业，在湖南自贸试验区开展规则、规制、管理、标准等创新，采取更大力度、更加开放的改革措施。安徽自贸试验区也表示，将对标国际最高标准，探索建立稳定、公平、透明、可预期的国际一流营商环境。

北京自贸试验区则围绕科技创新、国际商务服务、高端产业功能定位，着力建设3个片区，并明确将利用好服务业扩大开放和自贸试验区两种开放模式，将北京自贸试验区作为建设国家服务业扩大开放综合示范区最重要的示范园区。

2 高起点建设 多领域谋求新突破

不仅在蓝图绘制上对标国内外高标准，新一批自贸试验区还在充分发挥后发优势，推进高起点建设。记者注意到，在以上自贸试验区建设规划中，都强调充分利用数字化机遇，基于既有优势，根据各自发展优势，谋求在金融创新、数字经济发展、高新技术等领域进行更多突破。

其中，浙江在即将发布的实施方案提出，加快建设数字自贸区，以市场化方式推进eWTP的全球布局。还强调在贸易、投资、金融、数字经济等领域先行先试。如建设数字贸易先行示范区，打造全球数字贸易博览会；允许外资企业申请电子商务行业相关的特殊许可资质，放开对外资股比条件限制；加快推进本外币合一账户试点等。

安徽自贸试验区提出，将大力发展先进制造业和现代服务业，围绕人工智能、高端智能装备、生物医药、集成电路、新能源汽车、科研和技术服务等重点产业，支持纳入国家战略性新兴产业集群；认定高新技术企业，支持享受税收政策。

北京自贸试验区已加快在金融等领域的开放脚步。日前，北京自贸试验区朝阳金融综合服务平台揭牌。平台将实时更新金融机构关于自贸试验区最新案例、政策和业务产品，全天候对接企业咨询。将聚焦国际金融、科技金融、文化金融、绿色金融创新发展，并做好外资银行、证券、保险、再保险等机构的落地服务工作。

商务部研究院外贸所研究员尹政平在接受《经济参考报》记者采访时表示，北京自贸试验区基础好、起点高，在服务业扩大开放领域已经积累了较多制度创新经验，早期的自贸试验区制度创新也曾吸纳过北京服务业扩大开放的一些创新举措。此外，北京数字经济发展、金融创新等领域基础较好，有望形成一批新的首创性制度创新成果。

商务部研究院副研究员庞超然对《经济参考报》记者表示，新设一批自贸试验区围绕扩大开放、深化改革、服务产业发展和国家战略方面都提出了一批高含金量措施，有助于在更大范围、更广领域和更深层次进行政策先行先试。

3 高效率推进 为创新发展探路

受访专家认为，以上自贸试验区的高标准、高起点建设和高效率推进，将为我国更高水平开放注入新动能。

中国信息协会常务理事兼新经济研究院院长朱克力表示，新设一批自贸试验区的建设起点更高、行动速度更快、发展力度更大。“从整体上看，这批新设自贸试验区具有较为坚实的市场优势、政策优势、科技优势、开放优势和区域优势，基于这些条件可以将建设自贸区同实施区域协调发展等国家战略衔接起来，率先探索形成新发展格局，打造改革开放新高地。”他对记者说。

朱克力还指出，值得期待的是，随着新一批自贸区建设展开和政策实施，将对我国整体的改革开放和经济发展起到全方位的积极作用，有望成为国内大循环的战略支点、国内国际双循环的重要枢纽、构建发展新格局和培育竞争新优势的重大引擎。

如何进一步发挥后发优势，高质量高效率推进自贸试验区建设，尹政平认为，要在实施方案基础上，进一步研究落实产业规划，将自贸试验区创新与产业发展紧密结合。同时，在制度创新方面应有前瞻性地实施一批、储备一批、研究一批新政策，为形成国家级创新经验提前谋划，并建设好持续创新的体制机制。

朱克力提出，要重点开展规则、规制、管理、标准等创新，释放作为改革创新高地的势能，加速产业结构动力转换；还要发挥聚集效应，为吸引更多资源特别是含金量更高的生产要素提供条件，在技术和人才等方面补短板、锻长板，着力促进数智化升级和产业化发展，加大相关政策执行力度，真正将自贸区打造成为联动创新的示范区、开放经济的增长极。

庞超然建议，要加强对企业调研力度，探索符合区内发展实际、满足企业诉求的制度性开放政策，在改革开放方面要进一步加强探索，加大压力测试力度。还要加强管理保障，各级政府可以考虑进一步简政放权，为自贸试验区在更大范围、更广领域和更深层次探索先行先试经验提供有效保障。

作者（记者）：王文博
来源：《经济参考报》2020-11

政策再加力 稳就业引人才实招不断

我国就业形势持续改善。国家统计局11月16日发布的数据显示，1至10月份，全国城镇新增就业1009万人，提前完成全年目标任务。但稳就业依然面临许多新挑战，一方面是重点群体就业任务仍艰巨，另一方面是新经济新产业人才缺口较大。

记者了解到，为促进重点群体就业，近段时间，各地不断举行大规模引才活动，并拿出落户新规、住房补贴等一批颇具吸引力的举措。有关部门也在密切跟踪经济和就业形势变化，研究完善新的政策举措，推动实现更充分更高质量就业。

尽管如此，稳就业、保就业面临的新挑战仍不容小觑。人社部相关负责人此前强调，重点群体就业任务仍十分艰巨，下一步将全面强化稳就业举措。

10月15日至11月14日，人社部联合多部门在全国范围启动2020年金秋招聘季。一个月来，各地密集推出系列线上线下招聘活动。比如，北京每天安排专场活动20至30场次；河南、黑龙江、云南等地聚焦高校毕业生，开设招聘专场；上海等地开展送岗位到基层，将招聘会下沉到街道、乡镇；海南结合当地实际，举办金秋招聘月夜市旅游业专场招聘会。

此外，国家发展改革委还会同有关部门联合印发了《关于在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式的意见》。人社部自11月11日起组织开展外出务工人员就业状况调查，旨在了解农村劳动力外出务工情况，为政府研判就业形势和制定政策提供参考依据。

在瞄准重点群体加力稳就业的同时，近段时间，各地纷纷拿出落户新规、住房补贴等一批高含金量举措吸引人才。

11月10日至11日，厦门市赴清华北大开展专场引才推介活动，送出包括实习补助、就业补贴、创业支持、安居保障、人才服务保障体系在内的政策大礼包。其中在安居保障方面，提出优秀毕业生来厦发展，可申请100至150平方米人才房，或享受130万到200万元人才购房补贴。

云南省日前印发《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的实施意见》，要求把稳定和扩大就业放在全省经济社会发展的优先位置。并提出全面放开全省城镇、城区户口迁移政策，实施全省统一的城镇地区户口迁移政策，细化落户政策，制定具有可操作性的政策措施，加快推动农业转移人口重点群体落户城镇。

此前不久，长三角地区多个城市通过放宽落户学历、年龄、缴纳社保年限等限制，新增先落户后就业形式，不断提高人才吸引力。

“当前稳就业引人才政策不断加码，地方根据实际情况因地施策。比如湖北根据高校资源密集的特点，实施包括购房打折、落户等一系列引人才措施，并扩大基层服务项目招募规模。一些地方还在人才补贴、住房补贴、子女上学等方面进行政策倾斜，将引人才转变为‘留人才’。”中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林对《经济参考报》记者表示。

“尽管稳就业引人才政策逐步落地见效，但新经济新产业人才仍存在较大缺口。”盘和林指出，不少城市陆续发布重点产业紧缺专业人才需求名录。另外，根据《新职业在线学习平台发展报告》，未来5年，新职业人才需求规模庞大，预计云计算工程技术人员近150万、物联网安装调试员近500万、人工智能人才近500万、工业机器人系统操作员和运维员均达125万、数字化管理师从业人员超过200万。

“为了促进供需平衡，助力高质量就业，最重要的发力点是教育。”盘和林说，要进一步强化校企合作，提升人才供给质量；重视技能教育，鼓励高职高专学校与企业合作形成校企联合体，打通产学研一体化渠道；强化在职教育，加强新经济相关培训等。

首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心执行主任张成刚对《经济参考报》记者表示，我国数字经济快速发展，新经济、新业态、新模式对就业增量带动作用显著，将扩大就业规模、提升就业质量。“应继续加大对灵活就业、新就业形态支持力度，破解灵活就业、新就业形态发展中遇到的体制机制问题。”张成刚说。

人社部相关负责人表示，下一步将支持就业容量大的产业行业优先发展，支持新产业新业态发展，鼓励多渠道灵活就业。还将紧密围绕劳动者就业需求、企业用人需求，引导培训资源向市场急需紧缺、企业生产需要、安全生产必需、新职业新业态领域职业培训集中。

地方上，日前出台的《天津市青年技能培训行动实施方案》也提出，面向新职业、新技能和新就业形态，将开展人工智能、大数据、云计算等新技术培训，媒体运营、网络营销、健康照护等新职业培训，以及网络平台就业创业等新业态培训。

作者：班娟娟

来源：《经济参考报》2020-11

霍尔果斯：优势凸显开拓创新

全力打造开放新高地

“未来将进一步扩大霍尔果斯对外开放，持续放大交通和贸易便利化优势，积极为中国对外投资企业提供支持性服务。”日前，在由中国产业海外发展协会、连云港市对口支援霍尔果斯前方工作组共同主办的中哈产能合作重点项目单位霍尔果斯经开区（市）投资贸易对接洽谈会上，霍尔果斯经开区党工委委员、管委会副主任、市委副书记商显福接受中国经济导报记者采访时表示。

会上，中国产业海外发展协会与霍尔果斯市发展改革委签署了战略合作备忘录。双方“携手”之下，霍尔果斯将会进一步实现怎样的发展和开放？商显福表示，双方将加强战略合作，积极吸引更多企业落户霍尔果斯，同时帮助霍尔果斯本地企业“走出去”，开拓中亚和欧洲的国际市场。“我们还将重点发展数字经济等新基建项目，为‘一带一路’沿线国家和中国对外投资相关企业提供数据服务。同时，加强信息化平台和自动化技术在货物通关工作中的运用，进一步起到提高效率、降低费用、优化作业流程、减少人工成本等作用，及时采取应对措施解决当前企业存在的一些通关难题。”

1 到霍尔果斯投资？优势凸显

塞外江南，美伦美奂。霍尔果斯与哈萨克斯坦共和国接壤，目前有霍尔果斯口岸、中哈霍尔果斯国际边境合作中心、霍尔果斯经济开发区和霍尔果斯市“四块牌子”，霍尔果斯发展的区位优势、政策优势、开放优势都十分明显。

据介绍，目前霍尔果斯经济发展稳中有进，营商环境全面优化，交通和通关基础设施加快建设，通关便利化水平大幅提升。今年1~10月，中欧班列开行3744列，同比增长40%；过货量562万吨，同比增长45%。粮食、整车、活畜、肉类、水果、中药材、化妆品、药品等8个口岸挂牌运行。2020年9月9日，中哈霍尔果斯国际边境合作中心中方配套区域整合优化为霍尔果斯综合保税区得到国务院批复，“综保区+配套区”政策叠加优势更为凸显。

“我们既有面向国内14亿人口的大市场，又有面向周边亚欧13亿人口的大市场，既可承接东部沿海地区结构战略性调整的产业转移，又可进军亚欧市场参与全球市场竞争。”谈到霍尔果斯的发展优势，霍尔果斯经济开发区发展改革和经济促进局副局长林东的语气略有上扬。

据林东介绍，政策方面，霍尔果斯被赋予特殊机制和特殊政策，明确省级事权，先行先试，重大事项可实行“一事一议”，顺利承接73项自治区级管理权限，行政效率大幅提升。属于重点鼓励发展目录范围内的企业，自取得第一笔生产经营收入所属纳税年度起，五年内免征企业所得税，免税期满后，再免征五年企业所得税地方分享部分。

区域性国际商品展示交易中心、国际免税购物中心、国际文化交流中心、区域性国际金融中心、区域性医疗康复中心加快建设……中国经济导报记者了解到，中哈霍尔果斯国际边境合作中心作为全球第一个跨境自由贸易区，实行“一线放开、二线管理”的管理模式和“境内关外”的优惠政策，两国公民和第三国公民，无需签证即可凭护照或出入境通行证等有效证件入出合作中心，实现面对面地商贸洽谈和商品交易，中方入区人员每人每天可一次性携带8000元人民币的免税商品出区。

2 在霍尔果斯通关？力争更便利

霍尔果斯口岸也是我国西北地区唯一一个集公路、铁路、管道、航空、光缆、邮件“六位一体”的交通枢纽和综合性多功能口岸，而且是综合运量最大的国家一类口岸，目前已经成为国家进行“一带一路”建设的重要节点。

“我们有我国西部地区基础设施最好、通关条件最优的国家一类公路口岸。”林东介绍，为进一步推进通关便利化，霍尔果斯制定了优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化 21 条措施，“一带一路”农副产品快速通关“绿色通道”开通，果蔬通关时间由原来 2 小时压缩至 0.5 小时。新疆首批 TIR 运输货物从霍尔果斯出境，通往欧洲货物在途时间再压缩 1/3，有着航运的速度，海运的价格。

当前受疫情影响，霍尔果斯口岸工作仍然面临着较大的压力。中国经济导报记者也在会上了解到，由于疫情等因素叠加，还有部分中哈产能合作项目设备和物资没有按疫情前排定的计划通关。

中国化学工程股份有限公司哈萨克斯坦 IPCI 项目 PDH 物流主管原泉表示，今年年初突如其来的疫情给该公司在哈萨克斯坦的“一带一路”项目造成了很大的困扰。原泉表示，将继续协调哈方业主和承运单位，结合霍尔果斯口岸创新的“界桥交接”和“甩挂业务”通关模式，尽快将物资和设备运输到项目建设现场。实际上，中国化学工程股份有限公司并不是个例。会上，也有寰泰能源等一些企业分享了自己在通关方面遇到的实际问题。

据了解，今年以来，在疫情的巨大影响下，霍尔果斯口岸通过两种通关模式创新，尽最大努力服务广大客商单位，会同口岸关检、铁路、货场等相关单位，协同哈萨克斯坦边境口岸，尽可能提高口岸的发运能力。

通过视频连线方式参加会议的霍尔果斯口岸相关负责人介绍说，“界桥交接”指由中方司机全程采取中等风险防护，驾驶商品车辆（出口车辆）停靠至中哈界桥交接处，再由哈方司机迅速将车辆驾驶出境，全程点对点、人对车、不见面，是当前全球疫情形势下，乌鲁木齐海关所属霍尔果斯海关研究形成的口岸通关模式。“甩挂模式”指中方或哈方驾驶车辆驶入指定的换挂作业区后卸下载货挂车，另一方货运车辆驶入换挂区进行换挂作业，完成换挂后各自返回。期间通过实施“人货分离、分段运输、封闭管理”，运输车辆无需等待货物装卸，进一步减少了通关中该环节带来的时间损耗，实现“把人管住、让货畅通”目标的同时，有效防范了境外疫情传播入境风险。

“疫情发生以来，我们通过统筹海关等职能部门提升通关效率、降低通关成本、一事一策精准扶持，增加日接车数量，实现‘停挂不停车、挂停人不停’，为畅通国际贸易运输通道提供有力保障。”据霍尔果斯口岸相关负责人介绍，此前也有企业先例，存在相关货物通关难问题，口岸方面通过召开专门会议、积极协调等方式都进行了及时的解决。下一步，霍尔果斯口岸将继续做好防疫保运工作，努力提高货物出入境效率，压缩货物在港的滞留时间，降低综合物流成本，更好地服务客商单位，巩固并扩大现有的工作成果。

“我们将在现有通关创新举措的基础上，聚焦特种设备物资、特种车辆等内容，进一步解决电力、能源、化工等对外投资企业的货物通关实际问题。同时，进一步强化通关规划制定、问题协调，促进中哈双方在货物申报、审核、监管、作业计划调度等方面达成共识。”商显福对中国经济导报记者表示。

3 与霍尔果斯合作？实现共赢

“目前霍尔果斯正加快发展外向型加工业，扩大向中亚和欧洲开放，同时促进中哈霍尔果斯国

际边境合作中心创新先行先试。”商显福告诉中国经济导报记者，希望能通过借助国家级智库和专业协会的力量，依托中哈产能合作的平台，助力霍尔果斯实体经济健康发展；进一步丰富霍尔果斯的招商内容和招商途径，吸引一批央企和对中亚、欧洲投资的企业关注霍尔果斯；同时，引导霍尔果斯发展数字经济、互联网数据中心等新基建项目，积极为投资中亚和欧洲的项目提供数据服务，拓展霍尔果斯发展的新空间。

正如中国产业海外发展协会会长胡卫平在会上表示，双方谈合作，不仅仅是满足霍尔果斯的需求，也满足协会的发展需要，是互利共赢的事情。要让战略合作以规划的形式实现真正落地，在霍尔果斯这片神奇的土地上“写一篇好文章大文章”，需要大家共同发挥智慧，群策群力，一起把这件事情做好。新疆伊犁州党委副书记朱斌表示，霍尔果斯的发展不仅是霍尔果斯和伊犁州自己的事情，也是新疆的一个发展增长极，必将在“一带一路”建设中发挥重要作用。

“目前霍尔果斯也在寻求自我突破，其中一个方面就是推进实体经济的发展。”商显福在会上说，“近年来，霍尔果斯已经形成了电子信息、装备制造、卫材用品及纺织服装、农产品与食品加工、新材料、生物医药和大健康等优势产业集群，希望能够得到更多的支持，更好地展示霍尔果斯的综合优势。”

对此，中国产业海外发展协会秘书长和振伟在会上表示，“一方面，协会可以邀请更多的企业，在霍尔果斯口岸落地，并为其提供周全的配套服务；另一方面，协会可以推动更多的企业在口岸进行就地生产，把中方的生产企业包括食品加工企业推向中亚甚至东南亚地区。”

作者：公欣

来源：《中国经济导报》2020-11

民生保障领域“硕鼠”频现

基层干部合谋侵占项目资金

在四级财政支持的惠农工程中做手脚，挪用救灾、防汛、扶贫等专项资金，用于个人或部门消费，致使国家和群众利益遭受损害……近段时间，中央及许多地方设置了多类别的民生保障项目，但“硕鼠”却隐匿其中。

近日，一批民生保障领域职务犯罪案件在辽宁省几家法院接连宣判，多名侵犯民生保障资金的基层干部被判刑，引发关注。《经济参考报》记者追踪调查发现，当前侵犯民生保障资金的违法犯罪案件在部分地区多发，且具有伪装性、合谋性等特征，大多直接损害群众切身利益。在此背景下，完善制度设计、查堵漏洞，从源头防范民生项目成为“唐僧肉”已显紧迫。



赵乃育 绘

1 书记乡长落马 折射基层侵占民生资金乱象

一些涉民生保障项目，因专项资金的透明度较高，在具体实施中情况良好，但也有部分专项资金由于知情面窄、操作不透明等因素，成为腐败分子的“唐僧肉”。

锦州市中级人民法院终审宣判一起职务犯罪案件，一个乡的党委书记、乡长同获刑。该案揭开了民生保障领域职务犯罪案件，尤其是窝案串案多发的严峻现实。

办案法官介绍，当事人李玉忱和赵国昌案发前分别担任黑山县英城子乡党委书记、乡长职务，其多笔犯罪事实与民生项目有关。2015年，县农发局拨付抗旱救灾专项资金10万元，李玉忱、赵国昌指使他人以虚开发票、编造合同方式套出，挪作他用；县财政局拨付危房改造专项资金17.5万元，用于26户贫困户的危房改造，二人也将该笔资金套取挪用。二人还有直接贪污民生资金的行为。法院以贪污罪、滥用职权罪、挪用特定款物罪，数罪并罚，判处李玉忱有期徒刑7年，并处罚金20万元，以相同罪名判处赵国昌有期徒刑4年，并处罚金20万元。

“他们的挪用行为致使旱情无法及时缓解，危房得不到及时修缮，扶贫款项不能发放到位，严重干扰了国家相关政策的实施，造成恶劣的社会影响。”主审法官说。

此前，辽阳市宏伟区法院也宣判过类似窝案。辽阳县财政局原副局长郝景新在一个四级财政共同出资的惠农环境示范工程中，利用采购设备的机会套取专项资金，构成受贿、滥用职权等罪，被判处有期徒刑13年6个月。同案的辽阳县政府采购中心原副主任、隆昌镇原党委书记、镇长，以及多名中标企业负责人等一并被定罪。

锦州中院还宣判了刘宝军贪污、受贿、挪用特定款物案件。刘宝军担任绥中县高岭镇党委书记期间，于2011年至2013年先后三次将上级部门拨付的农业救灾款、防汛专项资金挪作他用，共挪用43.6万元。此外，其还有多笔贪污、受贿的犯罪事实。法院以挪用特定款物罪、贪污罪、受贿罪，数罪并罚，终审判处刘宝军有期徒刑5年6个月，并处罚金40万元。

《经济参考报》记者采访了解到，一部分民生保障资金、特定款物被侵吞或挪用后，被相关干

部用于个人消费或支出。比如丹东中院审理的张胜利一案，张胜利在担任凤城市鸡冠山镇镇长期间，辽宁省、丹东市、凤城市财政部门向该镇拨付农村环境运行维护费、农村环境整治等专项资金 161 万元，其授意他人通过虚报工程项目的方式套取 65 万元，用于报销手机费、电话费，造成国家专项资金的损失。他因犯滥用职权等三宗罪，被判处有期徒刑 10 年，并处罚金 60 万元。

长期从事反腐败研究的辽宁社科院研究员侯小丰表示，一些涉民生保障项目，因专项资金的透明度较高，在具体实施中情况良好，但也有部分专项资金由于知情面窄、操作不透明等因素，成为腐败分子的“唐僧肉”。窝案串案多发表明，治理这一现象需要社会综合治理，从源头寻找破解之道。

2 科员、司机成“帮凶” 伪装性合谋性特征凸显

一些地方民生保障领域不断发生的吞挪资金等乱象，已引起高层的重视。2019 年，辽宁省纪委监委在全省乡镇街道集中开展涉农资金、涉农项目和城市民生资金、民生项目问题大排查大起底专项行动，行动期间，共排查发现各类问题 39 万余件，其中，立案 2857 件，一批职务犯罪嫌疑人被移送司法机关。

受访人士告诉《经济参考报》记者，除了示范工程、专项改造，近几年国家还推出了粮食补贴、农机补贴、病害猪无害化处理专项资金、扶贫培训专项资金、电影下乡专项资金等专项补贴或资金。原本为保障和改善民生的惠民政策，在执行过程中，却被一些腐败分子钻了空子，专项资金和补贴被虚报冒领、侵吞挪用的现象屡见不鲜。

查办上述辽阳惠农环境示范工程腐败窝案的一位检察官说，“四级财政支持的惠农示范工程全部在相对封闭的空间运行，缺乏有效的外部监督，因此一线参与项目承揽、资金管理、设备采购的官员权力过大。另外在专项资金申报、支付等环节，相关管理规定过于宽泛，项目申报条件、审批、拨付程序以及资金使用的监管途径、方法、责任主体、追究机制等规定均不够明确。”

当前，涉民生保障领域的职务犯罪案件愈加凸显三大特征：

首先，具有依附性。此类违法犯罪行为以特定的政策为依附，套利根源来自政策的授权，既依靠于权力，更依附于政策。依附政策，钻政策的空子，这是一些基层干部侵占民生资金的基本手段。在郝景新案件中，据郝景新供述，“有些政策有漏洞，资金使用方式也有问题，没人监督，基本就是一两个人说了算。”

其次，伪装性强。侵犯民生保障资金犯罪行为及背后的腐败，有较强的隐蔽性和欺骗性，用合法程序来掩盖非法牟利的本质。表面上按程序办事，私下的勾结或交易外人看不到。

“‘伪装性’是民生保障领域职务犯罪案件最大的特征。”辽宁省委党校教授周维强说，由于政策赋予了执行者自由处置的空间，所以民生资金的发放、使用等表面上都合法合规，在程序上和规则上不易查出瑕疵，给查办带来难度。

再有，具有合谋性。此类案件中，单独行动的很少，没有“合作”对象的配合较难完成。内外部人员利益相互捆绑，最后套利分配。李玉忱、赵国昌案件，二人套取资金时经常有他人配合，包括农科站站长、民政办的科员、乡政府的司机都成了“帮凶”。

办案人员透露，侵犯民生保障资金类案件的涉案主体职级普遍较低，多数是科级及科以下干部，主要包括“两委”、基层部门重点岗位等人员。虽然职级不高，但这些人从事的工作与群众生活密切相关，所涉职务犯罪直接损害群众切身利益，较易引发社会上的不满情绪。

3 “我不知道这是犯法” 筑“双防线”促源头防范刻不容缓

当前，改善民生的重要手段之一就是惠民利民政策、辅以专项保障资金来推动实施。因此，应当加强民生保障资金的监管，确保好政策、好项目不异化成别人的牟利工具。具体来说，要打造“双防线”，即民生保障资金的保护防线和职务犯罪的预防防线。

《经济参考报》记者在调查期间发现，一个值得警惕的现象是，在民生保障领域犯罪的国家工作人员中，许多人法律观念淡薄，尤其是挪用特定款物、滥用职权、玩忽职守的当事人，有的甚至不知道自己的行为是犯罪。李玉忱在身陷囹圄后，向记者坦承，“以为把扶贫、危房改造资金挪用一下不是多大事，没想到犯了法，教训太大了！”

周维强、侯小丰认为，从各地查办的案件看，民生保障资金在使用中，往往存在账目管理不规范问题。有的专项资金没有实行单独核算，很多专项资金由项目主管部门管理，因业务量大、资金分散、多头管理，再加上队伍素质参差不齐，尚无法实施有效监督。

受访的纪检、巡视、检法等办案人员表示，为了防止涉民生保障领域职务犯罪蔓延势头，应打造实现源头治理的制度体系。当务之急是，统一民生保障资金管理平台，将有关部门数据导入信息平台，并确立核查机制，同时建立信息共享制度。

另外，加大对专项资金使用状况的监督力度。除了必要的审计监督，以及财政、纪检监察监督，来自社会的监督也是重要一环，包括畅通群众举报渠道。“如有必要，人大机关可以要求政府职能部门定期提交专项报告，接受审查和监督，强化责任追究。”周维强说。

辽宁大学哲学与公共管理学院教授王雅等专家建议，为遏制民生保障领域频出“硕鼠”大要案、确保公平正义，可以尝试在一些民生保障项目中引入第三方机制，让具有代表性的公民或社会中介组织参与进来。为此，有必要建立定期抽查等制度，对专项资金的管理定期随机抽查、审计，同时建立回访制度，了解公职人员是否以权谋私，了解项目的推进程度及实施效果，避免民生项目沦为民怨项目。

作者：范春生

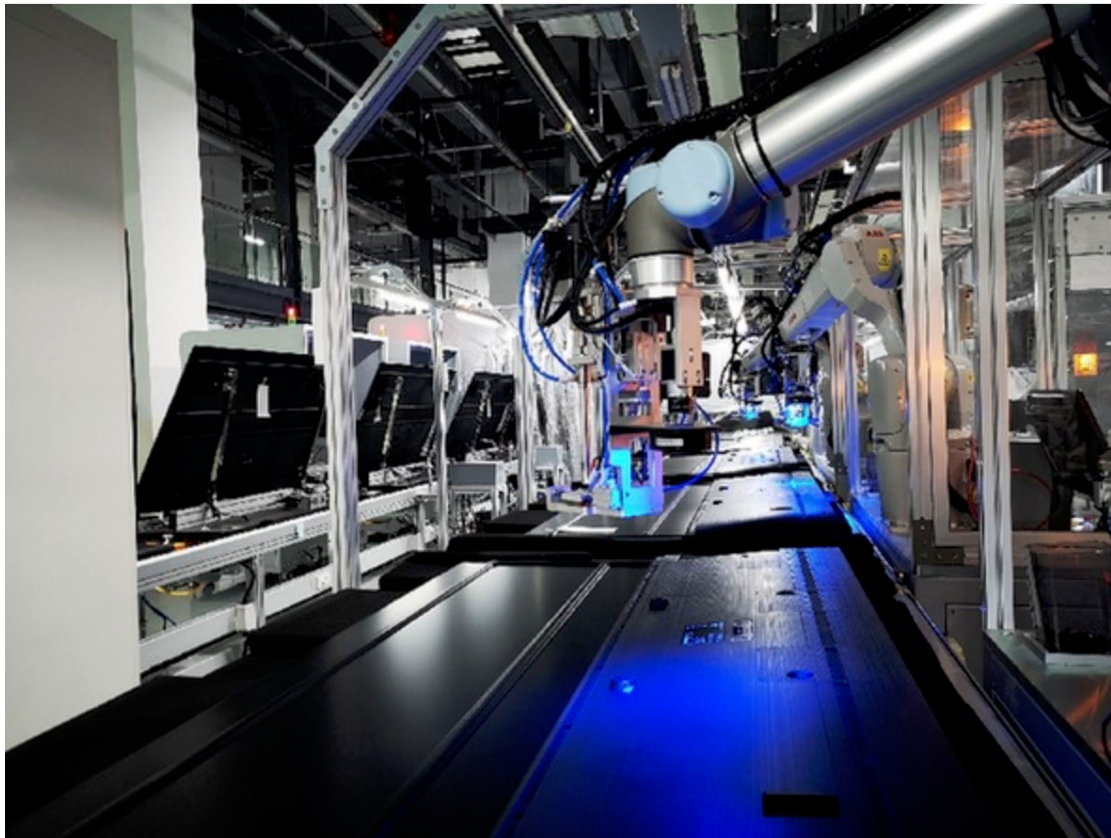
来源《经济参考报》2020-11

韧性强动力足 国企成四川稳增长“顶梁柱”

尽管新冠肺炎疫情对全球经济形成了前所未有的冲击，但在制造业大省四川，一大批国有企业通过技术创新和深化改革，展现出了顽强的韧性与充沛的活力，成为四川经济稳增长“顶梁柱”。

1 抢抓 5G 机遇 加速向智能制造转型

随着工程师轻轻推动操纵杆，远在 30 公里外的生产车间里，一只机械手臂随即作出相应的动作，安装零件、自动行走走到下一个工位，整个过程行云流水。这是在四川绵阳“长虹智能制造产业园”内、国内首条“5G+工业互联网”生产线上发生的一幕。



2020中国首条5G+工业互联网生产线。资料照片

致力于智慧显示终端制造和智慧能源及配套产业的长虹智能制造产业园，物流自动化率达到了95%，工厂每秒可查询处理数据十万条，不仅支撑了企业内部的转型升级，而且对外可提供基于云端的制造类相关服务。目前长虹已携手海尔、希沃等企业开展深度合作。

“工业生产的环节多、程序复杂，5G 网络具有部署灵活、高可靠高安全、大带宽、低时延、海量连接等特点，使得工业机器人、机器视觉、边缘计算等 5G 与工业互联网技术在生产中广泛运用，效率提升 60%以上。”长虹智能制造有限公司相关负责人表示。记者了解到，在智能制造产业园内，相同数量工人的年产量可提升 3 倍，一台电视机从客户下单到交货只需 24 天。

在绵阳这个中国唯一的“国家科技城”，智能制造正在成为制造业迈向 5G 时代的新起点。预计到今年底，绵阳将建成 5G 基站 2000 个，5G 覆盖率达 95%以上。绵阳电信与绵阳制造企业合作建成的首条基于“双千兆”网络的 5G+智能制造生产线目前已完成试验阶段，这标志着将 5G 技术融合到智能制造产业有了实质性突破。

四川长虹、九洲、福德机器人等一大批企业和高校、院所正积极开展 5G+智能制造的相关科研和应用试点。在未来的智能工厂里，一条生产线甚至整个工厂内，将有成百上千个机械臂通过 5G 网络进行系统化管理。

生产效率提高 48%，运营成本降低 31.9%，产品研制周期缩短 30.7%，产品不良品率降低 20%，能源利用率提高 57.3%。同时每年将为企业带来约 1.5 亿元的直接经济效益……在我国重大装备制造业基地、首批新型工业化产业示范基地四川德阳，东方电气集团东方电机有限公司“大型清洁高效发电装备智能制造数字化车间建设项目”正式通过国家工信部专家组验收，我国发电装备迎来了“未来工厂”。

数字化车间入口大屏上，每台设备生产情况、物料状态、产品质检结果一目了然。与传统车间相比，数字化车间给人最直观的感受是“人少了许多”。新的制造流程让设备资源、空间资源、人力资源利用率更高，生产班组减少将近一半。一个终端可以把生产计划信息、物料准备信息、技术规范要求等全部囊括，指导生产线上每个人员完成各自生产工作。

位于德阳的东方电机生产了全国发电设备总装机容量的 30%，出口 30 多个国家和地区。铁芯和线圈被誉为发电机的“心脏”，其冲片和线圈制造属于企业核心产能，成为企业迈向智能制造的突破点。

“原来定子生产线需要五个操作者，现在自动线只需要两三个人即可，而且生产现场的整洁度也比过去有非常明显的改观。”东方电机冲剪分厂定子组副组长肖鹏说：“自动生产线避免了很多无效工作，节约生产时间和空间占用，更重要的是绝缘要求很高的冲片现在不经过人手，避免了汗渍导致锈蚀，冲片质量更有保障。”



东方电气定子线圈数控包带机。资料照片

“智能制造是制造业未来发展的方向，东方电机不会停下建设步伐，目前正在制订智能制造数字化工厂建设 2020 年至 2025 年规划。”东方电机智能制造项目成员刘伯兴博士说。

2 夯实技术创新 研发投入年增 10%以上

最近 3 年，四川工业企业技术研发投入年均增长 10%以上，着力突破“卡脖子”技术，推动制造业高质量发展，目前集成电路、新型显示、轨道交通、航空装备、新型材料等一批先进制造业正加快在四川布局。

在有着装备制造业“皇冠上的明珠”之称的重型燃机领域，东方汽轮机有限公司历时 10 年自主研发的中国首台 F 级 50 兆瓦重型燃机于去年 9 月点火成功。尽管已过去了 1 年，但东汽总经理助理赵世全仍然心情激动：“点火试验到底有多难？就像在十级狂风中去点燃一根蜡烛。”

“引进重型燃机，只要一谈到技术转让，国外企业都是一口拒绝，这是要不来、买不来、讨不来的关键核心技术。”赵世全说：“2009 年，东汽开始组建科研团队，启动研制 F 级 50 兆瓦重型燃机。很多工程师报名，说一定要来参与项目的研发制造。他们一干就是 10 年。”

中国工程师经过 10 年攻关，掌握了高温透平叶片、压气机、燃烧室、高温涂层关键核心技术，实现了核心技术从无到有的转变。2019 年 9 月 27 日，在国内知名院士、专家、客户代表的共同见证下，这一重型燃机点火成功，标志着原型机进入厂内整机试验阶段，未来将会广泛应用于航空、舰船和机车动力、管道增压、发电等领域。

有着“打洞神器”之称的盾构机，在制造业内被称作“工程机械之王”，其技术水平是衡量一个国家地下施工装备制造水平的重要标志。盾构机在掘进过程中会面临各种复杂的地层，盾构机主轴要承受高速旋转、巨大载荷和强烈温升，这对设计水平、制造工艺、原材料性能要求非常高。

在德阳市的中铁装备思远重工盾构机西南总装基地，先后产出了 30 余台盾构机，在成都地

铁、西安地铁、广州地铁、重庆地铁、川藏铁路等项目大显身手。



中铁装备与思远重工合作生产的盾构机。资料照片

中铁装备副总经理卓兴建说，过去，像刀盘之类的核心部件只能依靠进口，价格高、交货周期长，采购时还得“看人脸色”。最近几年，中国企业通过自主攻关，突破了一系列世界级的技术难题，成功实现了盾构机国产化，国产盾构机在国内市场的占有率已达到 90% 以上。

2017 年 5 月，国有企业中铁装备与民营企业思远重工合作，在德阳成立盾构机总装基地，吸引了众多民营企业参与产业链上下游配套。短短几年，德阳已发展 100 多家本地企业参与配套，本地配套率由 2017 年的 30% 提升至目前的 70% 以上。

“生产盾构机所需的原材料、零配件，70% 可以在本地采购，大大节省了成本。”思远重工董事长杨明说：“我们研制生产的盾构机不光在国内吃香，而且在国际上也非常受欢迎，大直径盾构机已出口迪拜。”

3 创新产业生态 全力稳住经济基本盘

作为制造业和国有经济大省，四川省国有企业资产总额由 2012 年底的 4 万亿元，到今年 9 月末已突破 13 万亿元，8 年连续跨越 9 个万亿元台阶，跃居全国第 4 位。今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，四川国有企业主动作为、迎难而上，统筹疫情防控和发展改革，全力稳住经济基本盘。

今年以来，四川省国资委推动地方国企克服疫情影响，聚焦主责主业，加快转型发展，引导支持国企围绕全省重点培育的电子信息、装备制造、先进材料等 5 个万亿级支柱产业和数字经济产业布局发展，加快向产业链价值链中高端聚集。

在创新发展方面，四川省国资委还先后与四川科技厅、华为、电子科大等单位签署战略合作协议，整合创新资源，加快科技创新和成果转化。目前省属企业已自主建设国家级创新平台4个，省级创新平台达到33个，联合高校、科研院所建立产学研联合研发机构10个，累计授权有效专利2700余项，获得各类科技奖励370项。

为破解科研成果市场转化难题，四川在全国率先开展“职务科技成果权属混合所有制”改革试点，探索“产权驱动创新”路径、打通科技与经济结合通道。截至2019年底，全省45家试点单位已完成职务科技成果分割确权551项，作价入股创办企业60余家，带动企业投资近30亿元。

在率先试水该项改革的西南交通大学，林建辉教授率领的团队主要从事高铁运行中高速旋转件的主动安全监测。正是林建辉团队的攻坚克难，才让中国成为最早完成“旋转件早期故障监测与预警系统”的国家，目前该系统正在全国高铁列装。

“混改”后，林建辉引入市场资源，成立了天佑路航轨道交通科技有限公司。职务发明成果评估作价入股后，林建辉团队和学校加起来占股60%，其中团队持股占大头；其余40%的股份由参与运营的市场主体持有。“如果没有职务发明的权属改革，这是不可能实现的，团队还会回到发论文的老路。”林建辉深有感触地说。

新冠肺炎疫情暴发期间，一款可实时监测体温的5G智能手环仅仅14天就在实验室内诞生；轻轻挥动手腕，5G智能手环将体温等数据上传，自动生成健康码。具备业界领先的多项核心技术、可广泛应用于5G工业生产线、工业物联网等工业智能制造领域的全球首款5G工业互联网模组下线……

这些产品均出自成立仅2年多时间的四川爱联科技有限公司。通过推行骨干员工持股计划，企业上下干事创业激情被彻底激发，公司估值快速增长13.3倍，成为国内物联网无线连接领域领军企业。

四川省国资委发布的相关数据显示，截至9月末，四川省属监管国有企业主要经济指标持续向好，经济运行呈现“韧性强、动力足”的特点。一是资产规模持续扩大，省属监管企业资产总额1.7万亿元，同比增长7.6%；所有者权益5915亿元，同比增长4%，抗风险能力明显增强。二是经济效益稳步回升，省属监管企业实现营业总收入2571亿元，同比增长1.4%，增速年内首次转正；实现利润总额30.1亿元，降幅连续6个月收窄，呈持续向好态势，展现出强大的经济发展韧性。三是固定资产投资快速增长，省属监管企业完成固定资产投资额693亿元，同比增长33.8%，继续保持快速增长势头，为经济迅速恢复提供了强大动力。

作者（记者）：江毅（成都报道）

来源：《经济参考报》2020-11

坑钱又侵权！你敢让这些“人”治“心病”？

疫情突然来袭不知所措？求职升学失利压力山大？职场商场不顺自信受挫？婚恋家庭纷争焦头烂额？……天津市安定医院副院长徐广明说，近年来精神卫生与心理健康备受社会关注，网络心理健康服务需求很大。

新华社记者调查发现，网络上心理健康咨询、亲密关系修复、陪伴倾诉倾听等都成为商机，但服务质量却存在不少问题：一些平台上有偿心理咨询、诊治从业者没有资质，一些平台打着陪伴倾听、哄睡叫醒等幌子提供“软色情”“擦边球”服务，还有些平台上相关服务纯属坑钱套路，毫无效果甚至有害，消费者被侵害后维权困难。

1 线上心理服务需求大、问题多

据专家介绍，新冠肺炎疫情以来，网络精神卫生和心理健康咨询、诊疗等服务需求明显增大。据了解，当前市场上相关服务主要有3种类型。

“线上医院”，其实就是把线下医院搬到了线上。由第三方平台或专业医院运营，精神专科医生在线为用户提供咨询、药品续方等服务。这类平台上的医生绝大多数资质齐全，规范性强。

记者见到，浙江省互联网医院平台上，有来自浙江各地医院精神科的医生入驻，平台清楚标明医生身份、专业以及收费标准和咨询量、反馈等，患者可以通过视频或者图文复诊。

“付费内容”。记者在多个知名网络社交、短视频平台搜索到大量付费心理健康讲座、心理调节干预课程。

记者在某APP体验“带你疗愈焦虑症”付费内容，发现其内容大多为舒缓情绪方法和“心灵鸡汤”，与医学疗愈无关。有购买者留言称其“效果存疑”。

“有创作者专钻平台监管空子，他们不关心内容科学性，最大化牟利才是真正目的。”一名资深网络内容创作者告诉记者。

记者还发现，部分网络社交平台上有不少所谓“情感咨询机构”以“心理咨询师”名义，提供“分手复合”“挽回婚姻”等干预服务，一些网购平台也出售“情感挽回、出轨分离、婚恋修复”服务。还有些机构和个人则自称为“亲密关系咨询师”“亲密关系修复师”等，通过手机APP有偿提供服务。

还有人提供线上陪伴倾诉、哄睡叫醒等“轻”心理服务。记者在淘宝平台发现有不少名为“树洞”“虚拟恋人”的店铺，下单后工作人员将添加客户微信或QQ，根据要求计时聊天、哄睡陪伴等。

“此类行为监管难度大，出现‘泛黄’或‘涉黄’情况较多。”一位网信部门工作人员表示。

2 网络心理健康服务市场有各种“不靠谱”

“当前网络心理健康服务缺少相应标准，不少求诊者或咨询人对相关风险不够了解，所以常有人被坑了钱还耽误诊治。”西南大学心理学部副教授郭磊说。记者调查发现，当前该领域确有几类“不靠谱”。

——假证，从业资质不靠谱。一些平台鼓吹自己的“名师”具有美国职业教育学会颁发的“ACI国际注册心理咨询师”证书等。但记者在淘宝平台发现多个制售假冒心理咨询师资质证书的卖家。一个名为“su”的卖家称可制作“ACI国际注册心理咨询师证”“APEI国际注册心理咨询师证”，每本售价260元，1天可取。

——蒙人，专业身份不靠谱。“不少平台对所谓‘咨询师’几乎不设置专业门槛。”一位曾在多个平台兼职过的“咨询师”向记者透露，一些平台上甚至存在原本有心理健康问题的倾诉者自学

“套路”后注册为咨询师的情况。记者还发现，不少平台存在“刷好评”误导咨询者的情况。

——“坑”钱，服务质量不靠谱。记者在某网络社交平台向一位情感咨询机构负责人咨询“情感修复”服务情况。这名负责人表示“情感挽回成功率达到98%，先交完一周的998元咨询费用后，会研究并给出方案。”一名曾在该机构购买同类服务的消费者告诉记者，自己交费后一周，仅获得2小时电话咨询、一些公开可见的信息材料，当自己提出疑问时，该机构工作人员只给她一个“等”字。

另有咨询者投诉称，一位名为“国士九颜”的“情感导师”收取服务费后便只用一些“水话”来糊弄自己，对承诺的心理疏导分析服务均不兑现。

——侵权，权益维护不靠谱。记者发现，有多名咨询者投诉名为“暖暖情感咨询”的网络账号。投诉者称，该机构在与咨询者因咨询效果发生纠纷后，以曝光咨询者隐私为由要挟咨询者继续交钱。还有咨询者表示，自己在淘宝平台上购买心理咨询服务，随后被所谓的“咨询师”公开了各种隐私聊天记录。

3 加强监管是行业发展、市场拓展必经之路

浙江大学医学院精神卫生中心、杭州市第七人民医院副院长毛洪京等多位专家表示，网络心理健康服务行业有广阔前景，但目前正规医院网络医疗服务力量投入不足、相关线上服务诊疗与服务缺少标准、商业平台服务监管难度大等问题应予充分重视。

毛洪京表示，受限于现实条件，医院很难自建自营网络服务平台，未来“商业网络平台+专业医院”是大方向，但是对从业门槛、资质、收费标准等细分领域的行业标准必须尽快制定规范。

北京大学电子商务法研究中心主任薛军教授表示，心理咨询属于广义上的治疗行为，从业者应有相关资质。一些倾听服务和心理缓解咨询活动虽非医疗行为，但也应要求对从业人员实现平台后台实名制。

“心理治疗和心理咨询是不同的概念，需要准确评估咨询人心境和现状，而线上信息获取能力有限，对从业人员能力要求更高。”天津大学心理健康教育中心副主任安莉认为，应对线上心理咨询从业人员设立比线下更高的专业审核标准。

对于相关网络平台责任，薛军强调平台应加强相关从业人员资质审查核实、披露备案，同时需要建立真实有效的用户评价机制。“平台把好入门关，不能任由虚假宣传‘横行’。另外，对有特定严重犯罪记录及恶习的，应限制准入。”

北京师范大学网络法治国际中心高级研究员臧雷提醒，对一些平台上打着心理健康幌子的“软色情”信息，平台负有法定监管、清理义务，如为流量或短期效益“视而不见”，则涉嫌违法甚至犯罪。他建议各平台为网络心理健康服务提供良好的发展环境，同时，监管部门也应尽快针对该领域完善监管规范，加强治理力度。

徐广明强调，网信、公安等部门应加强合作，进一步加强对求诊、咨询者个人信息与隐私保护力度，拉紧行业底线。

作者（记者）：白佳丽 黄筱 兰天鸣

来源：《经济参考报》2020-11